



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. maaliskuuta 2017
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähetäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 31: "Vähintään joka viides euro EU:n talousarviosta ilmastotoimiin: kunnianhimoisia toimia on käynnissä, mutta niiden riittävyys on erittäin epävarmaa" – Neuvoston päätelmät (21. maaliskuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 31/2016 annetut neuvoston päätelmät, jotka neuvosto (ECOFIN) hyväksyi 3527. istunnossaan 21. maaliskuuta 2017.

Neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 31/2016: "*Vähintään joka viides euro EU:n talousarviosta ilmastotoimiin: kunnianhimoisia toimia on käynnissä, mutta niiden riittävyys on erittäin epävarmaa*"

Euroopan unionin neuvosto:

1. Ottaa huomioon Yhdistyneiden kansakuntien ilmastomuutosta koskevan puitesopimuksen (UNFCCC) osapuolten 21. konferenssin (Pariisi, 30.11.–12.12.2015), jossa osapuolet sopivat maailmanlaajuisten toimien vahvistamisesta ilmastomuutoksen uhan torjumiseksi (*Pariisin sopimus*)¹;
2. Ottaa huomioon, että Pariisin sopimuksessa asetetaan tavoitteeksi pitää maapallon keskilämpötilan nousu selvästi alle 2 °C:ssa suhteessa esiteolliseen aikaan ja pyrkiä toimiin, joilla se saataisiin rajattua 1,5 °C:een suhteessa esiteolliseen aikaan. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi osapuolet laativat ja antavat tiedoksi peräkkäiset kansallisesti määritellyt panoksensa maailmanlaajuisiin toimiin ilmastomuutoksen torjumiseksi ja ylläpitävät niitä;
3. Ottaa huomioon Eurooppa 2020 -strategian, jonka ilmasto- ja energiatavoitteena vuoteen 2020 mennessä on kasvihuonekaasupäästöjen vähentäminen 20 prosentilla vuoden 1990 tasosta; 20 prosenttia energiasta olisi silloin saatava uusiutuvista energialähteistä ja energiantehokkuuden olisi pitänyt parantua 20 prosentilla²;
4. Toteaa, että unionin kansallisesti määriteltyn panokseen kuuluu sitovatavoite, jonka mukaan EU:n kasvihuonepäästöjä vähennetään 40 prosenttia vuoden 1990 tasosta vuoteen 2030 mennessä; Korostaa myös tavoitetta, jonka mukaan vuonna 2030 vähintään 27 prosenttia EU:ssa kulutetusta energiasta on tuotettava uusiutuvista energialähteistä, ja EU:n tason ohjeellista parantamistavoitetta, jonka mukaan energiatehokkuutta on parannettava vähintään 27 prosentille vuoteen 2030 mennessä³;

¹ FCCC/CP/2015/L.9.

² Eurooppa-neuvoston päätelmät, 11.–12. joulukuuta 2008, 17271/1/08 REV1.

³ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 23.–24. lokakuuta 2014, EUCO 169/14.

5. Toteaa, että komission ehdotuksen⁴ ja monivuotisesta rahoituskehyksestä 2014–2020 annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien⁵ mukaisesti Euroopan komissio ja jäsenvaltiot ovat pyrkineet sisällyttämään ilmastotoimet EU:n koko talousarvioon, muun muassa asettamalla ilmastotoimiin liittyvien tavoitteiden osuudeksi vähintään 20 prosenttia EU:n monivuotisesta rahoituskehyksestä kaudella 2014–2020, myös maailman köyhimmille alueille tarkoitetun EU:n kehitysavun osalta;
6. Panee merkille, että komissio on esittänyt neuvostolle⁶ tiedonantonsa, jossa arvioidaan ilmastotoimien valtavirtaistamisen edistymistä monivuotisen rahoituskehyksen väliarvioinnin/tarkistuksen⁷ yhteydessä, ja että Euroopan parlamentti on ilmaissut huolensa siitä, ettei ole saavutettu tavoitetta, jonka mukaan ilmastomuutokseen liittyviin toimiin käytetään ainakin 20 prosenttia EU:n talousarviosta (nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa)⁸;
7. Panee merkille, että komissio on ottanut käyttöön OECD:n ulkoisen avun seurantamenetelmän (Rion tunnusmerkit)⁹ erityisesti EU:n talousarvion menojen yhteydessä voidakseen antaa rahoitusta koskevia kvantifioituja tietoja;

⁴ Komission tiedonanto: Eurooppa 2020 -strategiaa tukeva talousarvio (12475/11).

