



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Μαρτίου 2018
(OR. en)

Διοργανικός φάκελος:
2018/0073 (CNS)

7420/18
ADD 2

FISC 151
ECOFIN 277
DIGIT 48
IA 78

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τον Γενικό Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, ο κ. Jordi AYET PUIGARNAU, Διευθυντής
Ημερομηνία Παραλαβής:	22 Μαρτίου 2018
Αποδέκτης:	κ. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Γενικός Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	SWD(2018) 82 final
Θέμα:	ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ που συνοδεύει το έγγραφο Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη φορολόγηση των εταιρειών με σημαντική ψηφιακή παρουσία Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου ψηφιακών υπηρεσιών επί εσόδων που προκύπτουν από την παροχή ορισμένων ψηφιακών υπηρεσιών

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - SWD(2018) 82 final.

σνημμ.: SWD(2018) 82 final

Βρυξέλλες, 21.3.2018
SWD(2018) 82 final

ΕΓΓΡΑΦΟ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

ΠΕΡΙΛΗΨΗ ΤΗΣ ΕΚΤΙΜΗΣΗΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

που συνοδεύει το έγγραφο

Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου για τη θέσπιση κανόνων σχετικά με τη φορολόγηση των εταιρειών με σημαντική ψηφιακή παρουσία

Πρόταση οδηγίας του Συμβουλίου σχετικά με το κοινό σύστημα φόρου ψηφιακών υπηρεσιών επί εσόδων που προκύπτουν από την παροχή ορισμένων ψηφιακών υπηρεσιών

