

Bruxelles, 21. ožujka 2022.
(OR. en)

7407/22

**Međuinstitucijski predmet:
2022/0076(NLE)**

CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	18. ožujka 2022.
Za:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 111 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova o izmjeni priloga III. i IV. Sporazumu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 111 final.

Priloženo: COM(2022) 111 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 18.3.2022.
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova o izmjeni priloga III. i IV. Sporazumu

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Europske unije u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova u pogledu izmjene priloga III. i IV. Sporazumu.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Sporazum između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova

Cilj je Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova (dalje u tekstu „Sporazum”) povezivanje sustava EU-a za trgovanje emisijama (ETS EU-a) sa švicarskim sustavom tako što bi se omogućilo trgovanje emisijskim jedinicama koje su izdane u jednom sustavu i njihova uporaba za ispunjenje obveze u drugom sustavu, čime bi se povećale prilike za ublažavanje klimatskih promjena. Sporazum je stupio na snagu 1. siječnja 2020.

2.2. Zajednički odbor

Zajednički odbor, koji je osnovan člankom 12. Sporazuma, nadležan je za upravljanje Sporazumom i osiguravanje njegova provođenja. Može odlučivati o donošenju novih priloga Sporazumu ili izmjeni postojećih. Također može raspravljati o izmjenama članaka Sporazuma, olakšavati razmjenu mišljenja o zakonodavstvu stranaka i preispitivati Sporazum.

Zajednički odbor bilateralno je tijelo sastavljeno od predstavnika stranaka (EU-a i Švicarske). O odlukama koje donosi Zajednički odbor zajednički se dogovaraju obje stranke.

Člankom 13. stavkom 2. Sporazuma propisuje se da Zajednički odbor može odlučiti donijeti novi prilog ili izmijeniti postojeći prilog Sporazumu. U članku 8. stavku 2. Sporazuma utvrđuju se pravila o postupanju s osjetljivim informacijama čije bi neovlašteno otkrivanje moglo na više razina naštetiti interesima stranaka Sporazuma, uključujući države članice Europske unije. Takve je informacije potrebno zaštititi od neovlaštenog otkrivanja radi sigurnosnih interesa jedne od stranaka. Stranke informacije označuju kao osjetljive kako bi ih zaštitile u skladu sa sigurnosnim zahtjevima, stupnjevima osjetljivosti i uputama iz priloga III. i IV.

Sigurnosnom uputom C(2019) 1904 „Označivanje i rukovanje osjetljivim neklasificiranim informacijama” Europska komisija uvela je nove oznake stupnja tajnosti koje će upotrebljavati njezine službe. Budući da je upotreba određenih oznaka pravno obvezujuća samo unutar Komisije, Komisija je preporučila uspostavljanje odgovarajućih aranžmana s trećim stranama izvan Komisije za slučaj potrebe da se s njima razmjenjuju osjetljive neklasificirane informacije. U Sporazumu, na temelju kojeg je osnovan Zajednički odbor i u kojem su utvrđene njegove zadaće, pruža se potreban i djelotvoran okvir u tu svrhu.

2.3. Predviđeni akt Zajedničkog odbora

Zajednički odbor na svojem petom sastanku, koji će se održati 2022., ili ranije na temelju pisanog postupka u skladu s člankom 8. stavkom 4. Poslovnika Zajedničkog odbora¹ treba donijeti odluku o izmjeni priloga III. i IV. Sporazumu („predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta ponovno uspostaviti usklađenost i dosljednost između pravnih pravila i njihove praktične primjene radi zaštite osjetljivih informacija, posebno od neovlaštenog otkrivanja i gubitka cjelovitosti. Donošenjem sigurnosne upute C(2019) 1904 Europska komisija promijenila je oznake stupnja tajnosti za osjetljive neklasificirane informacije za internu uporabu Europske komisije.

Stoga bi trebalo izmijeniti priloge III. i IV. Sporazumu kako bi se ponovno uspostavila usklađenost i dosljednost između pravnih pravila i njihove praktične primjene te kako bi se zaštitili i dodatno osigurali učinkoviti i djelotvorni radni aranžmani s obje strane bez rizika od ugrožavanja razina sigurnosne zaštite.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 13. stavkom 2. Sporazuma, u kojemu je navedeno: „Zajednički odbor može odlučiti donijeti novi prilog ili izmijeniti postojeći prilog ovom Sporazumu”. Nadalje, u skladu s člankom 12. stavkom 3. Sporazuma, odluke koje donese Zajednički odbor u slučajevima predviđenima Sporazumom stupanjem na snagu postaju obvezujuće za stranke.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Odlukom Vijeća na temelju ovog prijedloga Komisije utvrđuje se stajalište Europske unije o Odluci Zajedničkog odbora koju treba donijeti o izmjeni priloga III. i IV. Sporazumu.

Člankom 9. stavkom 2. Sporazuma utvrđuju se stupnjevi osjetljivosti za osjetljive informacije koje, u skladu s Prilogom III. Sporazumu, stranke upotrebljavaju za označivanje osjetljivih informacija s kojima se postupa i koje se razmjenjuju u okviru Sporazuma. U Prilogu IV. Sporazumu definiraju se stupnjevi osjetljivosti u okviru ETS-a u smislu ocjene povjerljivosti i cjelovitosti.

