

Brusel 20. dubna 2021
(OR. en)

7495/21

Interinstitucionální spis:
2021/0088 (NLE)

ECOFIN 302
FIN 233
UEM 66

PRÁVNÍ PŘEDPISY A JINÉ AKTY

Předmět:	PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1351, kterým se Lotyšské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19
----------	---

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2021/...

ze dne ...,

**kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1351,
kterým se Lotyšské republice poskytuje dočasná podpora
podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti
v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/672 ze dne 19. května 2020 o zřízení evropského nástroje pro dočasnou podporu na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci (SURE) v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19¹, a zejména na čl. 6 odst. 1 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Úř. věst. L 159, 20.5.2020, s. 1.

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Na žádost Lotyšska ze dne 7. srpna 2020 poskytla Rada dne 25. září 2020 Lotyšsku finanční pomoc ve formě půjčky v maximální výši 192 700 000 EUR s průměrnou dobou splatnosti nejvýše 15 let s doplnit vnitrostátní úsilí Lotyšska při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovat na socioekonomické důsledky tohoto onemocnění pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné.
- (2) Půjčka měla být Lotyšskem použita k financování režimů zkrácené pracovní doby, podobných opatření a opatření souvisejících se zdravím podle článku 3 prováděcího rozhodnutí Rady (EU) 2020/1351¹.
- (3) Rozšíření onemocnění COVID-19 v Lotyšsku nadále imobilizuje značnou část pracovní síly. To vedlo k náhlému a prudkému nárůstu veřejných výdajů v Lotyšsku, který souvisel s novými opatřeními, konkrétně s dávkami v nemoci pro rodiče a pečovatele a s příplatky pro lékaře a zdravotnické pracovníky, kteří se podílejí na zvládání krize COVID-19, a s opatřeními uvedenými v čl. 3 písm. a), c), d), f) a g) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1351.

¹ Prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2020/1351 ze dne 25. září 2020, kterým se Lotyšské republice poskytuje dočasná podpora podle nařízení (EU) 2020/672 na zmírnění rizik nezaměstnanosti v mimořádné situaci v důsledku rozšíření onemocnění COVID-19 (Úř. věst. L 314, 29.9.2020, s. 38).

- (4) Rozšíření onemocnění COVID-19 a mimořádná opatření, která Lotyšsko v letech 2020 a 2021 provedlo s cílem omezit uvedené rozšíření a jeho socioekonomické a zdravotní důsledky, měla a stále mají dramatický dopad na veřejné finance. Podle prognózy Komise z podzimu 2020 mělo Lotyšsko ke konci roku 2020 vykazovat schodek veřejných financí ve výši 7,4 % a veřejný dluh ve výši 47,5 % hrubého domácího produktu (HDP). Předpokládá se, že v roce 2021 se schodek veřejných financí Lotyšska sníží na 3,5 % HDP a jeho dluh na 45,9 % HDP. Podle předběžné prognózy Komise ze zimy 2021 se předpokládá, že se skutečný HDP Lotyšska v roce 2021 zvýší o 3,5 %.
- (5) Lotyšsko dne 11. března 2021 požádalo Unii o další finanční pomoc ve výši 112 500 000 EUR, která by nadále doplňovala jeho vnitrostátní úsilí v letech 2020 a 2021 při řešení dopadu rozšíření onemocnění COVID-19 a reagovala na socioekonomické důsledky uvedeného rozšíření pro pracovníky a osoby samostatně výdělečně činné. Týká se zejména opatření uvedených v 6. až 8. bodě odůvodnění.

