



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2020. április 22.  
(OR. en)

7476/20

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2020/0065(COD)

---

---

ECOFIN 249  
RELEX 278  
NIS 4  
COEST 67  
MED 4  
ELARG 27  
CODEC 298

## FEDŐLAP

|                    |                                                                                                                                                                                                                          |
|--------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Küldi:             | az Európai Bizottság főtitkára részéről<br>Jordi AYET PUIGARNAU igazgató                                                                                                                                                 |
| Az átvétel dátuma: | 2020. április 22.                                                                                                                                                                                                        |
| Címzett:           | Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára                                                                                                                                                           |
| Biz. dok. sz.:     | COM(2020) 163 final                                                                                                                                                                                                      |
| Tárgy:             | javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA a<br>Covid19-világjárvány okozta válsággal összefüggésben a bővítési és a<br>szomszédságpolitikai partnerek számára makroszintű pénzügyi támogatás<br>nyújtásáról |

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2020) 163 final számú dokumentumot.

---

Melléklet: COM(2020) 163 final



EURÓPAI  
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2020.4.22.  
COM(2020) 163 final

2020/0065 (COD)

Javaslat

## **AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA**

**a Covid19-világjárvány okozta válsággal összefüggésben a bővítési és a  
szomszédságpolitikai partnerek számára makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásáról**

{SWD(2020) 63 final}

## INDOKOLÁS

### 1. A JAVASLAT HÁTTERE

#### • A javaslat indokai és céljai

A COVID19 mára világjárvánnyá vált. E világjárványban a WHO április 17-i adatai szerint több mint 2 millió ember fertőződött meg, akik közül csaknem 140 000-en veszítették életüket. A járványra adott első reakcióként az egész világ az életmentésre összpontosít, a vírus terjedésének megfékezését és az egészségügyi rendszerek megerősítését célzó intézkedésekkel. Ezen intézkedések sok esetben a társadalom és a gazdaság leállítással járnak, hiszen az életmentés nem kényszerülhet kompromisszumokra, még a munkahelyek védelmében sem. Éppen ellenkezőleg, a gazdaság és a társadalom fenntartható fejlődése csak a vírus leküzdésével folytatódhat.

Mindazonáltal gyors intézkedésekre került sor a válság gazdasági következményeinek korlátozása érdekében is. Ezen intézkedések ellenére, a globális recesszió és a pénzügyi piacokra nehezedő súlyos nyomás együttes hatása miatt a legtöbb – ha nem az összes – bővítési és szomszédságpolitikai partner idén recesszióra számíthat. A jelenlegi válság oka mindegyiküknél azonos, időtartama és súlyossága azonban eltérő lehet, attól függően, hogy milyen a gazdasági szerkezetük, és mennyiben képesek hatásos ellenintézkedéseket hozni. A recesszió a kereskedelem összeomlásával és a feltörekvő piacokat hátrányosan érintő kockázatkerülő magatartás előtérbe kerülésével együtt súlyos nyomás alá helyezi a fizetési mérlegeket. A járvány – terjedésével és gazdasági következményeivel arányosan – a társadalmi stabilitásra és a biztonságra is egyértelmű és közvetlen kockázatot jelent, amely a régióon belül és kívül is továbbgyűrűző hatásokkal járhat.

**Mindezek alapján az Európai Bizottság a COVID19-válsággal összefüggésben tíz szomszédsági partner makroszintű pénzügyi támogatását (MFA) javasolja.**

A makroszintű pénzügyi támogatás az EU külső válságreagálási eszköztárának részeként – a kapcsolódó, gazdasági reformprogramhoz kötött IMF-hitellel együtt – a fizetésimérleg-krízisek kezelésére szolgál. A Bizottság a jelenlegi kivételes helyzetben **az MFA-programoknak az IMF szükséghelyzeti támogatásában részesülő partnerekre való kiterjesztését javasolja**, még akkor is, ha az IMF-támogatás nem ír elő előzetes intézkedést és/vagy feltételrendszert, mint például a gyorsfinanszírozási eszköz esetében. Ezek a „válsághelyzeti makroszintű pénzügyi támogatások” ezért **rövidebb időtartamúak** lesznek (2,5 év helyett 12 hónaposak), és **csak két folyósítással** járnak majd. Az első folyósításra az MFA-határozat és a kedvezményezettekkel kötendő megfelelő egyetértési megállapodások jóváhagyását követően a lehető leghamarabb sor kerül. A **második folyósításra** az egyetértési megállapodásokban foglalt **feltételek teljesülése esetén kerül sor**. E feltételrendszer – mint minden makroszintű pénzügyi támogatás esetében – az egyes partnerekre van szabva, hogy az MFA-eszköz keretében teljes mértékben elősegítse a makrogazdasági stabilitást és egyúttal az általános makrogazdasági irányítás javítását, a gazdasági kormányzás és az átláthatóság megerősítését, illetve a megújított fenntartható növekedés feltételeinek a javítását. A feltételek kidolgozásakor ügyelni kell azok teljesíthetőségére, különösen a rövidebb időtartamra és a folyamatban lévő világjárványra tekintettel.

Az Európai Bizottság **tíz partner összesen 3 milliárd EUR összegű MFA-támogatását** javasolja az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. A támogatás középtávú hitelek formájában valósulna meg.

A javasolt uniós makroszintű pénzügyi támogatás célja, hogy segítse a partnereket a folyamatban lévő IMF-programokkal összefüggő sürgős külső finanszírozási igényeik egy részének fedezésében, így módon csökkentve gazdaságuk fizetési mérlegének COVID19-válsággal kapcsolatos rövid távú sebezhetőségét. A javasolt támogatás előmozdítaná a külső stabilizációt, és ezáltal növelné a hatóságok szakpolitikai mozgásterét a COVID19-válság gazdasági következményeinek ellensúlyozását célzó intézkedések végrehajtásához, ugyanakkor ösztönözné azoknak a reformoknak a végrehajtását, amelyek a makrogazdasági irányításnak, a gazdasági kormányzásnak és az átláthatóságnak, valamint a megújított fenntartható növekedés feltételeinek a javítására irányulnak.

A javasolt makroszintű pénzügyi támogatás összhangban van az uniós bővítési és szomszédságpolitikai célokkal. Jelezné a régióbeli partnerek számára, hogy az EU készen áll támogatásukra e példa nélküli válság idején. A Bizottság ebben a helyzetben úgy ítéli meg, hogy teljesülnek a javasolt összegű és típusú makroszintű pénzügyi támogatás politikai és gazdasági előfeltételei.

**A javasolt makroszintű pénzügyi támogatás kedvezményezettje az Albán Köztársaság, Bosznia-Hercegovina, Grúzia, a Jordán Hásimita Királyság, Koszovó\*, a Moldovai Köztársaság, Montenegró, az Észak-macedón Köztársaság, a Tunéziai Köztársaság és Ukrajna.** A COVID19-válság azonban a folyamatosan változó helyzet miatt más országokban is egyre nagyobb kihívást jelent. A makroszintű pénzügyi támogatás egyéb támogatható országok számára is rendelkezésre áll, amennyiben a későbbiekben fizetésimérleg-nehézségeik merülnének fel. A Bizottság továbbá megbeszélést fog kezdeményezni az MFA-eszköz hatóköréről és annak az EU más külső szakpolitikáival való kölcsönhatásáról.

A makroszintű pénzügyi támogatás összegét a partnerek fennmaradó külső finanszírozási igényének előzetes becslése alapján határozták meg, figyelembe véve a partnerek saját forrásokból – főként a rendelkezésükre álló nemzetközi tartalékokból – illetve az IMF és a Világbank által rendelkezésre bocsátott forrásokból történő önfinanszírozási képességét. A támogatás összegének meghatározásakor figyelembe vették továbbá az EU és a más támogatók közötti méltányos tehermegosztás biztosításának szükségességét, az EU egyéb külső finanszírozási eszközeinek a partnernél történt korábbi alkalmazását és a teljes uniós szerepvállalás hozzáadott értékét is.

#### *Bővítési partnerek*

**Albánia különösen ki van téve a világjárvány gazdasági következményeinek, mivel szoros gazdasági kapcsolatban áll egyes erősen érintett uniós tagállamokkal, gazdaságában kiemelt szerepet tölt be az idegenforgalom, és nagyok a refinanszírozási igényei.** A helyzetet súlyosbítja, hogy az egészségügyi ágazatnak korlátozottak a kapacitásai, és hogy a 2019. novemberi földrengés okozta károk enyhítése már felemésztette a költségvetés szűkös tartalékait. A kormány ennek ellenére gyors szakpolitikai intézkedésekkel – a GDP mintegy 2 %-át kitevő összeggel – támogatja az érintett vállalkozásokat és háztartásokat, valamint az egészségügyi ágazatot. A módosított költségvetés szerint 2020-ban a hiány a GDP 4 %-a lesz, az államadósság pedig 69 % fölé emelkedik, noha ez optimista várakozásnak tűnik. A nemzetközi intézmények előrejelzései szerint a reál-GDP idén mintegy

---

\* Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 (1999) sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

5 %-kal csökken. A költségvetési hiány mellett a kormánynak 545 millió EUR összegű külföldi adósságtörlesztést kell refinanszíroznia (ez az összeg a GDP 3,8 %-ának felel meg). Ezt kezdetben egy 500-600 millió EUR összegű eurókötvény-kibocsátással kívánták részlegesen fedezni, de a jelenlegi helyzetben egy ilyen volumenű kibocsátás piaci kilátásai igen bizonytalanoknak tűnnek. Az IMF gyorsfinanszírozási eszközéből, a Világbank hiteleiből és az uniós Előcsatlakozási Támogatási Eszköz vissza nem térítendő támogatásaiból származó források felhasználása után még fennálló finanszírozási hiány elérheti a GDP 2,5 %-át, vagyis mintegy 350 millió EUR-t. Ezzel összefüggésben 180 millió EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatás indokolt.

**Bosznia-Hercegovinában a COVID19-világjárvány kitörése jelentősen súlyosbította a már folyamatban lévő gazdasági lassulást,** főként a közlekedés és az idegenforgalom, de a munkavállalói hazautalások tekintetében is, amelyek a GDP mintegy 5 %-át teszik ki, és különösen az alacsonyabb jövedelmű háztartások számára jelentenek nélkülözhetetlen bevételi forrást. A legutóbbi, 2020-ra vonatkozó előrejelzések szerint a gazdasági tevékenység akár 10 %-kal is visszaeshet, a munkanélküliség pedig meredeken nő. A költségvetés meglehetősen jó fő számai ellenére az ország rövid távon csak igen korlátozottan képes előteremteni a szükséges forrásokat. A boszniai hatóságok már 330 millió EUR összegű sürgősségi finanszírozást kértek az IMF-től (ez az összeg a GDP közel 2 %-ának felel meg). A gazdaság lassulása a bevételek jelentős csökkenéséhez és a transferek meredek emelkedéséhez fog vezetni, erőteljesen növelve a finanszírozási igényeket. A jelenlegi becslések szerint az IMF 330 millió EUR-s (a GDP közel 2 %-át kitevő) és a Világbank mintegy 20 millió EUR-s (a GDP 0,1 %-át kitevő) hozzájárulása után fennmaradó finanszírozási hiány 2020-ban mintegy 500 millió EUR lesz (a GDP 2,8 %-a). Az ország a gyenge hitelminősítése miatt csak igen korlátozottan fér hozzá a nemzetközi pénzügyi piacokhoz, saját pénzügyi piacai pedig túl kicsik ahhoz, hogy kielégítsék ezeket a fennmaradó finanszírozási igényeket. Ezzel összefüggésben 250 millió EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatás indokolt.

