



Bruxelles, den 14. marts 2019
(OR. en)

7456/19

Interinstitutionel sag:
2018/0247(COD)

ELARG 8
COWEB 46
CFSP/PESC 213
RELEX 258
FIN 233
CADREFIN 150
CODEC 670
POLGEN 49
MIGR 33

NOTE

fra:	formandskabet
til:	Rådet
Tidl. dok. nr.:	7210/19
Vedr.:	Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III) (førstebehandling) – Delvis generel indstilling

I. INDLEDNING

1. Den 14. juni 2018 forelagde Kommissionen et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)¹ under udgiftsområde 6 ("Naboområder og verden") i Den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027.

¹ 10184/18 + ADD 1 + ADD 2.

2. I overensstemmelse med Kommissionens forslag tilsigter IPA III at støtte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvist tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på et kommende EU-medlemskab. IPA III sikrer kontinuitet med IPA II (som dækker perioden 2014-2020) og komplementaritet med andre af Unionens instrumenter (navnlig instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde – NDICI) og politikker (f.eks. migration, klimaændringer). Den foreslåede finansieringsramme for IPA III for perioden 2021-2027 er på 14 500 000 000 EUR (i løbende priser).

II. ARBEJDET I ANDRE INSTITUTIONER

3. I Europa-Parlamentet er sagen blevet tildelt Udenrigsudvalget (AFET) med José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra (PPE, ES) og Knut Fleckenstein (S&D, DE) som ordførere. Det udkast til betænkning, som ordførerne havde forelagt, blev vedtaget af AFET den 4. februar 2019 og afventer nu vedtagelse af EP's plenarforsamling den 25.-28. marts 2019.
4. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse på plenarmødet den 12. december 2018².
5. Regionsudvalget vedtog en udtalelse på plenarmødet den 5.-6. december 2018³.

² 15601/18.

³ 15622/18.

III. ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

6. Forslaget blev først forelagt af Kommissionen for Gruppen vedrørende Udvidelse og Lande, der Forhandler om Tiltrædelse af EU (COELA) den 3. juli 2018. Efter den første generelle drøftelse den 10. juli 2018 behandlede COELA forslaget på en række efterfølgende møder under det østrigske formandskab, hvor forhandlingerne gjorde betydelige fremskridt. En situationsrapport blev forelagt for Coreper den 19. december 2018⁴.
7. Arbejdet fortsatte under det rumænske formandskab med en række møder i COELA i februar og marts 2019 for at drøfte de resterende udestående spørgsmål og yderligere revidere teksten for at imødekomme delegationernes betænkeligheder. Der blev navnlig foretaget ændringer vedrørende spørgsmålene om gennemsigtighed og inddragelse i beslutningsprocessen i IPA-udvalget med det formål at sikre, at medlemsstaterne modtager passende information, og at deres inddragelse og strategiske vejledning afspejles i tilstrækkelig grad. For så vidt angår IPA-programmeringsprocessen har målet været at sikre, at bistanden til modtagerne er både fleksibel og forudsigelig, at den belønner performance, samtidig med at den også tager fat om de behov, som modtagere med dårligere performance har, og at den kan justeres i tilfælde af betydelig tilbagegang eller vedvarende mangel på fremskridt for modtagerne på områder, der er omfattet af tilgangen "grundprincipperne først".
8. Det bør bemærkes, at den foreslåede forordning er en del af pakken af forslag, der er knyttet til FFR 2021-2027 og således afhængig af resultatet af disse horisontale forhandlinger. Indtil da står referencebeløbet i artikel 4, stk. 1, i skarpe parenteser i teksten i bilaget til denne note. Bestemmelserne af horisontal karakter står også i skarpe parenteser og er ikke medtaget i forslaget til den delvise generelle indstilling, indtil der er gjort yderligere fremskridt med FFR: De vedrører det overordnede mål for de udgifter i EU-budgettet, der skal understøtte klimamålsætninger (betragtning 13), beskyttelsen af Unionens budget i tilfælde af generelle mangler med hensyn til retsstatsprincippet i medlemsstater og tredjelande (betragtning 23) og EU-samfinansieringssatsen (artikel 9, stk. 2).

⁴ 15532/18.

9. Visse andre dele af forslaget står også i skarpe parenteser. Disse vedrører primært henvisninger til retsakter, der stadig er under drøftelse (f.eks. NDICI-forordningen og ETS-forordningen), som eventuelt skal ajourføres ved afslutningen af forhandlingerne. Nogle få bestemmelser er tæt forbundet med bestemmelserne i disse andre retsakter og vil skulle afspejles i denne tekst på et senere tidspunkt, når drøftelserne om de pågældende retsakter er fuldført. Dette gælder navnlig for artikel 11 (sammen med de dertil hørende betragtninger 27 og 28) og artikel 17.
10. Den 13. marts 2019 drøftede De Faste Repræsentanters Komité kompromisteksten fra formandskabet. Efter drøftelsen blev formandskabet enigt om at indføre nogle få yderligere ændringer i teksten, nemlig i betragtning (6b), betragtning (13), artikel 7a, stk. 5, og bilag I⁵. Det fremgik af denne drøftelse, at formandskabets kompromistekst udgør et solidt grundlag for at nå frem til en delvis generel indstilling.

IV. KONKLUSION

11. I lyset af ovenstående opfordres Rådet til på samlingen den 19. marts 2019 at nå frem til en delvis generel indstilling til teksten i bilaget til denne note. Den delvise generelle indstilling vil udgøre mandatet med henblik på de fremtidige forhandlinger med Europa-Parlamentet inden for rammerne af den almindelige lovgivningsprocedure.

⁵ Disse ændringer er understreget i bilaget til denne note.

2018/0247 (COD)

Forslag til

**EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING
om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA III)⁶**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 212, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg⁷,under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁸,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Forordning (EU) nr. 231/2014⁹ udløber den 31. december 2020. For at opretholde effektiviteten i Unionens optræden udadtil bør en ramme for planlægning og ydelse af ekstern bistand opretholdes.

⁶ Ændringer i forhold til Kommissionens forslag i dette dokument er angivet med ***fed skrift og kursiv*** og med [...], mens ændringer i forhold til den tidligere version af teksten desuden er understreget.

⁷ EUT C af , s. .

⁸ EUT C af , s. .

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 231/2014 af 11. marts 2014 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (IPA II) (EUT L 77 af 15.3.2014, s. 11).

- (2) Målene for et instrument til førtiltrædelsesbistand er grundlæggende forskellige fra de generelle mål for Unionens optræden udadtil, eftersom dette instrument har til formål at forberede modtagerne i bilag I til et fremtidigt medlemskab af Unionen og støtte dem i tiltrædelsesprocessen. Det er derfor af afgørende betydning at have et særligt instrument til støtte for udvidelser og samtidig sikre dets komplementaritet med de generelle mål for Unionens optræden udadtil og navnlig med instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI).
- (3) I henhold til artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Union kan enhver europæisk stat, som respekterer værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer tilhørende mindretal, og som forpligter sig til at fremme disse værdier, ansøge om at blive medlem af Unionen. En europæisk stat, som har ansøgt om optagelse i Unionen, kan først blive medlem, når det er bekræftet, at den opfylder de kriterier for medlemskab, der blev fastlagt på Det Europæiske Råds møde i København i juni 1993 ("Københavnskriterierne"), og forudsat at Unionen har kapaciteten til at integrere det nye medlem. Københavnskriterierne vedrører institutionel stabilitet, som garanterer demokrati, retsstaten, menneskerettighederne og respekt for og beskyttelse af mindretal, en fungerende markedsøkonomi og evne til at klare konkurrencepresset og markeds kræfterne i Unionen samt evnen til at påtage sig ikke alene rettigheder, men også forpligtelser i henhold til traktaterne, herunder at tilslutte sig målene for en politisk, økonomisk og monetær union.

- (4) Udvidelsesprocessen bygger på fastlagte kriterier og fair og strenge betingelser. Hver modtager vurderes ud fra sine egne forudsætninger. Vurderingen af de opnåede fremskridt og påvisningen af mangler har til formål at skabe incitament og udstikke retningslinjer for modtagerne i bilag I, så de kan gennemføre de nødvendige vidtrækkende reformer. For at udvidelsesperspektivet kan blive til realitet, er det fortsat afgørende, at der foreligger et klart tilsagn om at overholde princippet om "grundprincipperne først"¹⁰. Hvorvidt der gøres fremskridt hen imod tiltrædelse, afhænger af hver enkelt ansøgers respekt for Unionens værdier og ansøgerens evne til at gennemføre de nødvendige reformer for at tilpasse sine politiske, institutionelle, retlige, administrative og økonomiske systemer til Unionens regler, standarder, politikker og praksis.
- (5) Udvidelsesprocessen styrker freden, demokratiet og stabiliteten i Europa **og sætter Unionen bedre i stand til at imødegå globale udfordringer**. Den giver **også** større økonomiske muligheder og handelsmuligheder til gensidig fordel for Unionen og de måske kommende medlemsstater. Udsigten til EU-medlemskab har en meget kraftig forandrende virkning og forankrer positive demokratiske, politiske, økonomiske og samfundsmæssige forandringer.
- (5a) Det er et valg at tilslutte sig og forpligte sig til de centrale europæiske værdier, og dette er afgørende for alle partnere, der ønsker at opnå EU-medlemskab. I tråd med dette forventer Rådet, at partnerne tager ejerskab og tilslutter sig de europæiske værdier fuldt ud, og at de intensiverer gennemførelsen af de nødvendige reformer til gavn for deres befolkning. Dette omfatter en gradvis tilpasning til Unionens fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, især om spørgsmål, hvor vigtige fælles interesser er på spil, f.eks. restriktive foranstaltninger og håndtering af hybride trusler.**

¹⁰ Tilgangen "grundprincipperne først" forbinder retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder med de to andre vigtige områder af tiltrædelsesprocessen: økonomisk styring – styrket fokus på økonomisk udvikling og forbedring af konkurrenceevnen – og styrkelse af demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning. Hvert af de tre grundlæggende principper er af afgørende betydning for reformprocessen i kandidatlandene og potentielle kandidater og adresserer nogle af borgernes væsentligste bekymringer.