{COM(2018) 147 final} - {COM(2018) 148 final} - {SWD(2018) 81 final}

Δελτίο συνοπτικής παρουσίασης
Εκτίμηση επιπτώσεων σχετικά με μια δίκαιη φορολόγηση της ψηφιακής οικονομίας
A. Ανάγκη ανάληψης δράσης
Γιατί; Ποιο είναι το πρόβλημα που εξετάζεται;
<p>Η φορολόγηση των εταιρειών αποσκοπεί στη φορολόγηση των κερδών εκεί όπου δημιουργείται η αξία, ωστόσο το ισχύον διεθνές φορολογικό πλαίσιο σχεδιάστηκε για την παραδοσιακή οικονομία. Δεν είναι σε θέση να λάβει υπόψη τις νέες μεθόδους δημιουργίας αξίας στην ψηφιακή οικονομία, οι οποίες απαιτούν λιγότερη φυσική παρουσία και όπου οι εισφορές των χρηστών και τα άυλα στοιχεία ενεργητικού διαδραματίζουν σημαντικό ρόλο. Οι δημόσιοι προϋπολογισμοί και η κοινωνική δικαιοσύνη επηρεάζονται. Ως εκ τούτου, όλο και περισσότερα κράτη μέλη λαμβάνουν μονομερή μέτρα, γεγονός που ενέχει τον κίνδυνο κατακερματισμού της ενιαίας αγοράς.</p>
Τι αναμένεται να επιτευχθεί με την παρούσα πρωτοβουλία;
<p>Πρώτον, η πρωτοβουλία αναμένεται να προστατεύσει την ακεραιότητα και την εύρυθμη λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Δεύτερον, σκοπεύει να εξασφαλίσει ότι τα οικονομικά των κρατών μελών είναι βιώσιμα και οι εθνικές βάσεις υπολογισμού του φόρου εταιρειών δεν διαβρώνονται από την ψηφιοποίηση. Τρίτον, θα συμβάλει στη διαφύλαξη της κοινωνικής δικαιοσύνης και στη διασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού μεταξύ όλων των επιχειρήσεων.</p>
Ποια είναι η προστιθέμενη αξία της δράσης σε επίπεδο ΕΕ;
<p>Δεδομένου ότι το πρόβλημα συνίσταται στη διεθνή κατανομή των φορολογικών δικαιωμάτων, δεν μπορεί να αντιμετωπιστεί ολοκληρωμένα σε επίπεδο κρατών μελών. Επιπλέον, η ανάληψη δράσης σε επίπεδο ΕΕ θα παρεμποδίσει τον κατακερματισμό της ενιαίας αγοράς, την εμφάνιση νέων εμποδίων για τις επιχειρήσεις ή ενδεχόμενων νομοθετικών κενών που θα μπορούσαν να προκύψουν από μη συντονισμένες ενέργειες διαφόρων κρατών μελών.</p>
B. Λύσεις
Ποιες νομοθετικές και μη νομοθετικές επιλογές πολιτικής έχουν εξεταστεί; Υπάρχει προτιμώμενη επιλογή ή όχι; Γιατί;
<p>Πρώτον, εξετάζεται μια ολοκληρωμένη λύση. Οι βασικές επιλογές:</p> <p><u>Επιλογή 1:</u> Τροποποίηση των κανόνων της πρότασης για την κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών (ΚΕΒΦΕ).</p> <p><u>Επιλογή 2:</u> Οδηγία για τις αρχές της ψηφιακής μόνιμης εγκατάστασης και του καταλογισμού των κερδών, με προσαρμογές της ΚΕΒΦΕ.</p> <p><u>Επιλογή 3 (προτιμώμενη):</u> Η επιλογή 2 καθώς και σύσταση για την τροποποίηση των κανόνων έναντι τρίτων χωρών.</p> <p>Δεύτερον, δεδομένου ότι για τη μεταρρύθμιση των κανόνων εταιρικής φορολόγησης θα απαιτηθεί χρόνος και προκειμένου να αποφευχθεί η λήψη μονομερών μέτρων από τα κράτη μέλη, εξετάζεται επίσης η εξεύρεση προσωρινής λύσης. Η προτιμώμενη προσωρινή λύση είναι η έκδοση οδηγίας σχετικά με ένα κοινό σύστημα φόρου για ορισμένες ψηφιακές δραστηριότητες.</p>
Ποιος υποστηρίζει την κάθε επιλογή;
<p><u>Ολοκληρωμένη λύση:</u> 14 από τις 21 εθνικές φορολογικές αρχές και το 58 % από τους 446 απαντήσαντες στη δημόσια διαβούλευση θεωρούν ότι η ολοκληρωμένη λύση θα αντιμετωπίσει καλύτερα τα σημερινά προβλήματα.</p> <p><u>Προσωρινή λύση:</u> 10 από τις 21 εθνικές φορολογικές αρχές και το 53 % των απαντησάντων στη δημόσια διαβούλευση θεωρούν ότι η «φορολόγηση των εσόδων ορισμένων ψηφιακών υπηρεσιών» θα αντιμετωπίσει καλύτερα τα σημερινά προβλήματα.</p>
Γ. Επιπτώσεις της προτιμώμενης επιλογής
Ποια είναι τα οφέλη της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχουν, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);
<p><u>Ολοκληρωμένη λύση:</u> Με τη λύση αυτή θα βελτιωθεί η αντίληψη της δικαιοσύνης για τους πολίτες, καθώς θα διασφαλιστεί ότι οι μεγάλες εταιρείες με σημαντικές ψηφιακές δραστηριότητες δεν διαφεύγουν από την υποχρέωση καταβολής φόρων στην ΕΕ. Οι επιχειρήσεις θα επωφεληθούν από πιο ίσους όρους ανταγωνισμού, δεδομένου ότι η αναθεώρηση των κανόνων θα εξαλείψει τις στρεβλώσεις του ανταγωνισμού. Οι εθνικές φορολογικές διοικήσεις θα επωφεληθούν από τον θετικό αντίκτυπο στα δημόσια οικονομικά, καθώς η λύση αυτή θα συμβάλει στην μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα του συστήματος φορολόγησης των εταιρειών.</p> <p><u>Προσωρινή λύση:</u> Με τη λύση αυτή θα βελτιωθεί η αντίληψη της δικαιοσύνης για τους πολίτες, καθώς θα διασφαλιστεί ένα ελάχιστο επίπεδο φορολόγησης στην ΕΕ για τις εταιρείες που βασίζονται κατά κύριο λόγο σε</p>

