

Brüssel, 21. märts 2017
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

MENETLUSTE TULEMUS

Saatja: Nõukogu peasekretariaat

Saaja: Delegatsioonid

Teema: Euroopa Kontrollikoja eriaruanne nr 31 „Vähemalt iga viies euro ELi eelarvest kliimameetmetele: plaanid on kõrgelennulised, kuid ebaõnnestumise oht suur“

– Nõukogu järeldused (21. märts 2017)

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 21. märtsi 2017. aasta 3527. istungil (majandus- ja rahandusküsimused) vastu võetud nõukogu järeldused Euroopa Kontrollikoja 2016. aasta eriaruande nr 31 kohta.

**Nõukogu järeldused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja 2016. aasta eriaruannet nr 31
„Vähemalt iga viies euro ELi eelarvest kliimameetmetele: plaanid on kõrgelennulised, kuid
ebaõnnestumise oht suur“**

Euroopa Liidu Nõukogu:

1. võttes arvesse ÜRO kliimamuutuste raamkonventsiooni osaliste 21. konverentsi (UNFCCC, Pariis, 30. november – 12. detsember 2015), kus osalised leppisid kokku kliimamuutuste ohu suhtes võetavate ülemaailmsete meetmete tugevdamises („Pariisi kokkulepe“)¹;
2. võttes arvesse, et Pariisi kokkuleppega seatakse eesmärk hoida ülemaailmse keskmise temperatuuri tõusu tuntavalt allpool 2 °C võrreldes tööstusrevolutsioonieelse tasemega ning püüda piirata temperatuuri tõusu 1,5 kraadini võrreldes selle tasemega. Selle eesmärgi saavutamiseks määrab iga osaline kindlaks oma järjestikused riiklikud panused kliimamuutuste ohjamiseks võetavatesse ülemaailmsetesse meetmetesse, annab nendest teada ning säilitab nende taseme;
3. tunnistades strateegiat „Euroopa 2020“, milles kehtestatakse 2020. aastaks kliima- ja energialase tegevuse eesmärgid, mille järgi tuleb vähendada kasvuhuonegaaside heitkoguseid 20 % võrreldes 1990. aasta tasemega, tagada, et 20 % energiast pärineks taastuvatest energiaallikatest, ja suurendada energiatõhusust 20 %;²
4. märkides, et liidu riiklikult kindlaksmääratud panus koosneb siduvast eesmärgist vähendada liidus kasvuhuonegaaside heitkoguseid 2030. aastaks vähemalt 40 % võrreldes 1990. aastaga; samuti rõhutades eesmärki, et 2030. aastaks peaks vähemalt 27 % ELis tarbitavast energiast pärinema taastuvatest energiaallikatest, ja soovituslikku eesmärki suurendada samaks aastaks ELi tasandil energiatõhusust vähemalt 27 %;³

¹ FCCC/CP/2015/L.9.

² Euroopa Ülemkogu 11.–12. detsembri 2008. aasta järeldused (17271/1/08 REV 1).

³ Euroopa Ülemkogu 23.–24. oktoobri 2014. aasta järeldused (EUCO 169/14).

5. tunnistades, et kooskõlas komisjoni ettepanekuga⁴ ja Euroopa Ülemkogu järeldustega⁵ mitmeaastase finantsraamistiku (2014–2020) kohta on Euroopa Komisjon ja liikmesriigid püüdnud integreerida kliimameetmed kogu ELi eelarvesse, sealhulgas seades eesmärgiks suurendada kliimameetmetega seotud kulutusi vähemalt 20 %ni mitmeaastasest finantsraamistikust (2014–2020), muu hulgas maailma vaeseimatele piirkondadele antavas Euroopa arenguabis;
6. märkides, et komisjon on esitanud nõukogule⁶ oma teatise, milles antakse ülevaade kliimameetmete integreerimise edusammudest finantsraamistiku (2014–2020) läbivaatamise/muutmise kontekstis⁷, ja et Euroopa Parlament on väljendanud muret, et eesmärki kulutada vähemalt 20 % ELi eelarvest (praeguse mitmeaastase finantsraamistiku alusel) kliimamuutustega seotud meetmetele ei ole saavutatud⁸;
7. tunnistades, et komisjon on konkreetsete ELi eelarvekulutuste kontekstis vastu võtnud OECD välisabi jälgimise metoodika („Rio markerid“)⁹, et tagada kvantifitseeritud finantsandmed;

⁴ Komisjoni teatis „Euroopa 2020. aasta strateegia aluseks olev eelarve“ (12475/11).

⁵ Euroopa Ülemkogu 7.–8. veebruari 2013. aasta järeldused (EUCO 37/13). („Mõnes poliitikavaldkonnas sõltub eesmärkide optimaalne saavutamine prioriteetide, nagu keskkonnakaitse integreerimisest muude poliitikavaldkondade erinevatesse vahenditesse. Kliimameetmete eesmärkide saavutamiseks on ajavahemikul 2014–2020 seotud vähemalt 20 % ELi kuludest ning seega tuleb neid arvesse võtta ka asjakohastes vahendites [...]“).

⁶ Üldasjade nõukogu istung 20. septembril 2016.

⁷ Komisjoni teatis „Mitmeaastase finantsraamistiku (2014–2020) läbivaatamine/muutmine. Tulemustele keskenduv ELi eelarve“ (12183/16 + COR 1).

⁸ 6. juuli 2016 – P8_TA(2016)0309.

