



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 23. märts 2022
(OR. en)

7406/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0090(COD)

ENER 95
ENV 250
CLIMA 118
IND 81
RECH 146
COMPET 168
ECOFIN 248
CODEC 333

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	23. märts 2022
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 135 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2017/1938, mis käsitleb gaasivarustuskindluse tagamise meetmeid, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 715/2009 maagaasi ülekandevõrkudele juurdepääsu tingimuste kohta

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 135 final.

Lisatud: COM(2022) 135 final



Brüssel, 23.3.2022
COM(2022) 135 final

2022/0090 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2017/1938, mis käsitleb gaasivarustuskindluse tagamise meetmeid, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 715/2009 maagaasi ülekandevõrkudele juurdepääsu tingimuste kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

a) *Varustuskindlus*

Seoses ELi gaasivarustuskindlust ähvardavate võimalike ohtudega, mis on peamiselt seotud liidu sõltuvusega kolmandatest riikidest pärit primaarenergiast, on juba tehtud ettevalmistusi uute probleemidega tegelemiseks. Eelkõige Euroopa rohelise kokkuleppe vastuvõtmise, veeldatud maagaasi taristu ajakohastamise ja laiendamise ning torugaasi allikate ja tarneteede mitmekesistamisega on EL juba astunud olulisi samme, et kaitsta kodumajapidamisi ja ettevõtteid tarnešokkide eest.

Rahvusvahelised pinged on toonud esile vajaduse liikuda kiiremini edasi kavade ja meetmetega, mille eesmärk on suurendada ELi sõltumatust kolmandatest riikidest. Rohepöörde kiirendamine vähendab heidet ja sõltuvust imporditud fossiilkütustest ning kaitseb hinnatõusude eest. Praegune geopoliitiline olukord nõuab siiski täiendavaid lühiajalisi meetmeid, et tasakaalustada energiaturgu ja tagada tarned eelolevatel aastatel. Kuna torugaasi tarned võivad igal ajal katkeda, võetakse kasutusele meetmed, millega tagatakse ELi gaasihoidlate kõrge täituvus. Korralikult täidetud gaasihoidlad aitavad tagada gaasivarustuse kindluse 2022.–2023. aasta talvel.

b) *Gaasi hoiustamise roll ja praegused probleemid*

Gaasi hoiustamine aitab tagada varustuskindlust, kuna võimaldab lisatarneid suure nõudluse või tarnehäirete korral; gaasihoidlatest saadakse 25–30 % talvel tarbitavast gaasist. Hoiustamine vähendab kütteperioodil vajadust rohkem gaasi importida. Samuti aitab hoiustamine leevendada tarnešokke.

Viimase kuue kuu jooksul on tasakaalustamata gaasiturg põhjustanud gaasihindade järsu tõusu. Sel talvel oli ELi gaasihoidlate täituvus oluliselt väiksem kui eelmistel aastatel – jaanuaris oli see 10 protsendipunkti võrra väiksem. See on suurendanud varustuskindluse ja hindade kõikumisega seotud ebakindlust. Käesoleva ettepanekuga püütakse lahendada alljärgnevalt kirjeldatud kolme spetsiifilisemat probleemi.

- Gaasi hinnaerinevus suve ja talve vahel on oluline tegur, mis stimuleerib gaasi hoiustamist. Võttes arvesse praegusi geopoliitilisi sündmusi ja kõrgeid energiahindu, on suve ja talve vahelise hinnaerinevuse prognoos väga ebausaldusväärne. Eeldatavasti muutub olukord eriti probleemseks enne järgmist talve, kuna suvel võivad hinnad olla kõrgemad kui talvel. See viib eeldatavasti olukorrani, kus turuosalisel pole motiveeritud gaasi hoiustama ning hoidlate täitmine tuleb tagada riikliku sekkumisega, sealhulgas hoidlate kasutamist stimuleeriva rahalise toetusega.
- Komisjon ja gaasikoordineerimisrühm tegid 2022. aasta veebruaris kogu ELi hõlmava tugevdatud ohuvalmiduse analüüsi. Analüüs näitas, et kuigi 2021.–2022. aasta talvel lõppkokkuvõttes ohtu ei tekkinud, võib olla risk, et enne 2022.–2023. aasta talve ei ole hoidlates piisavalt gaasi. Et täitmishooajal hoiustamisvõimsust optimeerida, tuleks gaasi hoidlatesse viimist alustada kohe täitmishooaja alguses (2022. aasta aprillis). Sellised varajased meetmed vähendaksid kitsaskohtade

tekkimise ohtu, kui hoidlaid täidetakse võimalike idast lähtuvate häirete ajal, mille korral tuleks gaasi hoidlatesse transportida muude tarneteede kaudu.

