

Bruxelles, 21 martie 2022
(OR. en)

7407/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0076 (NLE)**

**CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	18 martie 2022
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2022) 111 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește modificarea anexelor III și IV la acord

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2022) 111 final.

Anexă: COM(2022) 111 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 18.3.2022
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește modificarea anexelor III și IV la acord

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în vederea modificării anexelor III și IV la acord.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră

Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (denumit în continuare „acordul”) urmărește să coreleze sistemul UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) cu cel elvețian, prin autorizarea comercializării și a utilizării în scopuri de conformitate într-un sistem a certificatelor emise în celălalt sistem, multiplicând oportunitățile de atenuare a schimbărilor climatice. Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2020.

2.2. Comitetul mixt

Comitetul mixt instituit prin articolul 12 din acord răspunde de administrarea acordului și de asigurarea punerii în aplicare a acestuia. Comitetul mixt poate decide să adopte noi anexe la acord sau să le modifice pe cele existente. De asemenea, comitetul poate analiza modificarea articolelor acordului, poate facilita schimbul de opinii cu privire la legislația părților și poate efectua revizuirii ale acordului.

Comitetul mixt este un organism bilateral format din reprezentanții părților (UE și Elveția). Deciziile luate de comitetul mixt necesită acordul ambelor părți.

În conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din acord, Comitetul mixt poate decide să adopte o nouă anexă sau să modifice o anexă existentă la acordul respectiv. Articolul 8 alineatul (2) din acord stabilește norme cu privire la modul de tratare a informațiilor sensibile a căror dezvăluire neautorizată ar putea afecta în diferite grade interesele părților la acord, inclusiv ale statelor membre ale Uniunii Europene. Astfel de informații trebuie protejate împotriva dezvăluirii neautorizate în interesul securității uneia dintre părți. Ele au fost marcate ca sensibile de către una dintre părți cu scopul de a proteja informațiile sensibile în conformitate cu cerințele de securitate, cu nivelurile de sensibilitate și cu instrucțiunile prevăzute în anexele III și, respectiv, IV.

Prin notificarea de securitate C(2019) 1904, intitulată *Marking and handling of sensitive non-classified information* (Marcarea și tratarea informațiilor sensibile neclasificate), Comisia Europeană a introdus noi marcaje de securitate care trebuie să fie utilizate de serviciile sale. Având în vedere faptul că un marcaj este obligatoriu din punct de vedere juridic numai în cadrul Comisiei, se recomandă stabilirea unor înțelegeri adecvate cu părțile terțe din afara

Comisiei atunci când este necesar să se facă schimb de informații sensibile neclasificate cu aceștia. Acordul, care instituie comitetul mixt și îi stabilește sarcinile, prevede cadrul necesar și eficace în acest sens.

2.3. Actul avut în vedere al comitetului mixt

În cadrul celei de-a cincea reuniuni ale sale, care va avea loc în 2022 sau mai devreme, prin intermediul procedurii scrise în temeiul articolului 8 alineatul (4) din Regulamentul de procedură al comitetului mixt¹, comitetul mixt urmează să adopte o decizie cu privire la modificarea anexelor III și IV la acord (denumită în continuare „actul avut în vedere”).

Scopul actului avut în vedere este de a restabili compatibilitatea și coerența dintre normele juridice și aplicarea lor în practică, în vederea protejării informațiilor sensibile, în special împotriva dezvăluirii neautorizate sau a pierderii integrității. Prin adoptarea notificării de securitate C(2019) 1904, Comisia Europeană a modificat marcajele de securitate aplicabile informațiilor sensibile neclasificate pentru uzul intern al Comisiei Europene.

În acest scop, anexele III și IV la acord trebuie modificate pentru a restabili compatibilitatea și coerența dintre normele juridice și aplicarea lor în practică și pentru a proteja și a asigura în continuare modalități de lucru eficiente și eficace de ambele părți, fără a avea ca efect riscul de compromitere a nivelurilor de securitate.

Actul avut în vedere va deveni obligatoriu pentru părți în conformitate cu articolul 13 alineatul (2) din acord, care prevede că: „Comitetul mixt poate decide să adopte o nouă anexă sau să modifice o anexă existentă la prezentul acord”. În plus, în conformitate cu articolului 12 alineatul (3) din acord, deciziile luate de comitetul mixt în cazurile prevăzute în acordul respectiv sunt obligatorii pentru părți de la data intrării lor în vigoare.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE LUATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Decizia Consiliului bazată pe prezenta propunere a Comisiei stabilește poziția Uniunii Europene în legătură cu decizia care urmează să fie adoptată de comitetul mixt în vederea modificării anexelor III și IV la acord.

Articolul 9 alineatul (2) din acord stabilește nivelurile de sensibilitate ale informațiilor sensibile, pe care, în conformitate cu anexa III la acord, părțile trebuie să le utilizeze pentru a identifica informațiile sensibile care sunt tratate și care fac obiectul schimburilor în temeiul acordului. Anexa IV la acord definește nivelurile de sensibilitate ETS din punctul de vedere al gradului de confidențialitate și de integritate.

