Raad van de
Europese Unie

Brussel, 21 maart 2017
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Speciaal verslag nr. 31/2016 van de Europese Rekenkamer: 'Minimaal elke vijfde euro uit de EU-begroting aan klimaatactie besteden: er wordt ambitieus aan gewerkt, maar het risico dat het doel niet wordt gehaald, blijft groot' – Conclusies van de Raad (21 maart 2017)

Voor de delegaties gaan in bijlage dezes de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 31/2016 van de Europese Rekenkamer, die de Raad (Ecofin) tijdens zijn 3527e zitting op 21 maart 2017 heeft aangenomen.

BIJLAGE

Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 31/2016 van de Europese Rekenkamer: '*Minimaal elke vijfde euro uit de EU-begroting aan klimaatactie besteden: er wordt ambitieus aan gewerkt, maar het risico dat het doel niet wordt gehaald, blijft groot*'

De Raad van de Europese Unie:

1. Gezien de 21e Conferentie van de partijen bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (UNFCCC, Parijs, 30 november tot en met 12 december 2015), waar de partijen zijn overeengekomen de wereldwijde reactie op de dreiging van klimaatverandering te versterken ("*de Overeenkomst van Parijs*")[1];

2. Overwegende dat de Overeenkomst van Parijs ten doel heeft de stijging van de wereldwijde gemiddelde temperatuur ruim onder 2 °C te houden ten opzichte van het pre-industriële niveau en ernaar te blijven streven de stijging ten opzichte van dat niveau te beperken tot 1,5 °C. Om dat doel te verwezenlijken worden door elke Partij opeenvolgende nationaal bepaalde bijdragen aan het wereldwijde antwoord op klimaatverandering geconcipieerd, medegedeeld en in stand gehouden;

3. Wijzend op de Europa 2020-strategie, waarin voor klimaatactie en energie doelen voor 2020 worden gesteld, met name dat de uitstoot van broeikasgassen 20 % lager moet zijn dan de niveaus van 1990, dat 20 % van de energie afkomstig moet zijn van hernieuwbare energiebronnen en dat de energie-efficiëntie met 20 % moet zijn verbeterd[2];

4. Constaterend dat de Unie als bijdrage een bindend streefcijfer heeft vastgesteld op grond waarvan in 2030 de broeikasgasemissies in de Unie zelf ten minste 40% moeten zijn verminderd ten opzichte van 1990. Verder beklemtonend dat de EU ernaar streeft dat in 2030 ten minste 27 % van de in de EU verbruikte energie uit hernieuwbare energiebronnen komt en dat zij in dat jaar de verbetering van de energie-efficiëntie tot op het indicatieve streefcijfer van minstens 27 % heeft gebracht[3];

---

1 FCCC/CP/2015/L.9.
2 Conclusies van de Europese Raad van 11-12 december 2008, doc. 17271/1/08 REV 1.
3 Conclusies van de Europese Raad van 23 en 24 oktober 2014, doc. EUCO 169/14.

5. Onderkennend dat de Europese Commissie en de lidstaten zich, in aansluiting op het voorstel van de Commissie[4] en de conclusies van de Europese Raad[5] over het meerjarig financieel kader (MFK) voor 2014-2020, hebben ingezet om klimaatactie overal in de gehele EU-begroting te integreren, onder meer door naar een verhoging van de klimaatgerelateerde uitgaven tot ten minste 20% van het MFK voor 2014-2020 te streven, ook op het gebied van de Europese ontwikkelingshulp aan de armste landen ter wereld;

6. Nota nemend van de mededeling van de Commissie aan de Raad[6] waarin zij de balans opmaakt van de vorderingen die zijn gemaakt inzake klimaatmainstreaming in het kader van de tussentijdse evaluatie/herziening van het MFK[7], alsook van de ongerustheid van het Europees Parlement over het niet halen van de doelstelling om minstens 20% van de EU-begroting (binnen het huidige MFK) aan klimaatgerelateerde maatregelen te besteden[8];

7. Onderkennend dat de Commissie de OESO-methode om externe hulp te traceren ("Rio-indicatoren")[9] heeft aangepast aan de specifieke context van de EU-begrotings-uitgaven, teneinde gekwantificeerde financiële gegevens te kunnen verstrekken;

---

4 Mededeling van de Commissie: Een begroting voor Europa 2020 (doc. 12475/11).

5 Conclusies van de Europese Raad van 7 en 8 februari 2013, doc. EUCO 37/13. "(*Of doelstellingen op bepaalde beleidsterreinen optimaal kunnen worden verwezenlijkt, hangt af van de integratie van prioriteiten, zoals milieubescherming, in een reeks instrumenten op andere beleidsterreinen. De doelstellingen in het kader van de klimaatactie zullen ten minste 20% van de EU-uitgaven in de periode 2014-2020 vertegenwoordigen en zij zullen derhalve worden meegenomen in de passende instrumenten [...]").*

6 Raad Algemene Zaken van 20 september 2016.

7 Mededeling van de Commissie: Tussentijdse evaluatie/herziening van het meerjarig financieel kader 2014-2020: Een resultaatgerichte EU-begroting (doc. 12183/16 + COR 1).

8 6 juli 2016 - P8_TA(2016)0309.