**A COVID19-világjárvány kitörése és az azt követő karanténintézkedések a kereskedelmi és a pénzügyi forgalom megakasztásával komoly hatást gyakoroltak Koszovó gazdaságára.** A magánfogyasztásra jelentős részben a GDP több mint 10 %-át kitevő hazautalások nyújtanak fedezetet, a diaszpórába irányuló szolgáltatásexport (főként az idegenforgalom) pedig az igen nagy (a GDP több mint 40 %-át kitevő) áruforgalmi hiányt mérsékli. A koszovói gazdaság egy másik sebezhető pontja a gyenge magánszektor, amelynek fő szereplői, a mikrovállalkozások, csak korlátozott likviditási tartalékokkal rendelkeznek. Ezzel összefüggésben a reál-GDP 2020-ban várhatóan mintegy 5 %-kal csökkenni fog. A költségvetés mozgástere a 2019-es év meglehetősen jó fő számai ellenére korlátozott. Koszovónak nincs hozzáférése a nemzetközi pénzügyi piacokhoz (a hitelminősítés hiánya miatt), adósságának közel kétharmadát egy szűk befektetői kör birtokolja – ebből a koszovói nyugdíjbiztosítási alap és a központi bank mintegy 38 %-ot, illetve 23 %-ot. Az állami bevételek visszaesése miatt a nagy összegű alapvető kifizetések és a válságreagálási intézkedések együttese akut likviditási kockázatot teremt: az IMF becslései szerint a kormányzat bevételei április-júniusban 50-60 %-kal csökkennek az előző évhez képest, ugyanakkor az ügyvivő kormány által elfogadott válságsomag 180 millió EUR-val növeli a kiadásokat. A kormány banki egyenlege, amely most sem éri el a jogszabályban előírt arányt – a GDP 4,5 %-át –, 2020-ban várhatóan tovább csökken, a GDP 2,5 %-ára. Az IMF Kormányzótanácsa április 10-én jóváhagyta a Koszovó által kért 51,6 millió EUR összegű likviditási támogatást, amelyet a gyorsfinanszírozási eszközből nyújtanak. Az aktuális becslések alapján a fennmaradó finanszírozási hiány mintegy 210 millió EUR. Ezzel összefüggésben 100 millió EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatás indokolt.

**Montenegró különösen ki van téve a világjárvány gazdasági következményeinek, mivel gazdaságában kiemelt szerepet tölt be az idegenforgalom, és nagyok a külső finanszírozási igényei.** Montenegró 2020-ban mély recesszióval néz szembe: a nemzetközi intézmények előrejelzése szerint a gazdaság reálértéken 9 %-kal fog zsugorodni. Az egyik leginkább érintett ágazat az idegenforgalom, amely a GDP több mint 20 %-át adó ágazatként a devizabevételek, a foglalkoztatás és az adóbevételek egyik fő forrása. A koronavírus megfékezésére irányuló intézkedések miatt azonban az idegenforgalom és az utazás még a főszezon előtt leállt. A kormány a korlátozott költségvetési mozgástér ellenére gyors szakpolitikai intézkedésekkel – a GDP mintegy 2 %-át kitevő összeggel – támogatja a gazdaságot a világjárvány következményeinek kezelésében. Az intézkedések közül különösen az adók és a társadalombiztosítási járulékok halasztott fizetése, a hiteltörlesztési moratóriumok, az államtól bérelt ingatlanok bérleti díjainak megfizetésére vonatkozó moratóriumok, valamint a vállalkozásoknak és a munkavállalóknak nyújtott támogatások emelhetők ki. A pénzügyminisztérium előzetes becslései szerint 2020-ban a költségvetési hiány a GDP több mint 7 %-ára emelkedik, az államadósság pedig további 2,6 százalékponttal, a GDP 82 %-ára nő, ami a legmagasabb a régióban. Az IMF és a Világbank hitelei, valamint az uniós vissza nem térítendő támogatások után még fennálló finanszírozási hiány elérheti a 120 millió EUR-t. Ezzel összefüggésben 60 millió EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatás indokolt.

**Észak-Macedónia gazdasága komoly problémákkal küszködik, mivel a széles körben alkalmazott karanténintézkedések erősen visszavetik a termelést és a foglalkoztatást, ami a külkereskedelmi tevékenységet is súlyosan érinti.** A jelenlegi előrejelzések szerint a reál-GDP 2020-ban mintegy 4 %-kal csökkenni fog. A kormány kellő időben határozott intézkedéseket hozott annak érdekében, hogy a leginkább érintett ágazatokban áprilisban és májusban támogatni tudja a kkv-k likviditását és a foglalkoztatást. A válság társadalmi-gazdasági következményeinek kezelésére szolgáló költségvetési mozgástér azonban korlátozott. A kormány 2020-ra a legkedvezőbb forgatókönyv alapján 20 %-os bevételkiesést vár az eredeti költségvetéshez képest, és a kiadások átcsoportosítását tervezi a felső határ emelése nélkül. A 2019. évi GDP alapján ez mintegy 8 %-os hiányt jelentene. A külföldről érkező magántranszferek – a munkavállalói hazautalások és a beáramló közvetlen külföldi tőkebefektetések – várhatóan jelentősen csökkenni fognak, ami miatt csökkenni fognak a tartalékok is. Emellett 2020–2021-ben különösen nagyok lesznek a kormány és az állami vállalatok hazai és külső refinanszírozási igényei (összesen 1,65 milliárd EUR, a 2019. évi GDP mintegy 7,3 %-ának megfelelő összeg mindkét év esetében). Ezek az igények az 500 millió EUR összegű 2014. évi eurókötvénynek, a 2015. évi eurókötvény egyes részeinek és a Világbank 2013. évi szakpolitikai garanciájának a törlesztésével, valamint a fő közúti közlekedési infrastruktúrák megépítéséért felelős állami vállalat jelentős külföldi kereskedelmi hiteleinek visszafizetésével kapcsolatosak. A kormány 177 millió EUR összegű támogatást kért az IMF-től a gyorsfinanszírozási eszközön keresztül, és a Világbanktól is hitelt vett fel. A jelenlegi becslések szerint az IMF-től és a Világbanktól, illetve az uniós vissza nem térítendő támogatásokból származó források beszámítása után fennmaradó finanszírozási hiány mintegy 330 millió EUR. Ezzel összefüggésben 160 millió EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatás indokolt.

#### *Keleti szomszédság*

**Grúzia idén mély recesszióba fog lépni, amit a finanszírozási igények növekedése kísér.** Grúzia gazdaságát súlyosan érinti a koronavírus. A közelmúltbeli becslések szerint a gazdaság 2020-ban a járvány hatását is figyelembe véve mintegy 4 %-kal fog zsugorodni. A válsághelyrehozó intézkedések költsége, az egészségügyi kiadások növekedése és a bevételek

csökkenése miatt a költségvetési hiány 2020-ban várhatóan a GDP mintegy 8 %-ára emelkedik. Grúzia fizetési mérlege is romlani fog, amit a szolgáltatások exportjából (különösen az idegenforgalomból) származó bevételek, a hazautalások és valószínűleg a közvetlen külföldi tőkebefektetések csökkenése, illetve a portfóliótőke kiáramlása okoz. Az IMF előzetes becslése alapján a külső finanszírozási hiány 2020–2021-ben mintegy 1,6 milliárd USD lesz, amelynek megszüntetéséhez Grúziának a nemzetközi partnerek segítségére lesz szüksége. A hatóságok és az IMF között április 14-én kötött szakértői szintű megállapodás mintegy 375 millió USD-vel megnövelte a már csaknem teljesen folyósított jelenlegi kibővített finanszírozási eszköz (EFF) keretét. A megnövelt összegből 308 millió USD-t 2020-ban kell folyósítani. Az ország a Világbankkal, az ADB-vel, az AFD-vel, a KfW-vel és az EBB-vel is tárgyal a szakpolitikai alapú hitelek növeléséről. Grúzia egy folyamatban lévő MFA-program kedvezményezettje. A támogatás 25 millió EUR-s végső részletének folyósítására várhatóan 2020 második negyedévében kerül sor, a megállapodás szerinti szakpolitikai feltételek teljesülésétől függően. E feltételek többsége már teljesült. A jelenlegi információk alapján az ideai finanszírozási hiány összege mintegy 900 millió USD. Ennek megszüntetése céljából – azt is figyelembe véve, hogy az egyéb hitelezők hozzájárulására is jók a kilátások – egy új, 150 millió EUR összegű MFA-program indokolt.

**A Moldovai Köztársaság (a továbbiakban: Moldova) gazdaságára 2020-ban erőteljes hatást gyakorolnak a COVID19-járvány megfékezésére szolgáló intézkedések és a globális recesszió következményei.** A válság fő átviteli csatornája az, hogy a válság által sújtott országok – különösen az uniós tagállamok – viszonylatában jelentősen csökken a hazautalások és a kereskedelem volumene (előbbi Moldovában a GDP 15 %-át teszi ki). Moldova gazdasága 2020-ban várhatóan recesszióba esik, és a válság miatt súlyos nyomás nehezedik majd a fizetési mérlegre és az államháztartásra. Az előzetes becslések szerint a külső finanszírozási hiány 2020-ban 800 millió USD (a GDP mintegy 7 %-a) lesz, a költségvetés finanszírozási hiánya pedig 10,5 milliárd MDL (körülbelül 550 millió USD). Moldova államadóssága és nemzetközi tartalékai az elmúlt években pozitív pályán mozogtak – egy hároméves IMF EFF/ECF programnak köszönhetően –, így az országnak van némi költségvetési mozgástere a sokkhatások ellensúlyozására, de csak rövid ideig és egyértelmű korlátokkal. Az IMF készen áll arra, hogy a COVID19-válság gazdasági hatásainak enyhítése érdekében mintegy 240 millió USD (220 millió EUR) összegű sürgősségi támogatást nyújtson Moldovának. Moldova egy folyamatban lévő MFA-program kedvezményezettje. A támogatás együttesen 70 millió EUR-s második és harmadik részletének folyósítására a program 2020. júliusi lejártá előtt kerülhet sor, a feltételek teljesülése esetén. Emellett a válság hatásainak kezelése érdekében át lehetne irányítani az Oroszország által 2020-ra ígért, 200 millió EUR összegű, elsősorban infrastrukturális beruházásokra szánt hiteleket. Moldovának azonban a nemzetközi tőkepiacokhoz való korlátozott hozzáférése miatt további támogatásra lenne szüksége a külső finanszírozási hiány fedezéséhez. Mindezek alapján egy új, 100 millió EUR összegű MFA-program indokolt.

**Ukrajna makrogazdasági stabilitása idén újra nyomás alá került, különösen a márciusban kezdődő váratlan kormányátalakítás miatt, amely egybeesett a globális koronavírus-válság kitörésével.** A pénzügyi piaci feltételek jelentősen romlottak március közepén, amikor az eurókötvények hozama a januári 4,4 %-ról megháromszorozódott, majd 8 %-on stabilizálódott. A 2020 tekintetében 4 % és 9 % között előre jelzett komoly visszaesés miatti félelmek a gazdaságba vetett bizalom csökkenéséhez és a devizakereslet ugrásszerű növekedéséhez vezettek. Az Ukrán Nemzeti Banknak március második felében 2,2 milliárd USD-nak megfelelő összegű értékesítéssel kellett beavatkoznia, ami több mint 8 %-kal csökkentette hivatalos nemzetközi tartalékait a 2020. február végi 27 milliárd USD-hez képest. A parlament által 2020. április 13-án jóváhagyott költségvetésmódosítás egy 2,5

milliárd EUR-s koronavírus-alapot hozott létre a COVID19 megfékezését célzó azonnali intézkedések támogatására. Az államháztartásnak a recesszióval összefüggő várható romlása és a válsággal összefüggő többletkiadások miatt a 2020. évi költségvetési hiánycél a GDP 7,5 %-ára módosult (ez 11 milliárd USD-nek felel meg) A költségvetési hiány egy része belföldről is finanszírozható, a kormánynak azonban 2020-ban külső adósságokat is kell törlesztenie, 5 milliárd USD értékben. Az IMF becslése szerint a teljes külső finanszírozási hiány 2020-ban mintegy 12 milliárd USD lesz. Az IMF ezért beleegyezett abba, hogy a közelmúltban jóváhagyott hároméves program méretét 5,5 milliárd USD-ről 10 milliárd USD-re növeli, amelyből idén 3,5 milliárd USD áll majd rendelkezésre. A Világbank hitelével és a meglévő uniós MFA-program hátralévő 500 millió EUR-s részletével együtt – ez utóbbinak feltételei teljesültek, folyósítása 2020 második negyedévére várható, amint végrehajtják az új IMF-program megelőző intézkedéseit – mintegy 5 milliárd USD összegű finanszírozás áll rendelkezésre. A 12 milliárd USD összegű hiány fennmaradó részét további hivatalos finanszírozással vagy a nemzetközi tartalékok lehívásával kell fedezni. Ezzel összefüggésben egy új, 1,2 milliárd EUR összegű MFA-program indokolt.

