

Bruxelles, 21. ožujka 2017.
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 31: „Provode se ambiciozne mjere kako bi se najmanje svaki peti euro iz proračuna EU-a potrošio na klimatske aktivnosti, ali i dalje postoji ozbiljan rizik da se taj cilj neće postići” – zaključci Vijeća (21. ožujka 2017.)

Za delegacije se u prilogu nalaze zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 31 iz 2016., koje je Vijeće (ECOFIN) usvojilo na 3527. sastanku održanom 21. ožujka 2017.

Zaključci Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 31 iz 2016.: *Provode se ambiciozne mjere kako bi se najmanje svaki peti euro iz proračuna EU-a potrošio na klimatske aktivnosti, ali i dalje postoji ozbiljan rizik da se taj cilj neće postići*

Vijeće Europske unije:

1. S obzirom na 21. konferenciju stranaka Okvirne konvencije Ujedinjenih naroda o promjeni klime (UNFCCC, Pariz, 30. studenoga do 12. prosinca 2015.) na kojoj su stranke postigle dogovor o jačanju odgovora, na globalnoj razini, na opasnost od klimatskih promjena („Pariški sporazum”)¹;
2. S obzirom na to da se Pariškim sporazumom utvrđuje ograničenje povećanja prosječne globalne temperature na znatno ispod 2 °C iznad predindustrijske razine te da ga se pokušava zadržati na najmanje 1,5 °C ispod te razine. Kako bi se postigao taj cilj, stranke će pripremati, priopćavati i održavati uzastopne doprinose utvrđene na nacionalnoj razini globalnom odgovoru na klimatske promjene;
3. Uzimajući u obzir strategiju Europa 2020., kojom se postavljaju ciljevi za klimatske aktivnosti i energiju 2020. pri čemu emisije stakleničkih plinova trebaju biti 20 % niže od razina iz 1990.; 20 % energije trebalo bi dolaziti iz obnovljivih izvora energije, do tada bi trebalo postići povećanje energetske učinkovitosti za 20 %²;
4. Napominjući da se doprinos Unije utvrđen na nacionalnoj razini sastoji od obvezujućeg cilja od najmanje 40 % domaćeg smanjenja emisija stakleničkih plinova do 2030. u odnosu na 1990.; Naglašavajući također da je cilj da do 2030. najmanje 27 % energije potrošene u EU-u bude iz obnovljivih izvora energije i da je indikativni cilj na razini EU-a za poboljšanje energetske učinkovitosti najmanje 27 % do 2030.³;

¹ FCCC/CP/2015/L.9.

² Zaključci Europskog vijeća od 11. i 12. prosinca 2008. – 17271/1/08 REV1

³ Zaključci Europskog vijeća od 23. i 24. listopada 2014., EUCO 169/14.

5. Potvrđujući da su u skladu s prijedlogom Komisije⁴ i zaključcima Europskog vijeća⁵ o višegodišnjem financijskom okviru (VFO) za razdoblje 2014. – 2020. Europska komisija i države članice nastojale uključiti klimatske aktivnosti u proračun EU-a, između ostalog nastojeći povećati potrošnju koja se odnosi na klimatske aktivnosti na najmanje 20 % VFO-a za razdoblje 2014. – 2020., među ostalim u okviru europske razvojne pomoći za najsiromašnije dijelove svijeta;
6. Napominjući da je Komisija u Komunikaciji Vijeću⁶ izložila analizu napretka prema cilju uključivanja klimatskih aktivnosti u okviru preispitivanja/revizije VFO-a u sredini razdoblja⁷, i da je Europski parlament izrazio zabrinutost da cilj potrošnje najmanje 20 % proračuna EU-a (u okviru trenutnog VFO-a) na aktivnosti u području klimatskih promjena nije postignut⁸;
7. Primajući na znanje da je Komisija prilagodila OECD-ovu metodu praćenja vanjske pomoći („pokazatelji iz Rija”)⁹ specifičnom kontekstu potrošnje proračuna EU-a kako bi pružila mjerljive financijske podatke;

⁴ Komunikacija Komisije: „Proračun za Europu 2020.” (12475/11).

⁵ Zaključci Europskog vijeća od 7. i 8. veljače 2013., EUCO 37/13. („Optimalno ostvarenje ciljeva u pojedinim područjima politike ovisi o uključivanju prioriteta kao što su zaštita okoliša u niz instrumenata u drugim područjima politike. Ciljevi klimatskih aktivnosti predstavljat će najmanje 20 % potrošnje EU-a u razdoblju 2014. – 2020. i stoga će se oni odraziti u odgovarajućim instrumentima [...]”).

⁶ Sastanak Vijeća za opće poslove 20. rujna 2016.

⁷ Komunikacija Komisije: „Preispitivanje/revizija u sredini razdoblja višegodišnjeg financijskog okvira 2014. – 2020. Proračun EU-a usmjeren na rezultate” (12183/16 + COR 1).

⁸ 6. srpnja 2016. – P8_TA(2016)0309.

