

Bruxelles, den 21. marts 2022
(OR. en)

7407/22

Interinstitutionel sag:
2022/0076(NLE)

CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	18. marts 2022
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2022) 111 final
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med hensyn til at ændre bilag III og IV til aftalen

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2022) 111 final.

Bilag: COM(2022) 111 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.3.2022
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med hensyn til at ændre bilag III og IV til aftalen

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med henblik på at ændre bilag III og IV til aftalen.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner

Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner ("aftalen") har til formål at forbinde EU's emissionshandelssystem med det schweiziske emissionshandelssystem ved at tillade, at kvoter udstedt i det ene system kan handles og anvendes i det andet med henblik på at overholde lovgivningen, hvilket forbedrer mulighederne for at modvirke klimaforandringerne. Aftalen trådte i kraft den 1. januar 2020.

2.2. Det blandede udvalg

Det fælles udvalg, der blev nedsat ved aftalens artikel 12, har ansvaret for at forvalte aftalen og sikre dens gennemførelse. Udvalget kan beslutte at vedtage nye bilag til aftalen eller ændre eksisterende bilag. Det kan også drøfte ændringer af artiklerne i aftalen, fremme udveksling af synspunkter angående parternes lovgivning og foretage evalueringer af aftalen.

Det fælles udvalg er et bilateralt organ, der består af repræsentanter for begge parter (EU og Schweiz). Beslutninger, der træffes af det fælles udvalg, accepteres af begge parter.

Ifølge aftalens artikel 13, stk. 2, kan det fælles udvalg beslutte at vedtage et nyt bilag eller ændre et eksisterende bilag til denne aftale. I aftalens artikel 8, stk. 2, fastsættes regler for håndteringen af følsomme oplysninger, hvis uautoriserede videregivelse i forskellig grad ville kunne skade aftaleparternes, herunder EU's medlemsstaters, interesser. Sådanne oplysninger kræver beskyttelse mod uautoriseret videregivelse af hensyn til en af parternes sikkerhedsinteresser. De bærer en følsom klassificering tildelt af parterne for at beskytte følsomme oplysninger i overensstemmelse med sikkerhedskravene, følsomhedsgraderne og instrukserne i henholdsvis bilag III og IV.

Europa-Kommissionen introducerede en ny sikkerhedsklassificering til brug for dens tjenestegrene ved sikkerhedsmeddelelse C(2019) 1904 "Marking and handling of sensitive non-classified information". Da en klassificering kun kan håndhæves retsligt inden for Kommissionen, anbefales det at lave passende aftaler med tredjeparter uden for Kommissionen i det tilfælde, at der skal udveksles følsomme ikkeklassificerede oplysninger med dem. I aftalen, der nedsætter det fælles udvalg og fastsætter dets opgaver, findes de nødvendige og effektive rammer til dette formål.

2.3. Det fælles udvalgs påtænkte retsakt

På sit femte møde, der vil blive afholdt i 2022, eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden¹ vil det fælles udvalg vedtage afgørelsen om ændring af bilag III og IV til aftalen ("den påtænkte retsakt").

Formålet med den påtænkte retsakt er at genoprette overensstemmelse og sammenhæng mellem retsreglerne og deres anvendelse i praksis med henblik på at beskytte følsomme oplysninger, især mod uautoriseret videregivelse eller integritetstab. Med vedtagelsen af sikkerhedsmeddelelse C(2019) 1904 ændrede Europa-Kommissionen sikkerhedsklassificeringen af følsomme ikkeklassificerede oplysninger til intern brug i Europa-Kommissionen.

Bilag III og IV til aftalen bør derfor ændres for at genoprette overensstemmelse og sammenhæng mellem retsreglerne og deres anvendelse i praksis samt for at beskytte og yderligere sikre effektive arbejdsordninger på begge sider, uden at det medfører en risiko for kompromitteret sikkerhedsgraduering.

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for parterne i henhold til transportfællesskabstraktatens artikel 13, stk. 2, hvori følgende fastsættes: Det fælles udvalg kan træffe afgørelse om at vedtage et nyt bilag eller ændre et eksisterende bilag til denne aftale. Endvidere, og i overensstemmelse med aftalens artikel 12, stk. 3, er afgørelser truffet af det fælles udvalg i de tilfælde, der er omhandlet i denne aftale, efter deres ikrafttræden bindende for parterne.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Rådets afgørelse, som bygger på dette forslag fra Kommissionen, fastlægger Den Europæiske Unions holdning til det fælles udvalgs afgørelse, der skal træffes om at ændre bilag III og IV til aftalen.

I aftalens artikel 9, stk. 2, fastsættes følsomhedsgraderne for følsomme oplysninger, som parterne i overensstemmelse med bilag III til aftalen skal anvende for at angive følsomme oplysninger, der håndteres og udveksles inden for aftalen. I bilag IV til aftalen angives definitionen af ETS-følsomhedsgraderne med hensyn til vurdering af fortrolighed og integritet.