### *Déli szomszédság*

**Jordániában nem lehet elkerülni a recessziót, mivel egyre nagyobb nyomás nehezedik a fizetési mérlegre, ami az ország korlátozott politikai mozgásterét tükrözi.** A koronavírus megjelenése várhatóan jelentős hatást gyakorol majd a jordán gazdaságra, mivel zavart okoz a kereskedelmi forgalomban, a globális értékláncokban és az idegenforgalomban. Jordánia a költségvetési mozgáster korlátozottsága miatt eddig főként monetáris politikai intézkedéseket hozott a gazdasági károk mérséklésére. Az általános karanténhelyzet azonban korlátozza az ilyen intézkedések hatékonyságát. A gazdaság 2020-ban valószínűleg recesszióba kerül, ami súlyos következményekkel jár a már amúgy is magas (2019 végén mintegy 19 %-os) munkanélküliségre nézve. A költségvetési hiány várhatóan a GDP 5 %-a fölé nő, különösen az adóbevételek várható csökkenése miatt. A bruttó államadósság ezért 2020-ban valószínűleg átlépi a GDP 100 %-ának megfelelő mértéket. A költségvetési hiány finanszírozásához szükséges kedvezményes hitelek biztosítása döntő fontosságú lesz a kamatterhek alacsony szinten tartása és az adósság fenntarthatóságának támogatása szempontjából. Jordániának már a koronavírus-járvány kitörése előtt is jelentős külső finanszírozási igénye volt. Az EU ezzel összefüggésben már 2020 januárjában elfogadott egy 500 millió EUR összegű MFA-műveletet az ország javára. A Covid19-válság miatt a finanszírozási igény tovább nőtt. Az idegenforgalom meredek visszaesése miatt várhatóan tovább nő majd a folyó fizetési mérleg hiánya is. Emellett a pénzügyi piacokon jelentősen emelkednek a feltörekvő gazdaságok számára kínált kamatlábak, ami veszélyezteti a 2020 októberében lejáró 1,25 milliárd USD összegű eurókötvény megújítását. A jelenlegi információk alapján az idei finanszírozási hiány összege mintegy 1,5 milliárd USD, és ezért további 200 millió EUR összegű MFA-támogatás indokolt. Ez a meglévő MFA-programmal együtt összesen 700 millió EUR-s támogatást jelent<sup>1</sup>.

**Tunézia jelentős finanszírozási igényei az egyre erősödő gazdasági válság közepette nemzetközi támogatást tesznek szükségessé.** Tunézia 2020-ban valószínűleg recesszióba

<sup>1</sup> Jordánia tekintetében a Bizottság ezt a csoportos MFA-határozatot – annak gyors elfogadása esetén – a 2020 januárjában elfogadott 500 millió EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatással együtt kívánja végrehajtani. Ez azt jelentené, hogy Jordániával egyetlen egyetértési megállapodást kellene kötni, amelynek keretében az első és a második folyósítás mind a két határozat hitelét, a harmadik folyósítás viszont csak a 2020. januári határozat hitelét venné igénybe. A két határozat rendelkezésreállási idejét egyaránt be kellene tartani.



süllyed, mivel a gazdaságát jelentősen befolyásolja majd a globális kereslet visszaesése és a koronavírus terjedésének megállítása érdekében március közepén bevezetett karanténintézkedések hatása. Noha a válság gazdasági hatásainak enyhítése érdekében monetáris és költségvetési intézkedéseket fogadtak el, a makrogazdasági egyensúlyhiány továbbra is fennáll, a szakpolitikai mozgástér továbbra is korlátozott, és az év során várhatóan növekedni fog a külső finanszírozási igény. A visszaesés komoly nyomást fog gyakorolni a foglalkoztatásra és a társadalmi stabilitásra. Mindez rontani fogja a költségvetés helyzetét, csökkenteni a bevételeket, és további nyomást gyakorol a gazdaság és az egészségügyi rendszer finanszírozhatóságára. Következésképpen 2020-ban a költségvetési hiány valószínűleg jelentősen nő, és az államadósság is emelkedik. A kormány az előre jelzetttnél nagyobb költségvetési hiányra számít (a GDP 4,3 %-ára), ami mintegy 1 milliárd USD összegű (a GDP 2,6 %-ának megfelelő) további külső finanszírozást tesz szükségessé. A világjárványnak a magánszektorra és annak külső finanszírozáshoz való hozzáférésére gyakorolt hatásai miatt a fizetési mérleg hiánya még ennél is nagyobb lesz (a GDP mintegy 4,7 %-a). Emellett az alacsonyabb olajárak nem tudják ellensúlyozni a hazautalások és az idegenforgalom meredek csökkenését (a GDP több mint 7 %-a), ami a devizabevételek csökkenéséhez vezet. A kormány 2020-ban nagy valószínűséggel nem lesz képes a hazai és nemzetközi piacokról fedezni finanszírozási igényét, és ezért az IMF-től 753 millió USD-nak (kvótája 100 %-ának) megfelelő sürgősségi segítyt kért. A kormánynak ebben az évben mintegy 3,5 milliárd USD összegű külső finanszírozásra van szüksége az adósságtörlesztésekhez, amelyek áprilisra és júniusra összpontosulnak, és ezáltal nyomást gyakorolnak a likviditásra. Emellett a finanszírozási igények várhatóan a COVID19 költségvetési hatásával és az arra adott válasszal összhangban is növekedni fognak, miközben az év során a pénzügyi piacokhoz való hozzáférés is komoly kihívást fog jelenteni, vagyis a tervezett 1,1 milliárd USD összegű piaci kibocsátást már nem lehet magától értetődőnek tekinteni. A jelenlegi információk alapján az idei finanszírozási hiány összege megközelítőleg 2,5 milliárd EUR, és ezért egy 600 millió EUR összegű MFA-program indokolt.

#### • **Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel**

A javasolt MFA-műveletre a koronavírus-világjárvánnyal összefüggésben igen sürgető, rendkívüli körülmények között kerül sor. A javasolt makroszintű pénzügyi támogatás összhangban van az EU azon kötelezettségvállalásával, hogy támogatja a bővítési és szomszédságpolitikai partnereket sürgető gazdasági nehézségeik megoldásában. A támogatás összhangban áll az MFA-eszköz használatára irányadó elvekkel is, beleértve kivételes jellegét, politikai előfeltételeit, kiegészítő jellegét, feltételhez kötöttségét és pénzügyi fegyelmét. A szóban forgó MFA-műveletek időtartama alatt a Bizottság továbbra is nyomon követi és értékeli majd e kritériumok megvalósulását és különösen – az Európai Külügyi Szolgálattal szoros együttműködésben – a politikai előfeltételek teljesülését.

A Bizottság a végrehajtás során biztosítani fogja a támogatás összhangját a közelmúltbeli és a még folyamatban lévő, különösen a következő MFA-határozatok hatálya alá tartozó MFA-műveletekkel:

- az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/1112 határozata (2016. július 6.) a Tunéziának nyújtandó további makroszintű pénzügyi támogatásról;
- az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2017/1565 határozata (2017. szeptember 13.) a Moldovai Köztársaságnak nyújtandó makroszintű pénzügyi támogatásról;

- az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/598 határozata (2018. április 18.) a Grúziának nyújtandó további makroszintű pénzügyi támogatásról;
- az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2018/947 határozata (2018. július 4.) az Ukrajnának nyújtandó további makroszintű pénzügyi támogatásról;
- az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/33 határozata (2020. január 15.) a Jordán Hásimita Királyságnak nyújtandó további makroszintű pénzügyi támogatásról.
- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

Az EU minden rendelkezésre álló eszközt mozgósít, és szorosan együttműködik a tagállamokkal és az európai pénzügyi intézményekkel annak érdekében, hogy „Európa együtt” jelszóval hatékony külső választ adjon a COVID19-válságra. Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás a bővítési és a szomszédságpolitikai régióra vonatkozó megközelítés részét képezi, és kiegészíti az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz és az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz keretében mozgósított összesen 3,87 milliárd EUR összegű vissza nem térítendő támogatást, amely a szomszédsági beruházási platform és a Nyugat-Balkáni Beruházási Fórum keretében vegyes finanszírozást és pénzügyi eszközökhöz nyújtott hozzájárulásokat is tartalmaz. Emellett az Európai Beruházási Bank külső hitelezési megbízatása keretében folytatódni fog a köz- és a magánszektorbeli beruházásokat támogató hitelezés. A szomszédságpolitikai partnerek az Európai Fenntartható Fejlődési Alapból származó, összesen 0,5 milliárd EUR összegű garanciával fedezett – főként kkv-finanszírozásra irányuló – beruházási programokban is részt vehetnek.

Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás segíti a hatóságokat a rövid távú makrogazdasági politikai és strukturális reformok megvalósítását szolgáló megfelelő keret elfogadásában, és ezáltal összességében növelni fogja az uniós szerepvállalás hozzáadott értékét és az Unió – akár más pénzügyi eszközök keretében végrehajtott – átfogó intervencióinak hatékonyságát.

## **2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG**

### **• Jogalap**

A javaslat jogalapja az EUMSZ 212. cikke. A jelenlegi sürgős helyzetben az EUMSZ 213. cikke is szolgálhatna a javaslat jogalapjaként. A Bizottság azonban úgy döntött, hogy a javaslatot az EUMSZ 212. cikke alapján terjeszti elő, hogy a rendes jogalkotási eljárást követhesse, az Európai Parlament teljes körű bevonásával. A Bizottság a gyors elfogadás érdekében az Európai Parlament és a Tanács együttműködésére számít.

### **• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)**

A javaslat nem tartozik az Európai Unió kizárólagos hatáskörébe, ezért a szubszidiaritás elve alkalmazandó, mivel a kedvezményezettek rövid távú makrogazdasági stabilitásának helyreállítására irányuló célkitűzést a tagállamok nem tudják egyedül kielégítően megvalósítani, és ezért az az Európai Unió által jobban megvalósítható. Ez főként a támogatás nagyságrendjével és a támogatás hatékonyságának maximalizálása érdekében az adományozók közötti koordináció elősegítésével indokolható.

- **Arányosság**

A javaslat megfelel az arányosság elvének: a lehetséges fizetéseképtelenség megelőzésével a rövid távú makrogazdasági stabilitás célkitűzésének eléréséhez szükséges minimumra szorítkozik, és nem lépi túl a célhoz szükséges mértéket.

A kedvezményezettek 2020. és 2021. évi külső finanszírozási igényének nagysága miatt a támogatás csak korlátozott mértékben fedezi az igényeket. Mivel a kedvezményezetteknek egyéb bilaterális és multilaterális támogatók, illetve hitelezők is ígértek támogatást, a tehermegosztás megfelelő szintűnek tekinthető az EU részéről.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

E makrogazdasági célkitűzések eléréséhez projektfinanszírozás vagy technikai segítségnyújtás nem lenne megfelelő vagy kielégítő. A makroszintű pénzügyi támogatás egyéb uniós eszközökhöz viszonyított legfontosabb hozzáadott értéke a kedvezményezettek külső finanszírozási igényeinek azonnali enyhítése a gyors végrehajtás révén. A támogatás egyúttal – a fizetési mérleg és a költségvetési helyzet fenntarthatóságának biztosítása és a strukturális reformok megvalósítását szolgáló megfelelő keret létrehozásának előmozdítása révén – hozzájárul a stabil makrogazdasági keret megteremtéséhez is. A makrogazdasági és strukturális politikák megfelelő keretének létrehozásához való hozzájárulás révén a makroszintű pénzügyi támogatás növelheti a kedvezményezettek javára más, szűkebb fókuszú uniós pénzügyi eszközök keretében finanszírozott cselekvések hatékonyságát.

### **3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI**

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Minden MFA-művelet utólagos értékelés tárgyát képezi, amelyet általában a támogatási határozat szerinti rendelkezésreállási időszak végétől számított két éven belül végeznek el. A cél kettős: i. egyfelől a kedvezményezett gazdaságára, és különösen külső pozíciójának fenntarthatóságára gyakorolt hatás elemzése; ii. másfelől az uniós szerepvállalás hozzáadott értékének értékelése.

Az eddigi értékelések kimutatták, hogy a makroszintű pénzügyi támogatások valóban hozzájárulnak a kedvezményezett külső fenntarthatóságának javításához, makrogazdasági stabilitásához és szerkezeti reformjainak megvalósításához. Az MFA-műveletek pozitív hatást gyakoroltak a kedvezményezettek fizetési mérlegére, és hozzájárultak költségvetési terheik enyhítéséhez. Valamelyest hozzájárultak a gazdasági növekedéshez is.

Minden értékelés kiemeli, hogy az uniós makroszintű pénzügyi támogatás egyik fontos jellemzőjét a rendkívül kedvező feltételrendszer – vagyis a viszonylag alacsony kamatlábak, a hosszú futamidő és a hosszú türelmi idő – adja, amely mozgásteret biztosít a költségvetés számára, és hozzájárul az államadósság fenntarthatóságához.

Az utólagos értékelések azt is megerősítik, hogy a korábbi makroszintű pénzügyi támogatásokat hatékonyan hajtották végre, és azokat megfelelően összehangolták más uniós programokkal és más támogatók (nevezetesen az IMF és a Világbank) programjaival. Világossá vált, hogy a makroszintű pénzügyi támogatás szakpolitikai feltételrendszere eltér

ugyan az IMF-étől, de azt kiegészíti és/vagy megerősíti. A közelmúlt tapasztalatai azt mutatják, hogy a két független, de összehangolt program együttes alkalmazása – az egymást kiegészítő feltételrendszerek és az összeadódó pénzügyi források révén – javítja az eredményességet.

