

Briselē, 2022. gada 21. martā
(OR. en)

7407/22

Starpiestāžu lieta:
2022/0076(NLE)

CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2022. gada 18. marts
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2022) 111 final
Temats:	Priekšlikums PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz Nolīguma III un IV pielikuma grozīšanu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2022) 111 *final*.

Pielikumā: COM(2022) 111 *final*



EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 18.3.2022.
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz Nolīguma III un IV pielikuma grozīšanu

(Dokuments attiecas uz EEZ)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis ir priekšlikums lēmumam, ar kuru nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti (turpmāk "Nolīgums"), attiecībā uz grozījumu izdarīšanu tā III un IV pielikumā.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti

Nolīgums starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti ir noslēgts, lai savienotu ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu (ES ETS) ar Šveices sistēmu, kas nozīmē, ka vienā sistēmā izdotas kvotas drīkstēs pārdot un izmantot atbilstības panākšanai otrā sistēmā, kā rezultātā paplašinās iespējas mazināt klimata pārmaiņas. Nolīgums stājas spēkā 2020. gada 1. janvārī.

2.2. Apvienotā komiteja

Apvienotā komiteja, kas izveidota ar Nolīguma 12. pantu, atbild par tā pārvaldību un īstenošanas nodrošināšanu. Tā var nolemt pieņemt jaunus Nolīguma pielikumus vai grozīt esošos pielikumus. Tā var arī apspriest grozījumu izdarīšanu Nolīguma pantos, sekmēt viedokļu apmaiņu par pušu tiesību aktiem un veikt Nolīguma izskatīšanu.

Apvienotā komiteja ir divpusēja struktūra, ko veido pušu (ES un Šveice) pārstāvji. Par Apvienotās komitejas pieņemtajiem lēmumiem vienojas abas Puses.

Nolīguma 13. panta 2. punktā noteikts, ka Apvienotā komiteja var nolemt pieņemt jaunu šā Nolīguma pielikumu vai grozīt esošu pielikumu. Nolīguma 8. panta 2. punktā ir paredzēti noteikumi par to, kā rīkoties ar sensitīvu informāciju, kuras neatļauta izpaušana varētu izraisīt dažāda līmeņa zaudējumus vai kaitējumu Nolīguma pušu, tostarp Eiropas Savienības dalībvalstu, interesēm. Šāda informācija vienas Puses drošības interešu vārdā ir jāaizsargā pret neatļautu izpaušanu. Tai ir vienas Puse piešķirts sensitivitātes grifs, kas paredz sensitīvu informāciju aizsargāt saskaņā ar attiecīgi III un IV pielikumā izklāstītajām drošības prasībām, sensitivitātes pakāpēm un rīkošanās instrukcijām.

Ar Drošības paziņojumu C(2019) 1904 "Sensitīvas neklasificētas informācijas marķēšana un rīkošanās ar to" Eiropas Komisija ievieša jaunus drošības marķējumus, kas jāizmanto tās dienestiem. Tā kā šāds marķējums ir juridiski saistošs tikai Komisijā, tā ieteica izveidot attiecīgas vienošanās ar trešām personām ārpus Komisijas, ja ar tām jāapmainās ar sensitīvu neklasificētu informāciju. Nolīgums, ar ko izveido Apvienoto komiteju un nosaka tās uzdevumus, nodrošina šim nolūkam nepieciešamo un lietderīgo satvaru.

2.3. Paredzētais Apvienotās komitejas akts

Tās piektajā sanāksmē, kas notiks 2022. gadā vai agrāk, izmantojot rakstisko procedūru atbilstoši Apvienotās komitejas reglamenta¹ 8. panta 4. punktam, Apvienotajai komitejai ir jāpieņem lēmums par grozījumiem Nolīguma III un IV pielikumā ("paredzētais akts").