- Aastatel 2021–2022 on gaasi hoiustamise tase osutunud eriti madalaks hoidlates, mille omanikud on kolmandate riikide üksused. See on põhjustanud peaaegu poole käesoleva aasta ebatavaliselt suurest hoiustamistaseme langusest. Hoidlad on strateegilised varad ning neil on liidu ja selle liikmesriikide varustuskindluse seisukohast kriitiline tähtsus. Hoidlate kontroll ja kasutus kolmandate riikide üksuste poolt võib tekitada varustuskindlusega seotud riske, mis mõjutavad muid olulisi julgeolekuhuvet, ning õõnestada ELi strateegilist autonoomiat.

c) Ettepaneku eesmärgid

Käesoleva ettepaneku eesmärk on käsitleda järsult muutunud geopoliitilisest olukorrast tulenevaid väga suuri riske varustuskindlusele ja liidu majandusele. Eelkõige soovitakse ettepanekuga tagada, et varustuskindluse tagamiseks ülioluline liidus olemas olev hoiustamisvõimsus ei jääks kasutamata, ning võimaldada hoidlate jagamist kogu liidus solidaarsuse vaimus.

Selleks kehtestatakse gaasi kohustuslik miinimumtase hoidlates, et suurendada varustuskindlust enne 2022.–2023. aasta talve ja järgmisi talveperioode. Hoidlate haldurite kohustusliku sertifitseerimisega tagatakse, et võimalikke varustuskindluse riske, mis tulenevad mõjust elutähtsale hoiustamistaristule, saab välistada. Lisaks stimuleeritakse hoidlate kasutamist, vabastades hoidlate kasutajad ülekandetariifide maksimisest hoidlate sissevoolu- ja väljavoolupunktides.

• Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega

Käesoleva ettepanekuga muudetakse kahte kehtivat määrust: määrust (EL) 2017/1938 gaasivarustuskindluse tagamise meetmete kohta ja määrust (EÜ) nr 715/2009 maagaasi ülekandevõrkudele juurdepääsu tingimuste kohta. Ettepanek tugineb olemasolevale gaasivarustuskindluse raamistikule ja gaasi siseturu eeskirjadele ning sellega lisatakse täiendavaid meetmeid, mis on vajalikud maagaasi varustuskindluse tagamiseks liidus praeguse tõsise energiakriisi tingimustes, mille on põhjustanud hiljutised geopoliitilise olukorra muutused.

Kavandatud eeskirjad kohustuslike hoidlate täituvuse sihttasemete kohta on seotud ettepanekuga gaasihoidlate kasutamise kohta, mis lisati komisjoni 15. detsembri 2021. aasta ettepaneku (mis käsitleb määrust taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturu kohta)¹ artiklisse 67. Selle artikliga tehti ettepanek lisada määrusesse (EL) 2017/1938 uus artikkel 7b, et motiveerida liikmesriike kasutama mõningaid hoiustamisega seotud meetmeid varustuskindluse suurendamiseks, kehtestamata nõutavat hoiustamiskohustust. Kuna aga geopoliitiline olukord on alates 2021. aasta detsembrist märkimisväärselt muutunud, on tõhustatud meetmed varustuskindluse tagamiseks muutunud eluliselt tähtsaks. Komisjon tegi koostöös gaasikoordineerimisrühmaga spetsiaalse riskianalüüsi, millest nähtus vajadus kehtestada kiiresti rangemad õigusnormid, et tagada liidus gaasihoidlate parem kasutamine.

¹ COM/2021/804 final.