- (6) Europa-Kommissionen bekræftede den faste, meritbaserede udsigt til EU-medlemskab for Vestbalkan i sin meddelelse "*Et troværdigt udvidelsesperspektiv for landene på Vestbalkan og et øget engagement heri fra Den Europæiske Unions side*"¹¹. Det er et stærkt opmuntrende budskab til hele Vestbalkan og et tegn på EU's engagement i områdets europæiske fremtid.
- (6a) Den Europæiske Union og dens medlemsstater har i Sofiaerklæringen og den prioriterede Sofiadagsorden for EU og Vestbalkan bekræftet deres uforbeholdne støtte til det europæiske perspektiv for Vestbalkan samt deres tilsagn om at fremskynde forbedringer i borgernes liv på områderne konnektivitet og sikkerhed, idet der trækkes på de relevante aspekter i Kommissionens meddelelse af 6. februar 2018. Tiltagene i denne forordning bør medvirke til at støtte gennemførelsen af disse tilsagn.*
- (6b) Det Europæiske Råd har givet Albanien, Island¹², Montenegro, Republikken Nordmakedonien, Serbien og Tyrkiet status som kandidatlande. Det har bekræftet det europæiske perspektiv for Vestbalkan. Med forbehold for holdningerne til retsstilling eller til fremtidige afgørelser, der skal træffes af Det Europæiske Råd eller af Rådet, kan de, der nyder godt af et sådant europæisk perspektiv, men som ikke har fået tildelt status som kandidatland, betragtes som potentielle kandidater udelukkende med henblik på denne forordning.*

¹¹ COM(2018) 65 final, som kan findes på adressen: https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/communication-credible-enlargement-perspective-western-balkans_en.pdf

¹² *I marts 2015 anmodede den islandske regering EU om ikke længere at betragte Island som kandidatland, uden dog officielt at trække Islands ansøgning om medlemskab tilbage.*

- (7) Der bør også ydes bistand i overensstemmelse med de aftaler, som Unionen har indgået med modtagerne i bilag I. Bistanden bør hovedsageligt fokusere på at bistå modtagerne i bilag I i at styrke de demokratiske institutioner og retsstaten, reformere retsvæsenet og den offentlige forvaltning og fremme respekten for de grundlæggende rettigheder, ligestilling mellem kønnene, tolerance, social inddragelse og ikkediskrimination. Bistanden bør også understøtte de centrale principper og rettigheder, som er defineret i den europæiske søjle for sociale rettigheder¹³.
- (7a) *Da gode naboforbindelser og regionalt samarbejde er vigtige elementer i udvidelsesprocessen*, [...] bør **bistanden også** fortsat støtte [...] bestræbelserne **hos modtagerne i bilag I** på at fremme regionalt, makroregionalt og grænseoverskridende samarbejde samt territorial udvikling, herunder ved at gennemføre Unionens makroregionale strategier. Bistanden bør også styrke den økonomiske og sociale udvikling og den økonomiske styring hos disse modtagere og dermed understøtte en dagsorden for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst, bl.a. via gennemførelsen af politikker på områder som regional udvikling, landbrug og udvikling af landdistrikterne, social- og beskæftigelsesområdet, [...] udvikling af den digitale økonomi og det digitale samfund **og fremme af forskning og innovation**, også [...] **i forbindelse med** flagskibsinitiativet om en digital dagsorden for Vestbalkan.
- (7b) *Der bør lægges særlig vægt på at skabe flere muligheder for unge, herunder unge fagfolk, samtidig med at det sikres, at dette bidrager til den socioøkonomiske udvikling for modtagerne i bilag I. Bistand i henhold til denne forordning bør også sigte mod at tackle hjerneflugt.*
- (8) Unionen bør støtte overgangen hen imod tiltrædelse til gavn for modtagerne i bilag I på grundlag af medlemsstaternes erfaringer. Dette samarbejde bør navnlig fokusere på at dele de erfaringer, som medlemsstaterne har høstet under reformprocessen.

¹³ Den europæiske søjle for sociale rettigheder, der højtideligt blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen på det sociale topmøde om fair job og vækst i Göteborg den 17. november 2017.

- ([...] **8a**) Styrkelse af retsstatsprincippet, bl.a. gennem bekæmpelse af korrupcion og organiseret kriminalitet samt via god regeringsførelse, herunder reform af den offentlige forvaltning, er stadig de vigtigste udfordringer for de fleste af modtagerne i bilag I og væsentlige faktorer for, at modtagere kan komme tættere på Unionen og senere fuldt ud kan påtage sig de forpligtelser, der følger af et EU-medlemsskab. I betragtning af den langsigtede karakter af reformerne på disse områder og behovet for at skabe resultater over tid bør den finansielle bistand i henhold til denne forordning så tidligt som muligt adressere de krav, der stilles til modtagerne i bilag I.
- ([...] **8b**) I overensstemmelse med princippet om deltagelsesdemokrati bør Kommissionen fremme den parlamentariske kontrol hos hver af modtagerne i bilag I.
- (9) Øget strategisk og operationelt samarbejde om sikkerhed mellem Unionen og modtagerne i bilag I er afgørende for effektiv håndtering af sikkerheds- og terrortrusler.
- (10) Det er meget vigtigt at intensivere *det internationale og regionale* samarbejde om migration, herunder *yderligere konsolidering af kapaciteten til grænse- og migrationsforvaltning*, sikring af adgang til international beskyttelse, deling af relevante oplysninger, [...] styrkelse af grænsekontrollen og vores bestræbelser på [...] *at bekæmpe ulovlig* migration, menneskehandel og smugling af migranter.
- (10a) Modtagerne i bilag I bør have øgede kommunikationskapaciteter for at sikre offentlig støtte til og forståelse for EU's værdier samt potentielle fordele og forpligtelser ved et potentielt medlemskab af Unionen, samtidig med at desinformation imødegås.**

- (13) Modtagerne i bilag I skal være bedre forberedt til at håndtere globale udfordringer som f.eks. bæredygtig udvikling og klimaændringer og tilpasse sig Unionens indsats for at håndtere disse spørgsmål. Henset til betydningen af at tage hånd om klimaændringerne i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og målene for bæredygtig udvikling bør programmet bidrage til at integrere klimaindsatsen i Unionens politikker og til at nå det overordnede mål om, at [25 %] af udgifterne i EU-budgettet skal understøtte klimamålsætninger. Tiltag under dette program forventes at bidrage med [...] [16 %]¹⁴ af programmets samlede finansieringsramme til klimamålsætningerne. Relevante tiltag identificeres under programmets udarbejdelse og gennemførelse, og programmets samlede bidrag bør indgå i de relevante evalueringer og gennemgange.
- (14) Tiltag under dette instrument bør støtte gennemførelsen af FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling som en universel dagsorden, som EU og medlemsstaterne støtter fuldt op om, og som alle modtagerne i bilag I har tilsluttet sig.
- (15) Ved denne forordning fastsættes der en finansieringsramme for instrumentets anvendelsesperiode, som skal udgøre det primære referencebeløb, jf. [henvisning opdateres om nødvendigt i overensstemmelse med den nye interinstitutionelle aftale: punkt 17 i den interinstitutionelle aftale af 2. december 2013 mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning¹⁵], for Europa-Parlamentet og Rådet under den årlige budgetprocedure.

¹⁴ **Dette mål vil blive yderligere drøftet i forbindelse med IPA III-forordningen afhængig af resultatet af de horisontale drøftelser om FFR vedrørende de overordnede klimamålsætninger.**

¹⁵ Henvisning opdateres: EUT C 373 af 20.12.2013, s. 1. Aftalen findes på: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:32013Q1220\(01\)&from=DA](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/HTML/?uri=CELEX:32013Q1220(01)&from=DA).