⁹ OECD: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. Pozdravlja tematsko izvješće Europskog revizorskog suda br. 31 iz 2016: „Provode se ambiciozne mjere kako bi se najmanje svaki peti euro iz proračuna EU-a potrošio na klimatske aktivnosti, ali i dalje postoji ozbiljan rizik da se taj cilj neće postići”¹⁰, koje predstavlja vrijednu ocjenu načina na koji se VFO-om 2014. – 2020. doprinosi obvezama Unije u borbi protiv klimatskih promjena i navodi relevantne prijedloge za daljnje poboljšanje;
9. Pozdravlja također odgovore Komisije na preporuke Suda, uključujući daljnje mjere koje je predvidjela Komisija, u isto vrijeme naglašavajući da u okviru trenutnog VFO-a nije moguće provesti značajnije revizije programâ potrošnje;
10. Napominje da je od početka VFO-a za razdoblje 2014. – 2020. Komisija provela svoju obvezu uključivanja klimatskih aktivnosti u proračun EU-a;
11. Potvrđuje predanost Vijeća i država članica postizanju cilja od 20 % i smatra da je procijenjena prosječna potrošnja za razdoblje od 2014. do 2020. od otprilike 19 % proračuna EU-a¹¹ vrlo ohrabrujuća, ali prepoznaje da su potrebni dodatni naponi koji nadilaze uobičajenu prasku. Naglašava da cilj proračunske potrošnje predstavlja samo jedan dio proračunske prakse koji je potreban kako bi se na najbolji način upotrijebilo oskudna proračunska sredstva;
12. Ističe da je uključivanje klimatskih aktivnosti u brojne instrumente u relevantnim područjima politika učinkovit način postizanja klimatskih ciljeva EU-a, što je također u skladu s pristupom Komisije u kojem je proračun usmjeren na rezultate¹² i kojim se osigurava da se potrošnjom proračuna EU-a istodobno ispunjava višestruke ciljeve EU-a;

¹⁰ <http://www.eca.europa.eu/hr/Pages/DocItem.aspx?did=39853>

¹¹ Vidi bilješku 7.

¹² http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm

13. Naglašava da su klimatske aktivnosti sve češće uključene u sve glavne politike EU-a, poput zajedničke poljoprivredne politike EU-a, kohezijske politike, programa Unije za istraživanje i inovacije (Obzor 2020.), instrumenta za infrastrukturu (Instrument za povezivanje Europe), programa EU-a za okoliš i klimatske aktivnosti (program LIFE) i vanjskog djelovanja EU-a (posebno u njegovu razvojnu politiku);
14. Poziva Komisiju i države članice da odrede područja u programima potrošnje s neiskorištenim potencijalom te da razmotre mogućnosti i djelovanja kojima se povećava važnost borbe protiv klimatskih promjena kao i učinkovitost ulaganja u ta područja. Potiče Komisiju i države članice da mobiliziraju privatna financijska sredstva za borbu protiv klimatskih promjena poticanjem javnih sredstava;
15. Naglašava da je zajednička metoda praćenja potrošnje koja se odnosi na klimatske aktivnosti koju je utvrdila Komisija¹³ i koja se temelji na OECD-ovim „pokazateljima iz Rija” prikladna, ali bi se trebala dodatno poboljšati kako bi se pružilo relevantne i obrazložene informacije za političke odluke, kako bi se poboljšala njezina dosljednost diljem programa potrošnje, uzimajući u obzir rad OECD-a, kako bi se ograničila mogućnost precijenjenih iznosa i razmotrila mogućnost uvođenja razlike između mjera ublažavanja i prilagodbe pri revidiranju metodologije, a da se pritom ne stvara prekomjerno administrativno opterećenje nacionalnim administracijama ili Komisiji;
16. Ponovo naglašava da je potrebno poboljšati usklađenost pokazatelja učinka i rezultata programâ u pogledu klimatskih promjena, kako bi se pratila uspješnost proračuna EU-a u odnosu na klimatske aktivnosti;

¹³ Koefficienti EU-a za klimatske aktivnosti: 100 % (bitan doprinos), 40 % (umjeren doprinos), 0 % (nema doprinosa), npr. Provedbena uredba Komisije br. 215/2014 od 7. ožujka 2014.

17. Dodatno ističe da je uključivanje klimatskih aktivnosti također važan element u financijskim instrumentima EU-a; u tom kontekstu podsjeća da je prijedlogom Komisije za proširenje Europskog fonda za strateška ulaganja (EFSU)¹⁴ obuhvaćen prijedlog da se nastoji da najmanje 40 % financiranja EFSU-a u okviru dijela za infrastrukturu i inovacije bude namijenjeno za doprinose klimatskim aktivnostima;
18. Stoga poziva Komisiju i države članice da, između ostaloga, poduzmu daljnje mjere na temelju relevantnih preporuka iz navedenog tematskog izvješća, da i dalje uključuju klimatske aktivnosti u programe potrošnje EU-a i na taj način nastoje potrošiti veći udio proračuna EU-a tijekom preostalog razdoblja VFO-a 2014.– 2020. na klimatske aktivnosti. Nadalje poziva Komisiju da odredi sljedeće korake u vezi s uključivanjem klimatskih aktivnosti u proračun EU-a u trenutku donošenja prijedloga Komisije za sljedeći financijski okvir¹⁵.

¹⁴ 12201/16 + ADD1 (COM(2016) 597 final) – 6. prosinca 2016. Vijeće je donijelo opći pristup (14981) na prijedlog Komisije, a očekuje se mišljenje u prvom čitanju Europskog parlamenta.

¹⁵ Vidi Uredbu Vijeća br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020., članak 25.