

I den nuværende økonomiske kontekst skal vi mobilisere alle vores politikker til støtte for konkurrenceevne, beskæftigelse og vækst.

Det er i den forbindelse afgørende at give vores økonomier bæredygtig energi til overkommelige priser. Derfor er Det Europæiske Råd i dag nået til enighed om en række retningslinjer på fire områder, som tilsammen skal gøre det muligt for EU at fremme sin konkurrenceevne og tage udfordringen med høje priser og omkostninger op: hurtig gennemførelse af et fuldt fungerende og indbyrdes sammenkoblet indre marked for energi, fremme af de fornødne investeringer i energi, diversificering af Europas forsyninger og øget energieffektivitet.

Skattesvig og skatteunddragelse begrænser landenes kapacitet til at opkræve skatter og gennemføre deres økonomiske politikker. I en tid med kraftige budgetmæssige begrænsninger er bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse mere end blot et spørgsmål om, hvorvidt skattesystemerne er retfærdige - den bliver afgørende for den politiske og samfundsmæssige accept af finanspolitisk konsolidering. Det Europæiske Råd blev enigt om at fremskynde arbejdet med bekæmpelse af skattesvig, skatteunddragelse og aggressiv skatteplanlægning. Især vil der som en prioritet blive arbejdet videre med at fremme og udvide anvendelsesområdet for den automatiske udveksling af oplysninger på alle niveauer.

I. ENERGI

1. EU's energipolitik skal sikre forsyningssikkerhed til husstande og virksomheder til overkommelige og konkurrencedygtige priser og omkostninger på en sikker og bæredygtig måde. Dette er især vigtigt for Europas konkurrenceevne i lyset af stigende energiefterspørgsel fra de større økonomier og høje energipriser og omkostninger. Selv om de retningslinjer, som Det Europæiske Råd fastlagde i februar 2011, stadig er gyldige og fortsat skal gennemføres, skal der gøres en yderligere indsats som anført nedenfor.
2. Det Europæiske Råd bekræftede på ny målene om at fuldføre det **indre marked for energi** senest i 2014 og udvikle **sammenkoblinger** for at bryde enhver isolation af medlemsstater i forhold til de europæiske gas- og elnet senest i 2015 og opfordrede til, at følgende får en særlig prioritet:

- a) en effektiv og konsekvent gennemførelse af den tredje energipakke og en fremskyndet vedtagelse og gennemførelse af de øvrige netregler. De medlemsstater, der endnu ikke har afsluttet gennemførelsen, opfordres til hurtigst muligt at gøre det
 - b) gennemførelse af al anden beslægtet lovgivning, såsom direktivet om fremme af vedvarende energi og forordningen om naturgasforsyningssikkerhed
 - c) en mere beslutsom indsats på efterspørgselssiden og udvikling af tilhørende teknologier, herunder udarbejdelse af nationale planer for en hurtig indførelse af intelligente net og intelligente målere i overensstemmelse med gældende lovgivning
 - d) styrkelse af forbrugernes rolle og rettigheder, herunder for så vidt angår skift af leverandører, bedre forvaltning af energianvendelsen og egenproduktion af energi; i den forbindelse understreger Det Europæiske Råd vigtigheden af at beskytte sårbare forbrugere
 - e) vejledning fra Kommissionen om kapacitetsmekanismer og om håndtering af utilsigtede energistrømme.
3. Kommissionen agter at aflægge rapport om fremskridtene med gennemførelsen af det indre marked for energi i begyndelsen af 2014. Medlemsstaterne skal regelmæssigt udveksle oplysninger om vigtige nationale energibeslutninger, der har en mulig indvirkning på andre medlemsstater, samtidig med at de nationale valg af energimiks respekteres fuldt ud.

4. Der er behov for væsentlige **investeringer** i ny og intelligent energiinfrastruktur for at sikre en uafbrudt energiforsyning til overkommelige priser. Disse investeringer har afgørende betydning for beskæftigelse og bæredygtig vækst og vil medvirke til at styrke konkurrenceevnen. Finansieringen heraf bør primært komme fra markedet. Dette gør det så meget desto vigtigere at have et velfungerende CO₂-marked og en forudsigelig klima- og energipolitik efter 2020, som bidrager til at mobilisere privat kapital og nedbringe omkostningerne til energiinvesteringer. Det Europæiske Råd hilser Kommissionens grønbog om en ramme for klima- og energipolitikkerne frem til 2030 velkommen og vil vende tilbage til dette spørgsmål i marts 2014, når Kommissionen forelægger mere konkrete forslag, for at drøfte de politiske valgmuligheder i den forbindelse under hensyntagen til de mål, der er opstillet for COP21 i 2015.
5. For så vidt angår de tiltag, der er truffet for at fremme investeringer, vil følgende blive prioriteret:
 - a) en hurtig gennemførelse af TEN-E-forordningen (forordningen om transeuropæiske energinet) og vedtagelsen til efteråret af listen over projekter af fælles interesse med henblik på at støtte bestræbelser i hele EU på at opnå effektiv sammenkobling mellem medlemsstaterne og en mere beslutsom indsats for at nå målet om at opnå sammenkobling i forbindelse med mindst 10 % af den installerede elproduktionskapacitet
 - b) vedtagelse af direktivet om etablering af infrastruktur for alternative brændstoffer
 - c) Kommissionens revision af statsstøttere reglerne for at muliggøre målrettede tiltag, der fremmer energi- og miljøinvesteringer og samtidig sikre lige vilkår og respektere det indre markeds integritet; udfase miljømæssigt eller økonomisk skadelige subsidier, herunder til fossilt brændsel.
 - d) Kommissionens forelæggelse af vejledning vedrørende effektive og omkostningseffektive støtteordninger for vedvarende energi og vedrørende sikring af tilstrækkelig produktionskapacitet