- (16) Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre overensstemmelse, sammenhæng og komplementaritet i forbindelse med deres bistand, navnlig gennem regelmæssige konsultationer og hyppig udveksling af oplysninger i de forskellige faser af bistandsforløbet. Derudover bør de nødvendige skridt tages for at sikre bedre koordinering og komplementaritet, herunder gennem regelmæssige konsultationer med andre donorer. ***Kommissionen og medlemsstaterne bør også øge koordinationen på lokalt niveau for at sikre, at medlemsstaterne kan deltage velinformeret i hele programmeringsprocessen og bedre udnytte deres rolle i IPA-udvalget.*** Civilsamfundets rolle bør styrkes både i de programmer, der gennemføres via offentlige organer, og i de programmer, som er direkte modtagere af Unionens bistand.
- (17) Prioriteterne for indsatsen med henblik på at nå målene inden for de relevante politikområder, der vil blive støttet i henhold til denne forordning, bør fastsættes i en programmeringsramme, der udarbejdes af Kommissionen i partnerskab med modtagerne i bilag I for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme for perioden 2021-2027 dækker, på grundlag af [...] ***rammerne for udvidelsespolitikken, der er fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet samt [...] modtagernes særlige behov,*** i overensstemmelse med de overordnede og specifikke mål, der er fastsat i denne forordning, og under behørig hensyntagen til de relevante nationale strategier. I programmeringsrammen bør det også fastlægges, hvilke områder der skal støttes, med angivelse af en vejledende tildeling pr. støtteområde, herunder et overslag over de klimarelaterede udgifter.

- (18) Det er i Unionens interesse at bistå modtagerne i bilag I i deres reformbestræbelser med henblik på medlemskab af Unionen. Bistanden bør forvaltes med kraftigt fokus på resultater og bør differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af modtagernes performance, herunder ved at fremme deres tilslutning til og fremskridt med at gennemføre reformer, navnlig på områder som retsstatsforhold og grundlæggende rettigheder, styrkelse af demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning samt økonomisk udvikling og konkurrenceevne [...]. Bistanden bør ligeledes sikre forudsigelighed og en balance mellem modtagerne under hensyntagen til deres specifikke situation, behov og kapaciteter samt den støtte, der blev ydet via tidligere instrumenter.
- (18a) Hvis der på grundlag af relevante indikatorer konstateres en betydelig tilbagegang eller vedvarende mangel på fremskridt hos en modtager i bilag I på de områder, der er omfattet af tilgangen "grundprincipperne først", bør bistandens anvendelsesområde og intensitet differentieres i overensstemmelse hermed, uden at dette berører Rådets beføjelser til at vedtage restriktive foranstaltninger som følge af en afgørelse om helt eller delvis at afbryde eller indskrænke de økonomiske og finansielle forbindelser med et eller flere tredjelande i henhold til artikel 215 i TEUF og Kommissionens beføjelse til at suspendere betalinger eller gennemførelsen af finansieringsaftaler i overensstemmelse med finansforordningen.
- (18b) For at give medlemsstaterne mulighed for at give tilstrækkelig strategisk vejledning i IPA-udvalget bør Kommissionen årligt vurdere gennemførelsen af IPA-programmeringsrammen, der beskriver, hvordan performancetilgangen og tilgangen med retfærdig fordeling og performance forløb. Denne vurdering bør også omfatte en status over finansieringsniveauet for hver målsætning samt for hver modtager, der er opført i bilag I. Desuden bør den give IPA-udvalget mulighed for at få tilstrækkelige oplysninger og give vejledning vedrørende justering af bistandens anvendelsesområde og intensitet.

- (19) Overgangen fra Kommissionens direkte forvaltning af førtiltrædelsesmidler til indirekte forvaltning foretaget af modtagerne i bilag I bør ske gradvis og under hensyntagen til den respektive kapacitet hos disse modtagere. **Overgangen bør omstødes inden for specifikke politik- eller programområder i tilfælde, hvor en modtager i bilag I undlader at opfylde relevante forpligtelser og forvalte EU-midler i overensstemmelse med de fastsatte regler, principper og mål.** Ved tildelingen af bistand bør der fortsat gøres brug af de strukturer og instrumenter, som har bevist deres værdi i forbindelse med førtiltrædelsesprocessen.
- (20) Unionen bør tilstræbe den mest effektive anvendelse af de ressourcer, der er til rådighed, for at optimere virkningen af sine foranstaltninger udadtil. Dette bør ske ved hjælp af sammenhæng og komplementaritet blandt Unionens eksterne finansieringsinstrumenter samt skabelse af synergier med andre EU-politikker og -programmer, **som f.eks. Horisont Europa, Erasmus, Et Kreativt Europa eller Connecting Europe-faciliteten.** Dette indebærer sammenhæng og overensstemmelse med makroøkonomisk bistand, når det er relevant.
- (21) For at opnå størst mulig virkning af kombinerede interventioner med henblik på at nå et fælles mål bør denne forordning bidrage til foranstaltninger under andre programmer, så længe bidragene ikke dækker de samme omkostninger.
- (22) Finansieringen inden for rammerne af denne forordning bør gives til tiltag under den internationale dimension af Erasmus, hvis gennemførelse bør finde sted i henhold til Erasmus-forordningen¹⁶.

¹⁶ Den nye Erasmus-forordning.

- (23) De horisontale finansielle regler, der er vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet på grundlag af artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, bør anvendes på denne forordning. Disse regler er fastlagt i finansforordningen og fastsætter bl.a. proceduren for opstillingen og gennemførelsen af budgettet ved hjælp af tilskud, udbud, priser, indirekte gennemførelse, finansiel bistand, budgetstøtte, trustfonde, finansielle instrumenter og budgetgarantier og, at der skal foretages kontrol med de finansielle aktørers ansvar. [Regler, der vedtages på grundlag af artikel 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, vedrører også beskyttelsen af Unionens budget i tilfælde af generelle mangler med hensyn til retsstatsprincippet i medlemsstater og tredjelande, da overholdelse af retsstatsprincippet er væsentligt for forsvarlig økonomisk forvaltning og effektiv EU-finansiering.]
- (24) Finansieringsformerne og gennemførelsesmetoderne i henhold til denne forordning bør vælges ud fra den mulighed, som de giver for at nå de specifikke mål med foranstaltningerne og levere resultater, bl.a. under hensyn til kontrolomkostningerne, den administrative byrde og den forventede risiko for manglende overholdelse. Dette bør omfatte overvejelser om anvendelse af faste beløb, faste takster og enhedsomkostninger samt finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, som omhandlet i finansforordningens artikel 125, stk. 1.
- (25) Unionen bør fortsætte med at anvende fælles regler for gennemførelsen af foranstaltninger udadtil. Der er fastsat regler og procedurer for gennemførelse af instrumenterne til finansiering af Unionens optræden udadtil i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. [NDICI]. Yderligere, mere detaljerede bestemmelser bør fastlægges med henblik på håndtering af de konkrete situationer, navnlig i forbindelse med grænseoverskridende samarbejde og politikområdet landbrug og udvikling af landdistrikter.

- (26) Foranstaltninger udadtil gennemføres ofte i et meget usikkert miljø, der kræver løbende og hurtig tilpasning til de nye behov, der opstår hos Unionens partnere, og til globale udfordringer som f.eks. menneskerettigheder, demokrati, god regeringsførelse, sikkerhed, stabilitet, klimaændringer, miljø og irregulær migration og de underliggende årsager hertil. Hvis princippet om forudsigelighed skal forenes med behovet for at kunne reagere hurtigt, er det derfor nødvendigt at tilpasse den finansielle gennemførelse af programmerne. For at øge Unionens evne til reagere på uforudsete behov og under overholdelse af princippet om, at Unionens budget fastlægges årligt, bør der i denne forordning være mulighed for at udnytte den fleksibilitet, som finansforordningen allerede giver i forbindelse med andre politikker i form af fremførsler og genforpligtelser af tildelte midler, således at der sikres en effektiv brug af Unionens midler både for Unionens borgere og modtagerne i bilag I, og EU-midlerne til Unionens foranstaltninger udadtil derved maksimeres.
- [(27) Den nye Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+) bør på grundlag af forgængerer udgøre en integreret finansiell pakke, som yder finansiering i form af tilskud, budgetgarantier og andre finansielle instrumenter på verdensplan, herunder til modtagerne i bilag I. Forvaltningen af de tiltag, der gennemføres inden for rammerne af denne forordning [...], bør fortsat sikres af investeringsrammen for Vestbalkan.
- (28) Garantien for foranstaltninger udadtil bør støtte operationer under EFSD+, og IPA III bør bidrage til at opfylde kapitaltilførselsbehovene i forbindelse med tiltag til fordel for modtagerne i bilag I, herunder kapitaltilførsler og forpligtelser i forbindelse med makrofinansiell bistand i form af lån.]
- (29) Det er vigtigt at sikre, at programmer for grænseoverskridende samarbejde gennemføres på en måde, der hænger sammen med de rammer, der er fastlagt i programmerne for foranstaltninger udadtil og forordningen om territorialt samarbejde. Der bør fastsættes særlige bestemmelser om medfinansiering i denne forordning.

- (30) De årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 8, udgør arbejdsprogrammer i henhold til finansforordningen. Årlige eller flerårige handlingsplaner består af en række foranstaltninger, der er grupperet i ét dokument.
- (31) Unionens finansielle interesser bør beskyttes ved hjælp af [...] forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, **herunder** ved forebyggelse, påvisning, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder, bl.a. [...] svig, tilbagesøgning af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og efter omstændighederne ved anvendelse af administrative sanktioner, jf. **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046**¹⁷ ("finansforordningen"), Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013¹⁸, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2988/95¹⁹, Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96²⁰ og Rådets forordning (EU) 2017/1939²¹. Navnlige kan Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), jf. forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96, foretage administrative undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller andre ulovlige forhold, der skader EU's finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") kan, jf. forordning (EU) 2017/1939, efterforske og retsforfølge [...] **lovovertrædelser mod Unionens** finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371²². I henhold til finansforordningen skal personer eller

¹⁷ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).**

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1).