- (6) Nařízení vlády č. 709, nazvané „předpisy k příspěvku za dobu trvání překážek v práci pro daňové poplatníky, aby mohli pokračovat ve své činnosti za okolností způsobených krizí COVID-19“ (přijaté dne 24. listopadu 2020¹ a pozměněné dne 12. ledna 2021²), prodloužilo a změnilo program náhrad pro pracovníky za dobu, kdy nevykonávají pracovní činnost, jak je uvedeno v čl. 3 písm. a) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1351. Uvedený program se vztahuje na společnosti, osoby samostatně výdělečně činné a plátce licenčního poplatku, jejichž příjmy z hospodářské činnosti klesly ve srovnání se srpnem až říjnem 2020 v průměru nejméně o 20 %. Z programu se vyplácejí náhrady zaměstnancům, kterým bylo nařízeno nucené volno, nebo osobám samostatně výdělečně činným, přičemž uvedené náhrady odpovídají odpovídající 50 nebo 70 % jejich platů nebo příjmů, a to v závislosti na daňovém režimu, v němž působí. Minimální výše podpory je stanovena na 500 EUR a maximální výše na 1 000 EUR na zaměstnance a kalendářní měsíc. K programu náhrad pro pracovníky za dobu, kdy nevykonávají pracovní činnost, je přidružen příspěvek na děti pro pracovníky, jak je uvedeno v čl. 3 písm. c) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1351.

¹ Latvijas Vēstnesis, 230B, 27.11.2020.

² Latvijas Vēstnesis, 9A, 14.01.2021.

Přídavek ve výši 50 EUR měsíčně na dítě poskytuje dodatečnou podporu pracovníkům s překážkami v práci, kteří mají nárok na úlevu na dani z příjmu za vyživované osoby. Podpůrné opatření bylo dále rozšířeno vyhláškou vlády č. 706 ze dne 1. prosince 2020 „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro vnitrostátní mimořádné situace‘ “¹ a vyhláškou vlády č. 15 ze dne 11. ledna 2021 „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro nepředvídané události‘ “². Opatření lze považovat za opatření podobné režimům zkrácené pracovní doby podle nařízení (EU) 2020/672, neboť poskytuje podporu příjmu zaměstnancům a osobám samostatně výdělečně činným.

¹ Latvijas Vēstnesis, 234, 3.12.2020.

² Latvijas Vēstnesis, 9, 14.1.2021.

- (7) Program mzdových dotací poskytuje podporu zaměstnavatelům, kteří čelí poklesu příjmů z jakékoli hospodářské činnosti nejméně o 20 %. Částka v rámci programu činí 50 % průměrné měsíční hrubé mzdy, nejvýše však 500 EUR za kalendářní měsíc.
- Zaměstnavatelé, kteří jsou příjemci podpory, jsou povinni zachovat zaměstnanost podporovaných pracovníků a navýšit mzdovou dotaci na plnou pravidelnou mzdu.
- Program byl zaveden nařízením vlády č. 675 o „předpisech k poskytování podpory daňovým poplatníkům, aby mohli pokračovat ve své činnosti za okolností způsobených krizí COVID-19“ (které byla přijato dne 10. listopadu 2020¹ a změněno dne 12. ledna 2021²) a vyhláškou vlády č. 128 ze dne 26. února 2021 „o přidělení finančních prostředků do programu státního rozpočtu ‚Fondy pro nepředvídané události‘“³. Opatření prodlužuje program mzdových dotací pro odvětví cestovního ruchu a vývozu, jak je uvedeno v čl. 3 písm. d) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1351, a rozšiřuje jeho působnost na všechny způsobilé zaměstnavatele.

¹ Latvijas Vēstnesis, 222A, 16.11.2020.

² Latvijas Vēstnesis, 9, 14.1.2021.

³ Latvijas Vēstnesis, 42, 2.3.2021.

