



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 12 maart 2019
(OR. en)

7429/19

AGRI 133
AGRISTR 20
RECH 166

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	Raad
Betreft:	Bio-economie - <i>Gedachtewisseling</i>

In bijlage dezes gaat voor de delegaties een achtergrondnota van het voorzitterschap over het bovengenoemde onderwerp, aangevuld met drie voorstellen voor vragen om het debat van de ministers tijdens de Raad (Landbouw en Visserij) op 18 maart 2019 aan te sturen.

Bio-economie: uitvoering van de geactualiseerde EU-strategie op nationaal niveau

I. INLEIDING: DE GEACTUALISEERDE EU-STRATEGIE VOOR DE BIO-ECONOMIE

1. De bio-economie bestrijkt alle sectoren en systemen die gebruikmaken van biologische hulpbronnen (dieren, planten, micro-organismen en afgeleide biomassa, waaronder organisch afval), hun functies en de beginselen daarvan. De bio-economie omvat en verbindt: land- en mariene ecosystemen en de diensten die zij verlenen; alle primaire productiesectoren die biologische hulpbronnen gebruiken en produceren (landbouw, bosbouw, visserij en aquacultuur); alle economische en industriële sectoren die biologische hulpbronnen en processen gebruiken voor de productie van levensmiddelen, diervoeder, biogebaseerde producten, energie en diensten.
2. De Commissie heeft op 11 oktober 2018 de mededeling "*Een duurzame bio-economie voor Europa: versterking van de verbinding tussen economie, samenleving en milieu*" bekendgemaakt (hierna: "**de geactualiseerde strategie**" genoemd)¹, met een actualisering van de EU-strategie voor de bio-economie die teruggaat tot 2012 en bijhorend actieplan bestaande uit 14 kernactiviteiten.
3. Door een "Europese weg" naar de bio-economie te definiëren die is gebaseerd op duurzaamheid en circulariteit, benadrukt de geactualiseerde strategie de vele gebieden waaraan deze sector vandaag nog meer kan bijdragen dan in het verleden, waaronder: het waarborgen van de voedsel- en voedingszekerheid; het duurzaam beheren van natuurlijke hulpbronnen; de afhankelijkheid van niet-hernieuwbare hulpbronnen verminderen; het milderen van en aanpassen aan de klimaatverandering; het Europese concurrentievermogen versterken en banen scheppen.

¹ COM(2018) 673 final van 11.10.2018 - ST 13229/18 + ADD 1.

4. De Europese aanpak is een integrale aanpak, aangezien de bio-economie niet beschouwd wordt als een op zichzelf staand gebied: de geactualiseerde strategie omvat **verschillende sectoren en beleidsterreinen**, gaande van landbouw tot klimaat, van onderzoek tot visserij, en andere. De geactualiseerde strategie wil vanuit dit perspectief de banden versterken tussen economie, samenleving en milieu en zo de duurzame bio-economie maximaal laten bijdragen tot de prioriteiten en een hele reeks beleidsdoelstellingen van de Commissie.

II. BESPREKING IN DE RAAD EN TOEKOMSTIGE UITDAGINGEN

5. Tijdens de Raad (Landbouw en Visserij) van 17-18 december 2018 heeft de Commissie de bijgewerkte strategie voor de bio-economie van de EU voorgesteld. Vervolgens hebben de ministers erover van gedachten hebben gewisseld met extra aandacht voor de rol van de landbouw, de uitdagingen voor de toekomst en mogelijke oplossingen. De ministers hebben het met name gehad over manieren om het potentieel van de bio-economie aan te boren, plattelandsgebieden een impuls te geven en kansen voor primaire producenten te creëren door een beleidsoverschrijdende aanpak van de bio-economie te waarborgen.
6. De ministers waren het grotendeels eens over:
- het vermogen van de bio-economie om door middel van duurzaamheid en circulariteit de milieudoelstellingen van de EU te ondersteunen. Hiervoor zijn een beter toegankelijke biomassa en een betere afvalbehandeling noodzakelijk;
 - de kansen die de bio-economie biedt om economische groei en werkgelegenheid te stimuleren, vooral in plattelandsgebieden en voor het gebruik van natuurlijk hulpbronnen.
7. Wat het **potentieel** van de bio-economie van de EU betreft, zijn de ministers van oordeel dat dit nog niet volledig benut wordt en dat de 14 door de Commissie voorgestelde maatregelen kunnen helpen dit potentieel aan te boren. Vooruitblikkend waren ze het grotendeels eens over de volgende punten:
- er is een betere **communicatie** met de primaire producenten en de consumenten nodig over het potentieel van de bio-economie;