¹⁹ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1).

²⁰ Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, [...] s. 2).

²¹ Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed ("EPPO") (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1).

²² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser ved hjælp af straffelovgivningen (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29).

enheder, som modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, [...] EPPO *med hensyn til de medlemsstater, der deltager i forstærket samarbejde i henhold til forordning (EU) 2017/1939*, og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der er involveret i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder. Modtagerne i bilag I bør også indberette uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til Kommissionen og holde Kommissionen underrettet om udviklingen i den administrative og retslige forfølgning. Med henblik på tilpasning til god praksis i medlemsstaterne bør indberetningen ske elektronisk ved brug af det system til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet.

[(32) [...]]

- (33) Kommissionen bør tillægges gennemførelsesbeføjelser med henblik på at sikre ensartede betingelser for anvendelsen af denne forordning, navnlig med hensyn til særlige betingelser og strukturer i forbindelse med indirekte forvaltning med modtagerne i bilag I og med hensyn til gennemførelsen af støtte til udvikling af landdistrikterne. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med [Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011²³]. Når der fastlægges ensartede betingelser for gennemførelse af denne forordning, bør der tages hensyn til de erfaringer, der tidligere er gjort med forvaltningen og gennemførelsen af førtiltrædelsesbistand. Disse ensartede betingelser bør ændres, hvis udviklingen kræver det.
- (34) Det udvalg, der nedsættes i henhold til denne forordning, bør have kompetence, når det gælder retsakter og forpligtelser i henhold til forordning (EF) nr. 1085/2006²⁴ og forordning (EU) nr. 231/2014 samt gennemførelsen af artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 389/2006²⁵.
- (35) For at sikre en hurtig gennemførelse af foranstaltningerne i denne forordning bør forordningen træde i kraft [...] [...] på tyvende]dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

²³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

²⁴ Rådets forordning (EF) nr. 1085/2006 af 17. juli 2006 om oprettelse af et instrument til førtiltrædelsesbistand (Ipa) (EUT L 210 af 31.7.2006, s. 82).

²⁵ Rådets forordning (EF) nr. 389/2006 af 27. februar 2006 om oprettelse af et instrument for økonomisk støtte til fremme af den økonomiske udvikling af det tyrkisk-cypriotiske samfund og om ændring af forordning (EF) nr. 2667/2000 om Det Europæiske Genopbygningsagentur (EUT L 65 af 7.3.2006, s. 5).

KAPITEL I

GENERELLE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning fastlægges programmet "instrumentet til førtiltrædelsesbistand" (herefter "IPA III").

I forordningen fastsættes mål, et budget for perioden 2021-2027, former for EU-finansiering samt regler for ydelsen heraf.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

"grænseoverskridende samarbejde": samarbejde mellem [...] medlemsstater og modtagerne i bilag I, *jf. [artikel 3, stk. 1, litra b), i ETS-forordningen]*²⁶, mellem to eller flere modtagere i bilag I eller mellem modtagerne i bilag I og lande og områder i bilag I til [NDICI-forordningen] [...].

²⁶ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om særlige bestemmelser for målet om europæisk territorialt samarbejde (Interreg), der støttes af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og de eksterne finansieringsinstrumenter, COM(2018) 374 final.

Artikel 3

Mål med IPA III

1. IPA III har til formål at støtte de i bilag I anførte modtageres bestræbelser på at vedtage og gennemføre de politiske, institutionelle, retlige, administrative, sociale og økonomiske reformer, som disse modtagere skal gennemføre for at overholde Unionens værdier og gradvis tilpasse sig Unionens regler, standarder, politikker og praksis med henblik på **et kommende** EU-medlemskab, hvilket bidrager til deres stabilitet, sikkerhed og velstand.
2. IPA III har følgende specifikke mål:
 - a) at styrke retsstatsprincippet, demokrati [...] og respekt for menneskerettigheder [...] og grundlæggende [...] friheder, hvilket navnlig omfatter støtte til en reform af retsvæsenet, styrket sikkerhed og bekæmpelse af korrupcion og organiseret kriminalitet, overholdelse af folkeretten, et gunstigt miljø for civilsamfundet, respekt for rettigheder for personer, der tilhører mindretal, og fremme af ligestilling mellem kønnene samt støtte til at forbedre migrationsstyringen, herunder grænseforvaltning og bekæmpelse af illegal migration
 - b) at styrke den offentlige forvaltnings effektivitet og støtte strukturelle reformer og god regeringsførelse på alle niveauer
 - c) at sørge for udformning af regler, standarder, politikker og praksis i overensstemmelse med Unionens hos modtagerne i bilag I og styrke **regionalt samarbejde**, forsoning, gode naboskabsforbindelser, mellemfolkelige kontakter og **strategisk** kommunikation
 - d) at styrke den økonomiske og sociale udvikling **med særligt fokus på unge**, bl.a. gennem **alle aspekter af** øget konnektivitet og regional udvikling, udvikling af landbrug og landdistrikter og sociale og beskæftigelsesmæssige politikker, styrke miljøbeskyttelsen, øge modstandsdygtigheden over for klimaændringer, fremskynde overgangen til en kulstoffattig økonomi og udvikle den digitale økonomi og det digitale samfund [...]

- e) at støtte det territoriale *samarbejde, herunder* det [...] grænseoverskridende, *transnationale, maritime og interregionale* samarbejde.
3. I overensstemmelse med de specifikke mål er der i bilag II fastlagt tematiske prioriteringer med hensyn til at yde bistand i overensstemmelse med behovene og kapaciteterne hos modtagerne i bilag I. I bilag III er der fastlagt tematiske prioriteringer for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne i bilag I. Hver af disse tematiske prioriteringer kan bidrage til opfyldelsen af mere end et specifikt mål.

Artikel [...] 3a

Bestemmelser på tværs af programmer

1. Der skal i forbindelse med denne forordning sikres overensstemmelse, synergi og komplementaritet med andre områder af Unionens optræden udadtil og andre relevante EU-politikker og EU-programmer samt udviklingsvenlig politikkohærens.
2. [NDICI-forordningen] finder anvendelse på aktiviteter, der gennemføres i henhold til nærværende forordning, når der henvises dertil i nærværende forordning.
3. IPA III bidrager til de foranstaltninger, der gennemføres i henhold til forordning [...] (Erasmus²⁷). [forordning (EU) Erasmus] gælder for anvendelsen af disse midler. Med henblik herpå skal bidraget fra IPA III medtages i det [...] enhedsprogrammeringsdokument, der er omhandlet i artikel 11, stk. 7, i [NDICI-forordningen], og som er vedtaget efter procedurerne i nævnte forordning. ***Dette enhedsprogrammeringsdokument skal indeholde et vejledende mindstebeløb, der tildeles foranstaltninger indført i henhold til forordning [Erasmus].***

²⁷ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om "Erasmus": EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1288/2013 (COM(2018) 367 final).

4. Bistand under IPA III kan *også* ydes til den type foranstaltninger, der er fastsat under Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden²⁸, Den Europæiske Socialfond Plus²⁹ og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne³⁰.
5. [EFRU]³¹ bidrager til programmer eller foranstaltninger, der er fastsat for grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne i bilag I og medlemsstaterne. Disse programmer og foranstaltninger vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 16. Bidraget fra IPA-[...] *grænseoverskridende samarbejde* fastsættes i henhold til artikel 10, stk. 3, i [ETS-forordningen]. Grænseoverskridende IPA-programmer skal forvaltes i overensstemmelse med [ETS-forordningen].
6. IPA III kan bidrage til transnationale og interregionale samarbejdsprogrammer eller foranstaltninger, der fastsættes og gennemføres i henhold til [ETS-forordningen], *under hensyntagen til eventuelle makroregionale strategier og havområdestrategier*, og som modtagerne i bilag I til nærværende forordning deltager i.
7. Hvis det er relevant, kan andre EU-programmer bidrage til foranstaltninger i henhold til denne forordning i overensstemmelse med artikel 8, forudsat at bidragene ikke dækker de samme omkostninger. Der kan også i henhold til denne forordning ydes bidrag til foranstaltninger, der er omfattet af andre EU-programmer, forudsat at bidragene ikke dækker de samme omkostninger. I sådanne tilfælde skal det fremgå af det arbejdsprogram, som omfatter de pågældende foranstaltninger, hvilket regelsæt der finder anvendelse.

²⁸ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden (COM(2018) 372 final).

²⁹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) (COM(2018) 382 final).

³⁰ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, der udarbejdes af medlemsstaterne under den fælles landbrugspolitik og finansieres gennem Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1305/2013 og Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1307/2013 (COM(2018) 392 final).

³¹ Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden (COM(2018) 372 final).

8. I behørigt begrundede tilfælde og for at sikre sammenhæng og effektivitet i EU-finansieringen eller for at fremme regionalt samarbejde kan Kommissionen beslutte at udvide adgangen til handlingsprogrammer og foranstaltninger som omhandlet i artikel 8, stk. 1, til lande, territorier og regioner, **som ellers ikke er støtteberettigede i henhold til artikel 3, stk. 1** [...], såfremt det program eller den foranstaltning, der skal gennemføres, har global, regional eller grænseoverskridende karakter.

