



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Απριλίου 2020
(OR. en)

7476/20

**Διοργανικός φάκελος:
2020/0065 (COD)**

**ECOFIN 249
RELEX 278
NIS 4
COEST 67
MED 4
ELARG 27
CODEC 298**

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	22 Απριλίου 2020
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2020) 163 final
Θέμα:	Πρόταση ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την παροχή μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στους εταίρους της διεύρυνσης και της γειτονίας στο πλαίσιο της πανδημικής κρίσης της COVID-19

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2020) 163 final.

συνημμ.: COM(2020) 163 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 22.4.2020
COM(2020) 163 final

2020/0065 (COD)

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την παροχή μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στους εταίρους της διεύρυνσης και της γειτονίας στο πλαίσιο της πανδημικής κρίσης της COVID-19

{SWD(2020) 63 final}

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

• Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης

Η πανδημία COVID-19 έχει πλέον εξαπλωθεί σε όλο τον πλανήτη. Περισσότερα από 2 εκατομμύρια άτομα έχουν προσβληθεί και σχεδόν 140 000 με επιβεβαιωμένες λοιμώξεις απεβίωσαν εξαιτίας της (σύμφωνα με στοιχεία του ΠΟΥ της 17ης Απριλίου). Η αρχική αντίδραση εστιάζεται στη διάσωση ζωών ανά την υφήλιο, με τη λήψη διάφορων μέτρων για την ανάσχεση της εξάπλωσης του ιού και την ενίσχυση των συστημάτων υγειονομικής περίθαλψης. Πολλά από τα μέτρα αυτά έφεραν σε ακινησία τις κοινωνίες και τις οικονομίες, αλλά δεν μπορεί να υπάρξει συμψηφισμός μεταξύ της διάσωσης ζωών και της απασχόλησης. Αντίθετα, η θέση του ιού υπό έλεγχο αποτελεί προϋπόθεση για βιώσιμη ανάπτυξη, οικονομική ή κοινωνική.

Επίσης, θεσπίζονται άμεσα μέτρα για τον περιορισμό των οικονομικών επιπτώσεων της κρίσης. Παρά τα μέτρα αυτά, σε συνδυασμό με τις επιπτώσεις της παγκόσμιας ύφεσης και των σοβαρών πιέσεων στις χρηματοπιστωτικές αγορές, οι περισσότεροι, αν όχι όλοι, οι εταίροι της διεύρυνσης και της γειτονίας πρόκειται να γνωρίσουν ύφεση το τρέχον έτος. Αν και το έναυσμα για την εν λόγω κρίση είναι κοινό μεταξύ τους, η διάρκεια και η σοβαρότητά της μπορεί να διαφέρουν, αντικατοπτρίζοντας την οικονομική διάρθρωσή τους, καθώς και την ικανότητά τους να λαμβάνουν αποτελεσματικά μέτρα για την αντιμετώπιση των προβλημάτων. Σε συνδυασμό με την κατάρρευση του εμπορίου και τη φυγή λόγω αποστροφής του κινδύνου από τις αναδυόμενες αγορές γενικότερα, η ύφεση προκαλεί έντονες πιέσεις στο ισοζύγιο πληρωμών τους. Ανάλογα με την εξάπλωση του ιού, καθώς και των οικονομικών επιπτώσεών του, υπάρχει επίσης σαφής και άμεσος κίνδυνος που συνδέεται με την κοινωνική σταθερότητα και την ασφάλεια με πιθανές δευτερογενείς επιπτώσεις εντός και εκτός της περιοχής.

Στο πλαίσιο αυτό, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προτείνει τη χρήση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής (MXΣ) για τη στήριξη δέκα γειτονικών εταίρων στο πλαίσιο της κρίσης της COVID-19.

Η MXΣ αποτελεί μέρος της εργαλειοθήκης της ΕΕ για την αντιμετώπιση εξωτερικών κρίσεων. Χρησιμοποιείται για την αντιμετώπιση καταστάσεων κρίσης ισοζυγίου πληρωμών, σε συνδυασμό με συμφωνία εκταμίευσεων με το ΔΝΤ που υπόκειται σε συμφωνημένο πρόγραμμα οικονομικών μεταρρυθμίσεων. Στην παρούσα εξαιρετική κατάσταση, η Επιτροπή προτείνει **προγράμματα MXΣ επίσης για εταίρους που επωφελούνται από χρηματοδότηση έκτακτης ανάγκης από το ΔΝΤ**, η οποία μπορεί να παρέχεται χωρίς προαπαιτούμενες δράσεις και/ή προϋποθέσεις, όπως μέσω του μέσου ταχείας χρηματοδότησης (Rapid Financing Instrument - RFI). Αυτές οι «MXΣ κρίσης» θα είναι συνεπώς **συντομότερης διάρκειας (12 μήνες αντί για 2,5 έτη)** και θα περιλαμβάνουν μόνο **δύο εκταμιεύσεις**. Η πρώτη εκταμίευση θα αποδεσμεύεται το συντομότερο δυνατό μετά την έκδοση της απόφασης MXΣ και την επίτευξη της αντίστοιχης συμφωνίας για Μνημόνιο Συνεννόησης (ΜΣ) με κάθε δικαιούχο. Η **δεύτερη εκταμίευση θα αποδεσμεύεται αφού εκπληρωθούν οι όροι** που θα προβλέπονται αναλυτικά στα ΜΣ. Όπως για κάθε MXΣ, αυτοί οι όροι αφορούν ειδικά κάθε εταίρο, ώστε να διασφαλίζεται ότι είναι πλήρως κατάλληλοι, στο πλαίσιο του μηχανισμού MXΣ, για: την προώθηση της μακροοικονομικής σταθερότητας, με παράλληλη βελτίωση της συνολικής μακροοικονομικής διαχείρισης, την ενίσχυση της οικονομικής διακυβέρνησης και διαφάνειας και τη βελτίωση των συνθηκών για επάνοδο στη βιώσιμη ανάπτυξη. Επιπλέον, θα πρέπει να διατυπώνονται με τρόπο που να καθιστά δυνατή

την εφαρμογή, λαμβανομένων υπόψη της βραχύτερης χρονικής διάρκειας και της συγκυρίας της εν εξελίξει πανδημίας.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο πρόταση **χορήγησης ΜΧΣ σε δέκα εταίρους συνολικού ύψους 3 δισ. EUR**. Η συνδρομή θα έχει τη μορφή μεσοπρόθεσμων δανείων.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ της ΕΕ αποσκοπεί στο να βοηθήσει τους εταίρους να καλύψουν μέρος των επείγουσών αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης στο πλαίσιο των προγραμμάτων του ΔΝΤ που εκτελούνται επί του παρόντος, μειώνοντας έτσι τις βραχυπρόθεσμες αδυναμίες του ισοζυγίου πληρωμών της οικονομίας τους που συνδέονται με την κρίση της COVID-19. Η προτεινόμενη συνδρομή θα στηρίξει την εξωτερική σταθεροποίηση και, ως εκ τούτου, θα παράσχει περιθώριο άσκησης πολιτικής στις αρχές για την εφαρμογή μέτρων με στόχο την αντιμετώπιση των οικονομικών επιπτώσεων από την κρίση της COVID-19, ενθαρρύνοντας παράλληλα την εφαρμογή μεταρρυθμίσεων που αποσκοπούν στη βελτίωση της μακροοικονομικής διαχείρισης, της οικονομικής διακυβέρνησης και διαφάνειας και των συνθηκών για επάνοδο στη βιώσιμη ανάπτυξη.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ συνάδει με τους στόχους της στρατηγικής διεύρυνσης και γειτονίας της ΕΕ. Θα δώσει το μήνυμα στους εταίρους της περιοχής ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να τους στηρίξει αυτή την εποχή πρωτοφανούς κρίσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή θεωρεί ότι ικανοποιούνται οι πολιτικές και οικονομικές προϋποθέσεις για μια πράξη ΜΧΣ με το ύψος και τη μορφή που ορίζονται στη σχετική πρόταση.

Η προτεινόμενη ΜΧΣ καλύπτει τη Δημοκρατία της Αλβανίας, τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη, τη Γεωργία, το Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας, το Κοσσυφοπέδιο*, τη Δημοκρατία της Μολδαβίας, το Μαυροβούνιο, τη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας, τη Δημοκρατία της Τυνησίας και την Ουκρανία. Ωστόσο, η κατάσταση εξακολουθεί να εξελίσσεται και η κρίση της COVID-19 αποτελεί όλο και μεγαλύτερη πρόκληση και σε άλλες χώρες. Η ΜΧΣ παραμένει διαθέσιμη και για άλλες επιλέξιμες χώρες σε καταστάσεις δυσχερειών στο ισοζύγιο πληρωμών που ενδέχεται να προκύψουν αργότερα. Η Επιτροπή θα αρχίσει επίσης συζήτηση για το πεδίο εφαρμογής του μηχανισμού ΜΧΣ και για τον τρόπο που αλληλεπιδρά με άλλες εξωτερικές πολιτικές της ΕΕ.

Το ποσό της ΜΧΣ βασίζεται σε προκαταρκτική εκτίμηση των υπολειπόμενων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης των εταίρων και λαμβάνει υπόψη την ικανότητα αυτοχρηματοδότησής τους με ίδιους πόρους, και ιδίως μέσω των συναλλαγματικών αποθεμάτων που διαθέτουν, καθώς και των πόρων που παρέχουν το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Κατά τον καθορισμό του ποσού της συνδρομής λαμβάνονται επίσης υπόψη η ανάγκη να διασφαλιστεί δίκαιη κατανομή των βαρών μεταξύ της ΕΕ και άλλων χορηγών, καθώς και η εφαρμογή στο παρελθόν των άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης της ΕΕ και η προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της ΕΕ.

Εταίροι διεύρυνσης

Η Αλβανία είναι ιδιαίτερα ευάλωτη στις οικονομικές επιπτώσεις της πανδημίας, λόγω των στενών οικονομικών της σχέσεων με ορισμένα κράτη μέλη της ΕΕ που έχουν πληγεί σε μεγάλο βαθμό, της σημασίας του τουρισμού και των υψηλών αναγκών

* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου.

αναχρηματοδότησης. Η περιορισμένη ικανότητα του τομέα της υγείας και οι ζημιές από τον σεισμό του Νοεμβρίου 2019, που απορρόφησαν ήδη τα περιορισμένα διαθέσιμα δημοσιονομικά περιθώρια, επιδεινώνουν την κατάσταση. Παρά το γεγονός αυτό, η κυβέρνηση ενέκρινε ταχέως μέτρα στήριξης της πολιτικής ύψους περίπου 2 % του ΑΕΠ προς όφελος των πληττόμενων επιχειρήσεων και νοικοκυριών και για τον τομέα της υγείας. Σύμφωνα με τον αναθεωρημένο προϋπολογισμό, το δημοσιονομικό έλλειμμα αναμένεται να ανέλθει στο 4 % του ΑΕΠ και το δημόσιο χρέος θα μπορούσε να αυξηθεί σε ποσοστό άνω του 69 % του ΑΕΠ το 2020, αν και αυτό φαίνεται αισιόδοξο. Οι διεθνείς οργανισμοί προβλέπουν ότι το πραγματικό ΑΕΠ θα μειωθεί κατά περίπου 5 % το τρέχον έτος. Εκτός από το δημοσιονομικό έλλειμμα, η κυβέρνηση πρέπει να αναχρηματοδοτήσει χρεολύσια εξωτερικού χρέους ύψους 545 εκατ. EUR (3,8 % του ΑΕΠ). Το ποσό αυτό προβλεπόταν αρχικά να καλυφθεί εν μέρει από την έκδοση ευρωομολόγων ύψους 500-600 εκατ. EUR, αλλά η προοπτική τοποθέτησης στην αγορά ενός τόσο μεγάλου ποσού φαίνεται ιδιαίτερα αβέβαιη υπό τις παρούσες συνθήκες. Το χρηματοδοτικό κενό μετά τη στήριξη του RFI από το ΔΝΤ, τα δάνεια της Παγκόσμιας Τράπεζας και τις επιχορηγήσεις από τον Μηχανισμό Προενταξιακής Βοήθειας (ΜΠΒ) της ΕΕ θα μπορούσε να ανέλθει σε 2,5 % του ΑΕΠ ή περίπου σε 350 εκατ. EUR. Στο πλαίσιο αυτό, δικαιολογείται η χορήγηση ΜΧΣ ύψους 180 εκατ. EUR.

Στη Βοσνία-Ερζεγοβίνη, η έξαρση της πανδημίας COVID-19 επιδείνωσε σοβαρά την ήδη εν εξελίξει οικονομική επιβράδυνση, πλήττοντας ιδίως τις μεταφορές και τον τουρισμό, αλλά και τα εμβάσματα των εργαζομένων, που αντιπροσωπεύουν περίπου το 5 % του ΑΕΠ και αποτελούν σημαντική σανίδα σωτηρίας, ιδίως για νοικοκυριά με χαμηλότερο εισόδημα. Σύμφωνα με τις τελευταίες προβλέψεις για το 2020 αναμένεται μείωση της οικονομικής δραστηριότητας κατά περίπου 10 %, με απότομη αύξηση της ανεργίας. Παρά τα μάλλον υγιή δημοσιονομικά ονομαστικά στοιχεία, η ικανότητα της χώρας να δημιουργήσει τα αναγκαία δημοσιονομικά περιθώρια σε σύντομο χρονικό διάστημα είναι πολύ περιορισμένη. Οι αρχές της Βοσνίας έχουν ήδη ζητήσει χρηματοδότηση έκτακτης ανάγκης από το ΔΝΤ, ύψους έως 330 εκατ. EUR (σχεδόν 2 % του ΑΕΠ). Η οικονομική επιβράδυνση θα οδηγήσει σε μεγάλη μείωση των εσόδων και σε απότομη αύξηση των μεταβιβάσεων, με αποτέλεσμα την ισχυρή αύξηση των χρηματοδοτικών αναγκών. Σύμφωνα με τις τρέχουσες εκτιμήσεις, το εναπομένον χρηματοδοτικό κενό ανέρχεται σε περίπου 500 εκατ. EUR (2,8 % του ΑΕΠ) το 2020, μετά τις συνεισφορές του ΔΝΤ (έως 330 εκατ. EUR, σχεδόν 2 % του ΑΕΠ) και της Παγκόσμιας Τράπεζας (περίπου 20 εκατ. EUR ή 0,1 % του ΑΕΠ). Λόγω της κακής αξιολόγησης της πιστοληπτικής ικανότητας της χώρας, η πρόσβαση στις διεθνείς χρηματοπιστωτικές αγορές είναι πολύ περιορισμένη, ενώ οι χρηματοπιστωτικές αγορές της χώρας στερούνται του αναγκαίου βάθους για να καλύψουν αυτές τις υπολειπόμενες ανάγκες χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο αυτό, δικαιολογείται η χορήγηση ΜΧΣ ύψους 250 εκατ. EUR.