- e) nationale og europæiske foranstaltninger som f.eks. strukturfondene, projektobligationer og øget EIB-støtte for at styrke finansieringen af energi- og ressourceeffektivitet, energinfrastruktur og vedvarende energikilder samt fremme udviklingen af Europas teknologiske og industrielle basis
 - f) en fortsat indsats i forbindelse med FoU på energiområdet, teknologi og udnyttelsen af ikt-synergier gennem en bedre koordinering mellem EU, medlemsstaterne og industrien og udarbejdelsen af en FoU-strategi i energispørgsmål for at opnå en reel merværdi på europæisk niveau.
6. Det er stadig afgørende at intensivere **diversificeringen af Europas energiforsyning** yderligere og udvikle egne energiressourcer for at sikre forsyningssikkerheden, mindske EU's afhængighed af energi udefra og stimulere økonomisk vækst. Med henblik herpå:
- a) vil udnyttelsen af vedvarende energikilder fortsætte, samtidig med at deres omkostningseffektivitet, yderligere markedsintegration og netstabilitet sikres, og der bygges videre på erfaringerne i visse medlemsstater, som har foretaget omfattende investeringer i teknologier for vedvarende energi
 - b) agter Kommissionen at vurdere mulighederne for en mere systematisk anvendelse af egne onshore- og offshoreenergikilder med henblik på en sikker, bæredygtig og omkostningseffektiv udnyttelse heraf, idet medlemsstaternes valg af energimiks respekteres
 - c) vil medlemsstaterne som følge af den stigende sammenkædning af det indre marked for energi og eksterne energimarkeder styrke deres samarbejde til støtte for den eksterne dimension af EU's energipolitik; Rådet vil inden udgangen af 2013 følge op på sine konklusioner fra november 2011 og gennemgå udviklingen med hensyn til EU's eksterne energipolitik, herunder behovet for at sikre lige vilkår i forhold til energiproducenter fra tredjelande samt nuklear sikkerhed i EU's nabolande som opfølgning af Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2012.

7. **Energieffektivitets**foranstaltninger kan medvirke betydeligt til at vende den nuværende tendens i energipriser og -omkostninger. Gennemførelsen af direktiverne om energieffektivitet og om bygningers energimæssige ydeevne er af afgørende betydning. Kommissionen vil inden udgangen af 2014 revidere direktiverne om miljøvenligt design og energimærkning i overensstemmelse med den teknologiske udvikling. Energieffektivitetsforanstaltninger og -programmer bør fremmes på alle niveauer.
8. Virkningerne af de høje energipriser og -omkostninger bør tackles i betragtning af den primære rolle, som et velfungerende og effektivt marked og afregningspriserne har med hensyn til at finansiere investeringer. Det Europæiske Råd opfordrer til, at der arbejdes videre med følgende aspekter:
 - a) Innovative finansieringsmetoder, herunder med henblik på energieffektivitet, en mere systematisk forsyningsdiversificering og forbedret likviditet på det indre marked for energi har også en særlig rolle at spille i forbindelse med tackling af energiomkostninger.
 - b) Det er nødvendigt at se på spørgsmålet om kontraktmæssig sammenkædning af gas- og oliepriser i denne sammenhæng.
 - c) Kommissionen agter at forelægge en analyse af energiprisernes og -omkostningernes sammensætning og drivkraften bag dem i medlemsstaterne inden udgangen af 2013 med særligt fokus på konsekvenserne for husstande, SMV'er og energiintensive industrier, og idet der mere generelt ses på EU's konkurrenceevne i forhold til dets globale økonomiske modparter. Disse spørgsmål vil blive behandlet i forbindelse med den drøftelse, der er planlagt på Det Europæiske Råds møde i februar 2014 om industriel konkurrenceevne og industripolitik.
9. Rådet vil inden udgangen af året aflægge rapport om fremskridtene med gennemførelsen af de retningslinjer, der er vedtaget i dag.