Artikel [...] 3b

Budget

1. Finansieringsrammen for gennemførelsen af IPA III for perioden 2021-2027 er på [14 500 000 000 EUR i løbende priser].
2. Det beløb, der er omhandlet i stk. 1, kan anvendes til [...] **finansiering af støtteforanstaltninger** i forbindelse med programmets gennemførelse, eksempelvis forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder institutionelle IT-systemer [...] **i overensstemmelse med artikel 20 i [NDICI-forordningen]** [...].

KAPITEL II

STRATEGISK PLANLÆGNING

Artikel 6

Politiske rammer og generelle principper

1. ***Der ydes bistand i henhold til denne forordning i overensstemmelse med [...] rammerne for udvidelsespolitikken som fastlagt af Det Europæiske Råd og Rådet og de retligt bindende aftaler med modtagerne i bilag I og under hensyntagen til [...] de relevante beslutninger fra Europa-Parlamentet, Kommissionens meddelelser eller fælles meddelelser fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik [...]. Kommissionen sikrer sammenhæng mellem bistanden og rammerne for udvidelsespolitikken.***

2. Programmer og foranstaltninger i henhold til denne forordning skal ***med henblik på at nå de specifikke mål, der er fastsat artikel 3, integrere følgende horisontale prioriteter: klimaændringer, miljøbeskyttelse og ligestilling mellem kønnene og, såfremt det er relevant, tage hensyn til forbindelser med målene for bæredygtig udvikling³² for at fremme integrerede foranstaltninger, der kan skabe sidegevinster og opfylde flere mål på en koordineret måde.***

- 2a. ***Kommissionen bidrager sammen med medlemsstaterne til gennemførelsen af Unionens tilsagn om større gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med levering af bistand, herunder ved at gøre oplysninger om størrelse og tildeling af bistand tilgængelige gennem webbaserede databaser, idet den sikrer, at oplysningerne er sammenlignelige, let tilgængelige og let kan deles og offentliggøres.***

³²https://ec.europa.eu/europeaid/policies/sustainable-development-goals_en.

3. Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder om at sikre sammenhæng og bestræber sig på at undgå overlappning mellem den bistand, der ydes i henhold til IPA III, og anden bistand, der ydes af Unionen, medlemsstaterne og Den Europæiske Investeringsbank (**EIB**), i overensstemmelse med de fastlagte principper for styrkelse af den operationelle koordination inden for eksternt bistand, **herunder gennem øget koordination med medlemsstaterne på lokalt niveau**, og med henblik på harmonisering af politikker og procedurer, navnlig de internationale principper om udviklingseffektivitet³³. Koordinationen indebærer regelmæssige **og rettidige** høringer, hyppig udveksling af information i de forskellige faser i bistandsforløbet og inklusive møder, der tager sigte på at koordinere bistanden, **også på lokalt niveau**, og den udgør et vigtigt skridt i programmeringsprocesserne [...].
- 3a. I overensstemmelse med princippet om inklusive partnerskaber sikrer Kommissionen, når det er relevant, at relevante interessenter hos modtagerne i bilag I, herunder civilsamfundsorganisationer, lokale og regionale myndigheder, bliver behørigt hørt og har rettidig adgang til relevante oplysninger, således at de er i stand til at spille en meningsfuld rolle i løbet af udformningen, gennemførelsen og den dertil hørende overvågning af programmer.**
4. Kommissionen tager i samarbejde med medlemsstaterne de nødvendige skridt til at garantere koordination og komplementaritet med multilaterale og regionale organisationer og enheder, f.eks. internationale organisationer og finansielle institutioner, agenturer og donorer uden for Unionen.

³³https://ec.europa.eu/europeaid/policies/eu-approach-aid-effectiveness_en.

KAPITEL III

GENNEMFØRELSE

Artikel 7

IPA-programmeringsrammen

1. Bistand, der ydes under IPA III, skal baseres på en IPA-programmeringsramme til opfyldelse af de specifikke mål, som er omhandlet i artikel 3, *stk. 2, og de tematiske prioriteringer i bilag II og III*. IPA-programmeringsrammen fastlægges af Kommissionen for den periode, som Unionens flerårige finansielle ramme dækker.
2. IPA-programmeringsrammen *udvikles i overensstemmelse med de politiske rammer og generelle principper i artikel 6, og der* tages [...] behørigt hensyn til de relevante nationale strategier og sektorpolitikker.
 - 2a. *IPA-programmeringsrammen skal omfatte en vejledende tildeling af EU-midler pr. specifikke mål, jf. artikel 3, stk. 2, fordelt på år, hvis det er relevant, og skal give mulighed for at håndtere nye behov, uden at dette berører muligheden for at kombinere bistand, der bidrager til gennemførelsen af forskellige specifikke mål.*

[...]
 - [...] 2b. IPA-programmeringsrammen omfatter indikatorer til evaluering af fremskridt med hensyn til at nå de *forventede resultater* [...], der er fastsat [...] *i overensstemmelse med de specifikke mål, jf. artikel 3, stk. 2. Disse indikatorer skal være i overensstemmelse med indikatorerne i bilag IV.*

3. 2c. Uden at det berører stk. 4, vedtages IPA-programmeringsrammen af Kommissionen ved en gennemførelsesretsakt. Gennemførelsesretsakten vedtages i overensstemmelse med den undersøgelsesprocedure, som anvendes af det udvalg, der er omhandlet i artikel 16.
- 2d. *Kommissionen foretager en årlig vurdering af gennemførelsen af IPA-programmeringsrammen på baggrund af udviklingen inden for de politiske rammer, der er omhandlet i artikel 6, og på grundlag af de indikatorer, der er omhandlet i stk. 2b. Denne vurdering gør også status over afsatte og planlagte tildelinger pr. modtager og over, hvordan tilgangen med retfærdig fordeling og performance, der er omhandlet i artikel 7a, er forløbet. Denne vurdering sendes til det udvalg, der er omhandlet i artikel 16.*
- 2e. *På grundlag af denne vurdering kan Kommissionen foreslå en revision af IPA-programmeringsrammen, om nødvendigt i overensstemmelse med den procedure, der er omhandlet i stk. 2c. IPA-programmeringsrammen kan ligeledes gennemgås efter midtvejsevalueringen og kan revideres efter behov.*
4. Rammerne for grænseoverskridende samarbejde med medlemsstaterne vedtages af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 10, stk. 1, i [ETS-forordningen].

Artikel 7a

Bistand til modtagere, performancevurdering og retfærdig fordeling

- 1. Bistanden til modtagerne i bilag I fastsættes inden for rammerne af de gennemførelsesforanstaltninger, der er omhandlet i artikel 8.*
- 2. Bistanden målrettes og tilpasses til den specifikke situation hos modtagerne i bilag I under hensyntagen til den yderligere indsats, der er nødvendig for at nå målene i denne forordning. Der tages også hensyn til disse modtageres behov og kapaciteter i overensstemmelse med princippet om retfærdig fordeling for at undgå et uforholdsmæssigt lavt bistandsniveau i forhold til andre modtagere.*
- 3. Bistanden har til formål at sikre, at der gøres fremskridt hos alle modtagerne og differentieres med hensyn til anvendelsesområde og intensitet afhængigt af deres performance, navnlig deres tilslutning til og fremskridt med at gennemføre reformer, samt deres behov.*
- 4. Ved vurderingen af performance hos modtagerne i bilag I og ved fastsættelsen af den bistand, der skal ydes, bør der lægges særlig vægt på den indsats, der er gjort på områder som retsstaten og grundlæggende rettigheder, demokratiske institutioner og reformer af den offentlige forvaltning samt økonomisk udvikling og konkurrenceevne.*
- 5. I tilfælde af betydelig tilbagegang eller vedvarende mangel på fremskridt hos en modtager i bilag I på de områder, der er omhandlet i stk. 4, som målt på baggrund af indikatorerne i artikel 7, stk. 2b, skal bistandens anvendelsesområde og intensitet differentieres i overensstemmelse hermed, jf. stk. 1, blandt andet ved forholdsmæssigt at mindske og omdirigere midlerne på måder, som bør undgå at indvirke negativt på støtten til forbedring af grundlæggende rettigheder, demokrati og retsstatsprincippet, herunder støtte til civilsamfundet og, hvis det er relevant, samarbejde med lokale myndigheder. Når der igen gøres fremskridt, skal bistanden også differentieres i overensstemmelse hermed, jf. stk. 1, for yderligere at støtte disse bestræbelser.*

Artikel 8

Gennemførelsesforanstaltninger og -metoder

1. Bistand, der ydes under IPA III, gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning i overensstemmelse med finansforordningen gennem årlige eller flerårige handlingsplaner og foranstaltninger som omhandlet i kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen]. **Handlingsplaner og foranstaltninger vedtages ved hjælp af gennemførelsesretsakter, der er vedtaget efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 16.** Kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen] finder med undtagelse af artikel 24, stk. 1 [støtteberettigede personer og enheder] anvendelse på denne forordning.
2. Inden for rammerne af nærværende forordning kan der vedtages handlingsplaner for en periode på op til syv år.

