

Brusel 21. března 2022
(OR. en)

7407/22

Interinstitucionální spis:
2022/0076(NLE)

CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	18. března 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 111 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o změnu příloh III a IV dohody

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 111 final.

Příloha: COM(2022) 111 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 18.3.2022
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o změnu příloh III a IV dohody

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů s cílem změnit přílohu III a IV dohody.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů

Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů (dále jen „dohoda“) má za cíl propojit systém EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) se švýcarským systémem tak, aby bylo možno s povolenkami vydanými v rámci jednoho systému obchodovat a používat je pro účely zajištění souladu v rámci systému druhého, čímž se rozšíří možnosti zmírňování změny klimatu. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 2020.

2.2. Smíšený výbor

Smíšený výbor zřízený článkem 12 dohody je odpovědný za správu dohody a zajištění jejího provádění. Může rozhodovat o přijetí nových příloh dohody nebo o změně příloh stávajících. Může také projednávat změny článků dohody, usnadňovat výměnu názorů o právních předpisech smluvních stran a přezkoumávat ustanovení dohody.

Smíšený výbor je bilaterální orgán složený ze zástupců smluvních stran (EU a Švýcarska). Rozhodnutí přijatá smíšeným výborem musí být dohodnuta oběma stranami.

Podle čl. 13 odst. 2 dohody může smíšený výbor přijmout novou přílohu nebo změnit stávající přílohu této dohody. Ustanovení čl. 8 odst. 2 dohody stanoví pravidla pro nakládání s citlivými informacemi, jejichž neoprávněné zveřejnění by mohlo různou měrou poškodit nebo způsobit újmu zájmům stran dohody včetně členských států Evropské unie. Tyto informace vyžadují ochranu před neoprávněným zveřejněním v zájmu bezpečnosti jedné ze stran. Strany jim přiřadily označení citlivosti, aby byly citlivé informace chráněny v souladu s bezpečnostními požadavky, úrovněmi citlivosti a pokyny pro nakládání vymezenými v přílohách III a IV.

Bezpečnostním oznámením C(2019) 1904 „Marking and handling of sensitive non-classified information“ (Označování citlivých neutajovaných informací a nakládání s nimi) zavedla Evropská komise nová bezpečnostní označení, která budou její útvary používat. Jelikož označení je právně vymahatelné pouze v rámci Komise, doporučila zavést odpovídající ujednání se třetími stranami mimo Komisi pro případy, že by s těmito stranami musely být vyměněny citlivé neutajované informace. Dohoda, kterou se zřizuje smíšený výbor a stanoví jeho úlohy, poskytuje pro tento účel potřebný a účinný rámec.

2.3. Zamýšlený akt smíšeného výboru

Na svém pátém zasedání, které se uskuteční v roce 2022, nebo dříve prostřednictvím písemného postupu podle čl. 8 odst. 4 jednacího řádu smíšeného výboru¹ má smíšený výbor přijmout rozhodnutí o změně příloh III a IV dohody („zamýšlený akt“).

Účelem zamýšleného aktu je obnovit slučitelnost a konzistentnost právních předpisů a jejich praktického uplatňování, aby byly chráněny citlivé informace, zejména před neoprávněným zveřejněním nebo ztrátou integrity. Přijetím bezpečnostního oznámení C(2019) 1904 změnila Evropská komise bezpečnostní označení citlivých neutajovaných informací používaná uvnitř Evropské komise.

Proto by měly být změněny přílohy III a IV dohody, aby byla obnovena slučitelnost a konzistentnost právních předpisů a jejich praktického uplatňování a aby byla zabezpečena a dále zajištěna účinná a účelná pracovní ujednání na obou stranách bez rizika ohrožení stupňů bezpečnosti.

Zamýšlený akt se stane závazným pro smluvní strany v souladu s čl. 13 odst. 2 dohody, který stanoví: „Smíšený výbor může přijmout novou přílohu nebo změnit stávající přílohu této dohody“. Navíc v souladu s čl. 12 odst. 3 dohody budou rozhodnutí přijatá smíšeným výborem v případech uvedených v této dohodě po jejich vstupu v platnost pro strany závazná.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Rozhodnutí Rady založené na tomto návrhu Komise určuje postoj Evropské unie ohledně rozhodnutí, které má přijmout smíšený výbor, pokud jde o změnu příloh III a IV dohody.

Ustanovení čl. 9 odst. 2 dohody stanoví úroveň citlivosti pro citlivé informace, jež mají strany v souladu s přílohou III dohody používat k identifikaci citlivých informací, s kterými je nakládáno nebo které jsou vyměňovány v rámci dohody. Příloha IV dohody stanoví definici úrovně citlivosti ETS, pokud jde o hodnocení důvěrnosti a integrity.