Behovet for at udveksle følsomme ikkeklassificerede oplysninger inden for rammerne af aftalen ved hjælp af den direkte registerforbindelse oprettet ved aftalen kræver sikring af det samme sikkerhedsniveau for at minimere risikoen for svindel, misbrug eller kriminell aktivitet, der involverer registrene, men også reagere på sådanne hændelser og beskytte registerforbindelsens integritet samt de forbundne markeder. Med dette for øje er der i aftalen fastsat følsomhedsgrader samt relevante regler for håndteringen af følsomme oplysninger i henhold til aftalen. Den sikkerhedsklassificering, der skal benyttes i henhold til aftalen, og som er identiske med den, der blev brugt før vedtagelsen af sikkerhedsmeddelelse C(2019) 1904 er tydeligt defineret i aftalen. Med vedtagelsen af sikkerhedsmeddelelse C(2019) 1904 er den sikkerhedsklassificering, der anvendes i Europa-Kommissionen, ikke længere i overensstemmelse med den, der er fastsat i aftalen, og de bør igen gøres kompatible. I

¹ Afgørelse nr. 1/2019 truffet af det blandede udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner af 25. januar 2019, med hensyn til vedtagelsen af udvalgets forretningsorden, kan findes på https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf og Rådets afgørelse (EU) 2018/1279 af 18. september 2018, EUT L 239 af 24.9.2018, s. 8.

sikkerhedsmeddelelsen C(2019) 1904 blev det anbefalet tilsvarende at blive enige med eksterne partnere.

Udviklingen af et velfungerende internationalt CO₂-marked gennem en bottom up-sammenkobling af emissionshandelssystemer er et af EU's og det internationale samfunds langsigtede politiske mål, navnlig som middel til at nå klimamålene i Parisaftalen. I denne forbindelse kan EU's emissionshandelssystem i henhold til artikel 25 i direktivet om en ordning for handel med kvoter for drivhusgasemissioner i Fællesskabet (EU's emissionshandelssystem) kobles sammen med andre emissionshandelssystemer, hvis de er obligatoriske, omfatter absolutte emissionslofter og er compatible, som det er tilfældet med det schweiziske system. Efter aftalens ikrafttræden den 1. januar 2020 udgør genoprettelsen af overensstemmelse og sammenhæng et vigtigt skridt hen imod gennemførelsen af aftalen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om *"fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det fælles udvalg er et organ nedsat ved artikel 12 i aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner.

Den retsakt, som det fælles udvalg skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt bliver bindende i henhold til folkeretten i overensstemmelse med artikel 12, stk. 3, i aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218,

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. *Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 192, stk. 1, i TEUF.

4.3. **Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, i TEUF, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. **OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT**

Da det fælles udvalgs retsakt vil ændre bilag III og IV til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, bør den efter vedtagelsen offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, som på Den Europæiske Unions vegne skal indtages i det fælles udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner, med hensyn til at ændre bilag III og IV til aftalen

(EØS-relevant tekst)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om sammenkobling af deres systemer for handel med drivhusgasemissioner ("aftalen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse (EU) 2018/219³ og trådte i kraft den 1. januar 2020.
- (2) I henhold til aftalens artikel 12, stk. 3, kan det fælles udvalg træffe afgørelser, der efter deres ikrafttræden er bindende for parterne.
- (3) I 2022 vil det fælles udvalg på sit femte møde eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden⁴ vedtage afgørelsen om ændring af bilag III og IV til aftalen.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i det fælles udvalg, bør fastlægges, da afgørelsen om ændring af bilag III og IV til aftalen får bindende virkning for Unionen.
- (5) Overensstemmelse og sammenhæng mellem retsreglerne og deres anvendelse i praksis bør genoprettes med henblik på at beskytte følsomme oplysninger, især mod uautoriseret videregivelse eller integritetstab.

³ EUT L 322 af 7.12.2017, s. 3.

⁴ Afgørelse nr. 1/2019 truffet af det blandede udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner af 25. januar 2019, med hensyn til vedtagelsen af udvalgets forretningsorden, kan findes på https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf og Rådets afgørelse (EU) 2018/1279 af 18. september 2018, EUT L 239 af 24.9.2018, s. 8.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det femte møde i det fælles udvalg eller tidligere ved skriftlig procedure i henhold til artikel 8, stk. 4, i det fælles udvalgs forretningsorden⁵, baseres på det udkast til retsakt vedtaget af det fælles udvalg, der er knyttet til nærværende afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

⁵ Afgørelse nr. 1/2019 truffet af det blandede udvalg, der er nedsat i henhold til aftalen mellem Den Europæiske Union og Det Schweiziske Forbund om at sammenkoble deres systemer for handel med drivhusgasemissioner af 25. januar 2019, med hensyn til vedtagelsen af udvalgets forretningsorden, kan findes på https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf og Rådets afgørelse (EU) 2018/1279 af 18. september 2018, EUT L 239 af 24.9.2018, s. 8.