Artikel 9

Grænseoverskridende samarbejde

1. Op til 3 % af finansieringsrammen tildeles vejledende til programmer for samarbejde på tværs af grænserne mellem modtagerne i bilag I og medlemsstaterne i overensstemmelse med deres behov og prioriteter.
2. Unionens samfinansieringssats for hver prioritet må ikke være højere end [85 %] af et grænseoverskridende samarbejdsprogramms støtteberettigede udgifter. Ved teknisk bistand skal EU-samfinansieringssatsen være 100 %.
3. Niveaueet af forfinansiering til grænseoverskridende samarbejde med medlemsstaterne **udgør 50 % af de første tre budgetforpligtelser i programmets favør** [...].
4. Hvis grænseoverskridende samarbejdsprogrammer bringes til ophør i overensstemmelse med artikel 12 i [ETS-forordningen], kan støtte fra denne forordning til det ophørte program, der fortsat er til rådighed, anvendes til at finansiere andre foranstaltninger, der er støtteberettigede i henhold til denne forordning.

KAPITEL IV

STØTTEBERETTIGELSE OG ANDRE SÆRLIGE BESTEMMELSER

Artikel 10

Støtteberettigelse under IPA III

1. [...] ***Deltagelse i udbuds-, tilskuds- og pristildelingsprocedurer med henblik på foranstaltninger, der finansieres i henhold til denne forordning, er åben for internationale og regionale organisationer og for alle andre fysiske personer, som er statsborgere i, og juridiske personer, som reelt er etableret i:***
 - a. medlemsstater, modtagerne i bilag I til denne forordning, kontraherende parter i aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og de lande, der er omfattet af bilag I til [NDICI-forordningen], og
 - b. lande, for hvilke Kommissionen har truffet beslutning om gensidig adgang til ekstern bistand. Der kan indrømmes gensidig adgang i en begrænset periode på mindst ét år, når et land indrømmer enheder fra Unionen og fra lande, der er berettigede i henhold til denne forordning, ret til deltagelse på lige vilkår. Kommission træffer afgørelse om den gensidige adgang efter høring af modtagerlandene eller de berørte lande.

KAPITEL V

[EFSD+ OG BUDGETGARANTIER

Artikel 11

Finansielle instrumenter og finansiel garanti for foranstaltninger udadtil

1. Modtagerne i bilag I er berettigede med hensyn til Den Europæiske Fond for Bæredygtig Udvikling Plus (EFSD+) og garantien for foranstaltninger udadtil som fastsat i kapitel IV i afsnit II i [NDICI-forordningen]. Med henblik herpå bidrager IPA III til tilførslerne i forbindelse med garantien for foranstaltninger udadtil, som er omhandlet i artikel 26 i [NDICI-forordningen], og dette skal ske proportionelt med de investeringer, der er foretaget til fordel for modtagerne i bilag I./

KAPITEL VI

OVERVÅGNING OG EVALUERING

Artikel 12

Overvågning, revision, evaluering og beskyttelse af Unionens finansielle interesser

1. [...] [**Artikel 31 i NDICI-forordningen**] finder anvendelse i forbindelse med nærværende forordning for så vidt angår overvågning [...] **og rapportering [...]. Årsrapporten, der er omhandlet i [artikel 31, stk. 5, i NDICI-forordningen], skal også indeholde oplysninger om forpligtelser og betalinger pr. instrument (IPA, IPA II og IPA III).**
2. De indikatorer, som skal anvendes til at overvåge IPA III's gennemførelse og fremskridt hen imod opfyldelsen af de specifikke mål i artikel 3, er fastlagt i bilag IV til denne forordning.

3. I forbindelse med grænseoverskridende samarbejde med medlemsstater anvendes de indikatorer, der er omhandlet i artikel 33 i [ETS-forordningen].
4. Ud over indikatorerne i bilag IV skal der i resultatrammen for IPA III-bistand tages hensyn til udvidelsesrapporterne.
- 4a. ***Kommissionen aflægger årligt rapport om den finansielle gennemførelse af denne forordning til det udvalg, der er omhandlet i artikel 16. Denne rapport skal indeholde:***
 - a) ***forpligtede beløb***
 - b) ***kontraktbeløb***
 - c) ***afholdte beløb***
 - d) ***tildeling af forpligtelser pr. specifikke mål, jf. artikel 3***
 - e) ***kontraktbeløb pr. modtagertype (f.eks. medlemsstaternes agenturer, internationale organisationer, civilsamfundsorganisationer)***
 - f) ***kontraktbeløb pr. budgetgennemførelsesinstrument (f.eks. tilskud, blandet finansiering, budgetstøtte).***
- 4b. ***Oplysninger om størrelse og tildeling af bistand i den årsrapport, der er omhandlet i stk. 1, vil være tilgængelige i webbaserede databaser.***
- 4c. ***[Artikel 32 i NDICI-forordningen] finder tilsvarende anvendelse i forbindelse med midtvejsevalueringen og den endelige evaluering.***
5. Ud over at efterleve kravene i artikel 129 i finansforordningen vedrørende beskyttelse af Unionens finansielle interesser skal modtagerne i bilag I i forbindelse med indirekte forvaltning indberette uregelmæssigheder, herunder svig, som har været genstand for en første administrativ eller retslig konstatering, til Kommissionen og holde Kommissionen underrettet om udviklingen i den administrative og retslige forfølgning. Indberetningen skal foregå elektronisk ved brug af systemet til indberetning af uregelmæssigheder, som Kommissionen har oprettet.

KAPITEL VII

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

Artikel 15

Vedtagelse af yderligere gennemførelsesregler

1. Særlige regler til fastlæggelse af ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning, navnlig vedrørende de strukturer, der skal oprettes i forbindelse med forberedelsen af tiltrædelsen, og støtten til udvikling af landdistrikterne, vedtages i overensstemmelse med den undersøgelsesprocedure, der er omhandlet i artikel 16.
2. [...]

Artikel 16

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg *for instrumentet til førtiltrædelsesbistand* ("*IPA III-udvalget* [...]"). Dette udvalg er et udvalg som defineret i [...] forordning (EU) nr. 182/2011 [...].
 - 1a. *IPA III-udvalget bistår Kommissionen ved at give strategisk vejledning med henblik på at opfylde de mål, der er omhandlet i artikel 3, i lyset af den årlige vurdering, som Kommissionen foretager i overensstemmelse med artikel 7, stk. 2d, og artikel 12, stk. 4a.*
 - 1b. *Når der henvises til denne artikel, anvendes artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011.*
 - 1c. *IPA III-udvalgets forretningsorden fastsætter passende frister, så udvalgsmedlemmerne har mulighed for tidligt, rettidigt og effektivt at gennemgå udkastet til gennemførelsesretsakter og give udtryk for deres synspunkter i overensstemmelse med artikel 3 i forordning (EU) nr. 182/2011.*
2. Når udvalgets udtalelse skal indhentes ved en skriftlig procedure, afsluttes denne procedure uden resultat, hvis formanden for udvalget træffer beslutning herom, eller et simpelt flertal af udvalgets medlemmer anmoder herom inden for fristen for afgivelse af udtalelsen.
3. En observatør fra EIB deltager i *IPA III-udvalgets* arbejde i spørgsmål, der vedrører EIB.
4. *IPA III-udvalget* bistår Kommissionen og har kompetence, når det gælder retsakter og forpligtelser i medfør af forordning (EF) nr. 1085/2006 og forordning (EU) nr. 231/2014 samt gennemførelsen af artikel 3 i forordning (EF) nr. 389/2006.
5. *IPA III-udvalget* har ikke kompetence med hensyn til bidraget til Erasmus+, jf. artikel [...] *3a*, stk. 3.

Artikel 17

Information, kommunikation og offentlig omtale

[...]

- ³⁴1. *Modtagere af EU-midler anerkender EU-midlernes oprindelse og sikrer synligheden af disse, især ved fremstød for foranstaltningerne og disses resultater, gennem sammenhængende, virkningsfulde og målrettede oplysninger, som er afpasset forholdsmæssigt efter forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.*
2. *Kommissionen gennemfører oplysnings- og kommunikationsforanstaltninger vedrørende denne forordning og dens foranstaltninger og resultater. Finansielle ressourcer til denne forordning bidrager også til intern kommunikation om Unionens politiske prioriteter, for så vidt som disse prioriteter har direkte tilknytning til målene i artikel 3.*
3. *Sikkerhedshensyn eller lokalpolitiske hensyn kan betyde, at det i visse lande eller områder eller i visse perioder er tilrådeligt eller nødvendigt at begrænse kommunikations- og oplysningsforanstaltninger. I så tilfælde fastlægges målgruppen og de oplysningsværktøjer, -produkter og -kanaler, der skal benyttes til at fremme en given foranstaltning, i hvert enkelt tilfælde i samråd og efter aftale med Unionen. Hvis en pludseligt opstået krise kræver en hurtig indsats, er det ikke nødvendigt at udarbejde en fuldstændig kommunikations- og oplysningsplan omgående. I så tilfælde skal Unionens støtte dog angives fra starten.]*

³⁴ Disse bestemmelser skal tilpasses den endelige tekst i artikel 36 og 37 i NDICI-forordningen.