- (8) Dávky v nemoci pro rodiče a pečovatele poskytují podporu zaměstnancům, kteří nemohou pracovat na dálku a musí pečovat o děti mladší 10ti let nebo o osoby se zdravotním postižením, jsou-li školy a střediska denní péče kvůli rozšíření onemocnění COVID-19 zavřeny. Opatření lze považovat za podobné opatření jako režimy zkrácené pracovní doby uvedené v nařízení (EU) 2020/672, protože poskytuje podporu příjmu rodičům a pečovatelům a napomáhá zachování pracovních míst tím, že chrání rodiče a pečovatele, kteří musí pečovat o své děti nebo o osoby se zdravotním postižením, jsou-li školy a střediska denní péče zavřeny, před nutností ukončit pracovní poměr. Dávky v nemoci jsou stanoveny novelou zákona o „pojištění v mateřství a nemocenském pojištění“ ze dne 26. listopadu 2020¹ a ve vyhlášce vlády č. 707 ze dne 1. prosince 2020 „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro vnitrostátní mimořádné situace‘“² a ve vyhlášce vlády č. 13 ze dne 11. ledna 2021 „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro vnitrostátní mimořádné situace‘“³.
- (9) Lotyšsko rovněž dále prodloužilo a zavedlo řadu opatření souvisejících se zdravím s cílem řešit krizi v souvislosti s onemocněním COVID-19. Těmi jsou zejména opatření uvedená v 10. až 12. bodě odůvodnění.
- (10) Prodloužení dávek nemocenského pojištění souvisejících s onemocněním COVID-19 uvedených v čl. 3 písm. g) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1351 do 30. června 2021 bylo stanoveno „změnami zákona o pojištění v mateřství a nemocenském pojištění ze dne 12. listopadu 2020“⁴. Opatření stanoví dávky v nemoci vyplácené státem osobám, které nemohly pracovat kvůli povinnosti zůstat v izolaci nebo karanténě, přestože se obvykle na části dávek v nemoci podílí zaměstnavatel.

¹ Latvijas Vēstnesis, 230A, 27.11.2020.

² Latvijas Vēstnesis, 234, 3.12.2020

³ Latvijas Vēstnesis, 9, 14.1.2021.

⁴ Latvijas Vēstnesis, 221A, 13.11.2020.

- (11) Další podpora je poskytována na výdaje na osobní ochranné prostředky související se zdravím, jak je uvedeno v čl. 3 písm. f) prováděcího rozhodnutí (EU) 2020/1351. Výdaje byly realizovány již v roce 2020, a to včetně výdajů stanovených nařízením vlády č. 380 ze dne 9. června 2020, nazvaném „Nařízení o zdrojích zajišťujících bezpečnost z epidemiologického hlediska, pokud jde o instituce uvedené na seznamu prioritních institucí a potřeb“¹.
- (12) Příplatky pro lékaře a zdravotnické pracovníky, kteří se podílejí na zvládání krize COVID-19, ve výši 20 až 100 % měsíčních odměn za práci vykonanou v podmínkách zvýšeného rizika a pracovní zátěže, jak stanoví vyhlášky vlády č. 136 ze dne 27. března 2020 a č. 656 ze dne 6. listopadu 2020 „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu „Fondy pro nepředvídané události“², vyhláška vlády č. 743 ze dne 8. prosince 2020 „změny vyhlášky vlády č. 655 ze dne 6. listopadu 2020 o vyhlášení nouzového stavu“³ a vyhláška vlády č. 37 ze dne 21. ledna 2021 o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu „Fondy pro nepředvídané události“⁴. Těmito příplatky se doplňuje maximální příplatek stanovený „zákonem o odměňování úředníků a zaměstnanců orgánů státní správy a místních samospráv“. Opatření podporuje zaměstnanost tím, že zajišťuje bezpečnost zdraví zaměstnanců a kontinuitu základních veřejných služeb.

¹ Latvijas Vēstnesis, 113A, 12.6.2020.

² Latvijas Vēstnesis, 62B, 27.3.2020, Latvijas Vēstnesis, 218, 10.11.2020.

³ Latvijas Vēstnesis, 237A, 8.12.2020.

⁴ Latvijas Vēstnesis, 16, 25.1.2021.

