Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 21 martie 2017
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Raportul special nr. 31/2016 al Curții de Conturi Europene intitulat „Cel puțin un euro din cinci din bugetul UE ar trebui să fie cheltuit pentru acțiuni în domeniul climatic: există activități ambițioase în curs de desfășurare în acest sens, dar există un risc serios de a nu se reuși atingerea acestui obiectiv” - Concluziile Consiliului (21 martie 2017)

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 31/2016 al Curții de Conturi Europene, adoptate de Consiliu (ECOFIN) în cadrul celei de a 3527-a reuniune a sale, care a avut loc la 21 martie 2017.

ANEXĂ

Concluzii ale Consiliului privind Raportul special nr. 31/2016 al Curții de Conturi Europene intitulat *„Cel puțin un euro din cinci din bugetul UE ar trebui să fie cheltuit pentru acțiuni în domeniul climatic: există activități ambițioase în curs de desfășurare în acest sens, dar există un risc serios de a nu se reuși atingerea acestui obiectiv”*

Consiliul Uniunii Europene:

1. Având în vedere cea de a 21-a Conferință a părților la Convenția-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice (CCONUSC, Paris, 30 noiembrie - 12 decembrie 2015), în cadrul căreia părțile au convenit asupra consolidării răspunsului global la amenințarea reprezentată de schimbările climatice („Acordul de la Paris”)[1];

2. Având în vedere faptul că Acordul de la Paris își propune stoparea creșterii temperaturii medii globale la un nivel net inferior celui de 2° C peste nivelurile preindustriale, precum și continuarea eforturilor de a o menține la cel puțin 1,5° C sub nivelurile respective. În vederea atingerii acestui obiectiv, părțile vor pregăti, vor comunica și vor menține contribuții succesive, stabilite la nivel național, la răspunsul global la schimbările climatice;

3. Recunoscând importanța Strategiei Europa 2020, care stabilește obiective pentru acțiuni climatice și energie pentru 2020, potrivit cărora emisiile de gaze cu efect de seră ar trebui să fie cu 20 % mai scăzute decât nivelurile din 1990, 20 % din energie ar trebui să provină din surse regenerabile, iar între timp ar trebui să aibă loc o creștere cu 20 % a eficienței energetice[2];

4. Luând act de faptul că, la nivelul Uniunii, contribuția stabilită la nivel național cuprinde un obiectiv obligatoriu de reducere până în 2030 a emisiilor interne de gaze cu efect de seră cu cel puțin 40 % față de 1990. Subliniind, de asemenea, obiectivul potrivit căruia cel puțin 27 % din energia consumată în UE ar trebui să provină din surse regenerabile până în 2030, precum și obiectivul orientativ la nivelul UE privind îmbunătățirea eficienței energetice cu cel puțin 27 % până în anul respectiv[3];

---

1 FCCC/CP/2015/L.9.
2 Concluziile Consiliului European din 11-12 decembrie 2008, doc. 17271/1/08 REV1.
3 Concluziile Consiliului European din 23-24 octombrie 2014, doc. EUCO 169/14.

5. Recunoscând faptul că, în conformitate cu propunerea Comisiei[4] și cu concluziile Consiliului European[5] privind cadrul financiar multianual (CFM) 2014-2020, Comisia Europeană și statele membre au depus eforturi pentru a integra acțiunile climatice în întregul buget al UE, vizând inclusiv creșterea cheltuielilor aferente domeniului climei la cel puțin 20 % din CFM 2014-2020, inclusiv în ceea ce privește ajutorul european pentru dezvoltare destinat celor mai sărace zone ale lumii;

6. Luând act de faptul că Comisia a prezentat Consiliului[6] comunicarea sa în care trece în revistă, în contextul evaluării/revizuirii la jumătatea perioadei a CFM[7], progresele înregistrate în vederea îndeplinirii obiectivului privind integrarea aspectelor legate de climă, precum și că Parlamentul European și-a exprimat îngrijorarea cu privire la faptul că nu a fost atins obiectivul de a cheltui cel puțin 20 % din bugetul UE (în actualul CFM) pentru acțiuni legate de combaterea schimbărilor climatice[8];

7. Recunoscând că Comisia a adaptat metodologia OCDE de urmărire a ajutorului extern („markerii Rio")[9] la contextul specific al cheltuielilor bugetare ale UE în vederea furnizării de date financiare cuantificate,

---

4 Comunicarea Comisiei: „Un buget pentru Europa 2020" (doc. 12475/11).

5 Concluziile Consiliului European din 7-8 februarie 2013, doc. EUCO 37/13. („Realizarea în mod optim a obiectivelor în unele domenii de politică depinde de integrarea priorităților precum protecția mediului într-o serie de instrumente din alte domenii de politică. Obiectivele legate de acțiunea împotriva schimbărilor climatice vor reprezenta cel puțin 20 % din cheltuielile Uniunii în perioada 2014-2020 și vor fi, în consecință, reflectate în instrumentele adecvate [...]").

6 Consiliul Afaceri Generale din 20 septembrie 2016.

7 Comunicarea Comisiei: „Evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei a cadrului financiar multianual 2014-2020: Un buget al UE axat pe rezultate" (doc. 12183/16 + COR 1).

8 6 iulie 2016 - P8_TA(2016)0309.

