



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 март 2022 г.
(OR. en)

7407/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0076(NLE)

CLIMA 119
ENV 251
ENER 96
IND 82
COMPET 169
MI 215
ECOFIN 249
TRANS 163
AELE 13
CH 6

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	18 март 2022 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2022) 111 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с изменението на приложения III и IV към споразумението

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 111 final.

Приложение: COM(2022) 111 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 18.3.2022 г.
COM(2022) 111 final

2022/0076 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с изменението на приложения III и IV към споразумението

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се вземе от името на Съюза в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, с оглед на изменение на приложения III и IV към споразумението.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумение между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове

Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове („споразумението“) има за цел да свърже системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) с тази на Швейцария, давайки възможност квотите от едната система да се търгуват и използват за постигане на съответствие в другата система, като по този начин се разширят възможностите за смекчаване на изменението на климата. Споразумението влезе в сила на 1 януари 2020 г.

2.2. Съвместен комитет

Съвместният комитет, създаден съгласно член 12 от споразумението, отговаря за администрирането на споразумението и за осигуряване на неговото изпълнение. Той може да реши да приеме нови приложения към споразумението или да измени вече съществуващите такива. Той може също така да обсъжда изменения на членовете на споразумението, да улеснява обмена на мнения по отношение на законодателството на страните и да извършва преразглеждания на споразумението.

Съвместният комитет е двустранен орган, съставен от представители на страните (ЕС и Швейцария). Вземаните от Съвместния комитет решения трябва да бъдат одобрени и от двете страни.

В член 13, параграф 2 от споразумението е предвидено, че Съвместният комитет може да реши да приеме ново приложение или да измени съществуващо приложение към споразумението. В член 8, параграф 2 от споразумението се определят правилата за боравене с чувствителна информация, неразрешеното разкриване на която би могло да причини различни степени на вреди или щети на интересите на страните по споразумението, включително на държавите — членки на Европейския съюз. За този вид информация в интерес на сигурността на една от страните е необходима защита срещу неразрешено разкриване. Тя има поставена от страните маркировка за защита на чувствителна информация в съответствие с изискванията за сигурност, степените на чувствителност и указанията, посочени съответно в приложения III и IV.

С Известие за сигурност С(2019) 1904 „Маркиране и боравене с чувствителна неклафицирана информация“ Европейската комисия въведе нови маркировки за сигурност, които да се използват от нейните служби. Тъй като маркировката е правно приложима само в рамките на Комисията, последната препоръча да се установят подходящи договорености с трети страни извън Комисията, в случай че с тях трябва да се обменя чувствителна неклафицирана информация. Чрез създаването на

Съвместния комитет и определянето на неговите задачи, със споразумението се осигурява необходимата и ефективна рамка за тази цел.

2.3. Предвиден акт на Съвместния комитет

През 2022 г., по време на петото си заседание или по-рано, чрез писмената процедура съгласно член 8, параграф 4 от процедурния си правилник¹ Съвместният комитет трябва да приеме решение за изменение на приложения III и IV към споразумението („предвидения акт“).

Целта на предвидения акт е да се възстановят съвместимостта и съгласуваността между правните норми и тяхното практическо прилагане с оглед на защитата на чувствителна информация, по-специално срещу неразрешено разкриване или загуба на интегритет. С приемането на Известие за сигурност C(2019) 1904 Европейската комисия промени маркировките за сигурност на чувствителната неклассифицирана информация за вътрешно ползване в рамките на Европейската комисия.

За тази цел приложения III и IV към споразумението следва да бъдат изменени, за да се възстанови съвместимостта и съгласуваността между правните норми и тяхното практическо прилагане, както и за да се запазят и да продължат да се осигуряват ефикасни и ефективни работни договорености и от двете страни, без това да води до риск от компрометиране на нивата на сигурност.

Предвиденият акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 13, параграф 2 от споразумението, който гласи следното: „Съвместният комитет може да реши да приеме ново приложение или да измени съществуващо приложение към настоящото споразумение“. Освен това в съответствие с член 12, параграф 3 от споразумението, след като влязат в сила, вземаните от Съвместния комитет решения в предвидените в споразумението случаи стават обвързващи за страните.

3. Позиция, която трябва да се заеме от името на Съюза

Решението на Съвета, основано на настоящото предложение от Комисията, определя позицията на Европейския съюз относно решението на Съвместния комитет, което трябва да бъде взето, за изменение на приложения III и IV към споразумението.

В член 9, параграф 2 от споразумението се определят степените на чувствителност на информацията, които в съответствие с приложение III към споразумението страните трябва да използват, за да обозначат чувствителната информация, с която боравят и която обменят в рамките на споразумението. Приложение IV към споразумението съдържа дефиниране на степените на чувствителност на информацията във връзка със СТЕ по отношение на класовете на поверителност и на интегритет.