Rohelise kokkuleppe ja Euroopa fossiilgaasisõltuvuse vähendamise seisukohast on väga oluline, et läbirääkimised 15. detsembril 2021 esitatud põhjaliku ettepaneku üle (võtta vastu määrus taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturu kohta) toimuksid kiiresti. Selleks et vältida katkestusi 15. detsembri 2021. aasta ettepaneku üle peetavates läbirääkimistes, esitatakse ettepanek gaasihoidlate täituvuse suurendamise eeskirjade kohta eraldi määrusena, mis piirdub kolme sihipärase muudatusega (hoidlate täitmise kohustus, hoidlate haldurite sertifitseerimine ja tariifisoodustus). Lühike ja sihipärane ettepanek peaks võimaldama nõukogul ja Euroopa Parlamendil selle lühikese aja jooksul vastu võtta, kuna tõusvate energiahindade tingimustes on kiiresti vaja uusi eeskirju, millega tagada gaasihoidlate täitmine.

Selleks et vältida õiguslikku konflikti 15. detsembril 2021 esitatud ettepaneku (mis käsitleb määrust taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturu kohta) artikli 67 ja käesoleva ettepaneku vahel, kehtib kavandatud määrus seni, kuni jõustub Euroopa Parlamendi ja nõukogu uuesti sõnastatud määrus (EL) taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturu kohta, mis põhineb komisjoni 15. detsembri 2021. aasta ettepanekul.

Käesoleva ettepaneku sätted, mis käsitlevad hoidlate täitmist, tuleb vastu võtta nii kiiresti kui võimalik, et tagada nende tulemuslikkus enne kütteperioodi algust 2022. aasta oktoobris. Need saab hiljem hõlpsalt lõimida taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturgu käsitlevasse määrusesse.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas laiemal algatuste paketiga, mille eesmärk on suurendada liidu energiaalast vastupanuvõimet ja valmistada võimalikeks hädaolukordadeks, nimelt paketi „Eesmärk 55“ raames esitatud komisjoni ettepanekutega ja eelkõige gaasisektorit käsitleva kolmanda energiapaketi (direktiiv 2009/73/EÜ ja määrus (EÜ) nr 715/2009) läbivaatamisega. Kõnealuste ettepanekute eesmärk on reguleerida konkurentsivõimelisi vähese CO₂ heitega gaasiturge ja luua pikas perspektiivis kestlik energiasektor, millest saavad kasu Euroopa tarbijad.

2021. aasta oktoobris esitas Euroopa Komisjon teatise, et kehtestada ja toetada asjakohaseid meetmeid energiahindade tõusu mõju leevendamiseks. Teatis sisaldab ka meetmeid taskukohase energia ja piisava hoiustamistaseme tagamiseks, et muuta EL tulevastele vapustustele vastupidavamaks.

Pärast hiljutisi geopoliitilisi sündmusi avaldas komisjon 2022. aasta märtsis teatise „REPowerEU: Euroopa ühismeede taskukohasema, kindlama ja kestlikuma energiavarustuse tagamiseks“. Teatise „REPowerEU“ kohaselt esitab komisjon seadusandliku ettepaneku, et kindlustada igal aastal piisav gaasi hoiustamise tase järgmiseks talveks. Teatises rõhutati mitte ainult pakulist vajadust tagada, et liidus asuvad gaasihoidlad oleksid täidetud, vaid selgitati ka, et gaasihoidlate täitmise rahaliseks toetamiseks saab kasutada riigiabi².

² COM(2022) 108 final, punkt 1.2: *Selleks et pakkuda hoidlate täitmiseks stiimuleid, võivad liikmesriigid anda tarnijatele ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 3 punkti c alusel abi näiteks garantiidena (kahesuunaline hinnavaheleping).*

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Käesoleva ettepanekuga muudetakse määrust (EL) 2017/1938, mille õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 194 lõige 2. Sellega muudetakse ka määrust (EÜ) nr 715/2009, mille aluseks oli Euroopa Ühenduse asutamislepingu artikkel 95 (nüüd Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 114), kuna sel ajal Euroopa Liidu toimimise leping ei kehtinud. Käesoleva ettepaneku õiguslik alus on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 194 lõige 2.

• Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)

Käesolevas algatuses kavandatud meetmed on täielikult kooskõlas subsidiaarsuse põhimõttega. Arvestades võimaliku gaasitarnekatkestuse ohtu ja sellise katkestuse märkimisväärset mõju kogu liidule, on vaja võtta meetmeid ELi tasandil.

Kuna praegune gaasitarnekriis on oma olemuselt erakordne ja sellel on piiriülene mõju ning kuna ELi riigid on ühendatud ühisesse gaasivõrku, on liidu tasandi meetmed õigustatud, sest liikmesriigid ei suuda märkimisväärsetest tarnehäiretest tulenevat tõsiste majandusraskuste riski üksi piisavalt tõhusalt ja koordineeritult maandada. Ainult ELi meetmetega, mis on ajendatud liikmesriikidevahelisest solidaarsusest, saab tagada tõhusa valmisoleku tarnehäireteks, mis põhjustaksid püsivat kahju kodanikele ja majandusele.

• Proportsionaalsus

Algatus on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Pidades silmas enneolematut geopoliitilist olukorda ning märkimisväärset ohtu tarbijatele ja ELi majandusele gaasitarnehäirete korral, on olemas selge vajadus kooskõlastatud ja kiireloomuliste meetmete järele. Vaatamata olukorra kiireloomulisusele võetakse ettepanekus arvesse, et liikmesriigid vajavad hoidlate täitmiseks vajalike meetmete võtmiseks aega. Seepärast nähakse ettepanekuga ette järkjärgulise kasutuselevõtu mehhanism, mis tähendab, et kohaldatavad eeskirjad on 2022. aastal vähem ranged kui järgnevatel aastatel (nt madalam täituvuse sihttase, vähem vahe-eesmärke, komisjoni kohustus võtta eeskirjade täitmise tagamisel arvesse nende kohaldamiseks ette nähtud aja piiratust). Seega ei lähe ettepanek kaugemale sellest, mis on vajalik praeguses õigusaktis sätestatud eesmärkide saavutamiseks. Kavandatud meetmeid loetakse proportsionaalseks ja need tuginevad võimalikult suures ulatuses olemasolevatele lähenemisviisidele. Solidaarsusmeetmete toetamise ja hoidlate täitmise nõudega tagatakse tõhusalt varustuskindluse riskide minimeerimine piirkondlikul tasandil. Valitud nõutavat hoidla täituvust kaaluti hoolikalt. Seda arutati sidusrühmadega gaasikoordineerimisrühma raames ning peeti intensiivseid konsultatsioone sektori ekspertide ja liikmesriikidega. Nende konsultatsioonide põhjal on kavandatud 90 % täituvus vajalik ja asjakohane, et tagada talveperioodil varustuskindlus ka tõsiste tarnehäirete korral, seejuures liikmesriike, energiaettevõtjaid ja kodanikke liigselt koormamata.

• Vahendi valik

Käesoleva ettepanekuga soovitakse muuta kahte määrust: määrust (EL) 2017/1938 ja määrust (EÜ) nr 715/2009. Seetõttu on valitud vahend muutmismäärus. Kuna tegemist ei ole kummagi määruse täieliku läbivaatamisega, ei peeta uuestisõnastamist asjakohaseks.

- **Põhiõigused**

Meede võimaldab toetada mõningaid kõige vähemkaitstud tarbijaid, eelkõige neid, kes juba kannatavad energiaostuvõimetuse all.

4. MÕJU EELARVELE

Käesoleva ettepanekuga seotud mõju ELi eelarvele puudutab Euroopa Komisjoni energeetika peadirektoraadi personali- ja muid halduskulusid.