Artikel 18

Overgangsbestemmelser

1. Denne forordning påvirker ikke videreførelsen eller eventuelle ændringer af de pågældende foranstaltninger frem til deres afslutning, jf. forordning (EU) nr. 231/2014 [IPA II] og forordning (EF) nr. 1085/2006 [IPA], som fortsat finder anvendelse på de pågældende foranstaltninger, indtil de afsluttes. Kapitel III i afsnit II i [NDICI-forordningen], som tidligere hørte under forordning (EU) nr. 236/2014, finder med undtagelse af artikel 24, stk. 1, anvendelse på disse foranstaltninger.
2. Finansieringsrammen for IPA III kan også omfatte udgifter til teknisk og administrativ bistand, som er nødvendige for at sikre overgangen mellem IPA III og de foranstaltninger, der blev vedtaget under det foregående instrument, IPA II, **samt andre aktiviteter vedrørende forberedelsen af det efterfølgende program for førtiltrædelsesbistand.**
3. Om nødvendigt kan der opføres bevillinger på budgettet ud over 2027 til dækning af udgifter i medfør af artikel 4, stk. 2, til forvaltning af foranstaltninger, som ikke er afsluttet.

Artikel 19

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft på [...] [tyvendedagen] efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

Formand

På Rådets vegne

Formand

BILAG I

Albanien

Bosnien-Hercegovina

Island

Kosovo*

Montenegro

Serbien

Tyrkiet

[...] **Republikken** Nordmakedonien.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

BILAG II

Tematiske prioriteringer for bistand

Bistanden kan i relevant omfang ydes til følgende tematiske prioriteringer, *herunder gennem regionalt samarbejde*:

- a) **Etablering og fremme på et tidligt tidspunkt af den tilfredsstillende funktion af de demokratiske institutioner og de nødvendige institutioner til sikring af retsstatsprincippet.** Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af uafhængige, *afpolitiserede*, ansvarlige og effektive retssystemer, herunder gennemsigtige og meritbaserede ansættelses-, bedømmelses- og forfremmelsessystemer og effektive disciplinære procedurer i tilfælde af overtrædelser af reglerne, og mod fremme af retligt samarbejde, *adgang til retlig prøvelse*; [...] fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, *herunder fremme af ligestilling mellem kønnene og børns rettigheder*, og rettighederne for personer, der tilhører mindretal – herunder *nationale mindretal*, romaer samt lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interkønnede – og de grundlæggende frihedsrettigheder [...], *sikring af et trygt miljø, der bidrager til uhindret udøvelse af ytringsfriheden og mediernes uafhængighed.*
- aa) *Styrkelse af kapaciteten til at håndtere udfordringer i forbindelse med migration. Tiltagene på dette område skal sigte mod at dele relevante oplysninger*, sikre oprettelsen af solide systemer til beskyttelse af grænserne, forvaltning af migrationsstrømme og *bekæmpelse af illegal migration* [...] samt ydelse af [...] *international beskyttelse* til dem, *der er berettiget til det.*

- ab) Styrkelse af evnen til at sikre tryghed. Tiltagene på dette område skal sigte mod udvikling af effektive redskaber til forebyggelse og bekæmpelse af organiseret kriminalitet, menneskehandel, **handel med håndvåben og lette våben**, smugling af migranter, hvidvaskning af penge/finansiering af terrorisme og korrupsion, **støtte til øget engagement med Unionen inden for bekæmpelse af terrorisme og radikaliserings**.*
- ac) Styrke kapaciteten inden for strategisk kommunikation, herunder kommunikation med offentligheden vedrørende de reformer, der er nødvendige for at opfylde kriterierne for medlemskab. Indsatsen på dette område skal tage sigte på at støtte den videre udvikling af uafhængige og pluralistiske medier og mediekendskab og skal bl.a. fungere som et middel til at øge statens og samfundets resiliens over for desinformation og andre former for hybride trusler.*
- b) Reform af den offentlige forvaltning i overensstemmelse med **principperne for god forvaltningspraksis, navnlig principperne for offentlig forvaltning**. Tiltagene skal sigte mod styrkelse af rammerne for reform af den offentlige forvaltning, **herunder inden for offentlige udbud**; forbedring af den strategiske planlægning og inklusiv og evidensbaseret politikudformning og udarbejdelse af lovgivning; øget professionalisering og afpolitiserings af den offentlige forvaltning via forankring af meritokratiske principper; fremme af gennemsigtighed og ansvarlighed; forbedring af leveringen af tjenester, herunder tilstrækkelige administrative procedurer og anvendelse af e-forvaltning med borgeren i centrum; styrkelse af den offentlige finansforvaltning og udarbejdelsen af pålidelige statistikker.*
- c) **Opfyldelse af EU's standarder for økonomien, herunder en fungerende markedsøkonomi, samt [...] styrkelse af den finanspolitiske og økonomiske styring**: Tiltagene skal sigte mod støtte til deltagelse i Unionens økonomiske reformprogram (ERP) og et systematisk samarbejde med internationale finansielle institutioner om grundprincipperne for den økonomiske politik. Styrkelse af kapaciteten til at øge den makroøkonomiske stabilitet og støtte til fremskridtene i retning af at blive en fungerende markedsøkonomi med evne til at klare konkurrencepresset og markedskræfterne i Unionen [...].*

- ca) *Styrkelse af gode naboskabsforbindelser, regional stabilitet og indbyrdes samarbejde, bl.a. ved at fremme mellemfolkelige netværk og støtte konstruktive initiativer.*
- d) **Styrkelse af Unionens og dens partners kapacitet til at forebygge konflikter, skabe fred og håndtere forudgående og efterfølgende kriseberedskab**, bl.a. gennem tidlig varsling og konfliktfølsom risikoanalyse; [...] forsoning, fredsskabelse og tillidsskabende foranstaltninger, støtte til kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling (CBSD).
- e) **Styrkelse af kapaciteten hos civilsamfundsorganisationer** og arbejdsmarkedets organisationer, herunder faglige organisationer i modtagerne i bilag I, og fremme af netværksdannelse på alle niveauer mellem EU-baserede organisationer og organisationer i modtagerne i bilag I, så de kan indgå i en effektiv dialog med offentlige og private aktører.
- f) **Fremme af tilpasningen af partnerlandenes regler**, standarder, politikker og praksis til dem, der gælder i Unionen, herunder statsstøttereglerne.
- fa) *Fremme af ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers stilling. Tiltagene på dette område skal sigte mod etablering af et mere gunstigt miljø med henblik på at overholde pigers og kvinders rettigheder og opnå reelle og håndgribelige forbedringer vedrørende ligestilling mellem kønnene, herunder gennem sikring af pigers og kvinders fysiske og psykiske integritet, fremme af deres økonomiske og sociale rettigheder samt styrkelse af pigers og kvinders stemme og deltagelse, herunder gennem støtte til kønsbudgettering og indsamling af køns- og aldersopdelte data.*

- g) **Styrkelse af adgangen til og kvaliteten af uddannelse, erhvervsuddannelse og livslang læring på alle niveauer og tilbud om støtte til de kulturelle og kreative sektorer.** Tiltagene på dette område skal sigte mod fremme af lige adgang til førskoleundervisning og undervisning på primær- og sekundærtrinnet af høj kvalitet for derigennem at øge erhvervelsen af grundlæggende færdigheder; et højere uddannelsesniveau, ***bekæmpelse af hjerneflugt***, mindskelse af frafaldsprocenten og styrkelse af lærernes videreuddannelse. Udvikling af systemerne for erhvervsuddannelser (VET) og fremme af arbejdsbaseret læring for at lette overgangen til arbejdsmarkedet, ***herunder for personer med handicap***; forbedring af de videregående uddannelsers ***og forskningens*** kvalitet og relevans; fremme af alumnerelaterede aktiviteter; øget adgang til livslang læring og støtte til investeringer i ***inkludiv*** og ***tilgængelig*** uddannelses- og erhvervsuddannelsesinfrastruktur, især for at reducere de territoriale forskelle og fremme ikkeadskilt uddannelse, herunder gennem inddragelse af ***tilgængelige*** digitale teknologier.
- h) **Fremme af beskæftigelse af høj kvalitet og adgang til arbejdsmarkedet.** Tiltagene på dette område skal sigte mod tackling af høj arbejdsløshed og inaktivitet ved at støtte bæredygtig arbejdsmarkedsintegration af især unge (navnlig dem, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET)), kvinder, langtidsarbejdsløse og alle underrepræsenterede grupper. Foranstaltningerne skal stimulere skabelse af kvalitetsjob og den effektive håndhævelse af arbejdsmarkedsregler og -standarder i hele området. Andre nøgleområder skal være støtte til kønsligestilling ***og unge***, fremme af beskæftigelsesegnet og produktivitet, arbejdstageres og virksomheders tilpasning til forandringer, etablering af en bæredygtig arbejdsmarkedsdialog og modernisering og styrkelse af arbejdsmarkedsinstitutionerne, offentlige arbejdsformidlinger og arbejdstilsyn.