Az értékelések az egyes MFA-műveletek hiányosságaira is rámutattak, amelyek közül a leggyakoribb az átláthatóság hiánya és néha a tárgyalások elhúzódása volt. A Bizottság az azonosított korlátokat a 2010–2020 közötti időszakban végrehajtott műveletek hamarosan – a tervek szerint már 2020-ban – induló értékelése során is meg fogja vizsgálni. Ez az értékelés jó alapot adhatna továbbá az MFA-eszköz hatókörének és egyéb vetületeinek további átgondolására, illetve az EU más külső szakpolitikáival való kölcsönhatásának elemzésére.

Az MFA-műveletek kapcsán készített utólagos értékelések zárójelentései elérhetők a [https://ec.europa.eu/info/evaluation-reports-economic-and-financial-affairs-policies-and-spending-activities\\_en](https://ec.europa.eu/info/evaluation-reports-economic-and-financial-affairs-policies-and-spending-activities_en) weboldalon.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

A makroszintű pénzügyi támogatás a COVID19-válságra való uniós és – szélesebb körű – nemzetközi reagálás szerves részét képezi. A Bizottság szolgálatai az MFA-javaslat előkészítése során konzultáltak a Nemzetközi Valutaalappal, amely már jelentős finanszírozási programok bevezetésén dolgozik, valamint más multilaterális és bilaterális hitelezőkkel és támogatókkal. A Bizottság a potenciális kedvezményezettek hatáságaival is rendszeresen egyeztetett.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

A jóváhagyási eljárás sürgősségére tekintettel a kedvezményezett államháztartási folyamatainak és közigazgatási eljárásainak minőségéről és megbízhatóságáról szóló működési értékelést a Bizottság fogja elkészíteni, szükség esetén külső szakértők segítségével.

- **Hatásvizsgálat**

Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás szükséghelyzeti eszközként csökkenti a partnerek fizetéseképtelenségének és gazdasági összeomlásának kockázatát: fedezi rövid távú külső finanszírozási igényeiket, továbbá elősegíti a fizetési mérleg és a költségvetési egyenleg megerősítésére és a megújult fenntartható növekedés támogatására irányuló szakpolitikai intézkedéseiket. Következésképpen ehhez az MFA-javaslathoz nem kell elkészíteni a minőségi jogalkotásra vonatkozó bizottsági iránymutatás (SWD(2015) 111 final) szerinti hatásvizsgálatot, mivel e sürgető szükséghelyzet gyors megoldása politikai szempontból elengedhetetlen.

#### **4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK**

A tervezett támogatást hitelek formájában nyújtják, finanszírozását a Bizottság által az Unió nevében megvalósított hitelfelvétel biztosítaná. A támogatás költségvetési vonzata abból adódik, hogy a folyósított összegek 9 %-ának megfelelő összeggel fel kell tölteni a külső

fellépésekre vonatkozó uniós garanciaalapot. A garanciaalap szabályai<sup>2</sup> szerint az alapot az  $n+2$ . évben kell feltölteni, ahol az  $n$ . év a folyósítás éve, vagyis a tervek szerint 2020. A 2020-ban folyósított hitelek ezért a 2022. évi költségvetésre fognak hatást gyakorolni, maximum 270 millió EUR összegben. Ha a hitelek egy részét 2021-ben folyósítják, a megfelelő tartalékfeltöltés a 2023. évi költségvetés terhére fog történni.

A Bizottság megítélése szerint a garanciaalapban tartalékolt összegek megfelelő fedezetet nyújtanak a szóban forgó MFA-hitelekkel kapcsolatos függő kötelezettségekre. A jelenlegi makrogazdasági körülmények között a hitelkockázati kitétségek potenciális koncentrációja miatt azonban előfordulhat, hogy a hitelek futamideje alatt további költségvetési forrásokat kell majd elkülöníteni.

A Bizottság úgy véli, hogy a javasolt MFA-műveletek költségvetési vonzata beilleszthető a következő többéves pénzügyi keretre irányuló javaslatba.

## **5. EGYÉB ELEMEEK**

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Az Európai Unió – közép- és hosszú lejáratú hitelek formájában – összesen legfeljebb 3 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatást bocsát a partnerek rendelkezésére, amely 2020–21-ben hozzájárul majd az érintett országok külső finanszírozási igényének fedezéséhez.

A finanszírozási igények előzetes értékelése alapján a makroszintű pénzügyi támogatás összegét a következőképpen kell elosztani a kedvezményezettek között:

- 180 millió EUR az Albán Köztársaság számára
- 250 millió EUR Bosznia-Hercegovina számára
- 150 millió EUR Grúzia számára
- 200 millió EUR a Jordán Hásimita Királyság számára
- 100 millió EUR Koszovó számára
- 100 millió EUR a Moldovai Köztársaság számára
- 60 millió EUR Montenegró számára
- 160 millió EUR az Észak-macedón Köztársaság számára
- 600 millió EUR a Tunéziai Köztársaság számára
- 1,2 milliárd EUR Ukrajna számára

A tervek szerint a hiteleket két részletben folyósítják. Az első részlet folyósítására várhatóan 2020 közepe felé kerül sor. A második részlet folyósítására 2020 negyedik negyedévében, vagy 2021 első felében kerülhet sor, ha a kapcsolódó szakpolitikai intézkedéseket időben végrehajtották.

A támogatást a Bizottság fogja kezelni. A költségvetési rendelettel összeegyeztethető, csalás és egyéb szabálytalanságok elleni speciális rendelkezések alkalmazandók.

---

<sup>2</sup> A Tanács 2009/480/EK, Euratom rendelete (2009. május 25.) a külső fellépésekre vonatkozó garanciaalap létrehozásáról (HL L 145., 2009.6.10., 10. o.).

A Bizottság egyetértési megállapodást fog kötni az egyes partnerek hatóságaival, amelyben meghatározza a javasolt MFA-művelethez kapcsolódó reformintézkedéseket, ideértve azok időzítését és ütemezését is. Továbbá, mint általában a makroszintű pénzügyi támogatás esetében, a folyósítások többek között az IMF-program megfelelő végrehajtásától és az IMF-források partner általi folyamatos lehívásától függnének.

A javaslat hatályvesztésre vonatkozó rendelkezést tartalmaz. A javaslat szerint a makroszintű pénzügyi támogatás az egyetértési megállapodás hatálybalépését követő első naptól számított 12 hónapig áll majd rendelkezésre.

A Bizottság minden évben jelentést fog benyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e határozat előző évi végrehajtásáról. A Bizottság értékelni fogja továbbá a támogatás célkitűzéseinek teljesülését, többek között egy utólagos értékelés keretében, amelyet a támogatás rendelkezésreállási időszakának lejártát követő két éven belül terjeszt az Európai Parlament és a Tanács elé.

## Javaslat

**AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS HATÁROZATA****a Covid19-világjárvány okozta válsággal összefüggésben a bővítési és a szomszédságpolitikai partnerek számára makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásáról**

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 212. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) A jelenlegi Covid19-válság rendkívül hátrányosan érinti a bővítési és szomszédságpolitikai régiók gazdasági és pénzügyi stabilitását. A partnereknek pillanatnyilag gyenge és gyorsan romló fizetési mérleggel és költségvetési helyzettel kell megküzdeniük, miközben a gazdaság a recesszió irányába tart. Erős érvek szólnak amellett, hogy az EU gyorsan és határozottan lépjen e gazdaságok támogatása érdekében. Az uniós makroszintű pénzügyi támogatásra irányuló javaslat ezért a következő tíz partnerre terjed ki: az Albán Köztársaság, Bosznia-Hercegovina, Koszovó\*, Montenegró, az Észak-macedón Köztársaság a bővítési régióban; Grúzia, a Moldovai Köztársaság és Ukrajna a keleti szomszédságban, valamint a Jordán Hásimita Királyság és a Tunéziai Köztársaság a déli szomszédságban (a továbbiakban: a partner(ek)).
- (2) A támogatás sürgőssége a partnerek azon a forrásokon felüli azonnali forrásigényéhez kapcsolódik, amelyeket egyéb uniós eszközökön keresztül, valamint nemzetközi pénzügyi intézményektől, uniós tagállamoktól és más bilaterális támogatóktól kapnak, annak érdekében, hogy rövid távon szakpolitikai mozgásteret teremtsenek a hatóságok számára a Covid19-válság negatív gazdasági következményeinek ellensúlyozására irányuló intézkedések végrehajtásához.
- (3) Az egyes partnerek hatóságai és a Nemzetközi Valutaalap (IMF) megállapodtak vagy várhatóan rövidesen megállapodnak egy olyan programról, amelyet az IMF-fel kötött finanszírozási megállapodás fog támogatni.
- (4) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatásnak feltétel nélküli és célhoz nem kötött fizetésimérleg-támogatás formájában nyújtott rendkívüli pénzügyi eszköznek kell

\* Ez a megnevezés nem érinti a jogállással kapcsolatos álláspontokat, továbbá összhangban van az 1244 (1999) sz. ENSZ BT-határozattal és a Nemzetközi Bíróságnak a koszovói függetlenségi nyilatkozatról szóló véleményével.

lennie, amelynek célja a kedvezményezett azonnali külső finanszírozási igényének kielégítése a Nemzetközi Valutaalappal (IMF) kötött folyósítási megállapodással párhuzamosan, amely egy egyeztetett gazdasági reformprogram függvénye. A Covid19-válsággal összefüggésben az uniós makroszintű pénzügyi támogatást az IMF-től olyan – például a gyorsfinanszírozási eszközön keresztül – sürgősségi finanszírozásban részesülő partnerek számára is elérhetővé kell tenni, amelyhez nem feltétlenül kapcsolódik előzetes intézkedés és/vagy feltételrendszer. E támogatásnak ezért időben rövidebbnek kell lennie, két folyósításra kell korlátozódnia, és meghatározott számú reformintézkedést tartalmazó szakpolitikai program végrehajtását kell támogatnia.

- (5) Az Unió által a partnereknek nyújtott pénzügyi támogatás összhangban van a bővítési politikában és a szomszédságpolitikában meghatározott uniós szakpolitikával.
- (6) Mivel a partnerek vagy csatlakozásra váró / előcsatlakozási támogatásban részesülő partnerek, vagy az európai szomszédságpolitika hatálya alá tartoznak, jogosultak uniós makroszintű pénzügyi támogatásra.
- (7) Mivel a partnerek drámaian romló külső finanszírozási igénye várhatóan jóval meghaladja az IMF és egyéb multilaterális intézmények által biztosított forrásokat, a partnereknek nyújtandó uniós makroszintű pénzügyi támogatás a jelenlegi rendkívüli körülmények között a partnerek pénzügyi stabilizáció támogatása iránti kérésére adott megfelelő válasznak tekinthető. Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás hozzájárulna a gazdasági stabilizációhoz, kiegészítve az IMF pénzügyi megállapodása keretében rendelkezésre bocsátott forrásokat.
- (8) Indokolt, hogy az uniós makroszintű pénzügyi támogatás célja a partner fenntartható külső finanszírozási helyzetének visszaállítása, és ezáltal a megújult gazdasági és társadalmi fejlődés támogatása legyen.
- (9) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás összegét az egyes partnerek fennmaradó külső finanszírozási igényének előzetes becslése alapján határozták meg, figyelembe véve a saját forrásokból történő finanszírozási képességüket, és különösen a rendelkezésükre álló nemzetközi tartalékokat. Az uniós makroszintű pénzügyi támogatásnak ki kell egészítenie az IMF és a Világbank programjait és forrásait. A támogatás összegének meghatározása figyelembe veszi továbbá az Unió és a más támogatók közötti méltányos tehermegosztás biztosításának szükségességét, az Unió egyéb külső finanszírozási eszközeinek a partnernél történt korábbi alkalmazását és a teljes uniós szerepvállalás hozzáadott értékét is.
- (10) A Bizottságnak biztosítania kell, hogy az uniós makroszintű pénzügyi támogatás jogi szempontból és tartalmilag összhangban álljon a külső fellépés és az egyéb vonatkozó uniós szakpolitikák különböző területein rögzített alapelvekkel és célkitűzésekkel, illetve meghozott intézkedésekkel.
- (11) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatásnak elő kell mozdítania a partnerekkel kapcsolatos uniós külpolitikát. A makroszintű pénzügyi támogatási műveletek során a Bizottság szolgálatainak és az Európai Külügyi Szolgálatnak mindvégig szorosan együtt kell működniük annak érdekében, hogy koordinálják az Unió külpolitikáját, és biztosítsák annak következetességét.
- (12) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatásnak hozzá kell járulnia az Unióval közösen vallott értékekkel, többek között a demokráciával, a jogállamisággal, a jó kormányzással, az emberi jogok tiszteletben tartásával, a fenntartható fejlődéssel és a szegénység visszaszorításával, valamint a nyitott, szabályokon alapuló és méltányos



kereskedelem elveivel összefüggésben a partnerek által tett kötelezettségvállalásokhoz.

