



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. március 21.
(OR. en)

7407/22

Intézményközi referenciaszám:
2022/0076(NLE)

CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2022. március 18.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2022) 111 final
Tárgy:	Javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás III. és IV. mellékletének módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2022) 111 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2022) 111 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2022.3.18.
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás III. és IV. mellékletének módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás III. és IV. mellékletének módosításával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás

Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás (a továbbiakban: a megállapodás) célja, hogy az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerét (a továbbiakban: EU ETS) összekapcsolja Svájc kibocsátáskereskedelmi rendszerével azáltal, hogy lehetővé teszi, hogy az egyik rendszerben kibocsátott kibocsátási egységekkel a másik rendszerben kereskedjenek, és ott a megfelelés teljesítésére használják fel azokat, kibővítve ezáltal az éghajlatváltozás mérséklését célzó lehetőségek körét. A megállapodás 2020. január 1-jén lépett hatályba.

2.2. Vegyes bizottság

A megállapodás 12. cikke által létrehozott vegyes bizottság hatáskörébe tartozik a megállapodás igazgatása és végrehajtásának biztosítása. A vegyes bizottság határozhat új mellékletek elfogadásáról vagy a megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról. A megállapodás cikkeinek módosításait is megvitathatja, megkönnyítheti a Felek jogszabályaival kapcsolatos véleménycserét, és felülvizsgálhatja a megállapodást.

A vegyes bizottság a Felek (az EU és Svájc) képviselőiből álló kétoldalú testület. A vegyes bizottság által hozott határozatokat mindkét Félnek el kell fogadnia.

A megállapodás 13. cikkének (2) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozhat új melléklet elfogadásáról vagy e megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról. A megállapodás 8. cikkének (2) bekezdése szabályokat állapít meg az érzékeny információk kezelésének módjáról, amelyek jogosulatlan közzététele különböző mértékű kárt vagy érdeksérelmet okozhat a megállapodásban részes Feleknek, beleértve az Európai Unió tagállamait is. Az ilyen információk valamely Fél biztonsági érdekeivel összhangban védelemre szorulnak a jogosulatlan közzététellel szemben. Ezeket a Felek „érzékeny” jelöléssel látják el, hogy a III., illetve IV. mellékletben meghatározott biztonsági követelmények, érzékenységi szintek és utasítások szerint gondoskodjanak az érzékeny információk védelméről.

A nem minősített érzékeny adatok jelöléséről és kezeléséről szóló C(2019) 1904 biztonsági közleménnyel az Európai Bizottság a szolgálatait által alkalmazandó új biztonsági jelöléseket vezetett be. Mivel a jelölés jogilag csak a Bizottságon belül érvényesíthető, a Bizottságon kívüli harmadik felekkel megfelelő megállapodások megkötését javasolta arra az esetre, ha nem minősített érzékeny információkat kell velük kicserélni. Az ehhez szükséges és hatékony keretet a vegyes bizottságot létrehozó és annak feladatait meghatározó megállapodás biztosítja.

2.3. A vegyes bizottság tervezett jogi aktusa

A vegyes bizottság 2022-ben tartandó ötödik ülésén vagy azt megelőzően a vegyes bizottság eljárási szabályzata¹ 8. cikkének (4) bekezdése szerinti írásbeli eljárás keretében határozatot kell elfogadnia a megállapodás III. és IV. mellékletének módosításáról (a továbbiakban: tervezett jogi aktus).

A tervezett jogi aktus célja a jogi normák és gyakorlati alkalmazásuk összeegyeztethetőségének és következetességének helyreállítása az érzékeny információk védelme érdekében, különösen a jogosulatlan közzététellel vagy az integritás megszűnésével szemben. Az Európai Bizottság a C(2019) 1904 biztonsági közlemény elfogadásával megváltoztatta az Európai Bizottságon belüli használatára szánt nem minősített érzékeny információk biztonsági jelöléseit.

E célból a megállapodás III. és IV. mellékletét módosítani kell annak érdekében, hogy helyreálljon a jogi normák és azok gyakorlati alkalmazása közötti összeegyeztethetőség és összhang, valamint hogy mindkét oldalon megőrizzék és tovább biztosítsák a hatékony és eredményes munkaszervezést a biztonsági szintek veszélyeztetése nélkül.

A tervezett jogi aktus kötelező lesz a Felekre nézve a megállapodás 13. cikke (2) bekezdésének megfelelően, amely a következőképpen rendelkezik: „A vegyes bizottság határozhat új melléklet elfogadásáról vagy e megállapodás meglévő mellékleteinek módosításáról.” Továbbá a megállapodás 12. cikkének (3) bekezdése értelmében a vegyes bizottság által az e megállapodásban előírt esetekben hozott határozatok azok hatálybalépésétől kezdődően kötelezőek a Felekre nézve.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

A Tanácsnak a Bizottság e javaslatán alapuló határozata meghatározza az Európai Uniónak a vegyes bizottság azon határozatára vonatkozó álláspontját, amelyet a megállapodás III. és IV. mellékletének módosításáról kell meghoznia.

A megállapodás 9. cikkének (2) bekezdése meghatározza az információk érzékenységi szintjeit, amelyeket a megállapodás III. mellékletével összhangban a Felek a megállapodás keretében kezelt és kicserélt érzékeny információk azonosítására használnak. A megállapodás IV. melléklete meghatározza az ETS érzékenységi szinteket a titkosság és az integritás szintjei tekintetében.