Potřeba výměny citlivých neutajovaných informací v rámci dohody prostřednictvím přímého propojení registrů zavedeného dohodou si žádá zabezpečení potřebné úrovně bezpečnosti, aby bylo minimalizováno riziko podvodu, zneužití nebo trestné činnosti týkající se registrů a také aby bylo možno na takovéto incidenty reagovat a chránit integritu propojení registrů i propojených trhů. Za tímto účelem vymezuje dohoda úroveň citlivosti a stanoví příslušná pravidla, jak v rámci dohody zacházet s citlivými informacemi. Výslovně definuje bezpečnostní označení, která se mají v rámci dohody používat a která jsou totožná s označeními používanými před přijetím bezpečnostního oznámení C(2019) 1904. Po přijetí bezpečnostního oznámení C(2019) 1904 již aktuálně použitelná bezpečnostní označení v Evropské komisi neodpovídají označením stanoveným v dohodě, a měla by být zajištěna opětovná slučitelnost. V bezpečnostním oznámení C(2019) 1904 byla doporučena patřičná dohoda s externími partnery.

Rozvoj dobře fungujícího mezinárodního trhu s uhlíkem propojováním systémů obchodování s emisemi podle přístupu „zdola nahoru“ je dlouhodobým cílem politiky EU a mezinárodního společenství, zejména jako prostředku k dosažení klimatických cílů v rámci Pařížské dohody. Článek 25 směrnice o vytvoření systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS) v této souvislosti umožňuje propojení EU ETS s jinými systémy obchodování s emisemi za

¹ Rozhodnutí č. 1/2019 smíšeného výboru zřízeného Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů ze dne 25. ledna 2019 o přijetí jednacího řádu (https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf) a rozhodnutí Rady (EU) 2018/1279 ze dne 18. září 2018 (Úř. věst. L 239, 24.9.2018, s. 8).

předpokladu, že jsou tyto systémy závazné, mají stanovený absolutní strop pro emise a jsou slučitelné, jako je tomu v případě švýcarského systému. Poté, co dohoda dne 1. ledna 2020 vstoupila v platnost, je obnovení slučitelnosti a konzistentnosti důležitým krokem k provedení dohody.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jímž se dotýčený orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“².

4.1.2. Použití na stávající případ

Smíšený výbor je orgán zřízený podle článku 12 Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů.

Akt, který má smíšený výbor přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s čl. 12 odst. 3 Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v jehož souvislosti je postoj jménem Unie zaujat. Sleduje-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Použití na stávající případ

Hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu se týká životního prostředí.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

² Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 192 odst. 1 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU

Jelikož akt smíšeného výboru změní přílohy III a IV Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, je vhodné jej po přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být jménem Evropské unie zaujat ve smíšeném výboru zřízeném podle Dohody mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů, pokud jde o změnu příloh III a IV dohody

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů (dále jen „dohoda“) byla Unií uzavřena rozhodnutím Rady (EU) 2018/219³ a vstoupila v platnost dne 1. ledna 2020.
- (2) Podle čl. 12 odst. 3 dohody může smíšený výbor přijímat rozhodnutí, která jsou po jejich vstupu v platnost pro strany závazná.
- (3) V roce 2022, na svém pátém zasedání, nebo dříve prostřednictvím písemného postupu podle čl. 8 odst. 4 jednacího řádu smíšeného výboru⁴ má smíšený výbor přijmout rozhodnutí o změně příloh III a IV dohody.
- (4) Je vhodné stanovit postoj, který má být jménem Unie zaujat v rámci smíšeného výboru, jelikož rozhodnutí o změně příloh III a IV dohody bude pro Unii závazné.
- (5) Je vhodné obnovit slučitelnost a konzistentnost právních předpisů a jejich praktického uplatňování, aby byly chráněny citlivé informace, zejména před neoprávněným zveřejněním nebo ztrátou integrity,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na pátém zasedání smíšeného výboru nebo dříve prostřednictvím písemného postupu podle čl. 8 odst. 4 jednacího řádu smíšeného výboru⁵, vychází z návrhu aktu smíšeného výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

³ Úř. věst. L 322, 7.12.2017, s. 3.

⁴ Rozhodnutí č. 1/2019 smíšeného výboru zřízeného Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů ze dne 25. ledna 2019 o přijetí jednacího řádu (https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf) a rozhodnutí Rady (EU) 2018/1279 ze dne 18. září 2018 (Úř. věst. L 239, 24.9.2018, s. 8).

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

⁵ Rozhodnutí č. 1/2019 smíšeného výboru zřízeného Dohodou mezi Evropskou unií a Švýcarskou konfederací o propojení jejich systémů obchodování s emisemi skleníkových plynů ze dne 25. ledna 2019 o přijetí jednacího řádu (https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf) a rozhodnutí Rady (EU) 2018/1279 ze dne 18. září 2018 (Úř. věst. L 239, 24.9.2018, s. 8).