- (13) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásának előfeltétele, hogy a partnerek tiszteletben tartsák a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálják az emberi jogok tiszteletben tartását. Emellett az uniós makroszintű pénzügyi támogatás konkrét célkitűzéseinek fokozniuk kell a partnereknél az államháztartás-gazdálkodási rendszerek hatékonyságát, átláthatóságát és elszámoltathatóságát, valamint elő kell segíteniük a fenntartható növekedés és a költségvetési konszolidáció előmozdítását célzó strukturális reformokat. A Bizottságnak és az Európai Külügyi Szolgálatnak rendszeresen nyomon kell követnie az előfeltételek teljesülését és az említett célkitűzések megvalósulását.
- (14) Az Unió uniós makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó pénzügyi érdekeinek hatékony védelme céljából a partnereknek megfelelő intézkedéseket kell hozniuk a támogatással kapcsolatos csalás, korrupció és bármely egyéb szabálytalanság megelőzése és az ellenük való küzdelem vonatkozásában. Ezen túlmenően rendelkezni kell a Bizottság által végrehajtandó ellenőrzésekről, a Számvevőszék által végzendő pénzügyi ellenőrzésekről és az Európai Ügyészség hatásköreinek gyakorlásáról.
- (15) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás rendelkezésre bocsátása az Európai Parlament és a Tanács (mint az Unió költségvetési hatósága) hatáskörének sérelme nélkül történik.
- (16) A makroszintű pénzügyi támogatáshoz szükséges tartalék összegeinek összhangban kell lenniük a többéves pénzügyi keretben megállapított költségvetési előirányzatokkal.
- (17) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatást a Bizottságnak kell kezelnie. Annak érdekében, hogy az Európai Parlament és a Tanács nyomon követhesse e határozat végrehajtását, a Bizottságnak rendszeresen tájékoztatnia kell őket a támogatással kapcsolatos fejleményekről, és rendelkezésükre kell bocsátania a vonatkozó dokumentumokat.
- (18) Ezen határozat egységes végrehajtási feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni. Ezeket a hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek<sup>3</sup> megfelelően kell gyakorolni.
- (19) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatást egyetértési megállapodásban megállapítandó gazdaságpolitikai feltételekhez kell kötni. A végrehajtás egységes feltételeinek biztosítása és a hatékonyság érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy e feltételeket a 182/2011/EU rendelettel összhangban a tagállamok képviselőiből álló bizottság felügyelete alatt tárgyalja meg a partner hatóságaival. Az említett rendelet értelmében általános szabályként a tanácsadó-bizottsági eljárást kell alkalmazni az említett rendeletben meghatározottaktól eltérő esetekben. Tekintettel a 90 millió EUR összeghatárnál nagyobb mértékű támogatás potenciálisan jelentős hatásaira, az említett összeghatár feletti műveletekre helyénvaló a vizsgálóbizottsági eljárást alkalmazni. Figyelemmel az egyes partnereknek nyújtandó uniós makroszintű pénzügyi támogatás összegére, a tanácsadó-bizottsági eljárást kell alkalmazni a

<sup>3</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

Montenegróval kötendő egyetértési megállapodás elfogadására, míg a vizsgálóbizottsági eljárást kell alkalmazni az e határozat hatálya alá tartozó többi partnerrel kötendő egyetértési megállapodás elfogadására, valamint ezekhez kapcsolódóan a támogatás csökkentésére, felfüggesztésére és megszüntetésére,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

*1. cikk*

- (1) Az Unió legfeljebb 3 milliárd EUR összegű makroszintű pénzügyi támogatást (a továbbiakban: uniós makroszintű pénzügyi támogatás) nyújt az Albán Köztársaságnak, Bosznia-Hercegovinának, Grúziának, a Jordán Hásimita Királyságnak, Koszovónak, a Moldovai Köztársaságnak, Montenegrónak, az Észak-macedón Köztársaságnak, a Tunéziai Köztársaságnak és Ukrajnának (a továbbiakban: a partner(ek)) az említett partnerek gazdasági stabilizációjának és érdemi reformprogramjának támogatása céljából. A támogatás hozzájárul a partnerek sürgős – a Nemzetközi Valutaalap (IMF) által támogatott programban meghatározott – fizetésimérleg-szükségleteinek fedezéséhez, és a következőképpen kell rendelkezésre bocsátani:
  - a) 180 millió EUR-t az Albán Köztársaság számára,
  - b) 250 millió EUR-t Bosznia-Hercegovina számára,
  - c) 150 millió EUR-t Grúzia számára,
  - d) 200 millió EUR-t a Jordán Hásimita Királyság számára,
  - e) 100 millió EUR-t Koszovó számára,
  - f) 100 millió EUR-t a Moldovai Köztársaság számára,
  - g) 60 millió EUR-t Montenegró számára,
  - h) 160 millió EUR-t az Észak-macedón Köztársaság számára,
  - i) 600 millió EUR-t a Tunéziai Köztársaság számára,
  - j) 1,2 milliárd EUR-t Ukrajna számára.
- (2) Az Unió az uniós makroszintű pénzügyi támogatás teljes összegét hitel formájában bocsátja az egyes partnerek rendelkezésére. A Bizottság felhatalmazást kap arra, hogy a szükséges források biztosítása céljából az Unió nevében a tőkepiacokon vagy pénzügyi intézményektől hitelt vegyen fel, és a pénzt a partnernek továbbhitelezze. A hitel maximális átlagos futamideje 15 év.
- (3) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás rendelkezésre bocsátását a Bizottság az IMF és a partner között létrejött megállapodásokkal és egyetértési megállapodásokkal összeegyeztethető módon irányítja. A Bizottság rendszeresen tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az uniós makroszintű pénzügyi támogatással kapcsolatos fejleményekről, ideértve annak folyósításait is, valamint kellő időben ezen intézmények rendelkezésére bocsátja a vonatkozó dokumentumokat.
- (4) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás a 3. cikk (1) bekezdésében említett egyetértési megállapodás hatálybalépését követő első naptól számított 12 hónapig áll rendelkezésre.

- (5) Abban az esetben, ha a partner finanszírozási szükséglete az uniós makroszintű pénzügyi támogatás folyósításának időszakában jelentősen csökken a kezdeti előrejelzésekhez képest, a Bizottság a 7. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében csökkenti, felfüggeszti vagy megszünteti a támogatást.

## *2. cikk*

- (1) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásának előfeltétele, hogy a partner tiszteletben tartsa a hatékony demokratikus mechanizmusokat, többek között a többpárti parlamentáris rendszert és a jogállamiságot, valamint garantálja az emberi jogok tiszteletben tartását.
- (2) A Bizottság és az Európai Külügyi Szolgálat az uniós makroszintű pénzügyi támogatás teljes életciklusa alatt nyomon követi ezen előfeltétel teljesülését.
- (3) E cikk (1) és (2) bekezdését a 2010/427/EU tanácsi határozattal<sup>4</sup> összhangban kell alkalmazni.

## *3. cikk*

- (1) A Bizottság a 7. cikk (2) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében megállapodik az egyes partnerek hatóságaival az uniós makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó, a strukturális reformokra és a rendezett államháztartásra összpontosító, pontosan meghatározott gazdaságpolitikai és pénzügyi feltételekről, amelyeket az e feltételek teljesítésére vonatkozó időkeret is tartalmazó egyetértési megállapodásba (a továbbiakban: egyetértési megállapodás) kell foglalni. Az egyetértési megállapodásban meghatározott gazdaságpolitikai és pénzügyi feltételeknek összhangban kell lenniük az 1. cikk (3) bekezdésében említett megállapodásokkal és egyetértési megállapodásokkal, köztük a partner által az IMF támogatásával végrehajtott makrogazdasági kiigazítási és strukturálisreform-programokkal.
- (2) Az (1) bekezdésben említett feltételek különösen a partnerek államháztartás-gazdálkodási rendszerei hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának javítását célozzák, többek között az uniós makroszintű pénzügyi támogatás felhasználása tekintetében. A szakpolitikai intézkedések kidolgozásakor megfelelő mértékben figyelembe kell venni a kölcsönös piacnyitást, a szabályokon alapuló és méltányos kereskedelem kialakítása, valamint az Unió külpolitikájával összefüggő más prioritások terén elért előrelépést is. Az említett célkitűzések megvalósítása terén elért eredményeket a Bizottság rendszeresen nyomon követi.
- (3) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás részletes pénzügyi feltételeit a Bizottság és az egyes partnerek hatóságai között külön-külön megkötendő hitelmegállapodásban kell meghatározni.
- (4) A Bizottság rendszeres időközönként ellenőrzi, hogy folyamatosan teljesülnek-e a 4. cikk (3) bekezdésében említett feltételek, ideértve azt is, hogy a partner gazdaságpolitikája összhangban áll-e az uniós makroszintű pénzügyi támogatás

<sup>4</sup> A Tanács 2010/427/EU határozata (2010. július 26.) az Európai Külügyi Szolgálat szervezetének és működésének a megállapításáról (HL L 201., 2010.8.3., 30. o.).

célkitűzéseivel. Ennek során a Bizottság szorosan együttműködik az IMF-fel és a Világbankkal, és szükség esetén az Európai Parlamenttel és a Tanáccsal.

#### *4. cikk*

- (1) A (3) bekezdésben említett feltételektől függően a Bizottság az uniós makroszintű pénzügyi támogatást két hitelrészletben bocsátja rendelkezésre. Az egyes részletek nagyságát a 3. cikkben említett egyetértési megállapodásban határozzák meg.
- (2) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás összegeire szükség esetén a 2009/480/EK, Euratom tanácsi rendelettel<sup>5</sup> összhangban tartalékot kell képezni.
- (3) A Bizottság az összes alábbi feltétel teljesítésétől függően dönt a részletek rendelkezésre bocsátásáról:
  - a) a 2. cikkben foglalt előfeltétel;
  - b) a nem elővigyázatossági jellegű IMF-hitelkeret végrehajtása terén elért tartósan kielégítő eredmény;
  - c) az egyetértési megállapodásban szereplő gazdaságpolitikai és pénzügyi feltételek kielégítő végrehajtása.

A második részlet folyósítására elvileg legkorábban három hónappal az első részlet rendelkezésre bocsátása után kerülhet sor.

- (4) Amennyiben a (3) bekezdés első albekezdésében említett feltételek nem teljesülnek, a Bizottság átmenetileg felfüggeszti vagy megszünteti az uniós makroszintű pénzügyi támogatás folyósítását. Ilyen esetekben tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a felfüggesztés vagy megszüntetés okairól.
- (5) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatást a partner központi bankjának kell folyósítani. Az egyetértési megállapodásban meghatározandó rendelkezésektől függően – ideértve a fennmaradó költségvetési finanszírozási igény megerősítését is – az uniós pénzeszközöket a pénzügyminisztérium, mint végső kedvezményezett számára is át lehet utalni.

#### *5. cikk*

- (1) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatáshoz kapcsolódó hitelfelvételi és hitelnyújtási műveleteket EUR-ban, egyazon értéknapp alkalmazásával kell végrehajtani, és az Unió ezek során nem lehet érintett a futamidők átalakításában, és az Uniót nem lehet árfolyam- vagy kamatkockázatnak vagy más kereskedelmi kockázatnak kitenni.
- (2) Ha a körülmények megengedik és amennyiben a partner kéri, a Bizottság megteheti a szükséges lépéseket annak biztosítására, hogy a hitelfeltételek tartalmazzanak előtörlesztési rendelkezést, és hogy ehhez a hitelfelvételi műveletek feltételei közé felvett megfelelő rendelkezés kapcsolódjon.
- (3) Amennyiben a körülmények lehetővé teszik a hitel kamatlábának csökkentését, és a partner kérelmezi, a Bizottság dönthet úgy, hogy részben vagy egészben

---

<sup>5</sup> A Tanács 2009/480/EK, Euratom rendelete (2009. május 25.) a külső fellépésekre vonatkozó garanciaalap létrehozásáról (HL L 145., 2009.6.10., 10. o.).

refinanszírozza eredeti kölcsöneit, vagy átalakíthatja a vonatkozó pénzügyi feltételeket. A refinanszírozási vagy átalakítási műveleteket az (1) és a (4) bekezdéssel összhangban kell végrehajtani, és azok nem eredményezhetik az érintett felvett hitelek futamidejének meghosszabbítását, illetve a refinanszírozás vagy az átalakítás napján fennálló tőketartozás összegének növekedését.