Za razmjenu osjetljivih neklasificiranih informacija u okviru Sporazuma putem izravne veze između registara uspostavljene na temelju Sporazuma potrebno je osigurati potrebnu razinu sigurnosti kako bi se na najmanju moguću mjeru sveo rizik od prijevare, zlouporabe ili kriminalnih aktivnosti povezanih s registrima, ali i kako bi se odgovorilo na takve incidente i zaštitilo cjelovitost veze između registara i povezanih tržišta. U tu se svrhu u Sporazumu utvrđuju stupnjevi osjetljivosti i pravila za postupanje s osjetljivim informacijama na temelju Sporazuma. Izričito se definiraju oznake stupnja tajnosti koje će se upotrebljavati u okviru Sporazuma, a istovjetne su onima koje su se upotrebljavale prije donošenja sigurnosne upute C(2019) 1904. Nakon donošenja sigurnosne upute C(2019) 1904 oznake stupnja tajnosti koje se trenutačno primjenjuju u Europskoj komisiji više ne odgovaraju onima utvrđenima u Sporazumu te bi ih trebalo uskladiti. U sigurnosnoj uputi C(2019) 1904 preporučeno je da se postigne odgovarajući dogovor s vanjskim partnerima.

Razvoj funkcionalnog međunarodnog tržišta ugljika povezivanjem sustava trgovanja emisijama na temelju pristupa odozdo prema gore jedan je od dugoročnih ciljeva politike EU-a i međunarodne zajednice, posebno kao sredstvo postizanja klimatskih ciljeva Pariškog

¹ Odluka br. 1/2019 Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova od 25. siječnja 2019. o donošenju njegova poslovnika, dostupna na https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf i u Odluci Vijeća (EU) 2018/1279 od 18. rujna 2018., SL L 239, 24.9.2018., str. 8.

sporazuma. U tom je pogledu člankom 25. Direktive o uspostavi sustava EU-a za trgovanje emisijama (ETS EU-a) omogućeno povezivanje ETS-a EU-a s ostalim sustavima trgovanja emisijama pod uvjetom da su ti sustavi obvezni, da imaju utvrđeno apsolutno ograničenje emisija i da su sukladni, što sve vrijedi za švicarski sustav. Nakon stupanja Sporazuma na snagu 1. siječnja 2020. ponovna uspostava usklađenosti i dosljednosti važan je korak naprijed u njegovoj provedbi.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”².

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Zajednički odbor tijelo je osnovano u skladu s člankom 12. Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.

Akt koji Zajednički odbor treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt bit će obvezujući prema međunarodnom pravu u skladu s člankom 12. stavkom 3. Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na okoliš.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 192. stavak 1. UFEU-a.

² Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

5. OBJAVA PREDVIĐENOG AKTA

Budući da će se aktom Zajedničkog odbora izmijeniti prilozi III. i IV. Sporazumu između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova, primjereno ga je nakon donošenja objaviti u *Službenom listu Europske unije*.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u Zajedničkom odboru osnovanom na temelju Sporazuma između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova o izmjeni priloga III. i IV. Sporazumu

(Tekst značajan za EGP)

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Sporazum između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova („Sporazum”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća (EU) 2018/219³, a na snagu je stupio 1. siječnja 2020.
- (2) U skladu s člankom 12. stavkom 3. Sporazuma, Zajednički odbor može donositi odluke koje nakon stupanja na snagu postaju obvezujuće za stranke.
- (3) Zajednički odbor 2022. na svojem petom sastanku ili ranije na temelju pisanog postupka u skladu s člankom 8. stavkom 4. Poslovnika Zajedničkog odbora⁴ treba donijeti odluku o izmjeni priloga III. i IV. Sporazumu.
- (4) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije u Zajedničkom odboru jer će odluka o izmjeni priloga III. i IV. Sporazumu biti obvezujuća za Uniju.
- (5) Primjereno je ponovno uspostaviti usklađenost i dosljednost između pravnih pravila i njihove praktične primjene radi zaštite osjetljivih informacija, posebno od neovlaštenog otkrivanja i gubitka cjelovitosti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na petom sastanku Zajedničkog odbora ili ranije na temelju pisanog postupka u skladu s člankom 8. stavkom 4. Poslovnika Zajedničkog odbora⁵ temelji se na nacrtu akta Zajedničkog odbora koji je priložen ovoj Odluci.

³ SL L 322, 7.12.2017., str. 3.

⁴ Odluka br. 1/2019 Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova od 25. siječnja 2019. o donošenju njegova poslovnika, dostupna na https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf i u Odluci Vijeća (EU) 2018/1279 od 18. rujna 2018., SL L 239, 24.9.2018., str. 8.

Članak 2.

Ova je Odluka upućena Komisiji.
Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*

⁵ Odluka br. 1/2019 Zajedničkog odbora osnovanog Sporazumom između Europske unije i Švicarske Konfederacije o povezivanju njihovih sustava trgovanja emisijama stakleničkih plinova od 25. siječnja 2019. o donošenju njegova poslovnika, dostupna na https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf i u Odluci Vijeća (EU) 2018/1279 od 18. rujna 2018., SL L 239, 24.9.2018., str. 8.