Η έξαρση της πανδημίας της COVID 19 και η σχετική διακοπή δραστηριοτήτων έχουν δραστικό αντίκτυπο στην οικονομία του Κοσσυφοπεδίου, μέσω της διατάραξης του εμπορίου και των χρηματοοικονομικών ροών. Τα εμβάσματα, τα οποία αντιπροσωπεύουν άνω του 10 % του ΑΕΠ, χρηματοδοτούν σημαντικό μέρος της ιδιωτικής κατανάλωσης, ενώ οι εξαγωγές υπηρεσιών προς τη διασπορά (κυρίως τουρισμός) μετριάζουν ένα πολύ μεγάλο έλλειμμα του εμπορικού ισοζυγίου εμπορευμάτων (άνω του 40 % του ΑΕΠ). Ένα περαιτέρω τρωτό σημείο της οικονομίας του Κοσσυφοπεδίου είναι ο εύθραυστος ιδιωτικός τομέας, όπου κυριαρχούν οι πολύ μικρές επιχειρήσεις με περιορισμένα αποθέματα ρευστότητας. Στο πλαίσιο αυτό, το πραγματικό ΑΕΠ αναμένεται να συρρικνωθεί κατά περίπου 5 % το 2020. Παρά τα μάλλον υγιή δημοσιονομικά αριθμητικά στοιχεία του 2019, τα δημοσιονομικά περιθώρια είναι πολύ περιορισμένα. Το Κοσσυφοπέδιο δεν έχει πρόσβαση στις διεθνείς χρηματοπιστωτικές αγορές (λόγω απουσίας αξιολόγησης πιστοληπτικής ικανότητας), ενώ

σχεδόν τα δύο τρίτα του συνολικού χρέους του κατέχεται από μια στενή επενδυτική βάση, όπου το ταμείο ασφάλισης συντάξεων του Κοσσυφοπεδίου και η κεντρική τράπεζα αντιπροσωπεύουν περίπου το 38 % και το 23 % αντίστοιχα του συνόλου. Ο συνδυασμός της κατακόρυφης μείωσης των δημόσιων εσόδων με τις μεγάλες βασικές πληρωμές και τα μέτρα αντιμετώπισης της κρίσης συνιστά οξύ κίνδυνο ρευστότητας. Σύμφωνα με εκτιμήσεις του ΔΝΤ, τα δημόσια έσοδα θα μειωθούν κατά 50-60 % σε ετήσια βάση κατά την περίοδο Απριλίου-Ιουνίου, ενώ η υπηρεσιακή κυβέρνηση ενέκρινε δέσμη μέτρων έκτακτης ανάγκης ύψους 180 εκατομμυρίων EUR. Το τραπεζικό υπόλοιπο του Δημοσίου, το οποίο έχει ήδη μειωθεί κάτω από το 4,5 % του ΑΕΠ που προβλέπεται από τον νόμο, αναμένεται να μειωθεί περαιτέρω σε 2,5 % του ΑΕΠ το 2020. Το Κοσσυφοπέδιο ζήτησε και το Συμβούλιο του ΔΝΤ στη συνέχεια ενέκρινε στις 10 Απριλίου επείγουσα ενίσχυση της ρευστότητας από το ΔΝΤ ύψους 51,6 εκατ. EUR μέσω του RFI. Σύμφωνα με τις τρέχουσες προβολές, το εναπομένον υπολειπόμενο χρηματοδοτικό κενό εκτιμάται σε περίπου 210 εκατ. EUR. Στο πλαίσιο αυτό, δικαιολογείται η χορήγηση ΜΧΣ ύψους 100 εκατ. EUR.

Το Μαυροβούνιο είναι ιδιαίτερα εκτεθειμένο στις οικονομικές επιπτώσεις της πανδημίας, λόγω της πολύ έντονης εξάρτησής του από τον τουριστικό τομέα, καθώς και λόγω των υψηλών αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης. Το Μαυροβούνιο αντιμετωπίζει βαθιά ύφεση το 2020, καθώς οι διεθνείς οργανισμοί προβλέπουν πραγματική συρρίκνωση της οικονομίας έως και 9 %. Ο τουρισμός, ένας από τους πλέον πληττόμενους τομείς, αντιπροσωπεύει άνω του 20 % του ΑΕΠ και αποτελεί βασική πηγή συναλλάγματος, απασχόλησης και φορολογικών εσόδων. Ωστόσο, τα μέτρα ανάσχεσης του κορονοϊού επέφεραν πλήρη διακοπή των τουριστικών και ταξιδιωτικών δραστηριοτήτων, τη στιγμή κατά την οποία οι εν λόγω δραστηριότητες επρόκειτο να εισέλθουν στην υψηλή περίοδο. Παρά τα περιορισμένα δημοσιονομικά περιθώρια, η κυβέρνηση ενέκρινε γρήγορα μέτρα στήριξης της τάξης του 2 % του ΑΕΠ περίπου, για να βοηθήσει την οικονομία να αντιμετωπίσει τις συνέπειες της πανδημίας. Τα μέτρα αφορούν, ιδίως, αναβολές της πληρωμής φόρων και κοινωνικών εισφορών, αναστολή των αποπληρωμών των δανείων και της καταβολής μισθωμάτων για τη μίσθωση κρατικών ακινήτων, καθώς και επιδοτήσεις για επιχειρήσεις και εργαζομένους. Σύμφωνα με τις προκαταρκτικές εκτιμήσεις του Υπουργείου Οικονομικών, το δημοσιονομικό έλλειμμα αναμένεται να αυξηθεί σε ποσοστό άνω του 7 % του ΑΕΠ και το δημόσιο χρέος να αυξηθεί κατά επιπλέον 2,6 εκατοστιαίες μονάδες σε 82 % του ΑΕΠ το 2020, το υψηλότερο στην περιοχή. Το χρηματοδοτικό κενό μετά τα δάνεια του ΔΝΤ και της Παγκόσμιας Τράπεζας και τις επιχορηγήσεις της ΕΕ θα μπορούσε να ανέλθει σε 120 εκατ. EUR περίπου. Στο πλαίσιο αυτό, δικαιολογείται η χορήγηση ΜΧΣ ύψους 60 εκατ. EUR.

Στη Βόρεια Μακεδονία, η οικονομία έχει διαταραχθεί σε μεγάλο βαθμό, δεδομένου ότι τα επεκταθέντα μέτρα διακοπής των οικονομικών δραστηριοτήτων έχουν σοβαρό αντίκτυπο στην παραγωγή και την απασχόληση, ενώ η δραστηριότητα του εξωτερικού εμπορίου πλήττεται έντονα. Οι τρέχουσες προβολές δείχνουν μείωση του πραγματικού ΑΕΠ κατά περίπου 4 % το 2020. Η κυβέρνηση έλαβε εγκαίρως τολμηρά μέτρα για τη στήριξη της ρευστότητας και της απασχόλησης των ΜΜΕ κατά τους μήνες Απρίλιο και Μάιο στους πλέον πληττόμενους τομείς. Ωστόσο, τα δημοσιονομικά περιθώρια για την αντιμετώπιση των κοινωνικοοικονομικών επιπτώσεων της κρίσης είναι περιορισμένα. Στην καλύτερη περίπτωση, η κυβέρνηση αναμένει υστέρηση των εσόδων της τάξης του 20 % το 2020, σε σύγκριση με τον αρχικό προϋπολογισμό, και σχεδιάζει να ανακαταστεί τις δαπάνες χωρίς να αυξήσει το ανώτατο όριο. Με βάση το ΑΕΠ του 2019, αυτό θα συνεπαγόταν έλλειμμα περίπου 8 %. Οι ιδιωτικές μεταβιβάσεις από το εξωτερικό, συμπεριλαμβανομένων των εμβασμάτων των εργαζομένων, καθώς και οι εισροές άμεσων ξένων επενδύσεων, αναμένεται να μειωθούν αισθητά, μειώνοντας την κάλυψη των αποθεματικών. Επιπλέον, κατά την περίοδο 2020-2021, η κυβέρνηση, όπως και οι δημόσιες επιχειρήσεις, αντιμετωπίζουν

ιδιαίτερα υψηλές ανάγκες εσωτερικής και εξωτερικής αναχρηματοδότησης, συνολικού ύψους 1,65 δισ. EUR (περίπου 7,3 % του ΑΕΠ του 2019 σε καθένα από τα δύο έτη). Το ποσό αυτό περιλαμβάνει απόσβεση του ευρωομολόγου 2014 ύψους 500 εκατ. EUR, τμημάτων του ευρωομολόγου 2015 και της βασισμένης σε πολιτική εγγύησης της Παγκόσμιας Τράπεζας του 2013, καθώς και αποπληρωμή μεγάλων εμπορικών δανείων εξωτερικού της δημόσιας επιχείρησης κρατικών οδών (Public Enterprise for State Roads), η οποία είναι επιφορτισμένη με την υλοποίηση σημαντικών υποδομών οδικών μεταφορών. Η κυβέρνηση ζήτησε συνδρομή από το ΔΝΤ μέσω του RFI, η οποία ανέρχεται σε 177 εκατ. EUR, καθώς και δάνειο από την Παγκόσμια Τράπεζα. Σύμφωνα με τις τρέχουσες εκτιμήσεις, θα παραμείνει χρηματοδοτικό κενό ύψους περίπου 330 εκατ. EUR μετά τη χρηματοδότηση από το ΔΝΤ, την Παγκόσμια Τράπεζα και την ΕΕ. Στο πλαίσιο αυτό, δικαιολογείται η χορήγηση ΜΧΣ ύψους 160 εκατ. EUR.

Ανατολική γειτονία

Η Γεωργία πρόκειται να εισέλθει εφέτος σε βαθιά ύφεση εν μέσω αυξανόμενων χρηματοδοτικών αναγκών. Η οικονομία της Γεωργίας επηρεάζεται σε μεγάλο βαθμό από την κρίση του κορονοϊού. Σύμφωνα με πρόσφατες εκτιμήσεις που λαμβάνουν υπόψη τις επιπτώσεις του ιού, το 2020 θα σημειωθεί οικονομική συρρίκνωση της τάξης περίπου του 4 %. Λόγω του κόστους των μέτρων για τον μετριασμό των επιπτώσεων της κρίσης, της αύξησης των δαπανών υγειονομικής περίθαλψης και των χαμηλότερων εσόδων, το δημοσιονομικό έλλειμμα το 2020 αναμένεται να αυξηθεί σε περίπου 8 % του ΑΕΠ. Το ισοζύγιο πληρωμών της Γεωργίας θα επιδεινωθεί επίσης λόγω χαμηλότερων εσόδων από την εξαγωγή υπηρεσιών (ιδίως από τον τουρισμό), χαμηλότερων εισροών εμβασμάτων, πιθανής χαμηλότερης εισροής ΑΞΕ και εκροής κεφαλαίων χαρτοφυλακίου. Το κενό εξωτερικής χρηματοδότησης εκτιμάται προσωρινά από το ΔΝΤ σε περίπου 1,6 δισ. USD την διετία 2020-2021 και η Γεωργία θα χρειαστεί βοήθεια από τους διεθνείς εταίρους της για να καλύψει αυτό το κενό. Στις 14 Απριλίου οι αρχές συνήψαν με το ΔΝΤ τεχνική συμφωνία που προβλέπει αύξηση του τρέχοντος (σχεδόν πλήρως εκταμιευθέντος) προγράμματος διευρυμένης χρηματοδοτικής διευκόλυνσης (ΔΧΔ) κατά περίπου 375 εκατ. USD, εκ των οποίων 308 εκατ. USD πρόκειται να εκταμιευθούν το 2020. Διεξάγονται διαπραγματεύσεις με την Παγκόσμια Τράπεζα, την ADB, την AFD, την KfW και την ΕΤΕπ σχετικά με την αύξηση των βασισμένων σε πολιτική δανείων τους. Η Γεωργία διαθέτει τρέχον πρόγραμμα ΜΧΣ, του οποίου η τελική δόση ύψους 25 εκατ. EUR αναμένεται να εκταμιευθεί το δεύτερο τρίμηνο του 2020, με την επιφύλαξη της υλοποίησης των συμφωνημένων όρων πολιτικής, οι περισσότεροι από τους οποίους έχουν ήδη εκπληρωθεί. Συνολικά, με βάση τις τρέχουσες πληροφορίες, δεν έχει ακόμη καλυφθεί ποσό περίπου 900 εκατ. USD από το εκτιμώμενο χρηματοδοτικό κενό για το τρέχον έτος. Καθώς υπάρχουν καλές προοπτικές για τις συνεισφορές και άλλων πιστωτών, ένα νέο πρόγραμμα ΜΧΣ ύψους 150 εκατ. EUR είναι δικαιολογημένο.

Ο αντίκτυπος των μέτρων για την ανάσχεση της εξάπλωσης του ιού COVID-19 και οι επιπτώσεις της παγκόσμιας ύφεσης αναμένεται να επηρεάσουν σημαντικά την οικονομία της Δημοκρατίας της Μολδαβίας (στο εξής: Μολδαβία) το 2020. Οι κύριοι δίαυλοι μετάδοσης της κρίσης είναι τα εμβάσματα (που αντιπροσωπεύουν το 15 % του ΑΕΠ στη Μολδαβία) και το εμπόριο με χώρες που πλήττονται από την κρίση, ιδίως τα κράτη μέλη της ΕΕ. Η οικονομία της Μολδαβίας αναμένεται να μεταπέσει σε ύφεση το 2020, ενώ το ισοζύγιο πληρωμών και τα δημόσια οικονομικά θα υποστούν έντονες πιέσεις λόγω της κρίσης. Το κενό εξωτερικής χρηματοδότησης εκτιμάται προσωρινά σε 800 εκατ. USD (περίπου 7 % του ΑΕΠ) το 2020 και το δημοσιονομικό κενό χρηματοδότησης υπολογίζεται σε 10,5 δισ. MDL (περίπου 550 εκατ. USD). Η Μολδαβία διαθέτει ορισμένα περιθώρια άσκησης πολιτικής για

την αντιμετώπιση των κλυδωνισμών, καθώς και το δημόσιο χρέος και τα συναλλαγματικά αποθέματα έχουν ακολουθήσει θετική πορεία τα τελευταία έτη, με την υποστήριξη τριετούς προγράμματος EFF/ECF του ΔΝΤ, αλλά όχι για μεγάλο χρονικό διάστημα και σαφώς εντός ορισμένων ορίων. Το ΔΝΤ είναι διατεθειμένο να χορηγήσει περίπου 240 εκατ. USD (220 εκατ. EUR) για στήριξη έκτακτης ανάγκης στη Μολδαβία, προκειμένου να μετριαστούν οι οικονομικές επιπτώσεις της κρίσης της COVID-19. Η Μολδαβία διαθέτει τρέχον πρόγραμμα ΜΧΣ, του οποίου η δεύτερη και η τρίτη δόση ύψους 70 εκατ. EUR συνολικά μπορούν να εκταμιευθούν, εφόσον πληρούνται οι προϋποθέσεις, πριν από τη λήξη του προγράμματος τον Ιούλιο του 2020. Επιπλέον, ήδη ανακοινωθείσες πιστώσεις από τη Ρωσία ύψους 200 εκατ. EUR για το 2020, οι οποίες προορίζονταν κυρίως για επενδύσεις σε υποδομές, θα μπορούσαν να ανακατανεμηθούν για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της κρίσης. Ωστόσο, δεδομένης της περιορισμένης πρόσβασης στις διεθνείς κεφαλαιαγορές, η Μολδαβία θα χρειαστεί πρόσθετη βοήθεια για να καλύψει το κενό εξωτερικής χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο αυτό, δικαιολογείται νέο πρόγραμμα ΜΧΣ ύψους 100 εκατ. EUR.