Nevoia de a face schimb de informații sensibile neclasificate în cadrul acordului prin legătura directă dintre registre instituită prin acord implică garantarea nivelului necesar de securitate pentru a reduce la minimum riscul de fraudă, abuz sau activități infracționale care implică registrele, dar și pentru a reacționa la astfel de incidente și a proteja integritatea legăturii dintre registre, precum și piețele legate între ele. În acest scop, acordul stabilește nivelurile de

¹ Decizia nr. 1/2019 din 25 ianuarie 2019 a comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră privind adoptarea regulamentului său de procedură, disponibilă la: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf și Decizia (UE) 2018/1279 a Consiliului din 18 septembrie 2018, JO L 239, 24.9.2018, p. 8.

sensibilitate și prevede normele relevante referitoare la modul de tratare a informațiilor sensibile în temeiul acordului. Acesta definește în mod explicit marcajele de securitate care trebuie utilizate în temeiul acordului, care sunt identice cu cele utilizate înainte de adoptarea notificării de securitate C(2019) 1904. Ca urmare a adoptării notificării de securitate C(2019) 1904, marcajele de securitate aplicabile în prezent în cadrul Comisiei Europene nu mai corespund celor stabilite în acord, iar compatibilitatea dintre ele trebuie restabilită. În notificarea de securitate C(2019) 1904 s-a recomandat să se ajungă la un acord corespunzător cu partenerii externi.

Dezvoltarea unei piețe internaționale a carbonului cu o bună funcționare, prin crearea, pe baza unei abordări ascendente, a unei legături între schemele de comercializare a certificatelor de emisii, reprezintă un obiectiv de politică pe termen lung al UE și al comunității internaționale, în special ca un mijloc de realizare a obiectivelor climatice ale Acordului de la Paris. În acest sens, articolul 25 din Directiva de instituire a sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii (EU ETS) permite crearea unei legături între EU ETS și alte sisteme de comercializare a certificatelor de emisii, cu condiția ca acestea să fie obligatorii, să aibă un plafon de emisii absolut și să fie compatibile, așa cum este cazul sistemului elvețian. După intrarea în vigoare a acordului la 1 ianuarie 2020, restabilirea compatibilității și a coerenței reprezintă un pas important în direcția punerii în aplicare a acordului.

4. TEMEII JURIDICI

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului”.

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional care reglementează organismul în cauză. Acesta include, de asemenea, instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”².

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Comitetul mixt este un organism instituit în temeiul articolului 12 din Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Actul pe care comitetul mixt este invitat să îl adopte este un act cu efecte juridice. Actul avut în vedere va fi obligatoriu în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 12 alineatul (3) din Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea

² Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Actul avut în vedere nu completează și nu aduce modificări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la mediu.

Prin urmare, temeiul juridic material al deciziei propuse este articolul 192 alineatul (1) din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse trebuie să fie articolul 192 alineatul (1) din TFUE, coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. PUBLICAREA ACTULUI AVUT ÎN VEDERE

Întrucât actul comitetului mixt va modifica anexele III și IV la Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, este necesar ca el să fie publicat, după adoptare, în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, în ceea ce privește modificarea anexelor III și IV la acord

(Text cu relevanță pentru SEE)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră. (denumit în continuare „acordul”) a fost încheiat de Uniune prin Decizia (UE) 2018/219 a Consiliului³ și a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2020.
- (2) În temeiul articolului 12 alineatul (3) din acord, comitetul mixt poate adopta decizii care, de la data intrării lor în vigoare, sunt obligatorii pentru părți.
- (3) În 2022, în cadrul celei de-a cincea reuniuni ale sale, sau mai devreme, prin intermediul procedurii scrise în temeiul articolului 8 alineatul (4) din Regulamentul de procedură al comitetului mixt⁴, comitetul mixt urmează să adopte decizia de modificare a anexelor III și IV la acord.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul comitetului mixt, deoarece decizia de modificare a anexelor III și IV la acord va avea caracter obligatoriu pentru Uniune.

³ JO L 322, 7.12.2017, p. 3.

⁴ Decizia nr. 1/2019 din 25 ianuarie 2019 a comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră privind adoptarea regulamentului său de procedură, disponibilă la: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf și Decizia (UE) 2018/1279 a Consiliului din 18 septembrie 2018, JO L 239 of 24.9.2018, p. 8.

- (5) Este oportun să se restabilească compatibilitatea și coerența dintre normele juridice și aplicarea lor în practică, în vederea protejării informațiilor sensibile, în special împotriva dezvăluirii neautorizate sau a pierderii integrității,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de-a cincea reuniuni a comitetului mixt, sau mai devreme, prin intermediul procedurii scrise în temeiul articolului 8 alineatul (4) din Regulamentul de procedură al comitetului mixt⁵ se bazează pe proiectul de act al comitetului mixt anexat la prezenta decizie.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

⁵ Decizia nr. 1/2019 din 25 ianuarie 2019 a comitetului mixt instituit prin Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră privind adoptarea regulamentului său de procedură, disponibilă la: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf și Decizia (UE) 2018/1279 a Consiliului din 18 septembrie 2018, JO L 239 of 24.9.2018, p. 8.