⁵ Eurooppa-neuvoston päätelmät, 7.–8. lokakuuta 2013, EUCO 37/13. ("*Tavoitteiden optimaalinen saavuttaminen joillakin politiikka-aloilla riippuu siitä, miten painopistealueet kuten ympäristönsuojelu on valtavirtaistettu tiettyihin muiden politiikka-alojen välineisiin. Ilmastotoimiin liittyvien tavoitteiden osuus on vähintään 20 prosenttia EU:n varojenkäytöstä kaudella 2014–2020, ja ne sisällytetään tästä syystä asianmukaisesti välineisiin [...]*").

⁶ Yleisten asioiden neuvosto 20. syyskuuta 2016.

⁷ Komission tiedonanto: Vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehyksen väliarviointi/tarkistus: Tuloksiin keskittyvä EU:n talousarvio (12183/16 + COR 1).

⁸ 6. heinäkuuta 2016 – P8_TA(2016)0309.

⁹ OECD: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. Suhtautuu myönteisesti Euroopan tilintarkastustuomioistuimen aiheesta "Vähintään joka viides euro EU:n talousarviosta ilmastotoimiin: kunnianhimoisia toimia on käynnissä, mutta niiden riittävyys on erittäin epävarmaa" antamaan erityiskertomukseen nro 31/2016¹⁰, jossa arvioidaan hyödyllisellä tavalla sitä, miten monivuotinen rahoituskehys 2014–20 edistää osaltaan unionin sitoutumista ilmastomuutoksen torjuntaan ja jossa esitetään huomionarvoisia parannusehdotuksia;
9. Suhtautuu myönteisesti myös vastauksiin, jotka komissio on antanut Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suosituksiin, komission suunnittelemat jatkotoimet mukaan lukien, vaikka korostaakin, että huomattavat tarkistukset meno-ohjelmiin eivät ole toteutuskelpoisia nykyisessä monivuotisessa rahoituskehyksessä;
10. Panee merkille, että monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 alusta lähtien komissio on pannut täytäntöön sitoumuksensa valtavirtaistaa ilmastoa koskevat toimet EU:n talousarviossa;
11. Vahvistaa neuvoston ja jäsenvaltioiden sitoumuksen saavuttaa 20 prosentin tavoite ja katsoo, että vuosiksi 2014–2020 ennakoitu noin 19 prosentin keskimääräinen menojen osuus EU:n talousarviosta¹¹ on erittäin rohkaiseva, mutta toteaa, että nykyisistä poikkeavia lisätoimia tarvitaan edelleen. Korostaa, että talousarvion menotavoite on vain osa budjettikäytäntöä, jota tarvitaan niukkojen budjettivarojen käyttämiseksi parhaalla mahdollisella tavalla;
12. Korostaa, että ilmastotoimien valtavirtaistaminen eri välineisiin kyseisillä politiikan aloilla on tehokas lähestymistapa EU:n ilmastotavoitteiden saavuttamiseksi. Se on myös yhdenmukainen komission käyttämän "tuloksiin keskittyvää talousarviota"¹² koskevan toimintamallin kanssa, jolla varmistetaan, että EU:n talousarvion menoja hyödynnetään samanaikaisesti monien EU:n tavoitteiden edistämiseen ;

¹⁰ <http://www.eca.europa.eu/fi/Pages/DocItem.aspx?did=39853>

¹¹ Ks. alaviite 7.

