



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. maaliskuuta 2022
(OR. en)

7407/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0076(NLE)

CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6

EHDOTUS

Lähettiläs:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	18. maaliskuuta 2022
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 111 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteiden III ja IV muuttamiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 111 final.

Liite: COM(2022) 111 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 18.3.2022
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

**Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen
päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella perustetussa
sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteiden
III ja IV muuttamiseen**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä sekakomiteassa, joka perustettiin Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella, unionin puolesta otettavan kannan vahvistamista kyseisen sopimuksen liitteiden III ja IV muuttamiseksi.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välinen sopimus niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä

Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevan sopimuksen, jäljempänä 'sopimus', tarkoituksena on liittää EU:n päästökauppajärjestelmä ja Sveitsin päästökauppajärjestelmä yhteen siten, että yhdessä järjestelmässä myönnettyjä päästöoikeuksia voidaan kaupata ja käyttää vaatimusten noudattamiseen toisessa järjestelmässä. Näin voidaan lisätä mahdollisuuksia hillitä ilmastonmuutosta. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 2020.

2.2. Sekakomitea

Sopimuksen 12 artiklalla perustettu sekakomitea vastaa sopimuksen hallinnoinnista ja täytäntöönpanosta. Sekakomitea voi päättää uusien liitteiden hyväksymisestä sopimukseen tai sopimuksessa jo olevien liitteiden muuttamisesta. Se voi myös keskustella sopimuksen artikloihin tehtävistä muutoksista, helpottaa näkemysten vaihtoa osapuolten lainsäädännöstä ja tarkastella sopimusta uudelleen.

Sekakomitea on kahdenvälinen elin, joka muodostuu osapuolten (EU ja Sveitsi) edustajista. Molempien osapuolten on sovittava sekakomitean tekemistä päätöksistä.

Sopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaan sekakomitea voi päättää uuden liitteen hyväksymisestä sopimukseen tai sopimuksessa jo olevan liitteen muuttamisesta. Sopimuksen 8 artiklan 2 kohdassa esitetään säännöt siitä, miten käsitellään arkaluonteisia tietoja, joiden luvaton ilmitulo voisi aiheuttaa eriasteista vahinkoa tai haittaa osapuolten, myös Euroopan unionin jäsenvaltioiden, eduille. Kyseisiä tietoja on suojattava luvattomalta julkistamiselta osapuolten turvallisuusetujen vuoksi. Osapuolet ovat merkinneet tiedot arkaluonteisiksi niiden suojelemiseksi liitteissä III ja IV esitettyjen tietoturva vaatimusten, turvallisuusluokkien ja käsittelyohjeiden mukaisesti.

Euroopan komissio otti arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen merkitsemistä ja käsittelyä koskevalla turvallisuusohjeella C(2019) 1904 käyttöön uusia turvallisuusmerkintöjä, joita komission yksiköiden on käytettävä. Koska merkinnät ovat oikeudellisesti täytäntöönpanokelpoisia ainoastaan komissiossa, on suositeltavaa luoda komission ulkopuolisten kolmansien osapuolten kanssa asianmukaiset järjestelyt sen varalle, että niiden kanssa on vaihdettava arkaluonteisia turvallisuusluokittelemattomia tietoja. Sopimuksessa, jolla perustetaan sekakomitea ja määritetään sen tehtävät, säädetään tarvittavista ja tehokkaista puitteista tätä varten.

2.3. Suunniteltu sekakomitean säädös

Sekakomitean viidennessä kokouksessa, joka pidetään vuonna 2022 tai aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen¹ 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista menettelyä noudattaen, sekakomitean on määrä hyväksyä päätös sopimuksen liitteiden III ja IV muuttamisesta, jäljempänä 'suunniteltu säädös'.

Suunnitellun säädöksen tarkoituksena on palauttaa yhteensopivuus ja yhdenmukaisuus oikeudellisten sääntöjen ja niiden käytännön soveltamisen välillä, jotta voidaan suojata arkaluonteisia tietoja erityisesti luvattomalta ilmitulolta tai eheyden menetykseltä. Hyväksymällä turvallisuusohjeen C(2019) 1904 Euroopan komissio muutti arkaluonteisten turvallisuusluokittelemattomien tietojen merkitsemisen komission sisäistä käyttöä varten.