¹ Ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti izveidotās Apvienotās komitejas 2019. gada 25. janvāra Lēmums Nr. 1/2019 par tās reglamenta pieņemšanu, pieejams

Paredzētā akta mērķis ir atjaunot saderību un konsekveni starptautiskās tiesību normām un to praktisko piemērošanu, lai aizsargātu sensitīvu informāciju, jo īpaši pret neatļautu izpaušanu vai integritātes zudumu. Pieņemot Drošības paziņojumu C(2019) 1904, Eiropas Komisija mainīja sensitīvas neklasificētas informācijas drošības marķējumus Eiropas Komisijas iekšējai lietošanai.

Tāpēc būtu jāgroza Nolīguma III un IV pielikums, lai atjaunotu saderību un konsekveni starptautiskās tiesību normām un to praktisko piemērošanu, kā arī lai saglabātu un arī turpmāk nodrošinātu efektīvu un iedarbīgu darba kārtību abās pusēs, neradot risku, ka drošības līmeņi varētu tikt pārkāpti.

Paredzētais akts pusēm kļūs saistošs saskaņā ar Nolīguma 13. panta 2. punktu, kurā noteikts: “Apvienotā komiteja var nolemt pieņemt jaunu šā nolīguma pielikumu vai grozīt esošu pielikumu.” Turklāt saskaņā ar Nolīguma 12. panta 3. punktu lēmumi, ko Apvienotā komiteja pieņem šajā Nolīgumā paredzētajos gadījumos, pēc to stāšanās spēkā ir pusēm saistoši.

3. SAVIENĪBAS VĀRDĀ IEŅEMAMĀ NOSTĀJA

Padomes lēmums, kura pamatā ir šis Komisijas priekšlikums, nosaka Eiropas Savienības nostāju attiecībā uz Apvienotās komitejas lēmumu, kas jāpieņem par Nolīguma III un IV pielikuma grozīšanu.

Nolīguma 9. panta 2. punktā ir noteiktas sensitīvas informācijas sensitivitātes pakāpes, kas pusēm saskaņā ar Nolīguma III pielikumu jāizmanto, lai identificētu sensitīvu informāciju, ar kuru rīkojas un apmainās saskaņā ar Nolīgumu. Nolīguma IV pielikumā ar konfidencialitātes un integritātes rangiem ir definētas ETS sensitivitātes pakāpes.

Nepieciešamība Nolīguma ietvaros apmainīties ar sensitīvu neklasificētu informāciju, izmantojot tiešu reģistru sasaisti, kas izveidota ar Nolīgumu, prasa nodrošināt vajadzīgo drošības līmeni, lai līdz minimumam samazinātu krāpšanas, noziedzīgu darbību vai ļaunprātīgas izmantošanas risku, kurā iesaistīti reģistri, kā arī lai reaģētu uz šādiem incidentiem un aizsargātu reģistru sasaistes integritāti, kā arī saistītos tirgus. Šajā nolūkā Nolīgumā ir noteiktas sensitivitātes pakāpes un paredzēti attiecīgie noteikumi par to, kā rīkoties ar sensitīvu informāciju saskaņā ar Nolīgumu. Tajā ir skaidri noteikti saskaņā ar Nolīgumu izmantojamie drošības marķējumi, kas ir identiski tiem, kurus izmantoja pirms Drošības paziņojuma C(2019) 1904 pieņemšanas. Pēc Drošības paziņojuma C(2019) 1904 pieņemšanas drošības marķējumi, ko pašlaik piemēro Eiropas Komisijā, vairs neatbilst Nolīgumā noteiktajiem marķējumiem, un tie būtu atkal jāpadara saderīgi. Drošības paziņojumā C(2019) 1904 tika ieteikts attiecīgi vienoties ar ārējiem partneriem.

