Europeiska unionens råd

Bryssel den 21 mars 2017
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 31: *Att använda minst en femtedel av EU:s budget till klimatåtgärder: ambitiöst arbete pågår, men det finns en allvarlig risk för att målet inte uppnås* – Rådets slutsatser (den 21 mars 2017)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 31/2016, vilka antogs av Ekofinrådet vid dess 3527:e möte den 21 mars 2017.

BILAGA

Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 31/2016: *Att använda minst en femtedel av EU:s budget till klimatåtgärder: ambitiöst arbete pågår, men det finns en allvarlig risk för att målet inte uppnås*

Europeiska unionens råd

1. som beaktar den 21:a partskonferensen för FN:s ramkonvention om klimatförändringar (UNFCCC, i Paris den 30 november–12 december 2015), där parterna enades om att stärka de globala åtgärderna mot hotet från klimatförändringen (nedan kallat *Parisavtalet*)[1],

2. som beaktar att Parisavtalet syftar till att hålla ökningen i den globala medeltemperaturen långt under 2 °C över förindustriell nivå samt göra ansträngningar för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriell nivå; i syfte att uppnå detta mål kommer parterna att utarbeta, meddela och upprätthålla successiva nationellt fastställda bidrag till de globala åtgärderna mot klimatförändringen,

3. som inser vikten av Europa 2020-strategin, som sätter målen för klimat- och energiåtgärderna fram till 2020, dvs. att utsläppen av växthusgaser vid det laget ska ligga 20 % under 1990 års nivåer, 20 % av energin bör komma från förnybara energikällor och energieffektiviteten bör ha ökat med 20 %[2],

4. som noterar att unionens nationellt fastställda bidrag innebär ett bindande mål på en minst 40-procentig intern minskning av växthusgasutsläppen jämfört med 1990 senast 2030 och som framhåller målet att senast 2030 ska minst 27 % av den energi som används i EU komma från förnybara energikällor och det vägledande målet på EU-nivå att till samma år öka energieffektiviteten med minst 27 % [3],

---

1 FCCC/CP/2015/L.9.
2 Europeiska rådets slutsatser av den 11–12 december 2008, dok. 17271/1/08 REV1
3 Europeiska rådets slutsatser av den 23–24 oktober 2014, EUCO 169/14.

5. som är medvetet om att Europeiska kommissionen och medlemsstaterna, i linje med kommissionens förslag[4] och Europeiska rådets slutsatser[5] om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 har strävat efter att integrera klimatåtgärder i alla delar av EU:s budget, bland annat genom att försöka öka de klimatrelaterade utgifternas andel av den fleråriga budgetramen för 2014–2020 till minst 20 %, bland annat i form av utvecklingsstöd till världens fattigaste områden,

6. som noterar att kommissionen har förelagt rådet[6] ett meddelande där man i samband med halvtidsöversynen och revideringen av den fleråriga budgetramen[7] utvärderar framstegen mot målet om integrerade klimatåtgärder och att Europaparlamentet har uttryckt oro över att målet att minst 20 % av EU:s budget (enligt den nuvarande budgetramen) ska spenderas på klimatförändringsrelaterade åtgärder inte har uppnåtts[8],

7. som uppskattar det faktum att kommissionen har anpassat OECD:s metod för att spåra bistånd till tredjeländer (de s.k. Riomarkörerna)[9] till det specifika sammanhanget EU:s budgetutgifter, för att kunna tillhandahålla kvantitativa finansiella data,

---

4 Meddelande från kommissionen: *En budget för Europa 2020* (dok. 12475/11).

5 Europeiska rådets slutsatser av den 7–8 februari 2013, EUCO 37/13. ("*För att målen inom vissa politikområden ska uppnås på ett optimalt sätt måste prioriteringar såsom miljöskyddet integreras i en rad instrument på andra politikområden. Klimatmålen kommer att utgöra minst 20 % av EU:s utgifter under 2014–2020 och måste därför avspeglas i lämpliga instrument […]*").

6 Möte i rådet (allmänna frågor) den 20 september 2016.

7 Meddelande från kommissionen: *Halvtidsöversyn och revidering av den fleråriga budgetramen 2014–2020: En resultatinriktad EU-budget* (12183/16 + COR 1).

8 6 juli 2016 – P8_TA(2016)0309.