A megállapodás keretében a nem minősített érzékeny információknak a megállapodás által létrehozott, a kibocsátási egység-forgalmi jegyzékek közötti közvetlen kapcsolaton keresztül történő cseréjének szükségessége megköveteli a szükséges biztonsági szint megóvását jegyzékeket érintő csalás, visszaélés vagy bűnözői tevékenység kockázatától, illetve az ilyen eseményekre való válaszütemezkedéseket, továbbá a jegyzékek közötti kapcsolat és az összekapcsolt piacok integritása védelmének biztosítását. E célból a megállapodás meghatározza az érzékenységi szinteket, és meghatározza az érzékeny információk megállapodás szerinti kezelésére vonatkozó szabályokat. Kifejezetten meghatározza a megállapodás értelmében használandó biztonsági jelöléseket, amelyek megegyeznek a C(2019) 1904 biztonsági közlemény elfogadása előtt használt jelölésekkel. A C(2019) 1904 biztonsági közlemény elfogadását követően az Európai Bizottságon belül jelenleg

¹ Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2019. január 25-i 1/2019 határozata eljárási szabályzatának elfogadásáról, amely a következő címen érhető el: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf és a 2018. szeptember 18-i (EU) 2018/1279 tanácsi határozat, HL L 239., 2018.9.24., 8. o.

alkalmazandó biztonsági jelölések már nem felelnek meg a megállapodásban meghatározottaknak, ezért azokat ismét összeegyeztethetővé kell tenni. A C(2019) 1904 sz. biztonsági közleményben ajánlottak szerint ennek megfelelően kell megállapodni a külső partnerekkel.

A kibocsátáskereskedelmi rendszerek alulról felfelé építkező összekapcsolásán keresztül kialakított, jól működő nemzetközi szén-dioxid-piac az EU és a nemzetközi közösség hosszú távú szakpolitikai célja, nevezetesen a Párizsi Megállapodásban foglalt éghajlat-politikai célkitűzések elérésének eszközeként. E tekintetben az EU kibocsátáskereskedelmi rendszerének (EU ETS) létrehozásáról szóló irányelv 25. cikke lehetővé teszi az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolását más kibocsátáskereskedelmi rendszerekkel, feltéve, hogy azok – mint a svájci rendszer – kötelezőek, rendelkeznek abszolút felső kibocsátási határértékkel és összeegyeztethetők vele. A megállapodás 2020. január 1-jei hatálybalépését követően az összeegyeztethetőség és a következetesség helyreállítása fontos lépést jelent a megállapodás végrehajtása felé.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik *„a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat”*.

A *„joghatással bíró jogi aktus”* fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de *„meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát”*².

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A vegyes bizottság az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás 12. cikke alapján létrehozott szerv.

A vegyes bizottság által elfogadandó jogi aktus joghatással bíró jogi aktus. Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, a kibocsátáskereskedelmi rendszereik összekapcsolásáról szóló megállapodás 12. cikke (3) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz.

A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét.

Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által

² A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus elsődleges célkitűzése és tartalma a környezettel kapcsolatos.

Ezért a javasolt határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 192. cikkének (1) bekezdése, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével.

5. A TERVEZETT JOGI AKTUS KIHIRDETÉSE

Mivel a vegyes bizottság jogi aktusa módosítani fogja az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodás III. és IV. mellékletét, elfogadását követően helyénvaló kihirdetni az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*.

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Unió által az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottságban a megállapodás III. és IV. mellékletének módosításával kapcsolatban képviselendő álláspontról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 192. cikke (1) bekezdésére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodást (a továbbiakban: megállapodás) az Unió az (EU) 2018/219 tanácsi határozattal³ kötötte meg, és az 2020. január 1-jén lépett hatályba.
- (2) A megállapodás 12. cikkének (3) bekezdése értelmében a vegyes bizottság határozatokat hozhat, amelyek hatálybalépésüktől kezdődően a Felekre nézve kötelezőek.
- (3) A vegyes bizottságnak a 2022-ben tartandó ötödik ülésén vagy azt megelőzően a vegyes bizottság eljárási szabályzata⁴ 8. cikkének (4) bekezdése szerinti írásbeli eljárás keretében határozatot kell elfogadnia a megállapodás III. és IV. mellékletének módosításáról.
- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió nevében a vegyes bizottságban képviselendő álláspontot, mivel a megállapodás III. és IV. mellékletét módosító határozat kötelező érvényű lesz az Unióra nézve.
- (5) Helyénvaló a jogi normák és gyakorlati alkalmazásuk összeegyeztethetőségének és következetességének helyreállítása az érzékeny információk védelme érdekében, különösen a jogosulatlan közzététellel vagy az integritás megszűnésével szemben,

³ HL L 322., 2017.12.7., 3. o.

⁴ Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2019. január 25-i 1/2019 határozata eljárási szabályzatának elfogadásáról, amely a következő címen érhető el: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf és a 2018. szeptember 18-i (EU) 2018/1279 tanácsi határozat, HL L 239., 2018.9.24., 8. o.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

A vegyes bizottság ötödik ülésén vagy azt megelőzően a vegyes bizottság eljárási szabályzata⁵ 8. cikkének (4) bekezdése szerinti írásbeli eljárás keretében az Unió által képviselendő álláspont az e határozathoz csatolt jogszabálytervezeten fog alapulni.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*

⁵ Az Európai Unió és a Svájci Államszövetség közötti, az uniós és a svájci kibocsátáskereskedelmi rendszer összekapcsolásáról szóló megállapodással létrehozott vegyes bizottság 2019. január 25-i 1/2019 határozata eljárási szabályzatának elfogadásáról, amely a következő címen érhető el: https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf és a 2018. szeptember 18-i (EU) 2018/1279 tanácsi határozat, HL L 239., 2018.9.24., 8. o.