⁹ OECD: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. tervitab Euroopa Kontrollikoja 2016. aasta eriaruannet nr 31 „Vähemalt iga viies euro ELi eelarvest kliimameetmetele: plaanid on kõrgeleennulised, kuid ebaõnnestumise oht suur“, ¹⁰ mis on väärtuslik hinnang sellele, kuidas mitmeaastane finantsraamistik (2014–2020) aitab täita liidu lubadust võidelda kliimamuutustega, ja milles tehakse asjakohaseid ettepanekuid edasiseks täiustamiseks;
9. tervitab samuti komisjoni vastuseid kontrollikoja soovitudele, sealhulgas komisjoni poolt ettenähtud järelemeetmeid, rõhutades samal ajal, et kuluprogrammide suurel määral muutmine ei ole praeguse mitmeaastase finantsraamistiku alusel praktiline ega teostatav;
10. märgib, et komisjon on alates mitmeaastase finantsraamistiku (2014–2020) algusest peale täitnud oma lubadust integreerida kliimameetmed ELi eelarvesse;
11. kinnitab nõukogu ja liikmesriikide lubadust saavutada 20 % eesmärk ja leiab, et ajavahemikuks 2014–2020 prognoositud keskmine kulutase umbes 19 % ELi eelarvest ¹¹ on väga julgustav, kuid tunnistab, et tuleb teha praegustest suundumustest kaugemale minevaid jõupingutusi; rõhutab, et eelarvekulutuste eesmärk moodustab vaid ühe osa eelarvetavast, mis on nappide eelarvevahendite parimal viisil kasutamiseks vajalik;
12. rõhutab, et kliimameetmete integreerimine asjakohaste poliitikavaldkondade mitmesugustesse rahastamisvahenditesse on tulemuslik lähenemisviis ELi kliimaeesmärkide saavutamiseks ja on samuti kooskõlas komisjoni tulemustele keskenduva ELi eelarve lähenemisviisiga ¹², millega soovitakse tagada, et ELi eelarvekulutused teenivad korraga mitut ELi eesmärki;

¹⁰ <http://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=39853>

¹¹ Vt joonealune märkus nr 7.

¹² http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfmhttp://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm

13. rõhutab, et kliimameetmeid integreeritakse üha enam kõikidesse olulisematesse ELi poliitikavaldkondadesse, näiteks ELi ühisesse põllumajanduspoliitikasse, ühtekuuluvuspoliitikasse, liidu teadusuuringute ja innovatsiooni programmi („Horisont 2020“), taristu rahastamisvahendisse (Euroopa ühendamise rahastu), ELi keskkonna ja kliimameetmete programmi (programm LIFE) ja ELi välistegevusse (eelkõige selle arengupoliitikasse);
14. kutsub komisjoni ja liikmesriike tungivalt üles tegema kindlaks kuluprogrammide kasutamata potentsiaaliga valdkonnad ning kaaluma võimalusi ja meetmeid kliimameetmete osatähtsuse ning investeringute tõhususe ja tulemuslikkuse suurendamiseks nendes valdkondades; innustab komisjoni ja liikmesriike kaasama erasektorit kliimamuutustega seotud rahastamisse, võimendades avaliku sektori vahendeid;
15. rõhutab, et komisjoni poolt OECD Rio markerite põhjal kehtestatud ühine kliimamuutustealaste kulutuste jälgimise metoodika¹³ on sobilik, kuid seda tuleks veelgi parandada, et pakkuda poliitikaotsuste jaoks asjakohast ja tõendatud teavet, et suurendada selle sidusust eri kuluprogrammide vahel, võttes arvesse OECD tööd, et vähendada ülehindamise võimalust, ja et kaaluda metoodika läbivaatamisel leevendus- ja kohandusmeetmete eristamist, tekitamata ülemäärast halduskoormust liikmesriikide asutustele ja komisjonile;
16. rõhutab lisaks, et ELi eelarve kliimamuutustealase tulemuslikkuse jälgimiseks on vaja parandada programmide mõju ja tulemusi käsitlevate näitajate sidusust seoses kliimamuutustega;

¹³ ELi kliimakoeffitsiendid: 100 % (märkimisväärne panus), 40 % (mõõdukas panus), 0 % (panus puudub), nt komisjoni 7. märtsi 2014. aasta rakendusmäärus (EL) nr 215/2014.

17. rõhutab samuti, et kliimameetmete integreerimine on ELi rahastamisvahendite oluline element; sellega seoses tuleb meelde, et komisjoni ettepanek Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondi (EFSI) pikendamise kohta¹⁴ sisaldab ettepanekut näha vähemalt 40 % taristu- ja innovatsioonikomponendi raames EFSI poolt eraldatavatest rahalistest vahenditest ette kliimameetmetesse panustamiseks;
18. sellest tulenevalt kutsub komisjoni ja liikmesriike üles, muu hulgas eriaruande asjakohastele soovitudele järelmeetmete võtmiseks, integreerima kliimameetmed veel rohkem ELi kuluprogrammidesse, püüdes niiviisi tagada, et mitmeaastase finantsraamistiku (2014–2020) järelejäänud aja jooksul antakse ELi eelarves kliimameetmetele suurem osakaal; samuti kutsub komisjoni üles esitama järgmist finantsraamistikku käsitleva komisjoni ettepaneku tegemise ajal järgmised sammud seoses kliimameetmete ELi eelarvesse integreerimisega.¹⁵

¹⁴ 12201/16 + ADD1 (COM(2016) 597 final) – 6. detsembril 2016 võttis nõukogu komisjoni ettepaneku suhtes vastu üldise lähenemisviisi (14981/16), oodates samal ajal Euroopa Parlamendi esimese lugemise arvamust.

¹⁵ Vt nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrus (EL) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020, artikkel 25.