Στην Ουκρανία, η μακροοικονομική σταθερότητα υπέστη νέες πιέσεις κατά το τρέχον έτος, ιδίως μετά τον αιφνίδιο ανασχηματισμό της κυβέρνησης στις αρχές Μαρτίου, ο οποίος συνέπεσε με την έξαρση της παγκόσμιας κρίσης του κορονοϊού. Οι συνθήκες στις χρηματοπιστωτικές αγορές επιδεινώθηκαν απότομα στα μέσα Μαρτίου, όταν οι αποδόσεις των κρατικών ευρωομολόγων σχεδόν τριπλασιάστηκαν, πριν σταθεροποιηθούν σε περίπου 8 %, έναντι 4,4 % στα τέλη Ιανουαρίου. Το αρνητικό κλίμα εμπιστοσύνης, το οποίο τροφοδοτείται από προσδοκίες για σοβαρή συρρίκνωση (για την οποία οι προβλέψεις κυμαίνονται μεταξύ 4 % και 9 % το 2020), οδήγησε σε αυξημένη ζήτηση για συνάλλαγμα. Η Εθνική Τράπεζα της Ουκρανίας αναγκάστηκε να πωλήσει το ισοδύναμο των 2,2 δισ. USD το δεύτερο δεκαπενθήμερο του Μαρτίου, μειώνοντας έτσι τα επίσημα συναλλαγματικά αποθέματα κατά ποσοστό άνω του 8 % από 27 δισ. USD που είχαν αναφερθεί για τα τέλη Φεβρουαρίου 2020. Ο αναθεωρημένος προϋπολογισμός του 2020, ο οποίος εγκρίθηκε από το Κοινοβούλιο στις 13 Απριλίου, προβλέπει τη σύσταση ταμείου κορονοϊού με κονδύλια ύψους 2,5 δισ. EUR για τη λήψη άμεσων μέτρων για την αντιμετώπιση της εξάπλωσης της νόσου COVID-19. Υπό το πρίσμα της αναμενόμενης επιδείνωσης των δημόσιων οικονομικών λόγω της ύφεσης και των πρόσθετων δαπανών λόγω της κρίσης, το συνολικό δημοσιονομικό έλλειμμα του 2020 αναθεωρήθηκε σε 7,5 % του ΑΕΠ ή το ισοδύναμο των 11 δισ. USD. Ενώ ένα μέρος του ελλείμματος του προϋπολογισμού μπορεί να χρηματοδοτηθεί στο εσωτερικό της χώρας, η κυβέρνηση έχει επίσης να αποπληρώσει 5 δισ. USD εξωτερικού χρέους που λήγει το 2020. Το ΔΝΤ εκτιμά ότι το συνολικό κενό εξωτερικής χρηματοδότησης θα ανέλθει περίπου σε 12 δισ. USD το 2020. Στο πλαίσιο αυτό, το ΔΝΤ συμφώνησε να αυξήσει το μέγεθος του τριετούς προγράμματος που διαπραγματεύθηκε πρόσφατα, από 5,5 δισ. USD σε 10 δισ. USD, εκ των οποίων 3,5 δισ. USD θα διατεθούν εφέτος. Μαζί με ένα δάνειο της Παγκόσμιας Τράπεζας και την απομένουσα δόση των 500 εκατ. EUR του υφιστάμενου προγράμματος ΜΧΣ της ΕΕ, για την οποία οι όροι έχουν εκπληρωθεί και η οποία αναμένεται να εκταμιευθεί το δεύτερο τρίμηνο του 2020 (μόλις υλοποιηθούν οι προαπαιτούμενες δράσεις για το νέο πρόγραμμα του ΔΝΤ), είναι διαθέσιμες χρηματοδοτήσεις ύψους περίπου 5 δισ. USD. Το υπόλοιπο του κενού των 12 δισ. USD θα πρέπει να καλυφθεί μέσω πρόσθετης επίσημης χρηματοδότησης ή μέσω ανάληψης από τα επίσημα διεθνή συναλλαγματικά διαθέσιμα. Στο πλαίσιο αυτό, δικαιολογείται νέο πρόγραμμα ΜΧΣ με συνολικό κονδύλιο 1,2 δισ. EUR.

Νότια γειτονία

Στην Ιορδανία δεν μπορεί να αποφευχθεί η ύφεση, καθώς αυξάνονται οι πιέσεις στο ισοζύγιο πληρωμών, οι οποίες αντικατοπτρίζουν τα περιορισμένα περιθώρια

διαμόρφωσης πολιτικής της χώρας. Η έξαρση του κορονοϊού αναμένεται να έχει σημαντικό αντίκτυπο στην οικονομία της Ιορδανίας, μέσω της διατάραξης των εμπορικών ροών, των παγκόσμιων αλυσίδων αξίας και του τουρισμού. Λόγω των περιορισμένων δημοσιονομικών περιθωρίων, η Ιορδανία έχει μέχρι στιγμής κινητοποιήσει κυρίως μέτρα νομισματικής πολιτικής για τον περιορισμό των ζημιών στην οικονομία. Ωστόσο, σε μια κατάσταση γενικευμένης αναστολής δραστηριοτήτων, η αποτελεσματικότητα των μέτρων αυτών περιορίζεται. Η οικονομία είναι πλέον πιθανόν να γνωρίσει ύφεση το 2020 με σοβαρές συνέπειες για το ήδη υψηλό επίπεδο ανεργίας (περίπου 19 % στα τέλη του 2019). Το δημοσιονομικό έλλειμμα αναμένεται να διευρυνθεί σε ποσοστό άνω του 5 % του ΑΕΠ, ιδίως λόγω της αναμενόμενης μείωσης των φορολογικών εσόδων. Ως εκ τούτου, το ακαθάριστο δημόσιο χρέος είναι πιθανόν να υπερβεί το 100 % του ΑΕΠ το 2020. Η εξασφάλιση δανείων με ευνοϊκούς όρους για τη χρηματοδότηση του δημοσιονομικού ελλείμματος θα είναι κρίσιμης σημασίας για τη διατήρηση της επιτοκιακής επιβάρυνσης σε χαμηλά επίπεδα και τη στήριξη της βιωσιμότητας του χρέους. Ακόμη και πριν από την έξαρση του κορονοϊού, η Ιορδανία αντιμετώπιζε σημαντικές ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο αυτό, τον Ιανουάριο του 2020 η ΕΕ ενέκρινε πράξη ΜΧΣ ύψους 500 εκατ. EUR. Με την κρίση της COVID-19, οι ανάγκες αυτές αυξήθηκαν περαιτέρω. Το έλλειμμα του ισοζυγίου τρεχουσών συναλλαγών αναμένεται να διευρυνθεί λόγω της απότομης μείωσης του τουρισμού, ενώ η σημαντική αύξηση των επιτοκίων που αντιμετωπίζουν οι αναδυόμενες οικονομίες στις χρηματοπιστωτικές αγορές θα μπορούσε να θέσει σε κίνδυνο την ανανέωση ευρωομολόγων ύψους 1,25 δισ. USD που λήγουν τον Οκτώβριο του 2020. Σύμφωνα με τις τρέχουσες πληροφορίες, απομένει να καλυφθεί ποσό 1,5 δισ. USD από το εκτιμώμενο χρηματοδοτικό κενό για το τρέχον έτος και δικαιολογείται πρόσθετη ΜΧΣ ύψους 200 εκατ. EUR. Το ποσό αυτό θα συνδυαστεί με το υφιστάμενο πρόγραμμα ΜΧΣ σε συνολικό ποσό ύψους 700 εκατ. EUR¹.

Οι σημαντικές ανάγκες χρηματοδότησης στην Τυνησία απαιτούν διεθνή στήριξη εν μέσω εντεινόμενης οικονομικής κρίσης. Η Τυνησία είναι πιθανόν να βυθιστεί σε ύφεση το 2020, καθώς η οικονομική δραστηριότητα θα επηρεαστεί σημαντικά από την πτώση της παγκόσμιας ζήτησης και από το αποτέλεσμα των μέτρων ανάσχεσης που ελήφθησαν στα μέσα Μαρτίου για την ανακοπή της εξάπλωσης του κορονοϊού. Αν και έχουν εγκριθεί νομισματικά και δημοσιονομικά μέτρα για τον μετριασμό των οικονομικών επιπτώσεων της κρίσης, εξακολουθούν να υπάρχουν μακροοικονομικές ανισορροπίες, τα περιθώρια άσκησης πολιτικής παραμένουν περιορισμένα και οι ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης αναμένεται να αυξηθούν στη διάρκεια του έτους. Η οικονομική κάμψη θα ασκήσει σοβαρή πίεση στην απασχόληση και την κοινωνική σταθερότητα. Θα οδηγήσει επίσης σε σοβαρή επιδείνωση του προϋπολογισμού, με τη μείωση των εσόδων και την άσκηση πρόσθετης πίεσης στις δαπάνες για στήριξη της οικονομίας και του συστήματος υγείας. Ως εκ τούτου, είναι πιθανόν ότι το 2020 το δημοσιονομικό έλλειμμα θα διευρυνθεί σημαντικά και το δημόσιο χρέος θα αυξηθεί. Η κυβέρνηση αναμένει μεγαλύτερο από το προβλεπόμενο δημοσιονομικό έλλειμμα (4,3 % του ΑΕΠ), για το οποίο θα πρέπει να κινητοποιηθεί πρόσθετη εξωτερική χρηματοδότηση ύψους περίπου 1 δισ. USD (ή 2,6 % του ΑΕΠ). Οι ανάγκες του ισοζυγίου πληρωμών θα είναι ακόμη μεγαλύτερες (περίπου 4,7 % του ΑΕΠ), δεδομένων των αναμενόμενων επιπτώσεων

¹ Με την επιφύλαξη της ταχείας έγκρισης της γενικής απόφασης ΜΧΣ, η Επιτροπή σχεδιάζει να συνδυάσει την εφαρμογή της παρούσας απόφασης ΜΧΣ για την Ιορδανία με την εφαρμογή της ΜΧΣ ύψους 500 εκατ. EUR που εγκρίθηκε τον Ιανουάριο του 2020. Αυτό θα σήμαινε την επίτευξη συμφωνίας για ενιαίο ΜΣ με την Ιορδανία, στο πλαίσιο του οποίου η πρώτη και η δεύτερη εκταμίευση θα συνδυάζουν τμήματα δανείων από αμφοτέρους τις αποφάσεις, ενώ η τρίτη εκταμίευση θα προέλθει αποκλειστικά από την απόφαση του Ιανουαρίου 2020. Θα τηρηθούν οι περίοδοι διαθεσιμότητας βάσει και των δύο αποφάσεων.

της πανδημίας στον ιδιωτικό τομέα και στην πρόσβασή του σε εξωτερική χρηματοδότηση. Η απότομη μείωση των εμβασμάτων και του τουρισμού (άνω του 7 % του ΑΕΠ), παρά τη μείωση των τιμών του πετρελαίου, θα οδηγήσει επίσης σε υστέρηση των εσόδων σε συνάλλαγμα. Η κυβέρνηση πιθανότατα δεν θα είναι σε θέση να καλύψει τις χρηματοδοτικές της ανάγκες το 2020 από τις εγχώριες και τις διεθνείς αγορές και έχει ζητήσει βοήθεια έκτακτης ανάγκης για ποσό ισοδύναμο των 753 εκατ. USD (100 % της ποσόστωσης) από το ΔΝΤ. Η κυβέρνηση χρειάζεται εξωτερική χρηματοδότηση ύψους περίπου 3,5 δισ. USD κατά το τρέχον έτος, με κορυφώσεις των αποπληρωμών τον Απρίλιο και τον Ιούνιο που ασκούν πίεση στη ρευστότητα. Επιπλέον, οι χρηματοδοτικές ανάγκες αναμένεται να αυξηθούν περαιτέρω, ανάλογα με τον δημοσιονομικό αντίκτυπο και την αντίδραση στην COVID-19, ενώ η πρόσβαση στις χρηματοπιστωτικές αγορές θα εξακολουθήσει να αποτελεί μεγάλη πρόκληση κατά τη διάρκεια του έτους και η προβλεπόμενη έκδοση ύψους 1,1 δισ. USD στην αγορά δεν μπορεί πλέον να θεωρείται δεδομένη. Σύμφωνα με τις τρέχουσες πληροφορίες, απομένει να καλυφθεί ποσό περίπου 2,5 δισ. EUR από το εκτιμώμενο χρηματοδοτικό κενό για το τρέχον έτος και δικαιολογείται πρόγραμμα ΜΧΣ ύψους 600 εκατ. EUR.

• **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ πραγματοποιείται υπό πολύ ιδιαίτερες συνθήκες επιτακτικής έκτακτης ανάγκης που σχετίζεται με την παγκόσμια πανδημία του κορονοϊού. Η προτεινόμενη ΜΧΣ συνάδει με τη δέσμευση της ΕΕ να στηρίζει τους εταίρους της διεύρυνσης και της γειτονίας στις άμεσες οικονομικές τους δυσκολίες. Είναι επίσης σύμφωνη με τις αρχές που διέπουν τη χρήση του μέσου της ΜΧΣ, στις οποίες περιλαμβάνονται ο χαρακτήρας έκτακτης ανάγκης, οι πολιτικές προϋποθέσεις, η συμπληρωματικότητα, οι εκ των προτέρων όροι και η δημοσιονομική πειθαρχία. Η Επιτροπή θα εξακολουθήσει να παρακολουθεί και να αξιολογεί την εκπλήρωση των κριτηρίων αυτών κατά τη διάρκεια των πράξεων ΜΧΣ, συμπεριλαμβανομένης και της αξιολόγησης των πολιτικών προϋποθέσεων, σε στενή συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης.