Tätä varten sopimuksen liitteitä III ja IV olisi muutettava, jotta palautetaan yhteensopivuus ja yhdenmukaisuus oikeudellisten sääntöjen ja niiden käytännön soveltamisen välillä sekä säilytetään ja edelleen varmistetaan tehokkaat ja toimivat työskentelyjärjestelyt molemmilla tahoilla ilman riskiä turvatasen vaarantumisesta.

Suunnitellusta säädöksestä tulee osapuolia sitova sopimuksen 13 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Mainitussa artiklassa määrätään seuraavaa: "Sekakomitea voi päättää uuden liitteen hyväksymisestä tähän sopimukseen tai tässä sopimuksessa jo olevan liitteen muuttamisesta." Lisäksi ja sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti sekakomitean kyseisessä sopimuksessa määrättyissä tapauksissa tekemät päätökset ovat voimaan tultuaan osapuolia sitovia.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Tämän komission ehdotuksen perusteella tehtävällä neuvoston päätöksellä määritetään Euroopan unionin kanta sekakomitean päätökseen, joka on määrä tehdä sopimuksen liitteiden III ja IV muuttamiseksi.

Sopimuksen 9 artiklan 2 kohdassa määrätään arkaluonteisten tietojen turvallisuusluokista, joita osapuolten on sopimuksen liitteen III mukaisesti käytettävä, jotta voidaan tunnistaa sopimuksen yhteydessä käsitellyt ja vaihdetut arkaluonteiset tiedot. Sopimuksen liitteessä IV määritetään päästökauppajärjestelmän turvallisuusluokat luottamuksellisuus- ja eheysluokituksen osalta.

Tarve vaihtaa arkaluonteisia turvallisuusluokittelemattomia tietoja sopimuksen puitteissa sopimuksella luodun suoran rekisteriyhteyden avulla edellyttää tarvittavan turvallisuustason säilyttämistä, jotta voidaan minimoida riski rekistereihin liittyvästä petoksesta, väärinkäytöstä tai rikollisesta toiminnasta sekä reagoida tällaisiin tapauksiin ja suojella rekisterien välisen yhteyden sekä yhdistettyjen markkinoiden eheyttä. Tätä varten sopimuksessa säädetään turvallisuusluokista ja annetaan asianmukaiset säännöt siitä, miten arkaluonteisia tietoja käsitellään sopimuksen puitteissa. Siinä määritetään selvästi sopimuksen puitteissa käytettävät turvallisuusmerkinnät, jotka ovat samanlaiset kuin ne, jotka olivat käytössä ennen turvallisuusohjeen C(2019) 1904 hyväksymistä. Turvallisuusohjeen C(2019) 1904

¹ Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä sopimuksella niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä perustetun sekakomitean 25 päivänä tammikuuta 2019 tehty päätös nro 1/2019 sekakomitean työjärjestyksen hyväksymisestä, saatavilla osoitteessa https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf, ja neuvoston päätös (EU) 2018/1279, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, EUVL L 239, 24.9.2018, s. 8.

hyväksymisen jälkeen Euroopan komissiossa tällä hetkellä käytettävät turvallisuusmerkinnät eivät enää vastaa niitä, joista määrätään sopimuksessa, ja ne olisi uudestaan saatettava yhteensopiviksi. Turvallisuusohjeessa C(2019) 1904 suositeltiin, että tästä sovittaisiin ulkoisten kumppanien kanssa vastaavasti.

Hyvin toimivien kansainvälisten hiilimarkkinoiden kehittäminen yhdistämällä päästökauppajärjestelmät alhaalta ylöspäin on EU:n ja kansainvälisen yhteisön pitkäaikainen poliittinen tavoite ja erityisesti keino saavuttaa Pariisin sopimuksen ilmastotavoitteet. EU:n päästökauppajärjestelmän toteuttamisesta annetun direktiivin 25 artiklassa mahdollistetaan EU:n päästökauppajärjestelmän yhdistäminen muihin päästökauppajärjestelmiin edellyttäen, että nämä järjestelmät ovat pakollisia, niissä asetetaan päästöille absoluuttinen enimmäismäärä ja ne ovat yhteensopivia. Sveitsin järjestelmä täyttää nämä vaatimukset. Sopimus tuli voimaan 1. tammikuuta 2020, ja yhteensopivuuden ja yhdenmukaisuuden palauttaminen on merkittävä askel sopimuksen täytäntöönpanossa.

