



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 21. marts 2017
(OR. en)

7495/17

ECOFIN 223
ENV 276
CLIMA 67
FIN 205

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 31: "Mindst én ud af fem euro fra EU-budgettet skal bruges på klimaindsatsen: Der er sat ambitiøse tiltag i værk, men der er en alvorlig risiko for, at målet ikke kan nås" – Rådets konklusioner (21. marts 2017)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 31/2016, vedtaget af Rådet (økonomi og finans) på sin 3527. samling den 21. marts 2017

Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 31/2016: "*Mindst én ud af fem euro fra EU-budgettet skal bruges på klimaindsatsen: Der er sat ambitiøse tiltag i værk, men der er en alvorlig risiko for, at målet ikke kan nås*"

Rådet for Den Europæiske Union,

1. som tager hensyn til 21. partskonference under De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC, den 30. november til den 12. december 2015 i Paris), hvor parterne nåede til enighed om at styrke den globale reaktion på truslen fra klimaændringer ("*Parisaftalen*")¹,
2. som tager i betragtning, at Parisaftalen har en målsætning om at holde stigningen i den globale gennemsnitstemperatur et godt stykke under 2 °C i forhold til det førindustrielle niveau og om at fortsætte bestræbelserne på at holde den mindst 1,5 °C under dette niveau. For at nå dette mål vil parterne udarbejde, meddele og opretholde successive nationalt bestemte bidrag til den globale reaktion på klimaændringer,
3. som anerkender Europa 2020-strategien, som fastsætter mål for klimaindsats og energi i 2020, hvor drivhusgasudledningerne skal være 20 % lavere end niveauet i 1990, 20 % af energien skal komme fra vedvarende energikilder, og 20 % højere energieffektivitet bør være en realitet²,
4. som noterer sig, at Unionens nationalt bestemte bidrag omfatter et bindende mål for EU-reduktion af drivhusgasudledninger på mindst 40 % senest i 2030 i forhold til 1990, som også fremhæver målet om, at mindst 27 % af den energi, der forbruges i EU, senest i 2030 bør komme fra vedvarende energikilder, og det vejledende mål på EU-plan om at forbedre energieffektiviteten med mindst 27 % senest samme år³,

¹ FCCC/CP/2015/L.9.

² Det Europæiske Råds konklusioner af 11.-12. december 2008 (17271/1/08 REV 1).

³ Det Europæiske Råds konklusioner af 23.-24. oktober 2014 (EUCO 169/14).

5. som anerkender, at Europa-Kommissionen og medlemsstaterne i overensstemmelse med Kommissionens forslag⁴ og Det Europæiske Råds konklusioner⁵ om den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2014-2020 har bestræbt sig på at indarbejde klimaindsats i hele EU-budgettet, herunder ved at sigte efter at øge klimarelaterede udgifter til mindst 20 % af FFR for 2014-2020, blandt andet i form af europæisk udviklingsbistand til verdens fattigste områder,
6. som noterer sig, at Kommissionen har forelagt Rådet en meddelelse⁶, der gør status over fremskridtene hen imod målet om klimamainstreaming i forbindelse med midtvejs gennemgangen/midtvejsrevisionen⁷ af FFR, og at Europa-Parlamentet har udtrykt bekymring over, at målet om at anvende mindst 20 % af EU-budgettet (inden for den nuværende FFR) på indsatsen vedrørende klimaændringer ikke er nået⁸,
7. som anerkender, at Kommissionen har tilpasset OECD's overvågningsmetode for ekstern bistand ("Riomarkører")⁹ til den særlige kontekst for EU-budgetudgifter for at tilvejebringe kvantificerede finansielle data,

⁴ Kommissionens meddelelse "Et budget for Europa 2020" (12475/11).

⁵ Det Europæiske Råds konklusioner af 7.-8. februar 2013 (EUCO 37/13). ("*En optimal opfyldelse af målene på nogle politikområder afhænger af, at prioriteter såsom miljøbeskyttelse integreres i en række instrumenter på andre politikområder. Målene for klimaindsatsen vil udgøre mindst 20 % af EU's udgifter i perioden 2014-2020 og afspejles derfor i de relevante instrumenter [...]*").

⁶ Samlingen i Rådet (almindelige anliggender) den 20. september 2016.

⁷ Meddelelse fra Kommissionen: "Midtvejs gennemgang/midtvejsrevision af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020: Et EU-budget med fokus på resultater" (12183/16 + COR 1).

⁸ P8_TA(2016)0309 af 6. juli 2016.

⁹ OECD: DCD/DAC(2016)3/ADD2/FINAL.