- i) **Fremme af social beskyttelse og inklusion og bekæmpelse af fattigdom.** Tiltagene på dette område skal sigte mod at modernisere sociale beskyttelsessystemer med henblik på ydelse af en effektiv og tilstrækkelig beskyttelse i alle faser af en persons liv, for at *fremme omstillingen fra institutionelle til familie- og lokalsamfundsbaseede plejeydelser*, fremme social inklusion og lige muligheder og for at håndtere ulighed og fattigdom. Tiltagene på dette område skal også sigte mod integration af marginaliserede samfund såsom romasamfundet; bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af køn, [...] *race, hudfarve*, etnisk *eller social* oprindelse, *genetiske anlæg, sprog*, religion eller tro, *politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel*, handicap, alder eller seksuel orientering; øget adgang til økonomisk overkommelige og bæredygtige kvalitetstjenester, som f.eks. førskoleundervisning og børnepasning, boliger, sundhed og væsentlige sociale tjenester og langsigtet pleje, bl.a. gennem modernisering af de sociale beskyttelsessystemer.
- j) **Fremme af intelligent, bæredygtig, inklusiv og sikker transport og fjernelse af flaskehalse i centrale netinfrastrukturer** ved at investere i projekter med en høj [...] *europæisk merværdi*. Investeringerne bør prioriteres i forhold til deres relevans for TEN-T-forbindelser med EU, bidrag til bæredygtig mobilitet, reducerede emissioner, miljøpåvirkning og sikker mobilitet i synergi med de reformer, som fremmes ved transportfællesskabstraktaten.
- ja) **Styrkelse af energisikkerhed og diversificering.** Tiltagene på dette område skal sigte mod *øget energieffektivitet og produktion samt diversificering af leverandørlande og ruter*.
- k) **Forbedring af miljøet i den private sektor og virksomhedernes konkurrenceevne**, herunder intelligent specialisering, som de vigtigste drivkræfter for vækst, jobskabelse og samhørighed. Projekter, der forbedrer erhvervs klimaet, skal prioriteres.

- l) **Forbedring af adgangen til digitale teknologier og tjenester og styrkelse af forskning, teknologisk udvikling og innovation** via investeringer *i kapacitetsopbygning inden for forsknings- og innovationssystemer, mobilitet og tilskudsordninger, der er egnet til at fremme princippet om videnskabelig topkvalitet*, digital konnektivitet, digital tillid og sikkerhed, digitale færdigheder og digitalt iværksættereri samt forskningsinfrastruktur og et gunstigt miljø og fremme af netværk og samarbejde. *Tiltagene på dette område skal også sigte mod oprettelsen af centre for topkvalitet inden for forskning og innovation med henblik på at håndtere hjerneflugten blandt forskere.*
- m) **Bidrag til fødevareforsyningsikkerhed** og opretholdelse af diversificerede og levedygtige landbrugssystemer i levende landbosamfund og landdistrikter.
- n) **Beskyttelse og forbedring af miljøkvaliteten**, tackling af miljøforringelser og standsning af tabet af biodiversitet, fremme af bevarelsen og den bæredygtige forvaltning af land- og havøkosystemer og fornybare naturressourcer, *investering i vand- og affaldshåndtering samt bæredygtig kemikalieforvaltning*, fremme af ressourceeffektivitet, bæredygtigt forbrug og bæredygtig produktion og understøttelse af overgangen til grønne og cirkulære økonomier, bidrag til at reducere udledningen af drivhusgasser, øget modstandsdygtighed over for klimaændringer og fremme af styring af og oplysning om klimatiltag og energieffektivitet. IPA III skal fremme politikker til støtte for overgangen til en ressourceeffektiv, sikker og bæredygtig lavemissionsøkonomi og styrke modstandsdygtigheden over for katastrofer samt katastrofeforebyggelsen, katastrofeberedskabet og katastroferesponsen. [...]

- o) [...] *Samarbejde med modtagerne i bilag I om fredelig anvendelse af nuklear energi inden for sundhed, landbrug og fødevarer sikkerhed i overensstemmelse med de højeste internationale standarder og støtte foranstaltninger, der handler om at tackle konsekvenserne af et strålingsuheld for lokalbefolkningen og tager sigte på at forbedre deres levevilkår, og fremme videnforvaltning og uddannelse inden for nukleare områder.*
- p) **Forøgelse af landbrugsfødevarer sektorens og fiskeriets evne** til at klare konkurrencepres og markedskræfter og gradvis tilpasse sig Unionens regler og standarder og samtidig forfølge økonomiske, sociale og miljømæssige mål i en afbalanceret territorial udvikling af landdistrikter og kystområder.
-

BILAG III

Tematiske prioriteringer for bistand til grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne i bilag I

Med henblik på at fremme gode naboskabsforbindelser, støtte EU-integrationen og fremme den socioøkonomiske udvikling kan [...] bistanden til grænseoverskridende samarbejde mellem modtagerne i bilag I [...] i relevant omfang ydes til følgende tematiske prioriteringer:

- a) fremme af beskæftigelse, arbejdskraftmobilitet og social og kulturel inklusion på tværs af grænser ved bl.a. integration af grænseoverskridende arbejdsmarkeder, fælles lokale beskæftigelsesinitiativer; informations- og rådgivningstjenester og fælles uddannelse; kønsligestilling; lige muligheder; integration af indvandrersamfund og sårbare grupper; investeringer i offentlige arbejdsformidlinger og støtte til investeringer i offentlige sundhedstjenester og sociale tjenester
- b) miljøbeskyttelse og fremme af tilpasning til og modvirkning af klimaændringer, risikoforebyggelse og -styring ved bl.a. fælles miljøbeskyttelsesaktioner; fremme af bæredygtig anvendelse af naturressourcer, koordineret maritim fysisk planlægning, ressourceeffektivitet og cirkulær økonomi, vedvarende energikilder og overgangen til en sikker og bæredygtig grøn lavemissionsøkonomi; **forbedring af vand- og affaldshåndtering**, fremme af investeringer i forebyggelse af specifikke risici, sikring af modstandsdygtighed over for katastrofer og fremme af katastrofeforebyggelse, katastrofeberedskab og katastrofeindsats
- c) fremme af bæredygtig transport og forbedring af de offentlige infrastrukturer ved bl.a. mindskelse af isolation gennem bedre adgang til transport, digitale net og tjenester og investeringer i grænseoverskridende vand-, affalds- og energisystemer og -faciliteter

- d) fremme af den digitale økonomi og det digitale samfund ved bl.a. at sørge for digital konnektivitet, udvikling af e-forvaltningstjenester, digital tillid og sikkerhed samt digitale færdigheder og digitalt iværksættereri
- e) fremme af turisme og kultur- og naturarv
- f) investeringer i unge, uddannelse og kvalifikationer via bl.a. udvikling og gennemførelse af fælles uddannelses- og erhvervsuddannelsesordninger og infrastruktur, der støtter fælles ungdomsaktiviteter
- g) fremme af lokal og regional forvaltning og styrkelse af lokale og regionale myndigheders planlægnings- og administrationskapacitet
- h) fremme af små og mellemstore virksomheders konkurrenceevne, erhvervmiljø og udvikling, handel og investeringer ved bl.a. fremme og støtte af iværksætterkultur, navnlig små og mellemstore virksomheder, og udvikling af lokale grænseoverskridende markeder og internationalisering
- i) styrkelse af forskning, teknologisk udvikling, innovation og digitale teknologier ved bl.a. fremme af fælles anvendelse af menneskelige ressourcer, ***kapacitetsopbygning inden for forsknings- og innovationssystemer, mobilitet og tilskudsordninger, der er egnet til at fremme princippet om videnskabelig topkvalitet***, og faciliteter til forskning og teknologisk udvikling.

BILAG IV

Liste over centrale resultatindikatorer

Følgende centrale resultatindikatorer anvendes til at måle Unionens bidrag til opfyldelsen af [...] *IPA III's* specifikke mål:

1. Den sammensatte indikator³⁵ om de [...] *fremskridt, der er opnået af modtagerne i bilag I* med hensyn til centrale aspekter af de politiske [...] kriterier (herunder demokrati, retsstatsprincippet (retsvæsenet og bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet) og *grundlæggende* [...] rettigheder, *bl.a. mediefrihed*), *samt gode naboskabsforbindelser* (kilde: Europa-Kommissionen).
2. [...] *De fremskridt, der er opnået af modtagerne i bilag I* med hensyn til reform af den offentlige forvaltning (kilde: Europa-Kommissionen).
3. Den sammensatte indikator om [...] *de fremskridt, der er opnået af modtagerne i bilag I med hensyn til tilpasning til* gældende EU-ret (kilde: Europa-Kommissionen).
4. Den sammensatte indikator om [...] *de fremskridt, der er opnået af modtagerne i bilag I* med hensyn til centrale aspekter af de økonomiske kriterier (en funktionsdygtig markedsøkonomi og konkurrenceevnen) (kilde: Europa-Kommissionen).
5. Offentlige udgifter til socialsikring (procentdel af BNP) (kilde: ILO) eller beskæftigelsesfrekvens (kilde: [...] *officielle* statistikker).
6. Den digitale kløft mellem modtagerne og EU-gennemsnittet (kilde: Europa-Kommissionens DESI-indeks).
7. Distance to frontier (målestok for erhvervsklima) (kilde: Verdensbanken).

³⁵ De tre sammensatte indikatorer er udviklet af Europa-Kommissionen på grundlag af udvidelsesrapporterne, som også trækker på flere uafhængige kilder.

8. Energiintensitet målt i primær energi og BNP (kilde: Eurostat).
9. Reducerede eller undgåede drivhusgasemissioner via EU-støtte (kiloton CO₂-ækvivalenter).
10. [...]

Indikatorerne vil, såfremt det er relevant, være [...] *kønsopdelte*.