- (13) Lotyšsko splňuje podmínky pro žádost o finanční pomoc, které stanoví článek 3 nařízení (EU) 2020/672. Lotyšsko předložilo Komisi příslušné důkazy, že skutečné a plánované veřejné výdaje od 1. února 2020 vzrostly o 405 297 901 EUR z důvodu vnitrostátních opatření přijatých s cílem řešit socioekonomické dopady rozšíření onemocnění COVID-19. Tato částka představuje náhlý a prudký nárůst, neboť souvisí rovněž jak s novými opatřeními, tak i s prodloužením stávajících opatření, jež přímo souvisejí s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, která se týkají značné části podniků a pracovní síly v Lotyšsku. Lotyšsko hodlá pokrýt 100 097 901 EUR ze zvýšené částky veřejných výdajů vlastním financováním.
- (14) Komise Lotyšsko konzultovala a ověřila náhlý a prudký nárůst skutečných a plánovaných veřejných výdajů přímo související s režimy zkrácené pracovní doby a podobnými opatřeními, jakož i využití příslušných opatření souvisejících se zdravím v návaznosti na šíření onemocnění COVID-19, jak je uvádí žádost Lotyšska ze dne 11. března 2021, v souladu s článkem 6 nařízení Komise (EU) 2020/672.
- (15) Opatření související se zdravím, která jsou uvedena v žádosti Lotyšska ze dne 11. března 2021 a v 10. až 12. bodě odůvodnění, jsou vyčíslena na 22 304 365 EUR.
- (16) Měla by tudíž být poskytnuta finanční pomoc s cílem pomoci Lotyšsku řešit socioekonomické dopady vážného narušení ekonomiky způsobeného rozšířením onemocnění COVID-19. Komise by měla přijmout rozhodnutí týkající se splatnosti, velikosti a uvolňování tranší a dílčích tranší v úzké spolupráci s vnitrostátními orgány.

- (17) Lotyšsko a Komise by měly toto rozhodnutí zohlednit v dohodě o půjčce uvedené v čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672.
- (18) Toto rozhodnutí by nemělo předjímat výsledek případných řízení o narušení fungování vnitřního trhu, která mohou proběhnout, a to zejména na základě článků 107 a 108 Smlouvy o fungování EU. Rovněž nezpochybňuje členské státy povinnosti oznamovat Komisi záměry poskytnout státní podporu podle článku 108 Smlouvy o fungování EU.
- (19) Lotyšsko by mělo Komisi pravidelně informovat o provádění plánovaných veřejných výdajů, aby mohla Komise posoudit rozsah, v němž Lotyšsko tyto výdaje provedlo.
- (20) Při rozhodování o poskytnutí finanční pomoci byly vzaty v úvahu stávající a očekávané potřeby Lotyšska, jakož i žádosti o finanční pomoc podle nařízení (EU) 2020/672, které již podaly nebo plánují podat další členské státy, přičemž byly uplatněny zásady rovného zacházení, solidarity, proporcionality a transparentnosti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1351 se mění takto:

1) Článek 2 se mění takto:

a) odstavec 1 se nahrazuje tímto:

„1. Unie poskytne Lotyšsku půjčku v maximální výši 305 200 000 EUR. Půjčka má průměrnou dobu splatnosti nejvýše patnáct let.“;

b) odstavec 4 se nahrazuje tímto:

„4. První tranše bude uvolněna v závislosti na vstupu dohody o půjčce podle čl. 8 odst. 2 nařízení (EU) 2020/672 v platnost. Veškeré další tranše se uvolní v souladu s podmínkami dohody o půjčce nebo případně pod podmínkou vstupu dodatku k této dohodě nebo změněné dohody o půjčce v platnost.“

2) Článek 3 se nahrazuje tímto:

„Článek 3

Lotyšsko může financovat tato opatření:

- a) program náhrad pro pracovníky za dobu, kdy nevykonávají pracovní činnost, jak je uveden v nařízení vlády č. 179 (přijato dne 31. března 2020), nazvaném „pravidla k příspěvku za dobu, kdy nevykonávají pracovní činnost, pro osoby samostatně výdělečně činné, které jsou postiženy rozšířením onemocnění COVID-19“, a v nařízení vlády č. 165 (přijato dne 26. března 2020), nazvaném „pravidla týkající se zaměstnavatelů postižených krizí vyvolanou onemocněním COVID-19, kteří mají nárok na příspěvek za dobu trvání překážek v práci a na rozdělení platby za pozdní úhradu daně do splátek nebo na odklad platby až na dobu tří let“, jak byl prodloužen a změněn;
- b) příspěvek za dobu přerušení činnosti, jak uvádí nařízení vlády č. 236 (přijaté dne 23. dubna 2020), nazvané „pravidla k příspěvku pro zaměstnance a osoby samostatně výdělečně činné, kteří jsou postiženi šířením onemocnění COVID-19, za dobu, kdy nevykonávají pracovní činnost“;
- c) přídavek na děti pro pracovníky, jak uvádí vyhláška vlády č. 178 ze dne 16. dubna 2020, nazvaná „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu „Fondy pro vnitrostátní mimořádné situace“, jak byl prodloužen;