9 OECD: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. välkomnar Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 31/2016, *Att använda minst en femtedel av EU:s budget till klimatåtgärder: ambitiöst arbete pågår, men det finns en allvarlig risk för att målet inte uppnås*[10], som är en värdefull bedömning av hur budgetramen för 2014–2020 bidrar till unionens åtagande om att bekämpa klimatförändringen, och innehåller relevanta förslag på ytterligare förbättringar,

9. välkomnar också kommissionens svar på revisionsrättens rekommendationer, bland annat kommissionens planerade uppföljningsåtgärder, men framhåller samtidigt att det varken är praktiskt eller genomförbart att vidta några omfattande revideringar av utgiftsprogrammen under den nuvarande fleråriga budgetramen,

10. noterar att kommissionen sedan inledningen av den fleråriga budgetramen för 2014–2020 har levt upp till sitt åtagande om att integrera klimatåtgärder i EU:s budget,

11. bekräftar rådets och medlemsstaternas åtagande om att uppnå 20-procentsmålet och anser att de prognostiserade genomsnittliga utgifterna för perioden 2014–2020 på 19 % av EU:s budget[11] är mycket lovande, men inser att det krävs ytterligare insatser och att det inte räcker att bara fortsätta som vanligt, understryker att ett mål för budgetutgifterna bara är en aspekt av den budgetpraxis som krävs för att de begränsade budgetmedlen ska utnyttjas på bästa sätt,

12. framhåller att integreringen av klimatåtgärder i en rad olika instrument inom relevanta politikområden är ett effektivt sätt att nå EU:s klimatmål och dessutom ligger i linje med kommissionens strategi med en resultatinriktad budget[12] för att säkerställa att EU:s budgetutgifter bidrar till flera EU-mål samtidigt,

---

[10] http://www.eca.europa.eu/sv/Pages/DocItem.aspx?did=39853
[11] Se fotnot 7
[12] http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm

13. understryker att klimatåtgärder i allt större utsträckning integreras i EU:s samtliga viktiga politikområden, som den gemensamma jordbrukspolitiken, sammanhållningspolitiken, unionens program för forskning och innovation (Horisont 2020), infrastrukturinstrumentet (Fonden för ett sammanlänkat Europa), EU:s program för miljö och klimatpolitik (Life-programmet) och EU:s yttre åtgärder (särskilt utvecklingspolitiken),

14. uppmanar kommissionen och medlemstaterna att fastställa områden i utgiftsprogrammen med outnyttjade möjligheter, och att överväga möjligheter och åtgärder som gör investeringarna på dessa områden mer klimatrelevanta, effektiva och ändamålsenliga, uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att skaffa fram privat klimatfinansiering genom att utnyttja offentliga medel,

15. framhåller att den gemensamma metod för spårning av klimatutgifter som kommissionen infört[13] och som bygger på OECD:s Riomarkörer är lämplig, men att man bör förbättra metoden ytterligare så att den ger relevanta och underbyggda uppgifter till grund för politiska beslut, blir mer konsekvent för alla utgiftsprogram, med hänsyn tagen till OECD:s arbete, begränsar risken för överskattningar, och vid översynen av metoden tar frågan om att göra åtskillnad mellan begränsande åtgärder och anpassningsåtgärder under övervägande, utan att skapa onödiga administrativa bördor för nationella förvaltningar eller för kommissionen,

16. framhåller vidare behovet av att öka samstämmigheten mellan indikatorerna för programmens effekter och resultat vad gäller klimatförändring, i syfte att övervaka EU-budgetens resultat på klimatområdet,

[13] EU:s klimatkoefficienter: 100 % (väsentligt bidrag), 40 % (måttligt bidrag), 0 % (inget bidrag), se kommissionens genomförandeförordning nr 215/2014 av den 7 mars 2014.

17. understryker vidare att integreringen av klimatåtgärder dessutom är ett viktigt inslag i EU:s finansieringsinstrument och erinrar i detta sammanhang om att kommissionen i sitt förslag om förlängning av Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)[14] föreslår att minst 40 % av Efsi-finansieringen inom delen för infrastruktur och innovation ska bidra till klimatåtgärder,

18. uppmanar därför kommissionen och medlemsstaterna att bland annat följa upp relevanta rekommendationer i ovannämnda särskilda rapport, ytterligare öka integreringen av klimatåtgärder i EU:s utgiftsprogram och därvid sträva efter att lägga en större andel av EU:s budget på klimatåtgärder under återstoden av den fleråriga budgetramen för 2014–2020 och uppmanar kommissionen att tillsammans med sitt förslag till nästa fleråriga budgetram[15] även ange vad som bör hända härnäst i fråga om integreringen av klimatåtgärder i EU:s budget.

---

[14] 12201/16 + ADD1 (COM(2016) 597 final) – Den 6 december 2016 antog rådet sin allmänna riktlinje (14981/16) om kommissionens förslag, i väntan på Europaparlamentets yttrande efter första behandlingen.

[15] Se artikel 25 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 1311/2013 av den 2 december 2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020.