- (4) Az e határozat szerinti hitelfelvételi és -nyújtási műveletekhez kapcsolódó, az Unió részéről felmerülő költségeket a partner viseli.
- (5) A Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot a (2) és (3) bekezdésben említett műveletek alakulásáról.

## *6. cikk*

- (1) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatást az (EU, Euratom) 2018/1046 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek megfelelően kell végrehajtani<sup>6</sup>.
- (2) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtása közvetlen irányítással történik.
- (3) A 3. cikk (3) bekezdésében említett hitelmegállapodásnak rendelkeznie kell az alábbiakról:
  - a) annak biztosítása, hogy a partner rendszeresen ellenőrizze az uniós költségvetésből nyújtott finanszírozás megfelelő felhasználását, megtegye a megfelelő intézkedéseket a szabálytalanságok és a csalások elkerüléséhez, és szükség esetén jogi lépéseket tegyen az e határozat alapján nyújtott, jogellenesen felhasznált pénzeszközök visszafizettetése érdekében;
  - b) az Unió pénzügyi érdekei védelmének biztosítása, különösen az uniós makroszintű pénzügyi támogatást érintő csalás, korrupció és egyéb szabálytalanságok megelőzését és az ellenük való küzdelmet illetően meghozandó egyedi intézkedések előírása, összhangban a 2988/95/EK, Euratom tanácsi rendelettel<sup>7</sup>, a 2185/96/Euratom, EK tanácsi rendelettel<sup>8</sup>, valamint a 883/2013/EU, Euratom európai parlamenti és tanácsi rendelettel<sup>9</sup>, továbbá az Európai Ügyészség tekintetében megerősített együttműködésben részt vevő tagállamok esetében az (EU) 2017/1939 tanácsi rendelettel<sup>10</sup>. Az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) e célból kifejezetten jogosult

<sup>6</sup> Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról és a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

<sup>7</sup> A Tanács 2988/95/EK, Euratom rendelete (1995. december 18.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek védelméről (HL L 312., 1995.12.23., 1. o.).

<sup>8</sup> A Tanács 2185/96/Euratom, EK rendelete (1996. november 11.) az Európai Közösségek pénzügyi érdekeinek csalással és egyéb szabálytalanságokkal szembeni védelmében a Bizottság által végzett helyszíni ellenőrzésekről és vizsgálatokról (HL L 292., 1996.11.15., 2. o.).

<sup>9</sup> Az Európai Parlament és a Tanács 883/2013/EU, Euratom rendelete (2013. szeptember 11.) az Európai Csalás Elleni Hivatal (OLAF) által lefolytatott vizsgálatokról, valamint az 1073/1999/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet és az 1074/1999/Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 248., 2013.9.18., 1. o.).

<sup>10</sup> A Tanács (EU) 2017/1939 rendelete (2017. október 12.) az Európai Ügyészség létrehozására vonatkozó megerősített együttműködés bevezetéséről (HL L 283., 2017.10.31., 1. o.).

vizsgálatok végzésére, beleértve különösen a helyszíni ellenőrzéseket és vizsgálatokat, többek között a digitális igazságügyi műveleteket és az interjúkat;

- c) a Bizottságnak vagy képviselőinek kifejezett felhatalmazása ellenőrzések, ezen belül helyszíni ellenőrzések és vizsgálatok lefolytatására;
  - d) a Bizottság és a Számvevőszék kifejezett felhatalmazása arra, hogy az uniós makroszintű pénzügyi támogatás rendelkezésre állásának időtartama alatt és azt követően is ellenőrzéseket – többek között dokumentum-ellenőrzéseket és helyszíni ellenőrzéseket, például működési értékeléseket – hajtsanak végre;
  - e) annak biztosítása, hogy amennyiben megállapítást nyer, hogy a partner az uniós makroszintű pénzügyi támogatás kezelésével kapcsolatban csalást vagy korrupciós cselekményt követ el, illetve más olyan jogellenes tevékenységet folytat, amely sérti az Unió pénzügyi érdekeit, az Uniónak jogában álljon a hitel lejárat előtti visszafizettetése;
  - f) annak biztosítása, hogy az Uniónak a pénzügyi támogatással kapcsolatban felmerült költségeit a partner viselje.
- (4) Az uniós makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtása előtt a Bizottság – működési értékelés révén – értékeli a partner támogatás szempontjából releváns pénzügyi szabályainak, adminisztratív eljárásainak, valamint külső és belső ellenőrzési mechanizmusainak megbízhatóságát.

#### *7. cikk*

- (1) A Bizottság munkáját egy bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottság.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a Montenegrónak nyújtott uniós makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozóan a 182/2011/EU rendelet 4. cikkét, míg az e határozat hatálya alá tartozó többi partnernek nyújtott uniós makroszintű pénzügyi támogatásra vonatkozóan a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

#### *8. cikk*

- (1) A Bizottság minden év június 30-ig jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e határozat előző évi végrehajtásáról, beleértve a végrehajtás értékelését. A jelentés:
  - a) megvizsgálja az uniós makroszintű pénzügyi támogatás végrehajtása terén elért előrelépést;
  - b) értékeli a partner gazdasági helyzetét és kilátásait, valamint a 3. cikk (1) bekezdésében említett szakpolitikai intézkedések végrehajtása terén elért előrelépést;
  - c) bemutatja az egyetértési megállapodásban meghatározott gazdaságpolitikai feltételek, a partner aktuális gazdasági és költségvetési eredményei, valamint a Bizottságnak az uniós makroszintű pénzügyi támogatás részleteinek folyósítására vonatkozó határozatai közötti összefüggést.
- (2) Az 1. cikk (4) bekezdésében említett rendelkezésreállási időszak lejárta után legkésőbb két évvel a Bizottság utólagos értékelő jelentést nyújt be az Európai

Parlamentnek és a Tanácsnak, amely értékeli a lezárt uniós makroszintű pénzügyi támogatási műveletek eredményeit és hatékonyságát, valamint azt, hogy ezek milyen mértékben járultak hozzá a támogatás céljainak megvalósításához.

*9. cikk*

Ez a határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon lép hatályba.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*az Európai Parlament részéről  
az elnök*

*a Tanács részéről  
az elnök*

## **PÉNZÜGYI KIMUTATÁS**

### **1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI**

- 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe
- 1.2. A tevékenység alapú irányítás/tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretében tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)
- 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa
- 1.4. Célkitűzés(ek)
- 1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása
- 1.6. Időtartam és pénzügyi hatás
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)

### **2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK**

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

### **3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA**

- 3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás
  - 3.2.1. *A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása*
  - 3.2.2. *Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
  - 3.2.3. *Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
  - 3.2.4. *A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*
  - 3.2.5. *Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás



## PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

### 1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

#### 1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Makroszintű pénzügyi támogatás nyújtása a COVID19-világjárvány okozta válsággal összefüggésben a bővítési és a szomszédságpolitikában részt vevő partnerek számára

#### 1.2. A tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)<sup>11</sup>

Szakpolitikai terület: Gazdasági és pénzügyek

Tevékenység: Nemzetközi gazdasági és pénzügyek

#### 1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

☒ A javaslat/kezdemenyezés új intézkedésre irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés kísérleti projektet/előkészítő intézkedést követő új intézkedésre irányul<sup>12</sup>

☒ A javaslat/kezdemenyezés jelenlegi intézkedés meghosszabbítására irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre irányul

#### 1.4. Célkitűzés(ek)

##### 1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

„Új lendület a foglalkoztatásnak, a növekedésnek és a beruházásoknak: a jólét elősegítése az Európai Unión kívül”

##### 1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

###### Konkrét célkitűzés

„A jólét elősegítése az Európai Unión kívül”

###### A tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

A Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság (DG ECFIN) kapcsolódó tevékenységei:

a) a makroszintű pénzügyi stabilitás támogatása és a növekedésösztönző reformok előmozdítása az EU-n kívül, többek között a kulcsfontosságú partnerekkel folytatott rendszeres gazdasági párbeszéd révén és makroszintű pénzügyi támogatás nyújtásával, valamint

b) a bővítési folyamat támogatása, az uniós bővítés- és szomszédságpolitika, valamint egyéb uniós prioritások partnerországokban való végrehajtásának támogatása gazdasági elemzés, szakpolitikai értékelések elvégzése és tanácsadás révén.

<sup>11</sup> ABM (Activity Based Management): tevékenységalapú irányítás, ABB (Activity Based Management): tevékenységalapú költségvetés-tervezés.

<sup>12</sup> A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontja szerint.

### 1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

*Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdemenyezés a kedvezményezettek/célcsoportokra.*

- A jelenlegi COVID19-válság okozta jelentős fizetésimérleg-romlás közepette hozzájárul a partner külső finanszírozási igényeinek teljesítéséhez.
- Enyhíti a partner költségvetési finanszírozási igényeit.
- A tervezett IMF-programmal összefüggésben támogatja a költségvetési konszolidációs intézkedéseket és a külső stabilizációt.
- Támogatja az általános makrogazdasági irányítás javítását, a gazdasági kormányzás és az átláthatóság megerősítését és a fenntartható növekedés feltételeinek javítását célzó strukturális reformokat.

### 1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

*Tüntesse fel a javaslat/kezdemenyezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.*

A partnerek hatóságainak rendszeresen jelentést kell készíteniük meghatározott gazdasági teljesítménymutatókról a Bizottság szolgálatai részére, és a támogatás összes részletének folyósítása előtt átfogó jelentést kell benyújtaniuk az egyeztetett szakpolitikai feltételek teljesítéséről.

A pénzügyi folyamatok és a partnereknél végrehajtott igazgatási eljárások szükség esetén elvégzett működési értékelését követően a Bizottság szolgálatai folytatják az államháztartási gazdálkodás nyomon követését. Az Európai Unió partnereknél működő küldöttségei emellett rendszeresen beszámolnak a támogatás nyomon követése szempontjából lényeges kérdésekről. A Bizottság szolgálatai szoros kapcsolatban maradnak az IMF-fel és a Világbankkal annak érdekében, hogy építhessenek a két szervezetnek az egyes partnereknél folytatott tevékenységeiből eredő információkra.

A javasolt jogalkotási határozat rendelkezik a makroszintű pénzügyi támogatási művelet végrehajtásának értékelését tartalmazó, a Tanácsnak és az Európai Parlamentnek címzett éves jelentésről. A végrehajtási időszak leteltét követő két éven belül független utólagos értékelésre is sor kerül majd.

## 1.5. A javaslat/kezdemenyezés indoklása

### 1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

A támogatás folyósításának feltétele lesz a partner és az IMF közötti finanszírozási megállapodás politikai előfeltételeinek teljesítése és a megállapodás kielégítő végrehajtása. Emellett a Bizottságnak – egyetértési megállapodásban rögzített formában – konkrét szakpolitikai intézkedésekről megállapodásra kell jutnia a partner hatóságaival.

A tervek szerint a támogatást két részletben bocsátják rendelkezésre. Az első részlet folyósítására várhatóan 2020 közepén kerül sor. A második részlet folyósítására várhatóan 2020 negyedik negyedévében vagy 2021 első felében kerül sor, feltéve, hogy az egyes részletekhez kapcsolódó szakpolitikai intézkedéseket időben végrehajtották.

### 1.5.2. *Az uniós részvételből adódó többletérték*

A makroszintű pénzügyi támogatás szakpolitikai alapú eszköz, amelynek célja a rövid és középtávú külső pénzügyi igények enyhítése. A jelenlegi COVID19-válsággal összefüggésben a makroszintű pénzügyi támogatás hozzá fog járulni ahhoz, hogy a hatóságok hatékony gazdasági választ tudjanak adni a válságra. A javasolt makroszintű pénzügyi támogatás segít a partnereknek abban, hogy megbirkózzanak a COVID19-válság által felfokozott gazdasági nehézségekkel, és ezáltal hozzájárul majd a makrogazdasági stabilitás és a gazdasági reformok ösztönzéséhez. A makroszintű pénzügyi támogatás kiegészíti a nemzetközi pénzügyi intézmények, a kétoldalú támogatók és más uniós pénzügyi intézmények által rendelkezésre bocsátott forrásokat. Ezáltal hozzájárul a nemzetközi közösség által nyújtott pénzügyi támogatás, valamint az egyéb uniós pénzügyi támogatás – többek között a költségvetési támogatási műveletek – általános hatékonyságához.