II. BESKATNING

10. Det er vigtigt, at der tages effektive skridt til at bekæmpe skatteunddragelse og skattesvig, navnlig i forbindelse med den nuværende finanspolitiske konsolidering, med det formål at beskytte indtægterne og sikre offentlighedens tillid til, at skattesystemerne er retfærdige og effektive. Der er behov for en øget indsats på dette område, og foranstaltningerne på nationalt, europæisk og globalt plan skal kombineres, samtidig med at medlemsstaternes beføjelser og traktaterne respekteres fuldt ud. Det Europæiske Råd minder om Rådets konklusioner af 14. maj 2013 og opfordrer til, at der hurtigt gøres fremskridt med følgende spørgsmål:
- a) Der vil blive givet prioritet til bestræbelser for at udvide den automatiske udveksling af oplysninger på EU-niveau og globalt. På EU-niveau agter Kommissionen at fremsætte ændringsforslag til direktivet om administrativt samarbejde i juni, således at den automatiske udveksling af oplysninger kan omfatte alle indtægter. På internationalt niveau vil EU på grundlag af det igangværende arbejde i EU og den fremdrift, som initiativet fra en gruppe medlemsstater for nylig har skabt, spille en central rolle med hensyn til at fremme den automatiske udveksling af oplysninger som den nye internationale standard, idet der tages hensyn til EU's eksisterende ordninger. Det Europæiske Råd hilser den igangværende indsats i G8, G20 og OECD for at udvikle en global standard velkommen.

- b) I forlængelse af den aftale, der blev indgået den 14. maj 2013 om mandatet til forbedring af EU's aftaler med Schweiz, Liechtenstein, Monaco, Andorra og San Marino, vil der snarest muligt blive indledt forhandlinger med henblik på at sikre, at disse lande fortsat anvender foranstaltninger, der svarer til dem, der anvendes i EU. På denne baggrund noterede Det Europæiske Råd sig enigheden om anvendelsesområdet for det reviderede direktiv om beskatning af indtægter fra opsparing og opfordrede til vedtagelse heraf inden årets udgang.
- c) Medlemsstaterne skal også prioritere den konkrete opfølgning af handlingsplanen til styrkelse af bekæmpelsen af skattesvig og skatteunddragelse.
- d) Med henblik på bekæmpelse af momssvig forventer Det Europæiske Råd, at Rådet vedtager direktiverne om den hurtige reaktionsmekanisme og om ordningen for omvendt betalingspligt senest inden udgangen af juni 2013.
- e) Arbejdet skal fortsætte for så vidt angår Kommissionens henstillinger vedrørende aggressiv skatteplanlægning og overførsel af overskud. Kommissionen agter inden udgangen af året at fremsætte et forslag om revision af direktivet om moder- og datterselskaber og er ved at revidere bestemmelserne til bekæmpelse af misbrug i den relevante EU-lovgivning. Det Europæiske Råd ser frem til OECD'S kommende rapport om udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud.
- f) Det er vigtigt, at der i EU fortsat arbejdes på at fjerne skadelige skatteforanstaltninger. Med henblik herpå bør der arbejdes på en styrkelse af adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning på grundlag af dets nuværende mandat.

- g) Indsatsen mod udhuling af skattegrundlaget, overførsel af overskud, manglende gennemsigtighed og skadelige skatteforanstaltninger skal også fortsætte på globalt plan, med tredjelande og i relevante internationale fora som f.eks. OECD for at sikre lige vilkår på grundlag af samordnede EU-holdninger. Det er navnlig nødvendigt at arbejde videre på at sikre, at tredjelande, herunder udviklingslandene, opfylder de relevante standarder for god forvaltningspraksis i forbindelse med skattespørgsmål.
- h) Der er behov for samlet at tackle skatteunddragelse og -svig og bekæmpe hvidvaskning af penge i det indre marked og i forhold til ikkesamarbejdsvillige tredjelande og jurisdiktioner. I begge tilfælde er det altafgørende at identificere det egentlige ejerskab, herunder for så vidt angår virksomheder, truster og fonde. Revisionen af det tredje hvidvaskningsdirektiv bør vedtages inden udgangen af året.
- i) Forslaget om ændring af direktiverne om offentliggørelse af ikkefinansielle oplysninger og oplysninger om diversitet for store selskaber og grupper skal behandles, navnlig med henblik på at sikre, at store selskaber og grupper aflægger regnskab for hvert enkelt land.
- j) Der skal gøres en indsats for at imødegå de beskatningsmæssige udfordringer i forbindelse med den digitale økonomi, idet der fuldt ud tages hensyn til det igangværende arbejde i OECD. Kommissionen agter forud for drøftelsen om den digitale dagsorden på Det Europæiske Råds møde i oktober 2013 at vurdere disse spørgsmål yderligere.

11. Rådet skal senest i december 2013 aflægge rapport om alle disse spørgsmål.