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus', 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”*sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita*”.

Ilmaisu ’*säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia*’ kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla. Se kattaa myös välineet, joilla ei ole sitovaa vaikutusta kansainvälisen oikeuden nojalla, mutta jotka ”*voivat vaikuttaa ratkaisevasti sen säännösten sisältöön, jonka unionin lainsäätävä antaa*”².

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Sekakomitea on sopimuksella perustettu elin; se on perustettu Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevan sopimuksen 12 artiklalla.

Säädös, joka sekakomitean on määrä antaa, on säädös, jolla on oikeusvaikutuksia. Suunniteltu säädös on sitova kansainvälisen oikeuden nojalla Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevan sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

² Unionin tuomioistuimen tuomio 7.10.2014, Saksa v. neuvosto, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos näistä tavoitteista tai osatekijöistä toinen on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyvät ympäristöön.

Sen vuoksi ehdotetun päätöksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 192 artiklan 1 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

5. SUUNNITELLUN SÄÄDÖKSEN JULKAISEMINEN

Koska sekakomitean säädöksellä muutetaan Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevan sopimuksen liitettä III ja IV, on aiheellista julkaista säädös *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* sen jälkeen kun se on hyväksytty.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välistä yhteyttä koskevalla sopimuksella perustetussa sekakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta sopimuksen liitteiden III ja IV muuttamiseen

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan yhdessä 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Unioni teki Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisen sopimuksen niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä, jäljempänä 'sopimus', neuvoston päätöksellä (EU) 2018/219³, ja sopimus tuli voimaan 1 päivänä tammikuuta 2020.
- (2) Sekakomitea voi sopimuksen 12 artiklan 3 kohdan mukaisesti tehdä päätöksiä, jotka voimaan tultuaan ovat osapuolia sitovia.
- (3) Sekakomitean on määrä hyväksyä vuonna 2022 viidennessä kokouksessaan tai aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen⁴ 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista menettelyä noudattaen päätös sopimuksen liitteiden III ja IV muuttamisesta.
- (4) On aiheellista vahvistaa kyseisessä sekakomiteassa unionin puolesta otettava kanta, koska päätös sopimuksen liitteiden III ja IV muuttamisesta tulee olemaan unionia sitova.
- (5) On aiheellista palauttaa yhteensopivuus ja yhdenmukaisuus oikeudellisten sääntöjen ja niiden käytännön soveltamisen välillä, jotta voidaan suojata arkaluonteisia tietoja erityisesti luvattomalta ilmitulolta tai eheyden menetykseltä,

³ EUVL L 322, 24.5.2017, s. 3.

⁴ Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä sopimuksella niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä perustetun sekakomitean 25 päivänä tammikuuta 2019 tehty päätös nro 1/2019 sekakomitean työjärjestyksen hyväksymisestä, saatavilla osoitteessa https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf, ja neuvoston päätös (EU) 2018/1279, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, EUVL L 239, 24.9.2018, s. 8.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Sekakomitean viidennessä kokouksessa tai tätä aikaisemmin sekakomitean työjärjestyksen⁵ 8 artiklan 4 kohdan mukaista kirjallista menettelyä noudattaen unionin puolesta otettava kanta perustuu tähän säädökseen liitettyyn sekakomitean päätösluonnokseen.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

⁵ Euroopan unionin ja Sveitsin valaliiton välisellä sopimuksella niiden kasvihuonekaasujen päästökauppajärjestelmien välisestä yhteydestä perustetun sekakomitean päätös nro 1/2019, tehty 25 päivänä tammikuuta 2019, sekakomitean työjärjestyksen hyväksymisestä, saatavilla osoitteessa https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf, ja neuvoston päätös (EU) 2018/1279, annettu 18 päivänä syyskuuta 2018, EUVL L 239, 24.9.2018, s. 8.