A makroszintű pénzügyi támogatás pénzügyi hatása mellett a javasolt program megerősíti a kormányok reform melletti elkötelezettségét és az EU-val fenntartott kapcsolatok szorosabbra fűzésére irányuló törekvését. Ez az eredmény többek között a támogatás folyósításához kapcsolódó megfelelő feltételrendszer révén érhető el. Tágabb összefüggésben a program azt jelzi, hogy az EU készen áll arra, hogy támogassa a partnereket a gazdasági nehézségek idején.

### 1.5.3. *Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága*

A partnereknél végrehajtott makroszintű pénzügyi támogatási műveletek utólagos értékelés tárgyát képezik. Az eddig végzett (már befejeződött makroszintű pénzügyi támogatási programokra vonatkozó) értékelésekből kiderült, hogy a makroszintű pénzügyi támogatások, ha olykor mérsékelten és közvetve is, de hozzájárulnak a partnernél a külső fenntarthatóság javításához, a makrogazdasági stabilitáshoz és a strukturális reformok megvalósításához. E támogatások a legtöbb esetben pozitív hatással voltak a partner fizetési mérlegére, és hozzájárultak a költségvetés terheinek enyhítéséhez. Emellett valamelyest hozzájárultak a gazdasági növekedéshez is.

### 1.5.4. *Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia*

Az EU a Nyugat-Balkán, valamint a déli és keleti szomszédság egyik fő támogatója, amely e térségek gazdasági, strukturális és intézményi reformjait, valamint a civil társadalmat támogatja. Ebben az összefüggésben a makroszintű pénzügyi támogatás kiegészíti a partnerek támogatását célzó egyéb uniós külső tevékenységeket vagy eszközöket. A támogatás összhangban áll továbbá az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz és az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz keretében a 2014–2020 közötti időszakra szóló kétoldalú támogatások kiemelt területeit meghatározó egységes támogatási kerettel.

A makroszintű pénzügyi támogatás egyéb uniós eszközökhöz viszonyított legfontosabb hozzáadott értéke a stabil makrogazdasági keret megteremtéséhez való hozzájárulás; ez többek között a fizetési mérleg és a költségvetési helyzet fenntarthatóságának biztosítása és a strukturális reformok továbbvitelét szolgáló megfelelő keret létrehozásának előmozdítása révén valósul meg. A makroszintű pénzügyi támogatás nem jelent rendszeres pénzügyi támogatást, és azt meg kell szüntetni, amint a partner külső pénzügyi helyzete újra fenntartható pályára került.

A makroszintű pénzügyi támogatás emellett kiegészíti a nemzetközi közösség kilátásba helyezett beavatkozásait, mindenekelőtt az IMF és a Világbank által támogatott kiigazítási és reformprogramokat.

## 1.6. Időtartam és pénzügyi hatás

☒ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik

- ☐ A javaslat/kezdeményezés időtartama: 2020. június – 2021. május
- ☐ Pénzügyi hatás: 2022-től 2023-ig

☐ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik

- Beindítási időszak: ÉÉÉÉ-től/-től ÉÉÉÉ-ig
- azt követően: rendes ütem

## 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)<sup>13</sup>

☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**

- ☐ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
- ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül

☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal

☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre történő átruházásával:

- ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
- ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
- ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
- ☐ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek
- ☐ közjogi szervek
- ☐ magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
- ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek
- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

### Megjegyzések

|  |
|--|
|  |
|--|

<sup>13</sup> Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a [http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag\\_hu.html](http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_hu.html) a BudgWeb oldalon:

## 2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

### 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

*Gyakoriság és feltételek*

Az e határozat alapján finanszírozandó fellépéseket a Bizottság a központ közvetlen irányítása mellett, az uniós küldöttségek támogatásával hajtja végre.

E támogatás makrogazdasági jellegű és összeegyeztethető az IMF által támogatott programmal. A fellépésnek a Bizottság szolgálatai által a részletek számával összhangban álló gyakorisággal végzett nyomon követése az IMF-megállapodás végrehajtásában elért haladás, valamint a partnerek hatóságaival megkötendő egyetértési megállapodásban egyeztetett konkrét reformintézkedések végrehajtása alapján történik (lásd még az 1.4.4. pontot).

### 2.2. Irányítási és kontrollrendszer

#### 2.2.1. Felismert kockázat(ok)

A javasolt makroszintű pénzügyi támogatási műveletekhez támogatáskezelési, szakpolitikai és politikai kockázatok kapcsolódnak.

Fennáll annak a kockázata, hogy a makroszintű pénzügyi támogatást csalárd módon használják fel. Mivel a makroszintű pénzügyi támogatás nem konkrét kiadásokra irányul (ellentétben például a projektfinanszírozással), ez a kockázat olyan tényezőkhez kapcsolódik, mint a partner központi bankja és pénzügyminisztériuma irányítási rendszereinek általános minősége, az igazgatási eljárások, az ellenőrzési és felügyeleti funkciók, az informatikai rendszerek biztonsága, valamint a belső és külső pénzügyi ellenőrzési képességek megfelelősége.

A második kockázat annak lehetőségéből fakad, hogy a partner nem tud eleget tenni a javasolt makroszintű pénzügyi támogatás keretében folyósított hitelek alapján az EU felé fennálló pénzügyi kötelezettségeinek (nemteljesítési kockázat vagy hitelkockázat), amit például a partner fizetésimérleg-helyzetének és költségvetési helyzetének további jelentős romlása okozhat.

#### 2.2.2. A működő belső kontrollrendszerrel kapcsolatos információk

A makroszintű pénzügyi támogatás a Bizottság – beleértve az Európai Csalás Elleni Hivatalt (OLAF) – és az Európai Számvevőszék felelősségi körébe tartozó vizsgálati, ellenőrzési és pénzügyi ellenőrzési eljárások hatálya alá tartozik, mint arról a költségvetési rendelet 129. cikke is rendelkezik.

Előzetes: A partnerek irányítási és kontrollrendszereinek Bizottság általi értékelése. Az egyes partnerek esetében a Bizottság szükség esetén elvégzi a pénzügyi folyamatok és az ellenőrzési környezet előzetes működési értékelését, melyhez a tanácsadók technikai támogatást is nyújtanak. A hatékony és eredményes pénzgazdálkodásra vonatkozó észszerű megbízhatósági szint biztosítása érdekében sor kerül a számviteli eljárások, a feladatok szétválasztása és a központi bank és a pénzügyminisztérium belső/külső ellenőrzésének elemzésére. Amennyiben hiányosságokat tárnak fel, azokat olyan feltételekké alakítják át, amelyeket a támogatás folyósítása előtt végre kell hajtani. Emellett szükség esetén a kifizetésekre külön (például elkülönített számlákra vonatkozó) intézkedések bevezetésére kerül sor.

A végrehajtás során: A Bizottság ellenőrzi a partnerek időszakos nyilatkozatait. A kifizetés (1) a Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság személyzetének ellenőrzése alá tartozik, amely ellenőrzés – az uniós küldöttségekkel és a külső érdekelt felekkel, például az IMF-fel szoros együttműködésben – az egyeztetett feltételek végrehajtására vonatkozik, valamint (2) a Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóságon alkalmazott pénzügyi folyamatok (2. modell) által előírt szokásos ellenőrzési eljárás alá tartozik, beleértve a támogatás folyósításához kapcsolódó feltételek teljesítésének pénzügyi egység általi ellenőrzését. Az MFA-műveletekhez kapcsolódó kifizetések esetében a főigazgatóság utólagos ellenőrzést végző csoportjának tisztviselői további független utólagos (dokumentum- és/vagy helyszíni) ellenőrzéseket végezhetnek. Az ilyen ellenőrzéseket a közvetve megbízott, engedélyezésre jogosult, felelős tisztviselő kérésére is el lehet végezni. Szükség esetén megszakításokra és a kifizetések felfüggesztésére, a (Bizottság által végrehajtott) pénzügyi korrekciókra és beszédésekre kerülhet sor (eddig nem volt ezekre példa). Ezek az intézkedések a partnerekkel kötött finanszírozási megállapodásokban ezek kifejezetten szerepelnek.

### 2.2.3. *Az ellenőrzések költsége és haszna, a várt hibaarány értékelése*

Az érvényes ellenőrzési rendszerek – mint például az előzetes működési értékelések vagy az utólagos értékelések – 0 %-os tényleges hibaarányt biztosítottak a makroszintű pénzügyi támogatás kifizetéseihez. Nincsenek a csalásnak, korrupciónak vagy illegális tevékenységeknek ismert esetei. Az MFA-műveletek beavatkozási logikája egyértelmű, amely lehetővé teszi a Bizottság számára hatásuk értékelését. Az ellenőrzések lehetővé teszik a megbízhatóság megerősítését és a szakpolitikai célkitűzések és prioritások megvalósítását.

## 2.3. **A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

*Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.*

A csalárd felhasználás kockázatának csökkentését számos intézkedés szolgálta és szolgálja a jövőben:

A hitelmegállapodás először is tartalmazni fog az ellenőrzésre, a csalás megelőzésére, a pénzügyi ellenőrzésre és csalás vagy korrupció esetén a források visszafizettetésére vonatkozó rendelkezéseket. A tervek szerint a támogatás hatékonyságának, átláthatóságának és elszámoltathatóságának növelése érdekében számos konkrét szakpolitikai feltétel kapcsolódik majd a támogatáshoz, ideértve az államháztartási gazdálkodás területét is. A támogatást az Unió a partnerek központi bankjainál erre a célra létrehozott számlára folyósítja.

Ezen túlmenően a költségvetési rendelet előírásai szerint a Bizottság szolgálatai szükség esetén el fogják végezni a partnerekre vonatkozóan a pénzügyi folyamatok és igazgatási eljárások működési értékelését, hogy megbizonyosodjanak arról, hogy a programhoz kapcsolódó segítségnyújtás – ezen belül a makroszintű pénzügyi támogatás – igazgatására szolgáló eljárások megfelelő garanciákat biztosítanak. Az értékelés olyan területekre terjed ki, mint a költségvetés előkészítése és végrehajtása, az államháztartás belső ellenőrzése, a belső és külső ellenőrzés, a közbeszerzés, a készpénz és az államadósság kezelése, valamint a központi bank függetlensége. Az EU megfelelő küldöttsége szorosan figyelemmel fogja kísérni az e területen bekövetkező fejleményeket. A Bizottság emellett költségvetési támogatást is igénybe vesz annak érdekében, hogy segítse az egyes partnereket államháztartási gazdálkodási rendszereik javításában, és ezen erőfeszítéseket más támogatók is határozottan támogatják.

Végezetül a támogatás a Bizottság – beleértve az Európai Csalás Elleni Hivatalt (OLAF) – és az Európai Számvevőszék felelősségi körébe tartozó vizsgálati, ellenőrzési és pénzügyi ellenőrzési eljárások hatálya alá tartozik, a költségvetési rendelet 129. cikkében előírtaknak megfelelően.



### 3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

#### 3.1. A többéves pénzügyi keret érintett fejezete/fejezetei és a költségvetés érintett kiadási sora/sorai

- Jelenlegi költségvetési sorok

A többéves pénzügyi keret fejezetei, azon belül pedig a költségvetési sorok sorrendjében.

| A többéves pénzügyi keret fejezete<br>2014–2020 | Költségvetési sor                          | Kiadás típusa                 | Hozzájárulás                   |                                     |                      |                                                                          |
|-------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------|
|                                                 |                                            | diff./nem diff. <sup>14</sup> | EFTA-országoktól <sup>15</sup> | tagjelölt országoktól <sup>16</sup> | harmadik országoktól | a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének a) pontja értelmében |
| 4                                               | 01 03 02<br>Makroszintű pénzügyi támogatás | Diff.                         | NEM                            | NEM                                 | NEM                  | NEM                                                                      |
| 4                                               | 01 03 06<br>A garanciaalap feltöltése      | Nem diff.                     | NEM                            | NEM                                 | NEM                  | NEM                                                                      |

- 01 03 06 – A Bizottság javaslata szerint a külső fellépésekre vonatkozó garanciaalap feltöltésére a garencialapról szóló 480/2009/EK, Euratom rendelet szerint, a 01 03 06. költségvetési soron (A garanciaalap feltöltése) rendelkezésre álló előirányzatokból kerül majd sor az összes fennálló tőkekötelezettség 9 %-ának megfelelő mértékben. Az n. év kezdetén a feltöltés összegét a célösszeg és az alap n-1. év végén meglévő nettó eszközállományának különbségeként számítják. A feltöltés összege az n. évben kerül be az n+1. év előzetes költségvetésébe, és azt ténylegesen az n+1. év elején fizetik ki egy ügylettel „A garanciaalap feltöltése” költségvetési sorból (01 03 06. költségvetési sor). Ennek eredményeként az n-1. év végén az alap feltöltésének számításakor a ténylegesen folyósított összeg 9 %-át veszik figyelembe a célösszegben.
- N.B. A 2021–2027. évi többéves pénzügyi keretben új költségvetési nomenklatúra kerül majd elfogadásra. A költségvetési hatás így az ennek megfelelő költségvetési sorra fog irányulni.