- d) program mzdových dotací pro odvětví cestovního ruchu a vývozu, jak uvádí „Informační zpráva o opatřeních k překonání krize COVID-19 a k hospodářskému oživení“, jak byl prodloužen;
- e) platby mzdové podpory pro zdravotníky a osoby zaměstnané v odvětví kultury, jak uvádí zákon o opatřeních k předcházení a zamezení hrozbě pro stát a jejím dopadům v důsledku šíření onemocnění COVID-19, zákon o zamezení důsledkům šíření nákazy COVID-19 a vyhláška vlády č. 303 ze dne 3. července 2020, nazvaná „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu „Fondy pro nepředvídané události““;
- f) se zdravím související výdaje na osobní ochranné prostředky podle vyhlášek vlády č. 79 ze dne 3. března 2020, č. 118 ze dne 20. března 2020 a č. 220 ze dne 27. dubna 2020, nazvaných „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu „Fondy pro mimořádné situace““, a podle nařízení vlády č. 380 ze dne 9. června 2020, nazvaného „nařízení o zdrojích zajišťujících bezpečnost z epidemiologického hlediska, pokud jde o instituce uvedené na seznamu prioritních institucí a potřeb“;
- g) dávky nemocenského pojištění související s onemocněním COVID-19, jak jsou uvedeny ve „změnách zákona o pojištění v mateřství a nemocenském pojištění (přijatých dne 20. března 2020)“, jak byly prodlouženy;

- h) dávky v nemoci pro rodiče a pečovatele, jak jsou stanoveny v oddílech 48 a 49 přechodných ustanovení „změn zákona o pojištění v mateřství a nemocenském pojištění“, přijatých dne 26. listopadu 2020, ve vyhlášce vlády č. 707 ze dne 1. prosince 2020, nazvané „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro vnitrostátní mimořádné situace‘ “ a ve vyhlášce vlády č. 13 ze dne 11. ledna 2021, nazvané „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro nepředvídané události‘“;
- i) příplatky pro lékaře a zdravotnické pracovníky, kteří se podílejí na zvládání krize COVID-19, jak je stanoveno ve vyhlášce vlády č. 136 přijaté dne 27. března 2020, nazvané „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro nepředvídané události‘“, ve vyhlášce vlády č. 656 přijaté dne 6. listopadu 2020, nazvané „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro nepředvídané události‘“, ve vyhlášce vlády č. 743 ze dne 8. prosince 2020, nazvané „změna vyhlášky vlády č. 655 ze dne 6. listopadu 2020 o vyhlášení nouzového stavu“, a ve vyhlášce vlády č. 37 přijaté dne 21. ledna 2021, nazvané „o přidělení finančních prostředků z programu státního rozpočtu ‚Fondy pro nepředvídané události‘“.

3) Článek 4 se nahrazuje tímto:

„Článek 4

1. Lotyšsko informuje Komisi do 30. března 2021 a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.
2. Pokud se opatření uvedená v článku 3 zakládají na plánovaných veřejných výdajích a vztahuje se na ně prováděcí rozhodnutí, kterým se mění prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/1351, informuje Lotyšsko Komisi do šesti měsíců ode dne přijetí uvedeného pozměňujícího prováděcího rozhodnutí a následně každých šest měsíců o provádění plánovaných veřejných výdajů, a to až do doby, kdy budou tyto plánované veřejné výdaje v plné výši provedeny.“

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Lotyšské republice.

Toto rozhodnutí nabývá účinku dnem oznámení příjemci.

Článek 3

Toto rozhodnutí bude zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*.

V Bruselu dne

Za Radu

předseda nebo předsedkyně