Κατά την υλοποίηση της συνδρομής, η Επιτροπή θα διασφαλίσει τη συνοχή με τις πρόσφατες και τις εν εξελίξει πράξεις ΜΧΣ, ιδίως εκείνες που βασίζονται στις ακόλουθες αποφάσεις ΜΧΣ:

- Απόφαση (ΕΕ) 2016/1112 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 6ης Ιουλίου 2016, για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Τυνησία
- Απόφαση (ΕΕ) 2017/1565 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 13ης Σεπτεμβρίου 2017, για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Δημοκρατία της Μολδαβίας
- Απόφαση (ΕΕ) 2018/598 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Απριλίου 2018, για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στη Γεωργία
- Απόφαση (ΕΕ) 2018/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 4ης Ιουλίου 2018, για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία
- Απόφαση (ΕΕ) 2020/33 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Ιανουαρίου 2020, για τη χορήγηση περαιτέρω μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στο Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Η ΕΕ κινητοποιεί όλα τα διαθέσιμα μέσα και συντονίζει σε στενή συνεργασία με τα κράτη μέλη, καθώς και τους ευρωπαϊκούς χρηματοδοτικούς οργανισμούς, με στόχο την αποτελεσματική εξωτερική αντίδραση στην κρίση της COVID-19, υπό την αιγίδα της «Ομάδας Ευρώπη». Η ΜΧΣ της ΕΕ αποτελεί μέρος αυτής της προσέγγισης για τις περιφέρειες διεύρυνσης και γειτονίας, συμπληρώνοντας το συνολικό ποσό των 3,87 δισ. EUR υπό μορφή επιχορηγήσεων που κινητοποιείται στο πλαίσιο του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας και του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας, συμπεριλαμβανομένων του συνδυασμού μέσων και συνεισφορών σε χρηματοδοτικά μέσα μέσω της Επενδυτικής Πλατφόρμας Γειτονίας και του Φόρουμ Επενδύσεων για τα Δυτικά Βαλκάνια. Επιπλέον, δάνεια για επενδύσεις του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα θα εξακολουθήσουν να παρέχονται στο πλαίσιο της εντολής εξωτερικής δανειοδότησης της Ευρωπαϊκής Τράπεζας Επενδύσεων. Οι γειτονικές χώρες θα επωφεληθούν επίσης από επενδυτικά προγράμματα που υποστηρίζονται από εγγυήσεις ύψους 0,5 δισ. EUR από το Ευρωπαϊκό Ταμείο για τη Βιώσιμη Ανάπτυξη, τα οποία αναπροσανατολίζονται κυρίως προς τη χρηματοδότηση των ΜΜΕ.

Υποστηρίζοντας την έγκριση από τις αρχές ενός κατάλληλου πλαισίου βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής πολιτικής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, η ΜΧΣ της ΕΕ θα αυξήσει την προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της ΕΕ, καθώς και την αποτελεσματικότητα της όλης παρέμβασης της ΕΕ, μέσω και άλλων χρηματοδοτικών μέσων.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Νομική βάση της παρούσας πρότασης αποτελεί το άρθρο 212 της ΣΛΕΕ. Στην παρούσα κατάσταση επείγουσας ανάγκης, η παρούσα πρόταση θα μπορούσε επίσης να βασιστεί στο άρθρο 213 της ΣΛΕΕ. Ωστόσο, η Επιτροπή αποφάσισε να την υποβάλει βάσει του άρθρου 212 της ΣΛΕΕ για να ακολουθήσει τη συνήθη νομοθετική διαδικασία με πλήρη συμμετοχή του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου. Η Επιτροπή υπολογίζει στη συνεργασία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για ταχεία έγκριση.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η πρόταση δεν εμπίπτει στην αποκλειστική αρμοδιότητα της Ένωσης. Η αρχή της επικουρικότητας εφαρμόζεται στον βαθμό που οι στόχοι της αποκατάστασης της βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας των δικαιούχων δεν μπορούν να επιτευχθούν επαρκώς μόνον από τα κράτη μέλη και μπορούν, συνεπώς, να επιτευχθούν καλύτερα από την Ευρωπαϊκή Ένωση. Οι κύριοι λόγοι είναι η μεγαλύτερη κλίμακα και η διευκόλυνση του συντονισμού των χορηγών βοήθειας προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η αποτελεσματικότητα της συνδρομής.

- **Αναλογικότητα**

Η πρόταση είναι σύμφωνη με την αρχή της αναλογικότητας: περιορίζεται στο ελάχιστο αναγκαίο για την επίτευξη των στόχων βραχυπρόθεσμης μακροοικονομικής σταθερότητας, μειώνοντας τον κίνδυνο πιθανής αθέτησης, και δεν υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για τον σκοπό αυτό.

Λόγω του μεγέθους των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης των δικαιούχων το 2020 και το 2021, το ποσό της συνδρομής θα αντιστοιχεί σε σχετικά περιορισμένο μέρος των αναγκών

αυτών. Δεδομένης της συνδρομής που έχουν υποσχεθεί στους δικαιούχους άλλοι διμερείς και πολυμερείς χορηγοί και πιστωτές, θεωρείται ότι αποτελεί το ενδεδειγμένο επίπεδο επιμερισμού των βαρών για την ΕΕ.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Η χρηματοδότηση έργων ή η χορήγηση τεχνικής βοήθειας δεν θα ήταν κατάλληλες ή επαρκείς για την υλοποίηση των μακροοικονομικών αυτών στόχων. Η βασική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η ταχεία εκτέλεσή της για να αμβλυνθούν οι άμεσοι περιορισμοί της εξωτερικής χρηματοδότησης των δικαιούχων, αλλά και να στηριχθεί η δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, ιδίως μέσω της προώθησης ενός διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης και ενός κατάλληλου πλαισίου για διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις. Συμβάλλοντας στην εγκαθίδρυση κατάλληλου συνολικού πλαισίου μακροοικονομικών και διαρθρωτικών πολιτικών, η ΜΧΣ μπορεί να αυξήσει την αποτελεσματικότητα των χρηματοδοτούμενων δράσεων στους δικαιούχους βάσει άλλων χρηματοδοτικών μέσων της ΕΕ με στενότερη στόχευση.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Όλες οι πράξεις ΜΧΣ υπόκεινται σε εκ των υστέρων αξιολόγηση, η οποία διενεργείται κανονικά εντός δύο ετών από το τέλος της περιόδου διαθεσιμότητας που ορίζεται στη νομοθετική απόφαση για τη χορήγηση της συνδρομής. Ο στόχος είναι διττός: i) ανάλυση του αντίκτυπου της ΜΧΣ στην οικονομία της δικαιούχου, ιδίως όσον αφορά τη βιωσιμότητα της εξωτερικής της θέσης· ii) αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας της παρέμβασης της ΕΕ.

Οι αξιολογήσεις που έχουν πραγματοποιηθεί έως τώρα καταλήγουν στο συμπέρασμα ότι οι πράξεις ΜΧΣ συμβάλλουν όντως στη βελτίωση της εξωτερικής βιωσιμότητας της δικαιούχου, στη μακροοικονομική σταθερότητα και στην επίτευξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Οι πράξεις ΜΧΣ είχαν θετική επίδραση στο ισοζύγιο πληρωμών της δικαιούχου και συνέβαλαν στη χαλάρωση των δημοσιονομικών περιορισμών. Οδήγησαν επίσης σε ελαφρά άνοδο της οικονομικής ανάπτυξης.

Όλες οι αξιολογήσεις επισημαίνουν ότι ένα σημαντικό χαρακτηριστικό της ΜΧΣ της ΕΕ έναντι εναλλακτικών πηγών χρηματοδότησης είναι οι ιδιαίτερα ευνοϊκοί όροι της, δηλαδή σχετικά χαμηλά επιτόκια, μακρά διάρκεια και μακρά περίοδος χάριτος. Αυτό δημιουργεί δημοσιονομικά περιθώρια και συμβάλλει στη βιωσιμότητα του δημόσιου χρέους.

Οι εκ των υστέρων αξιολογήσεις επιβεβαιώνουν επίσης ότι οι προηγούμενες πράξεις ΜΧΣ υλοποιήθηκαν αποτελεσματικά και ήταν καλά συντονισμένες με άλλα προγράμματα της ΕΕ και με προγράμματα άλλων χορηγών (ιδίως του ΔΝΤ και της Παγκόσμιας Τράπεζας). Οι όροι πολιτικής της ΜΧΣ είναι διακριτοί από τους όρους του ΔΝΤ, αλλά είναι συμπληρωματικοί ως προς αυτούς και/ή τους ενισχύουν. Από τις πρόσφατες εμπειρίες προκύπτει ότι η παρουσία δύο ανεξάρτητων αλλά συντονισμένων προγραμμάτων ενισχύει την ικανότητα επίτευξης αποτελεσμάτων, μέσω συμπληρωματικών όρων και συνδυασμένων χρηματοδοτικών πόρων.

Οι αξιολογήσεις επισημαίνουν επίσης τις ανεπάρκειες κάθε πράξης ΜΧΣ, οι συνηθέστερες από τις οποίες είναι η έλλειψη προβολής τους και η ενίοτε μακρά διαδικασία διαπραγματεύσεως. Η Επιτροπή θα εξετάσει περαιτέρω τους περιορισμούς που εντοπίστηκαν στην επικείμενη αξιολόγηση των πράξεων που εκτελέστηκαν κατά την περίοδο 2010-2020, η οποία προβλέπεται να αρχίσει το 2020. Η αξιολόγηση αυτή θα μπορούσε επίσης να αποτελέσει μια καλή βάση για περαιτέρω προβληματισμό σχετικά με το πεδίο εφαρμογής και άλλες πτυχές του μηχανισμού της ΜΧΣ, καθώς και τον τρόπο με τον οποίο αλληλεπιδρά με άλλα μέσα εξωτερικής πολιτικής της ΕΕ.

Όλες οι τελικές εκθέσεις των ολοκληρωμένων εκ των υστέρων αξιολογήσεων των πράξεων ΜΧΣ δημοσιεύονται στη διεύθυνση https://ec.europa.eu/info/evaluation-reports-economic-and-financial-affairs-policies-and-spending-activities_en.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η ΜΧΣ παρέχεται ως αναπόσπαστο μέρος της ενωσιακής και της ευρύτερης διεθνούς αντίδρασης σε σχέση με την κρίση της COVID-19. Κατά την προετοιμασία της παρούσας πρότασης για ΜΧΣ, οι υπηρεσίες της Επιτροπής διεξήγαγαν διαβούλευση με το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, το οποίο βρίσκεται στη διαδικασία κατάρτισης σημαντικών χρηματοδοτικών προγραμμάτων, και με άλλους πολυμερείς και διμερείς πιστωτές και χορηγούς. Η Επιτροπή βρίσκεται επίσης σε τακτική επαφή με τις εθνικές αρχές των δυνητικών δικαιούχων.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Λόγω της ανάγκης για επείγουσα διαδικασία έγκρισης, θα διενεργηθεί επιχειρησιακή αξιολόγηση της ποιότητας και της αξιοπιστίας των δημόσιων χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και διοικητικών διαδικασιών του δικαιούχου από την Επιτροπή ή, εφόσον είναι αναγκαίο, με τη βοήθεια εξωτερικών εμπειρογνομόνων.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της ΕΕ είναι ένα μέσο έκτακτης ανάγκης που αποσκοπεί στον μετριασμό του κινδύνου αθέτησης και οικονομικής κατάρρευσης των εταίρων με την αντιμετώπιση των βραχυπρόθεσμων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης των δικαιούχων, στηρίζοντας παράλληλα μέτρα πολιτικής που αποβλέπουν στην ενίσχυση του ισοζυγίου πληρωμών και των δημοσιονομικών θέσεων και στη στήριξη της επανόδου στη βιώσιμη ανάπτυξη. Ως εκ τούτου, η παρούσα πρόταση ΜΧΣ εξαιρείται από την υποχρέωση διενέργειας εκτίμησης επιπτώσεων σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές της Επιτροπής για τη βελτίωση της νομοθεσίας (SWD(2015) 111 final), δεδομένου ότι αποτελεί πολιτική επιταγή να υπάρξει ταχεία εξέλιξη σε μια κατάσταση έκτακτης ανάγκης που απαιτεί άμεση αντίδραση.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Η σχεδιαζόμενη συνδρομή θα χορηγηθεί με τη μορφή δανείων και θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί μέσω δανειοληπτικής πράξης την οποία θα εκτελέσει η Επιτροπή για λογαριασμό της ΕΕ. Οι δημοσιονομικές επιπτώσεις της συνδρομής θα αντιστοιχούν στην τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων για εξωτερικές δράσεις της ΕΕ, σε ποσοστό 9 % των ποσών που εκταμιεύονται. Αν υποθεθεί ότι τα δάνεια θα εκταμιευθούν το 2020 και σύμφωνα

με τους κανόνες που διέπουν τον μηχανισμό του ταμείου εγγυήσεων², η τροφοδότηση θα πραγματοποιηθεί το έτος ν+2, εφόσον το έτος ν είναι το έτος της εκταμίευσης. Οι επιπτώσεις των δανείων που εκταμιεύθηκαν το 2020 θα βαρύνουν έτσι τον προϋπολογισμό του 2022, για μέγιστο ποσό 270 εκατ. EUR. Εάν μέρος των δανείων εκταμιευθεί το 2021, η αντίστοιχη τροφοδότηση θα πραγματοποιηθεί στον προϋπολογισμό του 2023.

Η Επιτροπή θεωρεί ότι τα ποσά που συγκεντρώνονται στο Ταμείο Εγγυήσεων αποτελούν επαρκές απόθεμα ασφαλείας για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ από ενδεχόμενες υποχρεώσεις που σχετίζονται με τα εν λόγω δάνεια ΜΧΣ. Ωστόσο, δεν μπορεί να αποκλειστεί το ενδεχόμενο οι τρέχουσες μακροοικονομικές περιστάσεις και η δυνητική συγκέντρωση ανοιγμάτων σε πιστωτικό κίνδυνο να αυξήσουν την ανάγκη να δεσμευθούν συμπληρωματικοί πόροι του προϋπολογισμού κατά τη διάρκεια ζωής των δανείων.

Η Επιτροπή κρίνει ότι ο δημοσιονομικός αντίκτυπος των προτεινόμενων πράξεων ΜΧΣ μπορεί να καλυφθεί από την πρόταση της Επιτροπής για το νέο ΠΔΠ.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα διαθέσει στους εταίρους ΜΧΣ για συνολικό ποσό ύψους έως 3 δισ. EUR, υπό τη μορφή μεσοπρόθεσμων ή μακροπρόθεσμων δανείων, τα οποία θα συμβάλουν στο να καλυφθούν οι εξωτερικές χρηματοδοτικές ανάγκες τους για την διετία 2020-21.

Βάσει προκαταρκτικής αξιολόγησης των χρηματοδοτικών αναγκών, τα προς διάθεση ποσά ΜΧΣ κατανέμονται στους δικαιούχους ως εξής:

- 180 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Αλβανίας
- 250 εκατ. EUR για τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη
- 150 εκατ. EUR για τη Γεωργία
- 200 εκατ. EUR για το Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας
- 100 εκατ. EUR για το Κοσσυφοπέδιο
- 100 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Μολδαβίας
- 60 εκατ. EUR για το Μαυροβούνιο
- 160 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας
- 600 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Τυνησίας
- 1,2 δισ. EUR για την Ουκρανία.

Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευθεί σε δύο δόσεις δανείου. Η εκταμίευση της πρώτης δόσης αναμένεται να πραγματοποιηθεί προς τα μέσα του 2020. Η δεύτερη δόση θα μπορούσε να εκταμιευθεί κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2020 ή κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021, υπό την προϋπόθεση ότι τα μέτρα πολιτικής που συνδέονται με αυτήν έχουν εφαρμοστεί εγκαίρως.

² Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την ίδρυση Ταμείου εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 10).

Η Επιτροπή θα αναλάβει τη διαχείριση της συνδρομής. Ισχύουν ειδικές διατάξεις για την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Η Επιτροπή και οι αρχές κάθε εταίρου χωριστά θα συμφωνήσουν σε ένα Μνημόνιο Συνεννόησης που θα καθορίζει τα μέτρα μεταρρυθμίσεων που σχετίζονται με την προτεινόμενη πράξη ΜΧΣ, συμπεριλαμβανομένων των πτυχών του χρονοδιαγράμματος και της ακολουθίας των μέτρων. Επιπλέον, όπως συμβαίνει συνήθως με τη ΜΧΣ, οι εκταμιεύσεις θα εξαρτώνται, μεταξύ άλλων, από την ικανοποιητική πρόοδο στην εκτέλεση του προγράμματος του ΔΝΤ και από τη συνεχιζόμενη άντληση κονδυλίων του ΔΝΤ από τον εταίρο.

Η πρόταση περιλαμβάνει ρήτρα λήξης ισχύος. Η προτεινόμενη ΜΧΣ θα είναι διαθέσιμη για 12 μήνες, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του μνημονίου συνεννόησης.

Η Επιτροπή θα υποβάλλει ετήσια έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης κατά το προηγούμενο έτος. Επιπλέον, η εκπλήρωση των στόχων της συνδρομής θα αξιολογείται από την Επιτροπή, μεταξύ άλλων στο πλαίσιο εκ των υστέρων αξιολόγησης που θα υποβάλει η Επιτροπή στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο, το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας της συνδρομής.

Πρόταση

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την παροχή μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στους εταίρους της διεύρυνσης και της γειτονίας στο πλαίσιο της πανδημικής κρίσης της COVID-19

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 212 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η τρέχουσα κρίση της COVID-19 έχει πολύ επιζήμιες επιπτώσεις στην οικονομική και χρηματοπιστωτική σταθερότητα στις περιοχές διεύρυνσης και γειτονίας. Οι εταίροι αντιμετωπίζουν επί του παρόντος ασθενή και ταχέως επιδεινούμενα ισοζύγια πληρωμών και δημοσιονομική κατάσταση, και η οικονομία εισέρχεται σε ύφεση. Υπάρχουν ισχυρά επιχειρήματα υπέρ του να προχωρήσει η ΕΕ γρήγορα και αποφασιστικά στη στήριξη των οικονομιών αυτών. Ως εκ τούτου, η παρούσα πρόταση για μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης καλύπτει δέκα εταίρους: τη Δημοκρατία της Αλβανίας, τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη, το Κοσσυφοπέδιο*, το Μαυροβούνιο, τη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας στην περιοχή της διεύρυνσης· τη Γεωργία, τη Δημοκρατία της Μολδαβίας και την Ουκρανία στην ανατολική γειτονία και το Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας και τη Δημοκρατία της Τυνησίας στη νότια γειτονία (στο εξής: εταίροι).
- (2) Ο επείγων χαρακτήρας της συνδρομής σχετίζεται με την άμεση ανάγκη των εταίρων για κεφάλαια, πέραν εκείνων που θα παρασχεθούν μέσω άλλων μέσων της ΕΕ και από διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς, κράτη μέλη της ΕΕ και άλλους διμερείς χορηγούς, προκειμένου να δημιουργηθεί βραχυπρόθεσμο περιθώριο άσκησης πολιτικής, ώστε οι αρχές να εφαρμόσουν μέτρα για την αντιμετώπιση των οικονομικών επιπτώσεων από την κρίση της COVID-19.
- (3) Οι αρχές κάθε εταίρου και το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ) έχουν συμφωνήσει ή αναμένεται να συμφωνήσουν σύντομα σε ένα πρόγραμμα που θα στηριχθεί από συμφωνία χρηματοδότησης με το ΔΝΤ.

*

Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με την επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσσυφοπεδίου.

- (4) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συνιστά έκτακτο χρηματοδοτικό μέσο για τη στήριξη, άνευ όρων και χωρίς ειδικό σκοπό, του ισοζυγίου πληρωμών, με σκοπό την αντιμετώπιση των άμεσων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης του δικαιούχου, σε συνδυασμό με συμφωνία εκταμίευσης με το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ), η οποία υπόκειται σε συμφωνημένο πρόγραμμα οικονομικών μεταρρυθμίσεων. Στο πλαίσιο της κρίσης της COVID-19, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει επίσης να είναι διαθέσιμη για εταίρους που επωφελούνται από χρηματοδότηση έκτακτης ανάγκης από το ΔΝΤ, η οποία μπορεί να παρέχεται χωρίς προαπαιτούμενες δράσεις και/ή προϋποθέσεις, όπως μέσω του μηχανισμού ταχείας χρηματοδότησης (Rapid Financing Instrument - RFI). Η συνδρομή αυτή θα πρέπει, συνεπώς, να είναι μικρότερη σε διάρκεια, να περιορίζεται σε δύο εκταμιεύσεις και να υποστηρίζει την εφαρμογή ενός προγράμματος πολιτικής που θα περιλαμβάνει ένα περιορισμένο σύνολο μεταρρυθμιστικών μέτρων.
- (5) Η χρηματοδοτική στήριξη των εταίρων από την Ένωση συνάδει με την πολιτική της Ένωσης, όπως καθορίζεται στις πολιτικές διεύρυνσης και γειτονίας.
- (6) Δεδομένου ότι οι εταίροι είναι είτε εταίροι υπό προσχώρηση / προενταξιακό καθεστώς είτε καλύπτονται από την ΕΠΓ, είναι επιλέξιμοι για λήψη της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
- (7) Δεδομένου ότι οι δραματικά επιδεινούμενες ανάγκες εξωτερικής χρηματοδότησης των εταίρων αναμένεται ότι θα είναι πολύ υψηλότερες από τους πόρους που θα χορηγήσουν το ΔΝΤ και άλλοι πολυμερείς οργανισμοί, η χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης στους εταίρους θεωρείται, υπό τις παρούσες εξαιρετικές περιστάσεις, η ενδεδειγμένη απάντηση στα αιτήματα των εταίρων για στήριξη της χρηματοπιστωτικής σταθεροποίησης. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα στηρίζει την οικονομική σταθεροποίηση, συμπληρώνοντας τους πόρους που διατίθενται βάσει της συμφωνίας χρηματοδότησης με το ΔΝΤ.
- (8) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να αποσκοπεί στην αποκατάσταση μιας βιώσιμης κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης για τους εταίρους, στηρίζοντας με τον τρόπο αυτόν την επάνοδο στην οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη.
- (9) Το ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης βασίζεται σε προκαταρκτική εκτίμηση των υπολειπόμενων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης κάθε εταίρου και λαμβάνει υπόψη την ικανότητα αυτοχρηματοδότησής του με ίδιους πόρους, και ιδίως μέσω των συναλλαγματικών αποθεμάτων που διαθέτει. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να συμπληρώνει τα προγράμματα και τους πόρους που χορηγούν το ΔΝΤ και η Παγκόσμια Τράπεζα. Κατά τον καθορισμό του ποσού της συνδρομής λαμβάνονται επίσης υπόψη η ανάγκη να διασφαλιστεί δίκαιη κατανομή των βαρών μεταξύ της Ένωσης και άλλων χορηγών, καθώς και η εφαρμογή στο παρελθόν από την Ένωση και άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης και η προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης.
- (10) Η Επιτροπή θα πρέπει να μεριμνήσει ώστε η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης να συμφωνεί νομικά και ουσιαστικά με τις βασικές αρχές και τους στόχους, καθώς και τα μέτρα που λαμβάνονται, στους διάφορους τομείς της εξωτερικής δράσης και τις άλλες συναφείς πολιτικές της Ένωσης.

- (11) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υποστηρίζει την εξωτερική πολιτική της έναντι των εταίρων. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης θα πρέπει να συνεργάζονται στενά σε όλη τη διάρκεια της πράξης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, για τον συντονισμό και την εξασφάλιση της συνοχής της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης.
- (12) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υποστηρίζει την προσήλωση των εταίρων στις κοινές με την Ένωση αξίες, στις οποίες περιλαμβάνονται η δημοκρατία, το κράτος δικαίου, η χρηστή διακυβέρνηση, ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, η βιώσιμη ανάπτυξη και η μείωση της φτώχειας, καθώς και η προσήλωσή τους στις αρχές του ελεύθερου και θεμιτού εμπορίου που διεξάγεται βάσει κανόνων.
- (13) Προϋπόθεση για τη χορήγηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να είναι ο σεβασμός από μέρους των εταίρων των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων. Επιπλέον, οι ειδικοί στόχοι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης θα πρέπει να αφορούν την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών στους εταίρους και να προωθούν τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που έχουν στόχο να στηρίξουν τη βιώσιμη ανάπτυξη και τη δημοσιονομική εξυγίανση. Τόσο η πλήρωση των προϋποθέσεων όσο και η επίτευξη των στόχων αυτών θα πρέπει να παρακολουθούνται τακτικά από την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης.
- (14) Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που συνδέονται με την παρούσα μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, οι εταίροι θα πρέπει να λάβουν τα κατάλληλα μέτρα πρόληψης και καταπολέμησης της απάτης, της διαφθοράς και οποιωνδήποτε άλλων παρατυπιών που συνδέονται με τη συνδρομή. Επιπλέον, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη για τη διενέργεια εξακριβώσεων από την Επιτροπή και ελέγχων από το Ελεγκτικό Συνέδριο, καθώς και για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της από την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία.
- (15) Η αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης δεν θίγει τις εξουσίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (ως αρμόδιας για τον προϋπολογισμό αρχής της Ένωσης).
- (16) Τα ποσά της τροφοδότησης προβλέψεων που απαιτούνται για την παροχή της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής θα πρέπει να είναι σύμφωνα με τις πιστώσεις του προϋπολογισμού που προβλέπονται στο πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- (17) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να τελεί υπό τη διαχείριση της Επιτροπής. Για να εξασφαλιστεί η δυνατότητα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου να παρακολουθούν την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, η Επιτροπή θα πρέπει να τα ενημερώνει τακτικά για τις εξελίξεις που αφορούν τη συνδρομή και να τους παρέχει τα σχετικά έγγραφα.
- (18) Για να εξασφαλιστούν ενιαίοι όροι για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, θα πρέπει να ανατεθούν εκτελεστικές αρμοδιότητες στην Επιτροπή. Οι εν λόγω

αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου³.

- (19) Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης θα πρέπει να υπόκειται σε όρους οικονομικής πολιτικής που θα καθοριστούν σε μνημόνιο συνεννόησης. Για να εξασφαλιστούν ενιαίοι όροι εφαρμογής και για λόγους αποδοτικότητας, θα πρέπει να εξουσιοδοτηθεί η Επιτροπή να διαπραγματευθεί τους εν λόγω όρους με τις αρχές του εταίρου υπό την εποπτεία της επιτροπής των αντιπροσώπων των κρατών μελών σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011. Δυνάμει του εν λόγω κανονισμού, η συμβουλευτική διαδικασία θα πρέπει κατά γενικό κανόνα να εφαρμόζεται σε όλες τις περιπτώσεις εκτός από αυτές που προβλέπονται στον εν λόγω κανονισμό. Λαμβανομένων υπόψη των δυνητικά σημαντικών επιπτώσεων συνδρομής άνω των 90 εκατομμυρίων EUR, είναι σκόπιμο να χρησιμοποιηθεί η διαδικασία εξέτασης για πράξεις που υπερβαίνουν το εν λόγω κατώτατο όριο. Λαμβανομένου υπόψη του ποσού της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης σε κάθε εταίρο, θα πρέπει να εφαρμοστεί η συμβουλευτική διαδικασία για την έγκριση του μνημονίου συνεννόησης με το Μαυροβούνιο, ενώ η διαδικασία εξέτασης θα πρέπει να εφαρμόζεται για την έγκριση του μνημονίου συνεννόησης με τους άλλους εταίρους που καλύπτονται από την παρούσα απόφαση και, αντίστοιχα, για τη μείωση, αναστολή ή ακύρωση της συνδρομής,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Ένωση θέτει μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή («μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης») στη διάθεση της Δημοκρατίας της Αλβανίας, της Βοσνίας-Ερζεγοβίνης, της Γεωργίας, του Χασεμιτικού Βασιλείου της Ιορδανίας, του Κοσσυφοπεδίου, της Δημοκρατίας της Μολδαβίας, του Μαυροβουνίου, της Δημοκρατίας της Βόρειας Μακεδονίας, της Δημοκρατίας της Τυνησίας και της Ουκρανίας (στο εξής: εταίροι), μέγιστου συνολικού ποσού 3 δισεκατομμυρίων EUR, με σκοπό τη στήριξη της οικονομικής σταθεροποίησης των εταίρων και ενός προγράμματος ουσιαστικών μεταρρυθμίσεων. Η συνδρομή συμβάλλει στην κάλυψη των επειγουσών αναγκών του ισοζυγίου πληρωμών των εταίρων, όπως προσδιορίζονται στο πρόγραμμα που στηρίζει το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο (ΔΝΤ), και διατίθεται ως εξής:
- α) 180 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Αλβανίας·
 - β) 250 εκατ. EUR για τη Βοσνία-Ερζεγοβίνη·
 - γ) 150 εκατ. EUR για τη Γεωργία·
 - δ) 200 εκατ. EUR για το Χασεμιτικό Βασίλειο της Ιορδανίας·
 - ε) 100 εκατ. EUR για το Κοσσυφοπέδιο·
 - στ) 100 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Μολδαβίας·
 - ζ) 60 εκατ. EUR για το Μαυροβούνιο·

³ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

- η) 160 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Βόρειας Μακεδονίας·
 - θ) 600 εκατ. EUR για τη Δημοκρατία της Τυνησίας·
 - ι) 1,2 δισ. EUR για την Ουκρανία.
2. Ολόκληρο το ποσό της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης χορηγείται σε κάθε εταίρο με τη μορφή δανείων. Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται να δανειστεί εξ ονόματος της Ένωσης τα αναγκαία κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές ή από χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και να τα δανείσει στη συνέχεια στον εταίρο. Τα δάνεια έχουν μέγιστη μέση διάρκεια 15 ετών.
 3. Η Επιτροπή διαχειρίζεται την αποδέσμευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης κατά τρόπο που συνάδει με τις συμφωνίες ή τις συνεννοήσεις μεταξύ του ΔΝΤ και του εταίρου. Η Επιτροπή ενημερώνει τακτικά το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις που αφορούν τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών εκταμιεύσεων, και διαβιβάζει τα σχετικά έγγραφα στα εν λόγω όργανα εγκαίρως.
 4. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται για περίοδο 12 μηνών, αρχής γενομένης από την πρώτη ημέρα μετά την έναρξη ισχύος του μνημονίου συνεννόησης που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 1.
 5. Εάν οι ανάγκες χρηματοδότησης ενός εταίρου μειωθούν σημαντικά κατά την περίοδο εκταμίευσης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης σε σύγκριση με τις αρχικές προβλέψεις, η Επιτροπή, ενεργώντας σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2, μειώνει το ποσό της συνδρομής ή την αναστέλλει ή την ακυρώνει.