<sup>14</sup> Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

<sup>15</sup> EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

<sup>16</sup> Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelöltek.

### 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

#### 3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összefoglalása

millió EUR (három tizedesjegyre)

|                                           |          |                                    |
|-------------------------------------------|----------|------------------------------------|
| <b>A többéves pénzügyi keret fejezete</b> | <b>4</b> | <b>Az EU mint globális partner</b> |
|-------------------------------------------|----------|------------------------------------|

| Főigazgatóság: Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság (ECFIN)                                              |                                      |      | 2020  | 2021 | 2022  | 2023  | ÖSSZESEN     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|------|-------|------|-------|-------|--------------|
| <b>• Operatív előirányzatok</b>                                                                         |                                      |      |       |      |       |       |              |
| 01 03 06. költségvetési sor – A garanciaalap feltöltése                                                 | Kötelezettségvállalási előirányzatok | (1)  |       |      | 270,0 |       | <b>270,0</b> |
|                                                                                                         | Kifizetési előirányzatok             | (2)  |       |      | 270,0 |       | <b>270,0</b> |
| 01 03 02 költségvetési sor – Makroszintű pénzügyi támogatás (működési értékelés és utólagos értékelés)  | Kötelezettségvállalási előirányzatok | (3a) | 0,350 |      |       | 0,450 | <b>0,800</b> |
|                                                                                                         | Kifizetési előirányzatok             | (4a) | 0,350 |      |       | 0,450 | <b>0,800</b> |
| <b>Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási jellegű előirányzatok<sup>17</sup></b> |                                      |      | -     | -    | -     | -     |              |
| <b>ÖSSZES előirányzat a többéves pénzügyi keret 4. FEJEZETÉBEN</b>                                      | Kötelezettségvállalási előirányzatok | =1+3 | 0,350 |      | 270,0 | 0,450 | <b>270,8</b> |
|                                                                                                         | Kifizetési előirányzatok             | =2+4 | 0,350 |      | 270,0 | 0,450 | <b>270,8</b> |

<sup>17</sup> Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.



|                                           |          |                       |
|-------------------------------------------|----------|-----------------------|
| <b>A többéves pénzügyi keret fejezete</b> | <b>5</b> | „Igazgatási kiadások” |
|-------------------------------------------|----------|-----------------------|

millió EUR (három tizedesjegyre)

|                                                            |               | 2020  | 2021 | 2022  | 2023  | ÖSSZESEN     |
|------------------------------------------------------------|---------------|-------|------|-------|-------|--------------|
| Főigazgatóság: Gazdasági és Pénzügyi Főigazgatóság (ECFIN) |               |       |      |       |       |              |
| • Humánerőforrás                                           |               | 1,614 | -    | 0,007 | 0,009 | <b>1,630</b> |
| • Egyéb igazgatási kiadások                                |               | 0,240 | -    | -     | -     | <b>0,240</b> |
| <b>ECFIN Főigazgatóság ÖSSZESEN</b>                        | Előirányzatok | 1,854 | -    | 0,007 | 0,009 | <b>1,870</b> |

|                                                                    |                                                                             |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>ÖSSZES előirányzat a többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBEN</b> | (Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat) |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

millió EUR (három tizedesjegyre)

|                                                                      |                                      | 2020  | 2021 | 2022    | 2023  | ÖSSZESEN |
|----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------|-------|------|---------|-------|----------|
| <b>ÖSSZES előirányzat a többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉBEN</b> | Kötelezettségvállalási előirányzatok | 2,204 |      | 270,007 | 0,459 | 272,670  |
|                                                                      | Kifizetési előirányzatok             | 2,204 |      | 270,007 | 0,459 | 272,670  |

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

| Tüntesse fel a célkitűzéseket és a kimeneteket<br><br>↓ |                           |                 | 2020 | 2021    | 2022 | 2023    | ÖSSZESEN |         |       |         |                  |             |
|---------------------------------------------------------|---------------------------|-----------------|------|---------|------|---------|----------|---------|-------|---------|------------------|-------------|
|                                                         | KIMENETEK                 |                 |      |         |      |         |          |         |       |         |                  |             |
|                                                         | Típus <sup>18</sup>       | Átlagos költség | Szám | Költség | Szám | Költség | Szám     | Költség | Szám  | Költség | Összesített szám | Összköltség |
| 1. KONKRÉT CÉLKITÜZÉS <sup>19</sup> ...                 |                           |                 |      |         |      |         |          |         |       |         |                  |             |
| - Kimenet                                               | Működési értékelés        |                 | 5    | 0,350   |      |         |          |         |       |         |                  |             |
| - Kimenet                                               | A garanciaalap feltöltése |                 |      |         |      | 1       | 270,0    |         |       |         |                  |             |
| - Kimenet                                               | Utólagos értékelés        |                 |      |         |      |         |          | 3       | 0,450 |         |                  |             |
| 1. konkrét célkitűzés részösszege                       |                           |                 |      |         |      |         |          |         |       |         |                  |             |

<sup>18</sup> A kimenetek a nyújtandó termékek és szolgáltatások (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

<sup>19</sup> Az 1.4.2. szakasznak („Konkrét célkitűzés”) megfelelően.

|                |  |       |  |  |  |       |  |       |  |       |
|----------------|--|-------|--|--|--|-------|--|-------|--|-------|
| ÖSSZES KÖLTSÉG |  | 0,350 |  |  |  | 270,0 |  | 0,450 |  | 270,8 |
|----------------|--|-------|--|--|--|-------|--|-------|--|-------|

### 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

#### 3.2.3.1. Összefoglaló

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási jellegű előirányzatok felhasználását.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

|  | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | ÖSSZESEN |
|--|------|------|------|------|----------|
|--|------|------|------|------|----------|

|                                                             |              |          |              |              |              |
|-------------------------------------------------------------|--------------|----------|--------------|--------------|--------------|
| <b>A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE</b>                |              |          |              |              |              |
| Humán erőforrás                                             | 1,614        | -        | 0,007        | 0,009        | <b>1,630</b> |
| Egyéb igazgatási kiadások                                   | 0,240        | -        | -            | -            | <b>0,240</b> |
| <b>A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege</b> | <b>1,854</b> | <b>-</b> | <b>0,007</b> | <b>0,009</b> | <b>1,870</b> |

|                                                                                            |  |  |  |  |  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok<sup>20</sup></b> |  |  |  |  |  |
| Humán erőforrás                                                                            |  |  |  |  |  |
| Egyéb igazgatási jellegű kiadások                                                          |  |  |  |  |  |
| <b>A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege</b>  |  |  |  |  |  |

|                 |  |  |  |  |  |
|-----------------|--|--|--|--|--|
| <b>ÖSSZESEN</b> |  |  |  |  |  |
|-----------------|--|--|--|--|--|

A humán erőforrással és más igazgatási jellegű kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

<sup>20</sup> Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

### 3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

*A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni*

|                                                                                           | 2020                | 2021 | 2022        | 2023        |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|------|-------------|-------------|
| <b>• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)</b> |                     |      |             |             |
| XX 01 01 01 (a központban és a bizottsági képviselőket)                                   | 7,5                 |      | 0,03        | 0,04        |
| XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)                                                           |                     |      |             |             |
| XX 01 05 01 (közvetett kutatás)                                                           |                     |      |             |             |
| 10 01 05 01 (közvetlen kutatás)                                                           |                     |      |             |             |
| <b>• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve<sup>21</sup></b>    |                     |      |             |             |
| XX 01 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)                                              | 5,75                |      | 0,03        | 0,03        |
| XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)                                   |                     |      |             |             |
| XX 01 04 yy <sup>22</sup>                                                                 | - a központban      |      |             |             |
|                                                                                           | - a küldöttségeknél |      |             |             |
| XX 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)                                           |                     |      |             |             |
| 10 01 05 02 (AC, END, INT – közvetlen kutatásban)                                         |                     |      |             |             |
| Egyéb költségvetési sor (kérjük megnevezni)                                               |                     |      |             |             |
| <b>ÖSSZESEN</b>                                                                           | <b>13,25</b>        |      | <b>0,06</b> | <b>0,07</b> |

**XX** az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további allokációkkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

|                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak | <p>Az ECFIN D. Igazgatóság igazgatója: A művelet felügyelete és irányítása; kapcsolattartás a Tanáccsal és a Parlamenttel a határozat elfogadása és az egyetértési megállapodás jóváhagyása kapcsán; tárgyalások folytatása a kedvezményezett hatóságaival az egyetértési megállapodásról, jelentések áttekintése; kiküldetések vezetése és a feltételeknek való megfelelés terén elért eredmények értékelése.</p> <p>Az ECFIN D. Igazgatóság illetékes egységvezetője/egységvezető-helyettese: Az igazgató segítése az alábbiak tekintetében: a művelet irányítása, kapcsolattartás a Tanáccsal és a Parlamenttel a határozat elfogadása és az egyetértési megállapodás jóváhagyása kapcsán, tárgyalások a kedvezményezett hatóságaival az egyetértési megállapodásról és a hitelmegállapodásról (az L. Igazgatósággal együttműködésben), jelentések áttekintése és a feltételeknek való megfelelés terén elért eredmények értékelése.</p> <p>Referens közgazdászok, Makroszintű Pénzügyi Támogatás szektor (ECFIN D. Igazgatóság): A határozat és az egyetértési megállapodás kidolgozása, kapcsolattartás a hatóságokkal és nemzetközi pénzügyi szervezetekkel, ellenőrző kiküldetések vezetése, bizottsági szolgálati jelentések készítése és a támogatás irányításával kapcsolatos bizottsági munkafolyamatok elvégzése, kapcsolattartás külső szakértőkkel</p> |
|------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

<sup>21</sup> AC = szerződéses alkalmazott; AL = helyi alkalmazott; END = kirendelt nemzeti szakértő; INT = kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JED = küldöttségi pályakezdő szakértő.

<sup>22</sup> Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).



|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   | <p>a működési értékeléssel és az utólagos értékeléssel összefüggésben.</p> <p>BUDG E. Igazgatóság (E1., E2. és E3. csoportok az igazgató felügyelete alatt): A hitelmegállapodás kidolgozása és annak megtárgyalása a kedvezményezett hatóságaival, valamint az illetékes bizottsági szolgálatok jóváhagyásának megszerzése és a felek általi aláírásának biztosítása. A hitelmegállapodás hatálybalépésének nyomon követése. A hitelfelvételi műveletekkel kapcsolatos bizottsági határozatok kidolgozása, forrásle hívások benyújtásának nyomon követése, bankok kiválasztása, a finanszírozási műveletek előkészítése és végrehajtása, valamint a forrásoknak a kedvezményezett részére történő folyósítása. A hiteltörlesztés nyomon követésével kapcsolatos back office tevékenységek ellátása. Az említett tevékenységekkel kapcsolatos jelentések elkészítése.</p> |
| Külső munkatársak |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |

### 3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- ☒ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

Fejtse ki, miként kell átprogramozni a pénzügyi keret: tüntesse fel az érintett költségvetési sorokat és a megfelelő összegeket.

- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket és költségvetési sorokat és a megfelelő összegeket.

### 3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- A javaslat/kezdeményezés előirányoz társfinanszírozást az alábbi becslések szerint:

Előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

|                                              | Év<br>N | Év<br>N+1 | Év<br>N+2 | Év<br>N+3 | A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető. |  |  | Összesen |
|----------------------------------------------|---------|-----------|-----------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|----------|
| Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet      |         |           |           |           |                                                                                          |  |  |          |
| Társfinanszírozott előirányzatok<br>ÖSSZESEN |         |           |           |           |                                                                                          |  |  |          |

### 3.3. A bevételre gyakorolt becsült hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
- ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
- ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

| Bevételi költségvetési sor: | Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok | A javaslat/kezdemenyezés hatása <sup>23</sup> |           |           |           |                                                                                          |  |  |
|-----------------------------|------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
|                             |                                                                  | Év<br>N                                       | Év<br>N+1 | Év<br>N+2 | Év<br>N+3 | A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető. |  |  |
| ... jogcímcsoport           |                                                                  |                                               |           |           |           |                                                                                          |  |  |

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

|  |
|--|
|  |
|--|

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

|  |
|--|
|  |
|--|

<sup>23</sup>

A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összeget kell megadni, amely a 25 %-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeknek felel meg.