Ettepanekuga nähakse ette uus tõhustatud gaasivarustuskindluse tagamise struktuur, millega kaasnevad uued kohustused liikmesriikidele ja sellest tulenevalt energeetika peadirektoraadi suurem roll paljudes valdkondades, nimelt:

- määruse üldine haldamine ja rakendamine (täistööajale taandatud töötajate arv: 1);
- gaasikoordineerimisrühma laiendatud tegevuse haldamine (täistööajale taandatud töötajate arv: 0,5);
- hoidlate täituvuse seire ja tehniliste rakendamiselementide, näiteks hoidlate täitmistrajektooride kindlaksmääramine (sealhulgas majanduslik ja tehniline analüüs ning andmehaldus) (täistööajale taandatud töötajate arv: 1,5);
- uue artikli 6d lõikega 7 ette nähtud meetmete õiguslik rakendamine (hinnanguline aasta keskmine: 5 hoiatusotsust; 2 otsust viimase abinõu kohta) (täistööajale taandatud töötajate arv: 2);
- uue artikli 6b lõikega 1 ette nähtud veeldatud maagaasi (LNG) platvormi haldamine (täistööajale taandatud töötajate arv: 5);
- artikliga 6c ette nähtud koormuse jagamist käsitlevate teadete hindamine (täistööajale taandatud töötajate arv: 1);
- arvamuse koostamine hoidlate haldurite sertifitseerimise kohta (täistööajale taandatud töötajate arv: 3);
- halduslik tugi (täistööajale taandatud töötajate arv: 1).

Eespool nimetatud uute kohustuste täitmiseks tuleb energeetika peadirektoraadi inimressursse suurendada 12 alalise täistööajale taandatud töötajaga ja lisaks kolme ajutise täistööajale taandatud töötajaga, kes tegelevad sertifitseerimisega, kuni see protsess on lõpule viidud.

Lisaks sellele on käesoleva muutmismääruse rakendamiseks, liikmesriikide tegevuse koordineerimiseks ja järelmeetmeteks vaja täiendavaid haldusassigneeringuid: 150 000 eurot aastas lähetusteks ja ekspertide kohtumisteks (eelkõige gaasikoordineerimisrühm).

5. MUU TEAVE

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Artikliga 1 muudetakse määrust (EL) 2017/1938.

Artikli 1 lõikega 1 lisatakse määruse (EL) 2017/1938 artiklisse 2 mõisted, et määratleda „täitmistrajektor“, „täituvuse sihttase“, „strateegiline tagavara“ ja „strateegiline varu“.

Artikli 1 lõikega 2 lisatakse uued artiklid 6a–6d.

- Artikkel 6(a). Selle uue sätte kohaselt peavad liikmesriigid tagama, et iga aasta 1. novembriks täidetakse nende territooriumil asuvad hoiustamistaristud põhimõtteliselt vähemalt 90 % ulatuses nende võimsusest liikmesriigi tasandil, kusjuures igale liikmesriigile seatakse vahe-eesmärgid veebruariks, maiks, juuliks ja septembriks. 2022. aastaks seatakse madalam eesmärk ja erinev täitmistrajektor, võttes arvesse, et liikmesriikidel on käesoleva määruse rakendamiseks vähe aega. Komisjonile antakse volitused, et tagada täituvuse sihttasemete saavutamine juhul, kui vahe-eesmärke ei täideta.
- Artiklis 6b on esitatud meetmed, mida liikmesriigid võtavad selleks, et tagada artikli 6a kohaste kohustuslike täituvuse sihttasemete saavutamine.
- Artikkel 6c. Kasutusele võetakse koormuse jagamise mehhanism. Kuigi kõigil liikmesriikidel ei ole oma territooriumil hoidlaid, saavad kõik kasu tagatud kõrgest täituvusest, seda varustuskindluse riskide vastu kindlustatuse ja talvise hinnatõusu leevendamise näol.
- Artikkel 6d. Selle uue sättega nähakse ette tõhusad vahendid uute hoiustamiskohustuste täitmise seireks ja laiendatakse gaasikoordineerimisrühma tegevust. Rühmale antakse selge ülesanne jälgida liikmesriikide tulemusi gaasivarustuskindluse valdkonnas ning töötada selle põhjal välja parimad tavad. Ajakohastatud riiklikes energia- ja kliimakavadest ning määruse (EL) 2018/1999 artiklis 17 sätestatud lõimitud riiklikes energia- ja kliimaalastes eduaruannetes kajastatakse täitmistrajektoride järgimisel ja täituvuse sihttasemete saavutamisel tehtud edusamme ning nende saavutamiseks kavandatud poliitikasuundi ja meetmeid.