- er is niet enkel behoefte aan politieke richtsnoeren, maar ook aan praktische steun om alle belemmeringen voor het gebruik van de bio-economie weg te nemen, bijvoorbeeld bij de verkoop van grondstoffen;
- primaire producenten moeten bij de lokale bio-economieën worden betrokken terwijl landbouwers en alle betrokken actoren beter moeten worden geïntegreerd in de waardeketen van de bio-economie;
- **lokale maatregelen** zijn cruciaal om beter gebruik te maken van het potentieel van de bio-economie, evenals regionale maatregelen. De lidstaten moeten flexibel genoeg kunnen zijn en de uitwisseling van optimale werkwijzen moet worden aangemoedigd;
- de bio-economie moet op **systemisch/holistische wijze** worden benaderd, gebruikmakend van de complementariteit van verschillende beleidsmaatregelen en fondsen, vooral in het onderzoek naar vernieuwende productiemethodes.

8. De opname van de bio-economie als een van de specifieke doelstellingen van het **toekomstig gemeenschappelijk landbouwbeleid** (GLB) kon ook op veel instemming rekenen. Artikel 6, lid 1, onder h), van de voorgestelde Verordening strategische plannen GLB² bepaalt dat een meer ambitieus GLB "werkgelegenheid, groei, sociale inclusie en lokale ontwikkeling in plattelandsgebieden, met inbegrip van bio-economie en duurzame bosbouw" moet bevorderen.

III. VOLGENDE STAPPEN ONDER HET ROEMEENSE VOORZITTERSCHAP

9. Het Roemeense voorzitterschap beschouwt de bio-economie als een duidelijke prioriteit en wil dit onderwerp op verschillende plaatsen bespreken om het zo op alle beleidsgebieden in te voeren en een sectoroverschrijdende gedachtewisseling ervan te bevorderen.

² COM(2018) 392 final van 1.6.2018 - ST 9645/18 + ADD 1 + COR 1.

10. Derhalve plant het voorzitterschap het volgende:

- een **conferentie** over bio-economie in Boekarest op 4-5 april 2019 om het onderwerp op nationaal niveau onder de aandacht te brengen;
- een **informele bijeenkomst van ministers** over bio-economie op 3-4 juni 2019 met deelname van zowel DG Landbouw en plattelandsontwikkeling (DG AGRI) als DG Onderzoek en Innovatie (DG RTD) van de Europese Commissie, om synergieën te creëren tussen landbouw en onderzoek.

IV. Vragen voor de Ministers

11. In het licht van het bovenstaande wil het voorzitterschap de volgende drie vragen voorleggen om de gedachtewisseling tussen de ministers tijdens de Raad (Landbouw en Visserij) van 18 maart 2019 aan te sturen:

Vraag 1: Wil u voorbeelden van goede nationale of regionale praktijken delen, als insteek voor een doeltreffende uitvoering van de geactualiseerde strategie voor de bio-economie in de hele EU?

Vraag 2: Welke instrumenten kunnen volgens u helpen om het volledige potentieel van de bio-economie te ontplooiën? Hoe kan het toekomstig gemeenschappelijk landbouwbeleid hier actief aan bijdragen?

Vraag 3: Hoe kan cluster 7 van het nieuwe kaderprogramma voor onderzoek en innovatie volgens u het beste voorzien in de specifieke behoeften van onderzoek en innovatie in de landbouw ten behoeve van landbouwers, bosbouwers en plattelandsontwikkeling in de bio-economie?