9 OCDE: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. Salută Raportul special nr. 31/2016 al Curții de Conturi Europene intitulat „Cel puțin un euro din cinci din bugetul UE ar trebui să fie cheltuit pentru acțiuni în domeniul climatic: există activități ambițioase în curs de desfășurare în acest sens, dar există un risc serios de a nu se reuși atingerea acestui obiectiv”[10], care constituie o evaluare valoroasă a contribuției CFM 2014-2020 la angajamentul Uniunii de combatere a schimbărilor climatice și formulează propuneri relevante de continuare a îmbunătățirilor;

9. De asemenea, salută răspunsurile Comisiei la recomandările Curții, inclusiv acțiunile de monitorizare prevăzute de Comisie, subliniind totodată că revizuirile majore ale programelor de cheltuieli nu sunt practicabile și nici fezabile în actualul CFM;

10. Ia act de faptul că, de la începutul CFM 2014-2020, Comisia și-a pus în aplicare angajamentul de a integra în bugetul UE acțiuni relevante pentru domeniul climei;

11. Confirmă angajamentul Consiliului și al statelor membre de a atinge obiectivul de 20 % și consideră că cheltuielile medii prognozate pentru perioada 2014-2020 de aproximativ 19 % din bugetul UE[11] sunt foarte încurajatoare, însă recunoaște că sunt necesare eforturi suplimentare care să depășească practicile obișnuite. Subliniază faptul că un obiectiv de cheltuieli bugetare constituie doar o parte din practica bugetară necesară pentru a asigura cea mai bună utilizare a resurselor bugetare reduse;

12. Subliniază faptul că integrarea acțiunilor climatice într-o serie de instrumente din domenii de politică relevante reprezintă o abordare eficace pentru realizarea obiectivelor UE în domeniul climei și, de asemenea, conformă cu abordarea Comisiei privind un buget axat pe rezultate[12], prin care se asigură faptul că cheltuielile bugetare ale UE servesc simultan mai multor obiective ale UE;

---

10 http://www.eca.europa.eu/ro/Pages/DocItem.aspx?did=39853.

11 A se vedea nota de subsol 7.

12 http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfmhttp://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm

13. Subliniază că acțiunile climatice sunt integrate din ce în ce mai mult în toate politicile majore ale UE, cum ar fi politica agricolă comună, politica de coeziune, programul Uniunii pentru cercetare și inovare (Orizont 2020), instrumentul pentru infrastructură (Mecanismul pentru interconectarea Europei), programul UE pentru mediu și politici climatice (programul LIFE) și acțiunea externă a UE (în special politica sa de dezvoltare);

14. Îndeamnă Comisia și statele membre să identifice domenii cu potențial neexploatat din programele de cheltuieli și să aibă în vedere posibilități și acțiuni de creștere a relevanței aspectelor climatice, precum și a eficienței și eficacității investițiilor în domeniile respective. Încurajează Comisia și statele membre să mobilizeze finanțarea privată a combaterii schimbărilor climatice prin atragerea de fonduri publice pe baza efectului de levier;

15. Subliniază că metodologia comună de urmărire a cheltuielilor aferente domeniului climei, stabilită de Comisie[13] pe baza „markerilor Rio" ai OCDE, este adecvată, dar ar trebui să fie îmbunătățită în continuare pentru a furniza informații relevante și justificate pentru deciziile de politică, pentru a consolida coerența acesteia la nivelul tuturor programelor de cheltuieli, ținând seama de activitatea OCDE, pentru a limita posibilitatea supraevaluării, precum și pentru a avea în vedere o diferențiere între măsurile de atenuare și cele de adaptare în momentul revizuirii metodologiei, fără a crea o sarcină administrativă excesivă pentru administrațiile naționale sau pentru Comisie;

16. Accentuează totodată necesitatea de a îmbunătăți coerența indicatorilor referitori la impactul și rezultatele programelor privind schimbările climatice și de a monitoriza performanța în materie de climă a bugetului UE;

[13] Coeficienții climatici ai UE: 100 % (contribuție semnificativă), 40 % (contribuție moderată), 0 % (nicio contribuție), de exemplu Regulamentul de punere în aplicare nr. 215/2014 al Comisiei din 7 martie 2014.

17. În plus, subliniază că integrarea aspectelor legate de climă reprezintă, de asemenea, un element important în cadrul instrumentelor financiare ale UE; în acest context, reamintește că propunerea Comisiei de prelungire a Fondului european pentru investiții strategice (FEIS)[14] include și o propunere ca cel puțin 40 % din finanțarea FEIS în cadrul componentei pentru infrastructură și inovare să contribuie la acțiunile climatice;

18. Prin urmare, invită Comisia și statele membre ca, printre altele, să dea curs recomandărilor relevante din raportul special sus-menționat, în vederea integrării în continuare a acțiunilor climatice în programele de cheltuieli ale UE, vizând astfel cheltuirea pentru acțiuni climatice a unui procent mai mare din bugetul UE în perioada rămasă din CFM 2014-2020. Invită, de asemenea, Comisia să stabilească etapele următoare în legătură cu integrarea acțiunilor climatice în bugetul UE, cu ocazia prezentării propunerii Comisiei pentru următorul cadru financiar[15].

---

14 Doc. 12201/16 + ADD1 [COM(2016) 597 final]. La 6 decembrie 2016, Consiliul și-a adoptat abordarea generală (doc. 14981) cu privire la propunerea Comisiei, în așteptarea avizului în primă lectură al Parlamentului European.

15 A se vedea Regulamentul nr. 1311/2013 al Consiliului din 2 decembrie 2013 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2014-2020, articolul 25.