Άρθρο 2

1. Προϋπόθεση για τη χορήγηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης είναι ο σεβασμός από μέρους του εταίρου των ουσιαστικών θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
2. Η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης παρακολουθούν την τήρηση αυτής της προϋπόθεσης καθ' όλη τη διάρκεια ισχύος της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
3. Οι παράγραφοι 1 και 2 του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται σύμφωνα με την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου⁴.

Άρθρο 3

1. Η Επιτροπή, σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 7 παράγραφος 2, συμφωνεί με τις αρχές κάθε εταίρου σχετικά με σαφώς καθορισμένους όρους οικονομικής πολιτικής και χρηματοδοτικούς όρους, εστιάζοντας στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις και την εξυγίανση των δημόσιων

⁴ Απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου, της 26ης Ιουλίου 2010, για τον καθορισμό της οργάνωσης και της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΕ L 201 της 3.8.2010, σ. 30).

οικονομικών, από τους οποίους εξαρτάται η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, που καθορίζονται σε Μνημόνιο Συνεννόησης («Μνημόνιο Συνεννόησης») το οποίο περιλαμβάνει χρονοδιάγραμμα για την εκπλήρωση των εν λόγω όρων. Οι όροι οικονομικής πολιτικής και οι χρηματοδοτικοί όροι που καθορίζονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης συνάδουν με τις συμφωνίες ή συνεννοήσεις που αναφέρονται στο άρθρο 1 παράγραφος 3, συμπεριλαμβανομένων των προγραμμάτων μακροοικονομικής προσαρμογής και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που εφαρμόζει ο εταίρος με τη στήριξη του ΔΝΤ.

2. Οι όροι που αναφέρονται στην παράγραφο 1 αποσκοπούν, ειδικότερα, στην ενίσχυση της αποδοτικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας των συστημάτων διαχείρισης των δημόσιων οικονομικών στους εταίρους, μεταξύ άλλων όσον αφορά τη χρήση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Κατά τον σχεδιασμό των μέτρων πολιτικής λαμβάνονται επίσης δεόντως υπόψη η πρόοδος όσον αφορά το αμοιβαίο άνοιγμα των αγορών, η ανάπτυξη θεμιτών εμπορικών συναλλαγών βάσει κανόνων και άλλες προτεραιότητες στο πλαίσιο της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης. Η Επιτροπή παρακολουθεί τακτικά την πρόοδο στην επίτευξη των στόχων αυτών.
3. Οι λεπτομερείς χρηματοδοτικοί όροι της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης καθορίζονται σε δανειακή σύμβαση που πρόκειται να συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών κάθε εταίρου χωριστά.
4. Η Επιτροπή επαληθεύει, σε τακτικά διαστήματα, ότι εξακολουθούν να τηρούνται οι όροι που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3, συμπεριλαμβανομένου και του κατά πόσον οι οικονομικές πολιτικές του εταίρου συνάδουν με τους στόχους της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Στο πλαίσιο αυτό, η Επιτροπή συνεργάζεται στενά με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα και, εφόσον είναι αναγκαίο, με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο.

Άρθρο 4

1. Με την επιφύλαξη των όρων που αναφέρονται στην παράγραφο 3, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διατίθεται από την Επιτροπή με τη μορφή δανείου σε δύο δόσεις. Το ύψος κάθε δόσης καθορίζεται στο Μνημόνιο Συνεννόησης που αναφέρεται στο άρθρο 3.
2. Για τα ποσά της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης σχηματίζονται προβλέψεις, όποτε απαιτείται, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου⁵.
3. Η απόφαση της Επιτροπής για την αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από την εκπλήρωση όλων των ακόλουθων όρων:
 - α) της προϋπόθεσης που ορίζεται στο άρθρο 2·
 - β) των συνεχών ικανοποιητικών επιδόσεων ως προς την εφαρμογή μη προληπτικής πιστωτικής συμφωνίας του ΔΝΤ·
 - γ) της ικανοποιητικής εφαρμογής των όρων οικονομικής πολιτικής και των χρηματοδοτικών όρων που συμφωνούνται στο Μνημόνιο Συνεννόησης.

⁵ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου, της 25ης Μαΐου 2009, για την ίδρυση Ταμείου εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις (ΕΕ L 145 της 10.6.2009, σ. 10).

Η αποδέσμευση της δεύτερης δόσης πραγματοποιείται, καταρχήν, το νωρίτερο τρεις μήνες μετά την αποδέσμευση της πρώτης δόσης.

4. Όταν δεν πληρούνται οι όροι της παραγράφου 3 πρώτο εδάφιο, η Επιτροπή αναστέλλει προσωρινά ή ακυρώνει την εκταμίευση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Σε τέτοιες περιπτώσεις, η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους λόγους της αναστολής ή ακύρωσης.
5. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης εκταμιεύεται στην Κεντρική Τράπεζα του εταίρου. Με την επιφύλαξη των διατάξεων που πρόκειται να συμφωνηθούν στο μνημόνιο συνεννόησης, περιλαμβανομένης της επιβεβαίωσης των υπολειπόμενων δημοσιονομικών χρηματοδοτικών αναγκών, τα ενωσιακά κονδύλια μπορεί να μεταβιβάζονται στο Υπουργείο Οικονομικών ως τελικό δικαιούχο.

Άρθρο 5

1. Οι δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις που σχετίζονται με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης διενεργούνται σε ευρώ με την ίδια τοκοφόρο ημερομηνία και δεν εμπλέκουν την Ένωση στη μεταβολή της διάρκειας ούτε την εκθέτουν σε κινδύνους συναλλάγματος ή επιτοκίου, ή σε οποιουδήποτε άλλους εμπορικούς κινδύνους.
2. Όταν το επιτρέπουν οι περιστάσεις και εφόσον υποβάλλει αίτημα ο εταίρος, η Επιτροπή μπορεί να λάβει τα αναγκαία μέτρα για να εξασφαλίσει την προσθήκη ρήτρας πρόωρης εξόφλησης στους όρους και τις προϋποθέσεις του δανείου και την ύπαρξη ανάλογης ρήτρας στους όρους και τις προϋποθέσεις των δανειοληπτικών πράξεων.
3. Όταν οι περιστάσεις επιτρέπουν βελτίωση του επιτοκίου του δανείου και εφόσον υποβάλλει σχετικό αίτημα ο εταίρος, η Επιτροπή μπορεί να αποφασίσει να αναχρηματοδοτήσει το σύνολο ή μέρος των αρχικών δανειοληπτικών πράξεων ή μπορεί να αναπροσαρμόσει τους αντίστοιχους χρηματοδοτικούς όρους. Οι πράξεις αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής διενεργούνται σύμφωνα με τις παραγράφους 1 και 4 και δεν έχουν ως αποτέλεσμα την παράταση της διάρκειας των οικείων δανειοληπτικών πράξεων ή την αύξηση του οφειλόμενου κεφαλαίου κατά την ημερομηνία διεξαγωγής των πράξεων αναχρηματοδότησης ή αναπροσαρμογής.
4. Όλα τα έξοδα της Ένωσης που συνδέονται με τις δανειοληπτικές και τις δανειοδοτικές πράξεις στο πλαίσιο της παρούσας απόφασης βαρύνουν τον εταίρο.
5. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για τις εξελίξεις ως προς τις πράξεις που αναφέρονται στις παραγράφους 2 και 3.

Άρθρο 6

1. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης υλοποιείται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁶.
2. Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης υλοποιείται υπό άμεση διαχείριση.
3. Η δανειακή σύμβαση που αναφέρεται στο άρθρο 3 παράγραφος 3 περιλαμβάνει διατάξεις οι οποίες:
 - α) διασφαλίζουν ότι ο εταίρος ελέγχει τακτικά αν η χρηματοδότηση που χορηγείται από τον προϋπολογισμό της Ένωσης χρησιμοποιείται ορθά, λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη παρατυπιών και απάτης και, εάν είναι απαραίτητο, κινεί δικαστική διαδικασία για την ανάκτηση ποσών καταβληθέντων βάσει της παρούσας απόφασης τα οποία χρησιμοποιήθηκαν παρανόμως·
 - β) διασφαλίζουν την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, προβλέποντας ιδίως ειδικά μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και κάθε άλλης παρατυπίας που επηρεάζει τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης, σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου⁷, τον κανονισμό (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου⁸, τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹ και, για τα κράτη μέλη που συμμετέχουν στην ενισχυμένη συνεργασία όσον αφορά την Ευρωπαϊκή Εισαγγελία, τον κανονισμό (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου¹⁰. Προς αυτό τον σκοπό ιδίως, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) εξουσιοδοτείται ρητά να διεξάγει έρευνες, συμπεριλαμβανομένων ιδίως επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων, καθώς και ψηφιακών επιχειρήσεων εγκληματολογικών ερευνών και συνεντεύξεων·

⁶ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

⁷ Κανονισμός (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 2988/95 του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 1995, σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΕΕ L 312 της 23.12.1995, σ. 1).

⁸ Κανονισμός (Ευρατόμ, ΕΚ) αριθ. 2185/96 του Συμβουλίου, της 11ης Νοεμβρίου 1996, σχετικά με τους ελέγχους και εξακριβώσεις που διεξάγει επιτοπίως η Επιτροπή με σκοπό την προστασία των οικονομικών συμφερόντων των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων από απάτες και λοιπές παρατυπίες (ΕΕ L 292 της 15.11.1996, σ. 2).

⁹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 883/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Σεπτεμβρίου 2013, σχετικά με τις έρευνες που πραγματοποιούνται από την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1073/1999 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (Ευρατόμ) αριθ. 1074/1999 του Συμβουλίου (ΕΕ L 248 της 18.9.2013, σ. 1).

¹⁰ Κανονισμός (ΕΕ) 2017/1939 του Συμβουλίου, της 12ης Οκτωβρίου 2017, σχετικά με την εφαρμογή ενισχυμένης συνεργασίας για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας (ΕΕ L 283 της 31.10.2017, σ. 1).

- γ) εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή ή τους αντιπροσώπους της, να διενεργούν ελέγχους, συμπεριλαμβανομένων επιτόπιων ελέγχων και εξακριβώσεων·
 - δ) εξουσιοδοτούν ρητά την Επιτροπή και το Ελεγκτικό Συνέδριο να διενεργούν ελέγχους κατά και μετά την περίοδο διαθεσιμότητας της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένων ελέγχων εγγράφων και επιτόπιων ελέγχων, όπως οι επιχειρησιακές αξιολογήσεις·
 - ε) διασφαλίζουν ότι η Ένωση δικαιούται την πρόωρη αποπληρωμή του δανείου, εάν διαπιστωθεί ότι, σε σχέση με τη διαχείριση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, ο εταίρος έχει εμπλακεί σε οποιαδήποτε πράξη απάτης ή διαφθοράς ή σε οποιαδήποτε άλλη παράνομη δραστηριότητα σε βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης·
 - στ) εξασφαλίζουν ότι όλες οι δαπάνες στις οποίες υποβάλλεται η Ένωση σε σχέση με τη χρηματοδοτική συνδρομή βαρύνουν τον εταίρο.
4. Πριν από την υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, η Επιτροπή αξιολογεί, μέσω επιχειρησιακής αξιολόγησης, την ορθότητα των δημοσιονομικών ρυθμίσεων, των διοικητικών διαδικασιών και των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου του εταίρου που σχετίζονται με τη συνδρομή.

Άρθρο 7

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 4 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 στη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης για το Μαυροβούνιο, ενώ εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011 στη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης για τους άλλους εταίρους που καλύπτονται από την παρούσα απόφαση.

Άρθρο 8

1. Η Επιτροπή υποβάλλει, έως τις 30 Ιουνίου κάθε έτους, έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή της παρούσας απόφασης κατά το προηγούμενο έτος, η οποία περιλαμβάνει αξιολόγηση αυτής της εφαρμογής. Στην έκθεση:
 - α) εξετάζεται η πρόοδος που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης·
 - β) αξιολογούνται η οικονομική κατάσταση και οι προοπτικές των εταίρων, καθώς και η πρόοδος στην εφαρμογή των μέτρων πολιτικής που αναφέρονται στο άρθρο 3 παράγραφος 1·
 - γ) παρουσιάζεται η σχέση μεταξύ των όρων οικονομικής πολιτικής που καθορίζονται στο Μνημόνιο Συνεννόησης, των τρεχουσών οικονομικών και δημοσιονομικών επιδόσεων των εταίρων και των αποφάσεων της Επιτροπής να αποδεσμεύσει τις δόσεις της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης.
2. Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας που αναφέρεται στο άρθρο 1 παράγραφος 4, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης όσον αφορά τα αποτελέσματα

και την αποδοτικότητα της περατωθείσας μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης, καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλε στην επίτευξη των σκοπών της συνδρομής.

Άρθρο 9

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες,

Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Ο Πρόεδρος

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ
- 1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.4. Στόχοι
- 1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας
- 1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις
- 1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

- 2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων
- 2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου
- 2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

- 3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται
- 3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες
 - 3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες
 - 3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις
 - 3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα
 - 3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο
 - 3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση
- 3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή στους εταίρους της διεύρυνσης και της γειτονίας στο πλαίσιο της πανδημικής κρίσης της COVID-19

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής στη δομή ΔΒΔ/ΠΒΔ¹¹

Τομέας πολιτικής: Οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

Δραστηριότητα: Διεθνείς οικονομικές και χρηματοδοτικές υποθέσεις

1.3. Χαρακτήρας της πρότασης/πρωτοβουλίας

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά νέα δράση μετά από πιλοτικό έργο/προπαρασκευαστική ενέργεια¹²

☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά την παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά δράση προσανατολισμένη προς νέα δράση

1.4. Στόχοι

1.4.1. Πολυετείς στρατηγικοί στόχοι της Επιτροπής τους οποίους αφορά η πρόταση/πρωτοβουλία

«Νέα ώθηση στην απασχόληση, την ανάπτυξη και τις επενδύσεις: προώθηση της ευημερίας πέραν των συνόρων της ΕΕ»

1.4.2. Ειδικοί στόχοι και σχετικές δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Ειδικός στόχος αριθ.