<p>συνεισφορές και σε δεδομένα των χρηστών. Με την αποτροπή του κατακερματισμού της ενιαίας αγοράς, θα παράσχει ένα σταθερό φορολογικό πλαίσιο για επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην ΕΕ.</p>
<p>Ποιο είναι το κόστος της προτιμώμενης επιλογής (αν υπάρχει, ειδάλλως των κυριότερων επιλογών);</p> <p><i>Ολοκληρωμένη λύση:</i> Το μέτρο θα αυξήσει την κανονιστική επιβάρυνση και την επιβάρυνση συμμόρφωσης για όλες τις επιχειρήσεις που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής της λύσης. Οι εθνικές φορολογικές διοικήσεις θα επιβαρυνθούν επίσης με δαπάνες για την εφαρμογή του νέου συστήματος, ιδίως στους τομείς της ΤΠ και της κατάρτισης του προσωπικού.</p> <p><i>Προσωρινή λύση:</i> Οι μεγάλες εταιρείες που υπερκαλύπτουν τα κατώτατα όρια θα αντιμετωπίσουν πρόσθετες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων για τον υπολογισμό της φορολογικής βάσης τους στα κράτη μέλη όπου δραστηριοποιούνται. Οι εθνικές φορολογικές διοικήσεις θα επιβαρυνθούν επίσης με αρχικές δαπάνες για την εφαρμογή του νέου συστήματος, ιδίως στους τομείς της ΤΠ και της κατάρτισης του προσωπικού.</p>
<p>Πώς θα επηρεαστούν οι μεγάλες, οι μικρομεσαίες και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις;</p> <p><i>Ολοκληρωμένη λύση</i> — το μέτρο θα αποκαταστήσει τους ίσους όρους ανταγωνισμού μεταξύ πολυεθνικών επιχειρήσεων και μικρότερων επιχειρήσεων, οι οποίες συχνά είναι λιγότερο ψηφιοποιημένες ή δραστηριοποιούνται λιγότερο σε διασυνοριακό επίπεδο. Από τη λύση αυτή θα ωφεληθούν οι ΜΜΕ και οι πολύ μικρές επιχειρήσεις. Το μέτρο θα μπορούσε να αυξήσει την κανονιστική επιβάρυνση και την επιβάρυνση συμμόρφωσης, κάτι που μπορεί να έχει ευρύτερες αρνητικές επιπτώσεις στις ΜΜΕ με διασυνοριακή δραστηριότητα.</p> <p><i>Προσωρινή λύση</i> — οι ΜΜΕ δεν θα επηρεαστούν, δεδομένου ότι τα έσοδά τους δεν φτάνουν το κατώτατο όριο.</p>
<p>Θα υπάρξουν σημαντικές επιπτώσεις στους εθνικούς προϋπολογισμούς και στις εθνικές διοικητικές αρχές;</p> <p>Η ολοκληρωμένη λύση θα συμβάλει στην μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα του συστήματος φορολόγησης των εταιρειών και στη δικαιότερη κατανομή των φορολογικών εσόδων. Η προσωρινή λύση θα δημιουργήσει πρόσθετα έσοδα για τους εθνικούς προϋπολογισμούς, μολονότι τα αναμενόμενα πρόσθετα έσοδα από τον φόρο θα είναι μάλλον μέτρια, λαμβανομένων υπόψη του περιορισμένου πεδίου εφαρμογής και της εφαρμογής των κατώτατων ορίων.</p>
<p>Θα υπάρξουν άλλες σημαντικές επιπτώσεις;</p> <p>Η πρόταση αναμένεται να αποτυπώσει το όραμα της ΕΕ και να λειτουργήσει ως παράδειγμα για να επηρεάσει τις διεθνείς συζητήσεις.</p>
<p style="text-align: center;">Δ. Παρακολούθηση</p>
<p>Πότε θα επανεξεταστεί η πολιτική;</p> <p>Η Επιτροπή θα παρακολουθεί την μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της νομοθετικής πρότασης. Αξιολόγηση θα πρέπει να πραγματοποιηθεί πέντε έτη μετά την μεταφορά στο εθνικό δίκαιο.</p>