¹² http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm

13. Korostaa, että ilmastotoimet sisällytetään yhä laajemmin EU:n kaikkiin keskeisiin politiikkoihin, joita ovat muun muassa EU:n yhteinen maatalouspolitiikka, koheesiopolitiikka, tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelma (Horisontti 2020), infrastruktuuriväline (Verkkojen Eurooppa -väline), EU:n ympäristö- ja ilmastotoimien ohjelma (Life-ohjelma) ja EU:n ulkoinen toiminta (erityisesti sen kehityspolitiikka);
14. Kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita määrittelemään meno-ohjelmista aloja, joissa on käyttämätöntä potentiaalia, ja harkitsemaan mahdollisuuksia ja toimia, joilla voidaan korostaa ilmaston tärkeyttä sekä kyseisiin aloihin investoimisen tehokkuutta ja vaikuttavuutta. Kannustaa komissiota ja jäsenvaltioita lisäämään yksityistä ilmastorahoitusta julkisen rahoituksen tuottaman vipuvaikutuksen avulla;
15. Tähdentää, että komission laatima OECD:n *Rion tunnusmerkkeihin* perustuva ilmastoon liittyvien menojen yhteinen seurantamenetelmä¹³ on sopiva, mutta sitä olisi vielä parannettava, jotta saataisiin olennaista, perusteltua tietoa poliittisia päätöksiä varten, lisättäisiin tämän menetelmän johdonmukaisuutta kaikissa meno-ohjelmissa ottaen huomioon OECD:n tekemä työ, jotta pienennettäisiin yliarvioinnin mahdollisuutta ja jotta harkittaisiin ilmastomuutoksen hillintää ja siihen sopeutumista koskevien toimien erottamista toisistaan menetelmää tarkistettaessa, aiheuttamatta kuitenkaan liiallista hallinnollista taakkaa kansallisille viranomaisille tai komissiolle;
16. Tähdentää myös, että ilmastomuutosta koskevien ohjelmien vaikutuksia ja tuloksia ilmaisevien indikaattoreiden johdonmukaisuutta on lisättävä EU:n talousarvioon sisältyvien ilmastoon liittyvien toimien vaikuttavuuden seuraamiseksi;

¹³ EU:n ilmastokertoimet: 100 % (edistää tavoitteita merkittävästi), 40 % (edistää tavoitteita kohtalaisesti), 0 % (ei edistä tavoitteita), esim. 7. maaliskuuta 2014 annettu komission täytäntöönpanoasetus N:o 215/2014.

17. Korostaa lisäksi, että ilmastonäkökulman valtavirtaistamisella on tärkeä merkityksensä myös EU:n rahoitusvälineissä; tässä yhteydessä palauttaa mieleen, että komission ehdotus Euroopan strategisten investointien rahaston (ESIR) laajentamisesta¹⁴ sisältää ehdotuksen kohdentaa ainakin 40 prosenttia infrastruktuuri- ja innovointi-ikkunaan kuuluvasta ESIR-rahoituksesta ilmastotoimien edistämiseen;
18. Näin ollen kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita muun muassa seuraamaan edellä mainitussa erityiskertomuksessa asiasta annettuja suosituksia ilmastotoimien valtavirtaistamisesta edelleen EU:n meno-ohjelmiin, jotta suurempi osuus EU:n talousarviosta käytettäisiin ilmastotoimiin monivuotisen rahoituskehysten 2014–2020 jäljellä olevana aikana. Pyytää komissiota myös esittämään uusia toimenpiteitä EU:n talousarvion ilmastotoimien valtavirtaistamisen yhteydessä, kun se esittää ehdotuksen seuraavaksi rahoituskehykseksi¹⁵.

¹⁴ 12201/16 + ADD1 (COM(2016) 597 final) – Neuvosto hyväksyi 6. joulukuuta 2016 komission ehdotusta koskevan yleisnäkemyksen (14981) Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn lausuntoa odotellessa.

¹⁵ Ks. neuvoston asetus N:o 1311/2013 vuosia 2014–2020 koskevan monivuotisen rahoituskehysten vahvistamisesta, 25 artikla.