«Προώθηση της ευημερίας πέραν των συνόρων της ΕΕ»

Σχετικές δραστηριότητες ΔΒΔ/ΠΒΔ

Οι σχετικές δραστηριότητες της ΓΔ ECFIN είναι οι ακόλουθες:

α) Στήριξη της μακροοικονομικής σταθερότητας και προώθηση των μεταρρυθμίσεων που ενισχύουν την ανάπτυξη εκτός της ΕΕ, μεταξύ άλλων μέσω τακτικού οικονομικού διαλόγου με τους βασικούς εταίρους και με τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής και

β) Στήριξη της διαδικασίας διεύρυνσης και της εφαρμογής των πολιτικών διεύρυνσης και γειτονίας της ΕΕ και άλλων προτεραιοτήτων της ΕΕ σε εταίρους μέσω της διενέργειας οικονομικής ανάλυσης και της παροχής εκτιμήσεων πολιτικής και συμβουλών.

¹¹ ΔΒΔ: διαχείριση βάσει δραστηριοτήτων· ΠΒΔ: προϋπολογισμός βάσει δραστηριοτήτων.

¹² Όπως αναφέρεται στο άρθρο 54 παράγραφος 2 στοιχεία α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που θα πρέπει να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους στοχοθετημένους δικαιούχους / τις στοχοθετημένες ομάδες.

- Να συμβάλει στην κάλυψη των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης των εταίρων στο πλαίσιο της σημαντικής επιδείνωσης των εξωτερικών λογαριασμών τους λόγω της συνεχιζόμενης κρίσης της COVID-19.
- Να ανακουφίσει τις δημοσιονομικές χρηματοδοτικές ανάγκες του εταίρου.
- Να στηρίζει την προσπάθεια δημοσιονομικής εξυγίανσης και την εξωτερική σταθεροποίηση στο πλαίσιο του προβλεπόμενου προγράμματος του ΔΝΤ.
- Να στηρίζει τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που αποβλέπουν στη βελτίωση της συνολικής μακροοικονομικής διαχείρισης, στην ενίσχυση της οικονομικής διακυβέρνησης και διαφάνειας και στη βελτίωση των συνθηκών για βιώσιμη ανάπτυξη.

1.4.4. Δείκτες αποτελεσμάτων και επιπτώσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της υλοποίησης της πρότασης/πρωτοβουλίας.

Οι αρχές των εταίρων θα πρέπει να υποβάλλουν έκθεση σε τακτική βάση προς τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με ένα σύνολο οικονομικών δεικτών, καθώς και διεξοδική έκθεση όσον αφορά τη συμμόρφωση με τους συμφωνηθέντες όρους πολιτικής πριν από την εκταμίευση των δόσεων της συνδρομής.

Μετά την επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών των εταίρων, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα εξακολουθήσουν να παρακολουθούν τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών. Η Αντιπροσωπεία της ΕΕ στους εταίρους θα υποβάλλει επίσης τακτική αναφορά επί των πτυχών που είναι συναφείς με την παρακολούθηση της συνδρομής. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παραμείνουν σε στενή επαφή με το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα προκειμένου να επωφεληθούν από την πείρα και τις δραστηριότητες που αναπτύσσουν οι οργανισμοί αυτοί στον αντίστοιχο εταίρο.

Η προτεινόμενη νομοθετική απόφαση προβλέπει την υποβολή ετήσιας έκθεσης προς το Συμβούλιο και το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η οποία θα περιλαμβάνει αξιολόγηση της υλοποίησης της παρούσας πράξης. Θα διενεργηθεί ανεξάρτητη εκ των υστέρων αξιολόγηση εντός δύο ετών από τη λήξη της περιόδου υλοποίησης.

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών

Η εκταμίευση της συνδρομής θα εξαρτηθεί από την τήρηση των πολιτικών προϋποθέσεων και την ικανοποιητική εφαρμογή της συμφωνίας χρηματοδότησης μεταξύ του εταίρου και του ΔΝΤ. Επιπλέον, η Επιτροπή και οι αρχές του εταίρου θα συμφωνήσουν για ειδικούς όρους πολιτικής που θα απαριθμούνται σε Μνημόνιο Συνεννόησης.

Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευθεί σε δύο δόσεις δανείου. Η εκταμίευση της πρώτης δόσης αναμένεται να πραγματοποιηθεί στα μέσα του 2020. Η δεύτερη δόση θα μπορούσε να εκταμιευθεί κατά το τέταρτο τρίμηνο του 2020 ή κατά το πρώτο εξάμηνο του 2021, υπό την προϋπόθεση ότι τα μέτρα πολιτικής που συνδέονται με κάθε δόση έχουν εφαρμοστεί εγκαίρως.

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της παρέμβασης της ΕΕ

Το μέσο μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής είναι ένα βασικό μέσο σε πολιτικές μέσο που αποβλέπει στην κάλυψη των βραχυπρόθεσμων και μεσοπρόθεσμων αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης. Στο πλαίσιο της τρέχουσας κρίσης της COVID-19, η ΜΧΣ θα συμβάλει στην παροχή περιθωρίων οικονομικής πολιτικής στις αρχές για την αποτελεσματική οικονομική αντιμετώπιση της κρίσης. Βοηθώντας τον εταίρο να υπερβεί τις οικονομικές δυσκολίες που ενισχύθηκαν από την κρίση της COVID-19, η προτεινόμενη ΜΧΣ θα συμβάλει στην προώθηση της μακροοικονομικής και πολιτικής σταθερότητας στους εταίρους. Η ΜΧΣ θα συμπληρώσει τους πόρους που διατίθενται από τους διεθνείς χρηματοδοτικούς οργανισμούς, διμερείς χορηγούς βοήθειας και άλλα χρηματοπιστωτικά ιδρύματα της ΕΕ. Με τον τρόπο αυτό, θα συμβάλει στη συνολική αποτελεσματικότητα της χρηματοδοτικής στήριξης που παρέχεται από τη διεθνή κοινότητα, καθώς και άλλου είδους χρηματοδοτικής συνδρομής της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των πράξεων δημοσιονομικής στήριξης.

Εκτός από τις δημοσιονομικές επιπτώσεις της ΜΧΣ, το προτεινόμενο πρόγραμμα θα ενισχύσει τη δέσμευση των κυβερνήσεων για μεταρρυθμίσεις και την επιδίωξη στενότερων σχέσεων με την ΕΕ. Το αποτέλεσμα αυτό θα επιτευχθεί, μεταξύ άλλων, με την επιβολή κατάλληλων όρων για την εκταμίευση της συνδρομής. Σε ευρύτερο πλαίσιο, το πρόγραμμα θα μεταδώσει το μήνυμα ότι η ΕΕ είναι έτοιμη να στηρίξει τους εταίρους σε στιγμές οικονομικών δυσχερειών.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Οι πράξεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής σε εταίρους υπόκεινται σε εκ των υστέρων αξιολόγηση. Οι αξιολογήσεις που διεξήχθησαν μέχρι τώρα (για περατωθέντα προγράμματα ΜΧΣ) καταλήγουν στο συμπέρασμα ότι οι πράξεις ΜΧΣ συμβάλλουν όντως, αν και ενίοτε σε μέτριο βαθμό και με έμμεσο τρόπο, στη βελτίωση της εξωτερικής βιωσιμότητας, στη μακροοικονομική σταθερότητα και στην επίτευξη διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων στον εταίρο. Στις περισσότερες περιπτώσεις, οι πράξεις ΜΧΣ είχαν θετική επίδραση στο ισοζύγιο πληρωμών του εταίρου και συνέβαλαν στη χαλάρωση των δημοσιονομικών περιορισμών του. Οδήγησαν επίσης σε ελαφρά άνοδο της οικονομικής ανάπτυξης.

1.5.4. Συμβατότητα και ενδεχόμενη συνέργεια με άλλα κατάλληλα μέσα

Η ΕΕ είναι ένας από τους κυριότερους χορηγούς βοήθειας στα Δυτικά Βαλκάνια και στη νότια και ανατολική γειτονία της, καθώς στηρίζει τις οικονομικές, διαρθρωτικές και θεσμικές μεταρρυθμίσεις τους και την κοινωνία των πολιτών. Σε αυτό το πλαίσιο, η ΜΧΣ λειτουργεί συμπληρωματικά προς άλλες εξωτερικές δράσεις ή μέσα της ΕΕ που χρησιμοποιούνται για τη στήριξη των εταίρων. Η ΜΧΣ ευθυγραμμίζεται επίσης με το ενιαίο πλαίσιο στήριξης, το οποίο καθορίζει τους τομείς εστίασης της διμερούς βοήθειας στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας και του Μηχανισμού Προενταξιακής Βοήθειας για την περίοδο 2014-2020.

Η βασική προστιθέμενη αξία της ΜΧΣ σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα θα είναι η δημιουργία ενός σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, μέσω της προώθησης, μεταξύ άλλων, διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και διατηρήσιμης δημοσιονομικής κατάστασης, καθώς και κατάλληλου πλαισίου για την προώθηση των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων. Η ΜΧΣ δεν συνίσταται στην παροχή τακτικής χρηματοδοτικής στήριξης και θα διακοπεί αμέσως μόλις αποκατασταθεί η βιωσιμότητα της κατάστασης εξωτερικής χρηματοδότησης του εταίρου.

Η ΜΧΣ θα είναι επίσης συμπληρωματική προς τις παρεμβάσεις της διεθνούς κοινότητας, και ιδιαίτερα προς τα προγράμματα προσαρμογής και μεταρρυθμίσεων που στηρίζονται από το ΔΝΤ και την Παγκόσμια Τράπεζα.

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις

X Πρόταση/πρωτοβουλία περιορισμένης διάρκειας

– ☐ Πρόταση/πρωτοβουλία με ισχύ από τον Ιούνιο του 2020 έως τον Μάιο του 2021

– ☐ Δημοσιονομικές επιπτώσεις από το 2022 έως το 2023

☐ Πρόταση/πρωτοβουλία απεριόριστης διάρκειας

– Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το ΕΕΕΕ έως το ΕΕΕΕ,

– και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης¹³

X Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή

– ☐ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης

– ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη

☐ Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:

– ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει

– ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)

– ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων

– ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 208 και 209 του δημοσιονομικού κανονισμού

– ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις

– ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εκτέλεση συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.

– *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

--

¹³ Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Οι προς χρηματοδότηση δράσεις βάσει της παρούσας απόφασης θα υλοποιηθούν με άμεση διαχείριση από τις κεντρικές υπηρεσίες της Επιτροπής και με τη στήριξη των αντιπροσωπειών της Ένωσης.

Η συνδρομή είναι μακροοικονομικής φύσεως και έχει σχεδιαστεί έτσι ώστε να είναι συμβατή με το πρόγραμμα που στηρίζεται από το ΔΝΤ. Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παρακολουθούν την πορεία της δράσης με βάση την πρόοδο στην εφαρμογή της συμφωνίας με το ΔΝΤ και των ειδικών μέτρων μεταρρύθμισης που θα συμφωνηθούν με τις αρχές των εταίρων σε Μνημόνιο Συνεννόησης, με συχνότητα που συνάδει με τον αριθμό των δόσεων (βλ. επίσης σημείο 1.4.4).

2.2. Σύστημα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Κίνδυνοι που έχουν εντοπιστεί

Υπάρχουν πιστωτικοί κίνδυνοι, κίνδυνοι πολιτικής και πολιτικοί κίνδυνοι που συνδέονται με τις προτεινόμενες πράξεις ΜΧΣ.

Υπάρχει κίνδυνος η ΜΧΣ να χρησιμοποιηθεί με δόλιο τρόπο. Καθώς η ΜΧΣ δεν προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες (σε αντίθεση με τη χρηματοδότηση έργων, για παράδειγμα), ο κίνδυνος αυτός συνδέεται με παράγοντες όπως η γενική ποιότητα των συστημάτων διαχείρισης στην Κεντρική Τράπεζα και στο Υπουργείο Οικονομικών του εταίρου, οι διοικητικές διαδικασίες, οι λειτουργίες ελέγχου και επιτήρησης, η ασφάλεια των συστημάτων πληροφορικής και η καταλληλότητα των ικανοτήτων εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου.

Ένας δεύτερος κίνδυνος απορρέει από την πιθανότητα ο εταίρος να μην εξυπηρετήσει τις χρηματοοικονομικές του υποχρεώσεις έναντι της ΕΕ από τα δάνεια της προτεινόμενης ΜΧΣ (κίνδυνος αθέτησης ή πιστωτικός κίνδυνος), κάτι το οποίο θα μπορούσε να προκληθεί, για παράδειγμα, από σημαντική επιπρόσθετη επιδείνωση της κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών και της δημοσιονομικής κατάστασης του εταίρου.

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με το σύστημα εσωτερικού ελέγχου που έχει δημιουργηθεί

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή υπόκειται σε διαδικασίες επαλήθευσης, λογιστικών και λοιπών ελέγχων υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 του δημοσιονομικού κανονισμού

Εκ των προτέρων: Αξιολόγηση των συστημάτων διαχείρισης και ελέγχου στους εταίρους από την Επιτροπή. Για κάθε εταίρο, μια εκ των προτέρων επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και του περιβάλλοντος ελέγχου διενεργείται από την Επιτροπή, εάν χρειάζεται, με την τεχνική υποστήριξη συμβούλων. Διενεργείται ανάλυση των λογιστικών διαδικασιών, του διαχωρισμού των καθηκόντων και του εσωτερικού/εξωτερικού ελέγχου της Κεντρικής Τράπεζας και του Υπουργείου Οικονομικών ώστε να εξασφαλιστεί εύλογο επίπεδο βεβαιότητας για χρηστή δημοσιονομική διαχείριση. Σε περίπτωση που διαπιστωθούν αδυναμίες, επιβάλλονται σχετικοί όροι που πρέπει να εκπληρωθούν πριν από την

εκταμίευση της συνδρομής. Επίσης, όταν είναι αναγκαίο, θεσπίζονται ειδικές ρυθμίσεις για τις πληρωμές (π.χ. λογαριασμοί χωριστής λογιστικής).

Κατά τη διάρκεια της υλοποίησης: Έλεγχος περιοδικών δηλώσεων του εταίρου από την Επιτροπή. Η πληρωμή υπόκειται (1) στην παρακολούθηση από το προσωπικό της ΓΔ ECFIN, σε στενή συνεργασία με τις αντιπροσωπείες της ΕΕ και τα εξωτερικά ενδιαφερόμενα μέρη, όπως το ΔΝΤ, της εφαρμογής των συμφωνηθέντων όρων και (2) στη συνήθη διαδικασία ελέγχου που προβλέπεται από το χρηματοδοτικό κύκλωμα (μοντέλο 2) και χρησιμοποιείται από τη ΓΔ ECFIN, συμπεριλαμβανομένης της επαλήθευσης από την οικονομική μονάδα της εκπλήρωσης των όρων που συνοδεύουν την εκταμίευση της προαναφερθείσας συνδρομής. Η εκταμίευση που αφορά πράξεις ΜΧΣ μπορεί να υπόκειται σε πρόσθετους ανεξάρτητους εκ των υστέρων ελέγχους (τεκμηρίωσης και/ή επιτόπιους) από υπαλλήλους της ομάδας εκ των υστέρων ελέγχων της ΓΔ. Τέτοιοι έλεγχοι μπορούν να διενεργούνται επίσης κατόπιν αιτήσεως του υπεύθυνου δευτερευόντος διατάκτη. Διακοπές και αναστολές πληρωμών, δημοσιονομικές διορθώσεις (που εφαρμόζει η Επιτροπή) και ανακτήσεις μπορούν να πραγματοποιούνται, όταν χρειάζεται (δεν έχει συμβεί μέχρι στιγμής), και προβλέπονται ρητά στις συμφωνίες χρηματοδότησης με τους εταίρους.