Izveidot labi funkcionējošu starptautisku oglekļa tirgu, augšupēji sasaistot emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas, ir gan ES, gan starptautiskās sabiedrības ilgtermiņa mērķis, jo tas ir veids, kā izpildīt Parīzes nolīgumā izvirzītos klimatiskos mērķus. Šajā sakarā ES emisijas kvotu tirdzniecības sistēmas (ES ETS) izveides direktīvas 25. pants paredz, ka ES ETS var sasaistīt ar citām emisijas kvotu tirdzniecības sistēmām, ja tās ir obligātas un saderīgas un paredz absolūtus emisiju ierobežojumus, un Šveices sistēma šiem nosacījumiem atbilst. Pēc Nolīguma stāšanās spēkā 2020. gada 1. janvārī saderības un konsekvences atjaunošana ir svarīgs solis ceļā uz Nolīguma īstenošanu.

https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf, un Padomes 2018. gada 18. septembra Lēmums (ES) 2018/1279, OV L 239, 24.9.2018., 8. lpp.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā ir paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*”.

Jēdziens “*lēmumi ar juridiskām sekām*” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*”².

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Apvienotā komiteja ir struktūra, kas izveidota ar 12. pantu Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti.

Akts, ko Apvienotā komiteja tiek aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts būs saistošs saskaņā ar starptautiskajām tiesībām atbilstoši 12. panta 3. punktam Nolīgumā starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti.

Paredzētais akts nepapildina un negroza Nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vidi.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 192. panta 1. punkts.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 192. panta 1. punktam saistībā ar 218. panta 9. punktu.

5. PAREDZĒTĀ AKTA PUBLICĒŠANA

Tā kā ar Apvienotās komitejas aktu tiks grozīts III un IV pielikums Nolīgumam starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības

² Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

sistēmu sasaisti, ir lietderīgi to pēc pieņemšanas publicēt *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāpieņem Apvienotajā komitejā, kura izveidota ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti, attiecībā uz Nolīguma III un IV pielikuma grozīšanu

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 192. panta 1. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Savienība ar Padomes Lēmumu (ES) 2018/219³ noslēdza Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti ("Nolīgums"), un tas stājās spēkā 2020. gada 1. janvārī.
- (2) Saskaņā ar Nolīguma 12. panta 3. punktu Apvienotā komiteja var pieņemt lēmumus, kas pēc to stāšanās spēkā ir Pusēm saistoši.
- (3) 2022. gadā, savā piektajā sanāksmē vai agrāk, izmantojot rakstisko procedūru saskaņā ar Apvienotās komitejas reglamenta⁴ 8. panta 4. punktu, Apvienotajai komitejai ir jāpieņem lēmums par grozījumiem Nolīguma III un IV pielikumā.
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā ir jāpieņem Apvienotajā komitejā, jo lēmums par grozījumiem Nolīguma III un IV pielikumā Savienībai būs saistošs.
- (5) Ir lietderīgi atjaunot saderību un konsekveni starp tiesību normām un to praktisko piemērošanu, lai aizsargātu sensitīvu informāciju, jo īpaši pret neatļautu izpaušanu vai integritātes zudumu,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostājas, kas Savienības vārdā jāpieņem Apvienotās komitejas piektajā sanāksmē vai agrāk, izmantojot rakstisko procedūru saskaņā ar Apvienotās komitejas reglamenta⁵ 8. panta 4. punktu, pamatā ir šim lēmumam pievienotais Apvienotās komitejas akta projekts.

³ OV L 322, 7.12.2017., 3. lpp.

⁴ Ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti izveidotās Apvienotās komitejas 2019. gada 25. janvāra Lēmums Nr. 1/2019 par tās reglamenta pieņemšanu, pieejams https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf, un Padomes 2018. gada 18. septembra Lēmums (ES) 2018/1279, OV L 239, 24.9.2018., 8. lpp.

2. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

⁵ Ar Nolīgumu starp Eiropas Savienību un Šveices Konfederāciju par siltumnīcefekta gāzu emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu sasaisti izveidotās Apvienotās komitejas 2019. gada 25. janvāra Lēmums Nr. 1/2019 par tās reglamenta pieņemšanu, pieejams https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf, un Padomes 2018. gada 18. septembra Lēmums (ES) 2018/1279, OV L 239, 24.9.2018., 8. lpp.