



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 21 Μαρτίου 2017
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Αντιπροσωπίες
Θέμα:	Ειδική έκθεση αριθ. 31 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Δαπανώντας τουλάχιστον το ένα πέμπτο του προϋπολογισμού της ΕΕ υπέρ της δράσης για το κλίμα: φιλόδοξες προσπάθειες που κινδυνεύουν σοβαρά να αποδειχθούν ανεπαρκείς» - Συμπεράσματα του Συμβουλίου (21 Μαρτίου 2017)

Επισυνάπτονται στο Παράρτημα για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την ειδική έκθεση αριθ. 31 του 2016 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο (ECOFIN) κατά την 3527η σύνοδό του στις 21 Μαρτίου 2017.

**Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 31 του 2016
του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Δαπανώντας τουλάχιστον το ένα πέμπτο του
προϋπολογισμού της ΕΕ υπέρ της δράσης για το κλίμα: φιλόδοξες προσπάθειες που κινδυνεύουν
σοβαρά να αποδειχθούν ανεπαρκείς»**

Το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης:

1. Λαμβάνοντας υπόψη την 21η διάσκεψη των μερών της σύμβασης πλαισίου των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή (UNFCCC, Παρίσι, 30 Νοεμβρίου έως 12 Δεκεμβρίου 2015), όπου τα μέρη συμφώνησαν στην ενίσχυση της παγκόσμιας δράσης για την αντιμετώπιση της απειλής της κλιματικής αλλαγής («*συμφωνία των Παρισίων*»)¹.
2. Εκτιμώντας ότι στη συμφωνία των Παρισίων τέθηκε ο στόχος να συγκρατηθεί η αύξηση της μέσης θερμοκρασίας του πλανήτη σε επίπεδα σαφώς χαμηλότερα των 2°C πάνω από τα επίπεδα της προβιομηχανικής εποχής και να συνεχισθούν οι προσπάθειες περιορισμού της αύξησής της στον 1.5°C σε σχέση με τα επίπεδα αυτά. Για την επίτευξη αυτού του στόχου, τα μέρη θα καταρτίσουν, θα κοινοποιήσουν και θα τηρήσουν διαδοχικές εθνικά καθορισμένες συνεισφορές για την παγκόσμια αντιμετώπιση της κλιματικής αλλαγής.
3. Αναγνωρίζοντας τη συμβολή της στρατηγικής Ευρώπη 2020, η οποία ορίζει στόχους για την δράση για το κλίμα και την ενέργεια το 2020 σύμφωνα με τους οποίους οι εκπομπές αερίων θερμοκηπίου πρέπει να μειωθούν κατά 20% σε σχέση με τα επίπεδα του 1990· το 20% της ενέργειας θα πρέπει να προέρχεται από ανανεώσιμες πηγές και η ενεργειακή απόδοση θα πρέπει να έχει αυξηθεί κατά 20%².
4. Επισημαίνοντας ότι η εθνικά καθορισμένη συνεισφορά της Ένωσης περιλαμβάνει δεσμευτικό στόχο εγχώριας μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου τουλάχιστον κατά 40% σε σύγκριση με το 1990, ως το 2030. Τονίζοντας επίσης το στόχο τουλάχιστον 27% της ενέργειας που θα καταναλώνεται στην ΕΕ το 2030 να προέρχεται από ανανεώσιμες πηγές και τον ενδεικτικό στόχο σε επίπεδο ΕΕ να βελτιωθεί η ενεργειακή απόδοση κατά τουλάχιστον 27% ως το 2030³.

¹ FCCC/CP/2015/L.9.

² Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 11ης-12ης Δεκεμβρίου 2008 - 17271/1/08 REV1.

³ Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 23ης-24ης Οκτωβρίου 2014 - EUCO 169/14.

5. Αναγνωρίζοντας ότι, σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής⁴ και τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου⁵ σχετικά με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) της περιόδου 2014 - 2020, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και τα κράτη μέλη επεδίωξαν να ενσωματώσουν την δράση για το κλίμα στο σύνολο του προϋπολογισμού της ΕΕ, μεταξύ άλλων στοχεύοντας στην αύξηση των δαπανών που σχετίζονται με το κλίμα στο 20% τουλάχιστον του ΠΔΠ 2014 - 2020, συμπεριλαμβανομένης της ευρωπαϊκής αναπτυξιακής βοήθειας για τις φτωχότερες περιοχές του πλανήτη·
6. Σημειώνοντας ότι η Επιτροπή υπέβαλε στο Συμβούλιο⁶ την ανακοίνωσή της προβαίνοντας σε απολογισμό της προόδου όσον αφορά το στόχο της ενσωμάτωσης της δράσης για το κλίμα στις πολιτικές της στο πλαίσιο της ενδιάμεσης επανεξέτασης/αναθεώρησης του ΠΔΠ⁷, και ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει εκφράσει ανησυχία για το γεγονός ότι ο στόχος της διάθεσης του 20% τουλάχιστον του προϋπολογισμού της ΕΕ (δυνάμει του ισχύοντος ΠΔΠ) για δράσεις σχετικές με την αλλαγή του κλίματος δεν έχει επιτευχθεί⁸.
7. Αναγνωρίζοντας ότι η Επιτροπή έχει προσαρμόσει τη μεθοδολογία του ΟΟΣΑ για την παρακολούθηση της εξωτερικής βοήθειας («δείκτες του Ρίο»)⁹ στο συγκεκριμένο πλαίσιο των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ ώστε να παρέχει ποσοτικοποιημένα δημοσιονομικά δεδομένα·

⁴ Ανακοίνωση της Επιτροπής: Προϋπολογισμός για την «Ευρώπη 2020» (12475/11).