9 OESO: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. Neemt met voldoening kennis van Speciaal verslag nr. 31/2016 van de Europese Rekenkamer: "Minimaal elke vijfde euro uit de EU-begroting aan klimaatactie besteden: er wordt ambitieus aan gewerkt, maar het risico dat het doel niet wordt gehaald[10], blijft groot", dat een waardevolle analyse biedt van de wijze waarop het MFK 2014-2020 bijdraagt aan de strijd van de Unie tegen klimaatverandering en geschikte verbeteringsvoorstellen bevat;

9. Is tevens ingenomen met de antwoorden, met inbegrip van de geplande follow-upacties, van de Commissie op de aanbevelingen van het Rekenkamer, maar benadrukt dat ingrijpende wijzigingen van de uitgavenprogramma's onder het huidige MFK praktisch uitvoerbaar noch haalbaar zijn;

10. Stelt vast dat sinds het begin van het MFK 2014-2020 de Commissie haar toezegging om klimaatrelevante maatregelen in de EU-begroting te integreren, is nagekomen;

11. Bevestigt het voornemen van de Raad en de lidstaten om het 20%-streefdoel te halen en vindt de prognoses over de gemiddelde uitgaven voor de periode 2014-2020 van ongeveer 19 % van de EU-begroting[11] zeer bemoedigend, maar is zich ervan bewust dat bij ongewijzigd beleid extra inspanningen nodig zijn. Onderstreept dat een uitgavenstreefcijfer op begrotingsgebied slechts één onderdeel van de begrotingspraktijk is die moet worden gevolgd om de schaarse begrotingsmiddelen optimaal te benutten;

12. Beklemtoont dat het mainstreamen van klimaatactie in een reeks instrumenten op relevante beleidsgebieden een doeltreffende aanpak is om de klimaatdoelstellingen van de EU te verwezenlijken, en tevens spoort met de resultaatgerichte begrotingsaanpak[12] die de Commissie volgt om ervoor te zorgen dat de besteding van de EU-begroting meerdere doelstellingen van de EU tegelijkertijd dient;

---

10 http://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=39853
11 Zie voetnoot 7.
12 http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm

13. Benadrukt dat klimaatactie in toenemende mate in alle belangrijke beleidsgebieden van de EU wordt geïntegreerd, zoals het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU, het cohesiebeleid, de onderzoeks- en innovatieprogramma's van de Unie (Horizon 2020), het instrument voor infrastructuur (Connecting Europe Facility), het programma van de Unie voor milieu en klimaatactie (LIFE-programma) en het extern optreden van de EU (met name het ontwikkelingsbeleid);

14. Spoort de Commissie en de lidstaten aan om de onderdelen van uitgavenprogramma's met een nog onbenut potentieel in kaart te brengen en zich te beraden op mogelijkheden en acties om de klimaatrelevantie ervan te verhogen en investeringen in die onderdelen doeltreffender en doelmatiger te maken. Moedigt de Commissie en de lidstaten aan particuliere klimaatfinanciering te mobiliseren met publieke middelen als hefboom;

15. Onderstreept dat de door de Commissie vastgestelde gemeenschappelijke traceringsmethode voor klimaatgerelateerde uitgaven[13], die gebaseerd is op de *Rio-indicatoren* van de OESO, een passend instrument is dat evenwel verder moet worden verbeterd om relevante en gefundeerde informatie voor beleidsbeslissingen te verschaffen, om de consistentie ervan over de uitgavenprogramma's heen te versterken, met inachtneming van het door de OESO verrichte werk, om mogelijke overschattingen te beperken, en te overwegen om - zodra de methode herzien is - een onderscheid te maken tussen mitigatie- en adaptatiemaatregelen, zonder de nationale overheidsdiensten of de Commissie op administratief vlak buitensporig te belasten;

16. Onderstreept ook de behoefte aan een betere samenhang van de indicatoren met betrekking tot het effect en de resultaten van programma's ten aanzien van klimaatverandering, zodat de klimaatgerelateerde prestaties van de EU-begroting kunnen worden gemonitord;

---

[13] De klimaatcoëfficiënten van de EU: 100%: aanzienlijke bijdrage, 40%: matige bijdrage, 0%: geen bijdrage; zie bijvoorbeeld Uitvoeringsverordening nr. 2015/2014 van de Commissie van 7 maart 2014.

17. Wijst er voorts op dat het mainstreamen van klimaatactie ook een belangrijk bestanddeel van de financiële instrumenten van de EU is; herinnert er in dit verband aan dat het voorstel van de Commissie om het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)[14] te verlengen, een suggestie omvat om minstens 40% van de EFSI-financiering aan te wenden in het kader van infrastructuur en innovatie, als bijdrage aan klimaatactie;

18. Verzoekt derhalve de Commissie en de lidstaten onder meer te zorgen voor de follow-up van de betrokken aanbevelingen in bovengenoemd Speciaal verslag, klimaatactie verder in de uitgavenprogramma's van de EU te integreren en ernaar te streven om in de resterende looptijd van het MFK 2014-2020 een groter aandeel van de EU-begroting aan klimaatactie te besteden. Verzoekt voorts de Commissie om het nodige te doen opdat klimaatmaatregelen in de EU-begroting worden geïntegreerd op het ogenblik dat het Commissievoorstel voor het volgende financieel kader wordt opgesteld[15].

---

[14] Doc. 12201/16 + ADD1 (COM(2016) 597 final) - De Raad heeft op 6 december 2016 zijn algemene oriëntatie ten aanzien van het Commissievoorstel vastgesteld, in afwachting van het standpunt in eerste lezing van het Europees Parlement.

[15] Zie Verordening (EU, Euratom) nr. 1311/2013 van de Raad van 2 december 2013 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2014-2020, artikel 25.