Необходимостта от обмен на чувствителна неклассифицирана информация в рамките на споразумението чрез създадената с него директна връзка между регистрите изисква да се гарантира необходимото ниво на сигурност, за да се сведе до минимум рискът от свързани с регистрите измами, злоупотреби или престъпни действия, но и за да се реагира на такива инциденти и да се защити интегритетът на връзката между регистрите, както и на свързаните пазари. За тази цел в споразумението се определят

¹ Решение № 1/2019 на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, от 25 януари 2019 г. за приемане на неговия процедурен правилник, достъпно на адрес https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf и в Решение (ЕС) 2018/1279 на Съвета от 18 септември 2018 г. (ОВ L 239, 24.9.2018 г., стр. 8).

степените на чувствителност и се предвиждат съответните правила за работа с чувствителна информация в рамките на споразумението. В него изрично се определят маркировките за сигурност, които трябва да се използват съгласно споразумението и които са идентични с използваните преди приемането на Известие за сигурност C(2019) 1904. След приемането на Известие за сигурност C(2019) 1904 маркировките за сигурност, които понастоящем се прилагат в Европейската комисия, вече не съответстват на определения в споразумението и съвместимостта следва да бъде възстановена. В Известие за сигурност C(2019) 1904 се препоръчва да се постигне съответно съгласие с външните партньори.

Развитието на добре функциониращ международен пазар на въглеродни емисии посредством свързване отдолу нагоре на системите за търговия с емисии представлява дългосрочна цел на политиката на ЕС и на международната общност, по-специално като средство за постигане на целите в областта на климата по Парижкото споразумение. В това отношение член 25 от Директивата за установяване на системата на ЕС за търговия с емисии (СТЕ на ЕС) позволява свързване на СТЕ на ЕС с други системи за търговия с емисии, при условие че те са задължителни, имат абсолютен праг на емисиите и са съвместими, както е случаят със системата на Швейцария. След влизането в сила на споразумението на 1 януари 2020 г. възстановяването на съвместимостта и съгласуваността представлява важна стъпка към изпълнението на споразумението.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението.*

Понятието *актове с правно действие* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат дейността на съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба*².

4.1.2. Прилагане в конкретния случай

Съвместният комитет е орган, създаден в съответствие с член 12 от Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове.

Актът, който Съвместният комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие. Предвиденият акт ще бъде обвързващ съгласно международното право в съответствие с член 12, параграф 3 от Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове.

² Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г. по дело Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвиждания акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвижданият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Прилагане в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с околната среда.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 192, параграф 1 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 192, параграф 1 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПРЕДВИДЕНИЯ АКТ

Тъй като с акта на Съвместния комитет ще бъдат изменени приложения III и IV към Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, е целесъобразно след приемането му той да бъде публикуван в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, във връзка с изменението на приложения III и IV към споразумението

(текст от значение за ЕИП)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове („споразумението“) беше сключено от Съюза с Решение (ЕС) 2018/219 на Съвета³ и влезе в сила на 1 януари 2020 г.
- (2) Съгласно член 12, параграф 3 от споразумението Съвместният комитет може да приема решения, които при влизането им в сила стават обвързващи за страните.
- (3) През 2022 г., по време на петото си заседание или по-рано, чрез писмената процедура съгласно член 8, параграф 4 от процедурния си правилник⁴ Съвместният комитет трябва да приеме решението за изменение на приложения III и IV към споразумението.
- (4) Тъй като решението за изменение на приложения III и IV към споразумението ще бъде обвързващо за Съюза, е целесъобразно да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Съвместния комитет.
- (5) Целесъобразно е да се възстановят съвместимостта и съгласуваността между правните норми и тяхното практическо прилагане с оглед на защитата на чувствителна информация, по-специално срещу неразрешено разкриване или загуба на интегритет,

³ ОВ L 322, 7.12.2017 г., стр. 3.

⁴ Решение № 1/2019 на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, от 25 януари 2019 г. за приемане на неговия процедурен правилник, достъпно на адрес https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_ic_dec_rop_en.pdf и в Решение (ЕС) 2018/1279 на Съвета от 18 септември 2018 г. (ОВ L 239, 24.9.2018 г., стр. 8).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на петото заседание на Съвместния комитет или по-рано чрез писмената процедура съгласно член 8, параграф 4 от процедурния правилник на Съвместния комитет⁵, се определя в проекта на акт на Съвместния комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*

⁵ Решение № 1/2019 на Съвместния комитет, създаден по силата на Споразумението между Европейския съюз и Конфедерация Швейцария за свързване на техните системи за търговия с емисии на парникови газове, от 25 януари 2019 г. за приемане на неговия процедурен правилник, достъпно на адрес https://ec.europa.eu/clima/system/files/2021-07/20191201_jc_dec_rop_en.pdf и в Решение (ЕС) 2018/1279 на Съвета от 18 септември 2018 г. (ОВ L 239, 24.9.2018 г., стр. 8).