⁵ Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 7ης-8ης Φεβρουαρίου 2013 - EUCO 37/13. (*«Η καλύτερη δυνατή επίτευξη των στόχων σε ορισμένους τομείς πολιτικής εξαρτάται από την ένταξη προτεραιοτήτων όπως η προστασία του περιβάλλοντος σε διάφορα μέσα άλλων τομέων πολιτικής. Οι στόχοι της δράσης για το κλίμα θα αντιστοιχούν τουλάχιστον στο 20% των δαπανών της ΕΕ κατά την περίοδο 2014-2020 και, επομένως, θα αποτυπωθούν στα κατάλληλα μέσα [...]»*).

⁶ Συμβούλιο Γενικών Υποθέσεων, 20 Σεπτεμβρίου 2016.

⁷ Ανακοίνωση της Επιτροπής: «Ενδιάμεση επανεξέταση/αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020: Ένας προϋπολογισμός της ΕΕ που θα εστιάζεται στα αποτελέσματα» (12183/16 + COR 1).

⁸ 6 Ιουλίου 2016 - P8_TA(2016)0309.

⁹ ΟΟΣΑ: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. Εκφράζει ικανοποίηση για την ειδική έκθεση αριθ. 31 του 2016 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου: «Δαπανώντας τουλάχιστον το ένα πέμπτο του προϋπολογισμού της ΕΕ υπέρ της δράσης για το κλίμα: φιλόδοξες προσπάθειες που κινδυνεύουν σοβαρά να αποδειχθούν ανεπαρκείς»¹⁰, η οποία αποτελεί πολύτιμη αξιολόγηση του τρόπου με τον οποίον το ΠΔΠ για την περίοδο 2014-20 συμβάλλει στη δέσμευση της Ένωσης για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και διατυπώνει σχετικές προτάσεις για περαιτέρω βελτίωση·
9. Εκφράζει επίσης ικανοποίηση για τις απαντήσεις της Επιτροπής στις συστάσεις του Συνεδρίου, καθώς και για τις δράσεις επακολούθησης που προβλέπει η Επιτροπή, ενώ τονίζει ότι μείζονες αναθεωρήσεις των προγραμμάτων δαπανών δεν είναι πρακτικά εφικτές βάσει του ισχύοντος ΠΔΠ·
10. Σημειώνει ότι, από την έναρξη του ΠΔΠ 2014-2020, η Επιτροπή υλοποιεί τη δέσμευσή της για ενσωμάτωση της δράσης για το κλίμα στον προϋπολογισμό της ΕΕ·
11. Επιβεβαιώνει τη δέσμευση του Συμβουλίου και των κρατών μελών για την επίτευξη του στόχου του 20% και θεωρεί ότι η πρόβλεψη της μέσης δαπάνης για την περίοδο 2014-2020 σε περίπου 19% του προϋπολογισμού της ΕΕ¹¹ είναι πολύ ενθαρρυντική, αλλά αναγνωρίζει ότι απαιτούνται περαιτέρω προσπάθειες πέραν των συνηθισμένων. Υπογραμμίζει ότι ο καθορισμός στόχου για τις δαπάνες του προϋπολογισμού αποτελεί ένα μόνο στοιχείο της δημοσιονομικής πρακτικής που απαιτείται για την καλύτερη δυνατή αξιοποίηση των περιορισμένων πόρων του προϋπολογισμού·
12. Τονίζει ότι η ενσωμάτωση της δράσης για το κλίμα σε διάφορα μέσα στο πλαίσιο των συναφών τομέων πολιτικής είναι αποτελεσματική προσέγγιση για την επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το κλίμα και επίσης συνάδει με την προσέγγιση της Επιτροπής για εστίαση του προϋπολογισμού στα αποτελέσματα¹² που διασφαλίζει ότι οι δαπάνες του προϋπολογισμού της ΕΕ εξυπηρετούν πολλαπλούς στόχους της ΕΕ ταυτόχρονα·

¹⁰ <http://www.eca.europa.eu/en/Pages/DocItem.aspx?did=39853>

¹¹ Βλέπε υποσημείωση 7

¹² http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm
http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm

13. Υπογραμμίζει ότι η δράση για το κλίμα ενσωματώνεται όλο και περισσότερο σε όλες τις σημαντικές πολιτικές της ΕΕ, όπως η κοινή γεωργική πολιτική της ΕΕ, η πολιτική συνοχής, το ενωσιακό πρόγραμμα για την έρευνα και την καινοτομία («Ορίζοντας 2020»), το μέσο για τις υποδομές (μηχανισμός «Συνδέοντας την Ευρώπη»), το πρόγραμμα της ΕΕ για το περιβάλλον και τη δράση για το κλίμα (πρόγραμμα LIFE) και η εξωτερική δράση της ΕΕ (ειδικότερα η αναπτυξιακή πολιτική της).
14. Καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντοπίσουν τομείς στα προγράμματα δαπανών με αναξιοποίητο δυναμικό και να εξετάσουν δυνατότητες και ενέργειες για να αυξηθεί η συνάφεια των δαπανών με τη δράση για το κλίμα, καθώς και η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητα των επενδύσεων σε αυτούς τους τομείς. Παροτρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να κινητοποιήσουν την ιδιωτική χρηματοδότηση δράσεων για το κλίμα με τη μόχλευση δημόσιων πόρων.
15. Τονίζει ότι η κοινή μεθοδολογία για την παρακολούθηση των δαπανών που διατίθενται για το κλίμα, την οποία καθιέρωσε η Επιτροπή¹³ με βάση τους «Δείκτες του Ρίο» του ΟΟΣΑ, είναι κατάλληλη αλλά πρέπει να βελτιωθεί περαιτέρω, ώστε να παρέχονται συναφή και αιτιολογημένα στοιχεία για τη λήψη αποφάσεων πολιτικής, να ενισχυθεί η συνοχή μεταξύ των προγραμμάτων δαπανών, λαμβανομένων υπόψη των εργασιών του ΟΟΣΑ, να περιοριστεί το ενδεχόμενο υπερεκτίμησης, καθώς και να εξεταστεί η δυνατότητα διάκρισης μεταξύ μέτρων μετριασμού και μέτρων προσαρμογής κατά την επανεξέταση της μεθοδολογίας, χωρίς να προκληθεί υπερβολική διοικητική επιβάρυνση για τις εθνικές διοικήσεις ή την Επιτροπή.
16. Επισημαίνει περαιτέρω την ανάγκη βελτίωσης της συνοχής των δεικτών σχετικά με τον αντίκτυπο και τα αποτελέσματα των προγραμμάτων όσον αφορά την αλλαγή του κλίματος, ώστε να παρακολουθούνται οι σχετικές με το κλίμα επιδόσεις του προϋπολογισμού της ΕΕ.

¹³ Συντελεστές της ΕΕ για το κλίμα: 100 % (σημαντική συνεισφορά), 40 % (μέτρια συνεισφορά), 0% (μηδενική συνεισφορά), π.χ. ο εκτελεστικός κανονισμός αριθ. 215/2014 της Επιτροπής της 7ης Μαρτίου 2014

17. Τονίζει, εξάλλου, ότι η ενσωμάτωση της διάστασης του κλίματος αποτελεί επίσης σημαντικό στοιχείο στα χρηματοδοτικά μέσα της ΕΕ· υπενθυμίζει εν προκειμένω ότι η πρόταση της Επιτροπής για παράταση της λειτουργίας του Ευρωπαϊκού Ταμείου Στρατηγικών Επενδύσεων (ΕΤΣΕ)¹⁴ περιλαμβάνει πρόταση με στόχο τουλάχιστον το 40% της χρηματοδότησης από το ΕΤΣΕ στο σκέλος υποδομής και καινοτομίας να διοχετεύεται στη στήριξη δράσεων για το κλίμα·
18. Καλεί, επομένως, την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, μεταξύ άλλων, να δώσουν συνέχεια στις σχετικές συστάσεις που περιλαμβάνονται στην ανωτέρω ειδική έκθεση, για περαιτέρω ενσωμάτωση της δράσης για το κλίμα στα προγράμματα δαπανών της ΕΕ, ώστε να επιδιωχθεί να δαπανηθεί μεγαλύτερο ποσοστό του προϋπολογισμού της ΕΕ σε δράσεις για το κλίμα κατά το εναπομένον χρονικό διάστημα του ΠΔΠ 2014-2020. Καλεί επίσης την Επιτροπή να καθορίσει τα επόμενα βήματα σε σχέση με την ενσωμάτωση της δράσης για το κλίμα στον προϋπολογισμό της ΕΕ όταν θα υποβληθεί η πρόταση της Επιτροπής για το επόμενο δημοσιονομικό πλαίσιο¹⁵.
-

¹⁴ 12201/16 + ADD1 (COM(2016) 597 final) - Στις 6 Δεκεμβρίου 2016, το Συμβούλιο ενέκρινε τη γενική του προσέγγιση (14981) σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής, εν αναμονή της γνώμης σε πρώτη ανάγνωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.

¹⁵ Βλ. κανονισμό αριθ. 1311/2013 του Συμβουλίου, της 2ας Δεκεμβρίου 2013, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για την περίοδο 2014-2020, άρθρο 25.