8. noterer sig med tilfredshed Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 31/2016: "Mindst én ud af fem euro fra EU-budgettet skal bruges på klimaindsatsen: Der er sat ambitiøse tiltag i værk, men der er en alvorlig risiko for, at målet ikke kan nås"¹⁰, som udgør en værdifuld vurdering af, hvordan FFR for 2014-2020 bidrager til Unionens forpligtelse til at bekæmpe klimaændringer og fremsætter relevante forslag til yderligere forbedring;
9. noterer sig også med tilfredshed Kommissionens svar på Revisionsrettens anbefalinger, herunder Kommissionens planlagte opfølgende foranstaltninger, og understreger samtidig, at større revisioner af udgiftsprogrammerne ikke er gennemførlige eller mulige inden for den nuværende FFR;
10. bemærker, at Kommissionen siden begyndelsen af FFR for 2014-2020 har opfyldt sin forpligtelse til at mainstreame klimarelevante foranstaltninger i EU-budgettet;
11. bekræfter Rådets og medlemsstaternes forpligtelse til at nå målet på 20 % og mener, at overslaget over gennemsnitlige udgifter for perioden 2014-2020 på ca. 19 % af EU-budgettet¹¹ er meget opmuntrende, men erkender, at det er nødvendigt med en yderligere indsats ud over "business as usual"; understreger, at et budgetudgiftsmål kun udgør en del af den budgetpraksis, der er nødvendig for at udnytte knappe budgetmidler bedst muligt;
12. understreger, at mainstreaming af klimaindsatsen i en række instrumenter på relevante politikområder er en effektiv tilgang til at nå EU's klimamål, hvilket også er i overensstemmelse med Kommissionens tilgang med et budget med fokus på resultater¹², der går ud på at sikre, at EU's budgetudgifter tjener flere EU-formål på samme tid;

¹⁰ <http://www.eca.europa.eu/da/Pages/DocItem.aspx?did=39853>.

¹¹ Jf. fodnote 7.

¹² http://ec.europa.eu/budget/budget4results/index_en.cfm.

13. fremhæver, at klimaindsats i stigende grad indarbejdes i alle større EU-politikker, som f.eks. EU's fælles landbrugspolitik, samhørighedspolitikken, Unionens rammeprogram for forskning og innovation (Horisont 2020), infrastrukturinstrumentet (Connecting Europe-faciliteten), EU's program for miljø- og klimaindsatsen (LIFE-programmet) og EU's optræden udadtil (navnlig dets udviklingspolitik);
14. opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at finde områder i udgiftsprogrammer med uudnyttet potentiale og til at overveje muligheder og tiltag for at øge klimarelevansen samt effektiviteten og efficiensen af investeringer på disse områder;
opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at mobilisere privat klimafinansiering ved at tilvejebringe offentlige midler;
15. fremhæver, at den fælles overvågningsmetode for klimarelaterede udgifter, som Kommissionen har fastlagt¹³, og som bygger på OECD's "*Riomarkører*", er hensigtsmæssig, men bør forbedres yderligere med henblik på at tilvejebringe relevante og underbyggede oplysninger til brug for politikbeslutninger, forbedre konsekvensen på tværs af udgiftsprogrammer under hensyntagen til OECD's arbejde, begrænse muligheden for overvurdering og overveje at skelne mellem modvirknings- og tilpasningsforanstaltninger, når metoden revideres, uden at pålægge nationale myndigheder eller Kommissionen en overdreven administrativ byrde;
16. fremhæver endvidere, at det er nødvendigt at forbedre sammenhængen mellem indikatorer for programmernes indvirkning og resultater med hensyn til klimaændringer med henblik på at overvåge EU-budgettets klimarelaterede resultater;

¹³ EU-klimakoefficienter: 100 % (betydeligt bidrag), 40 % (moderat bidrag) og 0 % (intet bidrag) – f.eks. Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 215/2014 af 7. marts 2014.

17. understreger endvidere, at klimamainstreaming også er et vigtigt element i EU's finansielle instrumenter; minder i denne forbindelse om, at Kommissionens forslag om at forlænge Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer (EFSI)¹⁴ indeholder et forslag om at tilstræbe, at mindst 40 % af EFSI-finansiering i infrastruktur- og innovationsvinduet skal bidrage til klimaindsatsen;
18. opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til bl.a. at følge op på de relevante anbefalinger i ovennævnte særberetning for yderligere at mainstreame klimaindsatsen i EU's udgiftsprogrammer og derved søge at bruge en højere andel af EU-budgettet i den resterende periode af FFR for 2014-2020 på klimaindsats; opfordrer endvidere Kommissionen til at fastlægge de næste skridt i forbindelse med mainstreaming af klimaindsatsen i EU-budgettet samtidig med Kommissionens forslag til den næste finansielle ramme¹⁵.
-

¹⁴ 12201/16 + ADD 1 (COM(2016) 597 final) – Rådet vedtog den 6. december 2016 sin generelle indstilling (14981/16) til Kommissionens forslag i afventen af Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning.

¹⁵ Jf. Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014-2020, artikel 25.