2.2.3. Εκτιμώμενο κόστος και όφελος των ελέγχων και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος

Τα υφιστάμενα συστήματα ελέγχου, όπως οι εκ των προτέρων επιχειρησιακές αξιολογήσεις ή οι εκ των υστέρων αξιολογήσεις, εξασφάλισαν πραγματικό ποσοστό σφάλματος 0 % για τις πληρωμές ΜΧΣ. Δεν υπάρχουν γνωστά περιστατικά απάτης, διαφθοράς ή παράνομης δραστηριότητας. Οι πράξεις ΜΧΣ διέπονται από μια σαφή λογική παρέμβασης που παρέχει στην Επιτροπή τη δυνατότητα να αξιολογεί τον αντίκτυπό τους. Οι έλεγχοι καθιστούν δυνατή την επιβεβαίωση της διασφάλισης και της επίτευξης των στόχων και των προτεραιοτήτων πολιτικής.

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας.

Για να μετριαστούν οι κίνδυνοι δόλιας χρήσης των κονδυλίων, έχουν ληφθεί και πρόκειται να ληφθούν διάφορα μέτρα:

Πρώτον, η δανειακή σύμβαση θα περιλαμβάνει δέσμη διατάξεων σχετικά με την επιθεώρηση, την πρόληψη της απάτης, τους ελέγχους και την ανάκτηση κεφαλαίων σε περίπτωση απάτης ή διαφθοράς. Προβλέπεται επίσης ότι η συνδρομή θα εξαρτάται από ορισμένους συγκεκριμένους όρους πολιτικής, μεταξύ άλλων στον τομέα της διαχείρισης των δημοσίων οικονομικών, με σκοπό την ενίσχυση της αποδοτικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας. Επίσης, η συνδρομή θα καταβληθεί σε ειδικό λογαριασμό στην Κεντρική Τράπεζα του εταίρου.

Εξάλλου, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του δημοσιονομικού κανονισμού, εάν είναι αναγκαίο, οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα διενεργήσουν επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών και διοικητικών κυκλωμάτων του εταίρου, προκειμένου να εξακριβώσουν αν οι ισχύουσες διαδικασίες διαχείρισης των προγραμμάτων οικονομικής βοήθειας, συμπεριλαμβανομένης της ΜΧΣ, παρέχουν επαρκείς εγγυήσεις. Η αξιολόγηση θα καλύψει τομείς όπως η κατάρτιση και η εκτέλεση του προϋπολογισμού, ο δημόσιος εσωτερικός δημοσιονομικός έλεγχος, ο εσωτερικός και εξωτερικός έλεγχος, οι δημόσιες προμήθειες, η διαχείριση των ρευστών διαθέσιμων και του δημόσιου χρέους, καθώς και η ανεξαρτησία της κεντρικής τράπεζας. Οι εξελίξεις στον εν λόγω τομέα θα συνεχίσουν να παρακολουθούνται στενά από την

αντιπροσωπεία της ΕΕ στον αντίστοιχο εταίρο. Η Επιτροπή χρησιμοποιεί επίσης δράσεις δημοσιονομικής στήριξης για να βοηθήσει τους αντίστοιχους εταίρους να βελτιώσουν τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, και οι προσπάθειες αυτές υποστηρίζονται σταθερά και από άλλους χορηγούς βοήθειας.

Τέλος, η συνδρομή υπόκειται σε διαδικασίες επαλήθευσης, λογιστικών και λοιπών ελέγχων υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 του δημοσιονομικού κανονισμού.

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Υφιστάμενες γραμμές του προϋπολογισμού

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2014-2020	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
		ΔΠ/ΜΔΠ ¹⁴	χωρών ΕΖΕΣ ¹⁵	υποψηφίων για ένταξη χωρών ¹⁶	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο α) του δημοσιονομικού κανονισμού
4	01 03 02 Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή	ΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ
4	01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	ΜΔΠ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ	ΟΧΙ

- 01 03 06 – Σύμφωνα με την πρόταση της Επιτροπής, το Ταμείο Εγγυήσεων για τις εξωτερικές δράσεις θα τροφοδοτείται σύμφωνα με τον κανονισμό αριθ. 480/2009 για το Ταμείο Εγγυήσεων, με τη χρησιμοποίηση των πιστώσεων της θέσης του προϋπολογισμού 01 03 06 («Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων»), σε ποσοστό 9 % των συνολικών εκκρεμών κεφαλαιακών υποχρεώσεων. Το ποσό τροφοδότησης υπολογίζεται στην αρχή του έτους «n» ως η διαφορά μεταξύ του ποσού-στόχου και της αξίας των καθαρών διαθεσίμων του Ταμείου στο τέλος του έτους «n-1». Το εν λόγω ποσό τροφοδότησης εισάγεται στο έτος «n» στο σχέδιο προϋπολογισμού του έτους «n+1» και καταβάλλεται εφάπαξ στην αρχή του έτους «n+1» από τη γραμμή του προϋπολογισμού «Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων» (γραμμή προϋπολογισμού 01 03 06). Κατά συνέπεια, για τον υπολογισμό της τροφοδότησης του Ταμείου στα τέλη του έτους «n-1» θα ληφθεί υπόψη στο ποσό-στόχος ποσοστό 9 % του πράγματι εκταμιευθέντος ποσού.
- Σημείωση: Στο πλαίσιο του ΠΔΠ για την περίοδο 2021-2027, θα υπάρξει νέα ονοματολογία του προϋπολογισμού, η οποία δεν έχει εγκριθεί ακόμη. Ο δημοσιονομικός αντίκτυπος θα μεταφερθεί, συνεπώς, στις διάδοχες γραμμές του προϋπολογισμού.

¹⁴ ΔΠ = Διαχωριζόμενες πιστώσεις / ΜΔΠ = Μη διαχωριζόμενες πιστώσεις.

¹⁵ ΕΖΕΣ: Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών.

¹⁶ Υποψήφιος για ένταξη χώρες και, κατά περίπτωση, δυνάμει υποψήφια μέλη της ΕΕ από τα Δυτικά Βαλκάνια.

3.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις δαπάνες

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις δαπάνες

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	4	Η ΕΕ ως παγκόσμιος εταίρος
--	---	----------------------------

ΓΔ: ECFIN			2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ
• Επιχειρησιακές πιστώσεις							
Γραμμή του προϋπολογισμού 01 03 06 Τροφοδότηση του Ταμείου Εγγυήσεων	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(1)			270,0		270,0
	Πληρωμές	(2)			270,0		270,0
Γραμμή προϋπολογισμού 01 03 02 Μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή (επιχειρησιακή αξιολόγηση και εκ των υστέρων αξιολόγηση)	Αναλήψεις υποχρεώσεων	(3α)	0,350			0,450	0,800
	Πληρωμές	(4α)	0,350			0,450	0,800
Πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα χρηματοδοτούμενες από το κονδύλιο ειδικών προγραμμάτων ¹⁷			-	-	-	-	
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 4 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	=1+3	0,350		270,0	0,450	270,8
	Πληρωμές	=2+4	0,350		270,0	0,450	270,8

¹⁷ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	5	«Διοικητικές δαπάνες»
---	----------	-----------------------

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: ECFIN						
• Ανθρώπινοι πόροι		1,614	-	0,007	0,009	1,630
• Άλλες διοικητικές δαπάνες		0,240	-	-	-	0,240
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ ECFIN	Πιστώσεις	1,854	-	0,007	0,009	1,870

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)					
---	--	--	--	--	--	--

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ
ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων των ΤΟΜΕΩΝ 1 έως 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Αναλήψεις υποχρεώσεων	2,204		270,007	0,459	272,670
	Πληρωμές	2,204		270,007	0,459	272,670

3.2.2. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις επιχειρησιακές πιστώσεις

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων
- **X** Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση επιχειρησιακών πιστώσεων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Να προσδιοριστούν οι στόχοι και τα αποτελέσματα ↓			2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ					
	ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ											
	Είδος ¹⁸	Μέσο κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Αριθ.	Κόστος	Συνολικός αριθ.	Συνολικό κόστος
ΕΙΔΙΚΟΣ ΣΤΟΧΟΣ αριθ. 1 ¹⁹ ...												
- Αποτέλεσμα	Επιχειρησιακή αξιολόγηση		5	0,350								
- Αποτέλεσμα	Τροφодότηση του Ταμείου Ευρωπαϊκών Περιφερειών						1	270,0				
- Αποτέλεσμα	Εκ των υστέρων αξιολόγηση								3	0,450		
Μερικό σύνολο για τον ειδικό στόχο αριθ. 1												

¹⁸ Τα αποτελέσματα είναι τα προϊόντα και οι υπηρεσίες που θα παρασχεθούν (π.χ.: αριθμός ανταλλαγών φοιτητών που θα χρηματοδοτηθούν, αριθμός χλμ. οδών που θα κατασκευαστούν κ.λπ.).

¹⁹ Όπως περιγράφεται στο σημείο 1.4.2. «Ειδικοί στόχοι...».

ΣΥΝΟΛΙΚΟ ΚΟΣΤΟΣ		0,350				270,0		0,450		270,8
-----------------	--	-------	--	--	--	-------	--	-------	--	-------

3.2.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στις πιστώσεις διοικητικού χαρακτήρα

3.2.3.1. Συνοπτική παρουσίαση

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	2020	2021	2022	2023	ΣΥΝΟΛΟ
--	------	------	------	------	--------

TOMEAS 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι	1,614	-	0,007	0,009	1,630
Άλλες διοικητικές δαπάνες	0,240	-	-	-	0,240
Μερικό σύνολο του TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	1,854	-	0,007	0,009	1,870

Εκτός του TOMEA 5²⁰ του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					
Ανθρώπινοι πόροι					
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα					
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 5 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου					

ΣΥΝΟΛΟ					
---------------	--	--	--	--	--

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και οι οποίες θα συμπληρωθούν, κατά περίπτωση, με πρόσθετα κονδύλια που ενδέχεται να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

²⁰ Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «ΒΑ»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

3.2.3.2. Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2020	2021	2022	2023
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)				
XX 01 01 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)	7,5		0,03	0,04
XX 01 01 02 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)				
XX 01 05 01 (έμμεση έρευνα)				
10 01 05 01 (άμεση έρευνα)				
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)²¹				
XX 01 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)	5,75		0,03	0,03
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT και JED στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)				
XX 01 04 yy ²²	- στην έδρα			
	- στις αντιπροσωπείες της ΕΕ			
XX 01 05 02 (AC, END, INT – έμμεση έρευνα)				
10 01 05 02 (AC, END, INT – άμεση έρευνα)				
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)				
ΣΥΝΟΛΟ	13,25		0,06	0,07

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ και το οποίο θα συμπληρωθεί, εάν χρειαστεί, από πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	Διευθυντής Διεύθυνσης D ECFIN: Εποπτεύει και διαχειρίζεται την πράξη, επικοινωνεί με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του Μνημονίου Συνεννόησης (ΜΣ), διαπραγματεύεται με τις αρχές του δικαιούχου το ΜΣ, επανεξετάζει τις εκθέσεις, ηγείται των αποστολών και αξιολογεί την πρόοδο ως προς την τήρηση των όρων. Προϊστάμενος μονάδας / αναπληρωτής προϊστάμενος μονάδας Διεύθυνσης D ECFIN: Επικουρεί τον διευθυντή στη διαχείριση της πράξης, στην επικοινωνία με το Συμβούλιο και το Κοινοβούλιο για την έκδοση της απόφασης και την έγκριση του ΜΣ, στη διαπραγμάτευση του ΜΣ και (μαζί με τη Διεύθυνση L) της συμφωνίας δανειακής διευκόλυνσης με τις αρχές της δικαιούχου, στην επανεξέταση εκθέσεων και την αξιολόγηση της προόδου ως προς την τήρηση των όρων.
--------------------------------	---

²¹ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JED = Νέος εμπειρογνώμονας σε αντιπροσωπείες της ΕΕ.

²² Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

	Οικονομολόγοι υπηρεσίας, τομέας ΜΧΣ (Διεύθυνση D) ECFIN: Προετοιμάζουν την απόφαση και το ΜΣ, επικοινωνούν με τις αρχές και τους ΔΧΟ, διεξάγουν αποστολές επιθεώρησης, προετοιμάζουν τις εκθέσεις εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής και τις διαδικασίες της Επιτροπής σχετικά με τη διαχείριση της συνδρομής, επικοινωνούν με εξωτερικούς εμπειρογνώμονες για την επιχειρησιακή αξιολόγηση και την εκ των υστέρων αξιολόγηση. Διεύθυνση E BUDG (μονάδες E1, E2 και E3 υπό την εποπτεία του Διευθυντή): Προετοιμάζει τη συμφωνία δανειακής διευκόλυνσης (ΣΔΔ), τη διαπραγματεύεται με τις αρχές της δικαιούχου και την υποβάλλει για έγκριση από τις αρμόδιες υπηρεσίες της Επιτροπής και για υπογραφή και από τα δύο μέρη. Παρακολουθεί την έναρξη ισχύος της ΣΔΔ. Προετοιμάζει την/τις απόφαση/-εις για την/τις πράξη/-εις δανεισμού, παρακολουθεί την υποβολή της/των αίτησης/-ων για τα ταμεία, επιλέγει τις τράπεζες, προετοιμάζει και εκτελεί την/τις πράξη/-εις χρηματοδότησης και εκταμιεύει τα κεφάλαια για τη δικαιούχο. Εκτελεί τις δραστηριότητες υποστήριξης για την παρακολούθηση της εξόφλησης του/των δανείου/-ων. Προετοιμάζει τις σχετικές εκθέσεις για τις εν λόγω δραστηριότητες.
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.4. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία είναι συμβατή με τον ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί αναπρογραμματισμό του σχετικού τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός και να προσδιοριστούν οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά.

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία απαιτεί τη χρησιμοποίηση του μηχανισμού ευελιξίας ή την αναθεώρηση του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, καθώς και τα αντίστοιχα ποσά.

3.2.5. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους.
- Η πρόταση/πρωτοβουλία προβλέπει τη συγχρηματοδότηση που εκτιμάται παρακάτω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			Σύνολο
Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
- ☐ στους ιδίους πόρους
- ☐ στα διάφορα έσοδα

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ²³						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
Άρθρο								

Ως προς τα διάφορα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

--

Να προσδιοριστεί η μέθοδος υπολογισμού των επιπτώσεων στα έσοδα.

--

²³ Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης) τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 25 % για έξοδα είσπραξης.