Artikliga 2 muudetakse määrust (EÜ) nr 715/2009.

Artikli 2 lõikega 1 lisatakse uus artikkel 3a hoidlate haldurite sertifitseerimise kohta. Selle alusel peavad liikmesriigid sertifitseerima kõik hoidlate haldurit omavad ettevõtted, sealhulgas ülekandesüsteemi haldurid. Sertifitseerimine on vajalik selle tagamiseks, et hoidlate halduri omanik ei sea ohtu liidu ega ühegi liikmesriigi energiavarustuskindlust.

Artikli 2 lõikega 2 lisatakse artiklile 13 uus viimane lõik, mille alusel kohaldatakse hoidlate sisse- ja väljavoolupunktides võimsuspõhiste ülekandetariifide suhtes 100 % soodustust.

Artiklis 3 käsitletakse jõustumist.

2022/0090 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2017/1938, mis käsitleb gaasivarustuskindluse tagamise meetmeid, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 715/2009 maagaasi ülekandevõrkudele juurdepääsu tingimuste kohta

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 194 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Kuigi minevikus on esinenud lühiajalisi gaasitarnekatkestusi, on mitu tegurit, mis eristavad praegust olukorda varasematest varustuskindlusega seotud kriisidest. Relvakonflikti eskaleerumine Ukrainas alates 2022. aasta veebruarist on toonud kaasa enneolematu hinnatõusu. Selline hinnatõus muudab tõenäoliselt põhjalikult liidus asuvate gaasihoidlate täitmise stiimuleid. Praeguses geopoliitilises kontekstis ei saa edasisi gaasitarnehäireid enam välistada. See võib põhjustada liidu kodanikele ja majandusele tõsist kahju, sest liit sõltub endiselt olulisel määral välistest gaasitarnetest, mida konflikt võib mõjutada.
- (2) Nende sündmuste olemus ja tagajärjed on ulatuslikud ja tuntavad kogu liidus ning seetõttu tuleb neile igakülgset reageerida. Reageerimisel tuleks seada esikohale meetmed, millega saab tugevdada varustuskindlust liidu tasandil, eelkõige kaitstud tarbijate jaoks. Seetõttu on äärmiselt oluline, et liit tegutseks kooskõlastatult selleks, et vältida gaasitarnekatkestuse võimalusest tulenevaid võimalikke riske.
- (3) Gaasi hoiustamine aitab tagada varustuskindlust, kuna võimaldab lisatarneid suure nõudluse või tarnehäirete korral, ning täis gaasihoidlad tagavad kindla gaasiga varustamise. Kuna torugaasi tarnehäired võivad tekkida igal ajal, tuleb võtta kasutusele liidu hoidlate täituvusega seotud meetmed, et tagada gaasiga varustus 2022.–2023. aasta talveks.

- (4) Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2017/1938⁴ kehtestati solidaarsusmehhanismid, mille eesmärk on lahendada äärmuslikke olukordi, mil mõnes liikmesriigis on kaalul kaitstud tarbijate gaasiga varustamine kui oluline julgeolekuvajadus ja vajalik prioriteet. Liidus esineva hädaolukorra puhul peaks viivitamatu reageerimine tagama, et liikmesriigid suudavad tarbijaid tõhusalt kaitsta.
- (5) Liidu välispiiridel aset leidva relvakonflikti mõju on näidanud, et kehtivad varustuskindluse eeskirjad pole aga kohased olukorras, kus toimuvad ootamatult suured geopoliitilised muutused ning tarnehäired ja järsud hinnatõusud võivad tuleneda mitte ainult taristu rikkest või äärmuslikest ilmastikutingimustest, vaid ka näiteks ulatuslikest tahtlikest sündmustest ja pikemaajalistest või äkilistest tarnekatkestustest. Seepärast on vaja tegeleda geopoliitilise olukorra praegustest muutustest tulenevate järsult suurenenud riskidega.
- (6) Lähtudes komisjoni analüüsist gaasivarustuse tagamiseks piisavate meetmete kohta, muuhulgas 2022. aasta veebruaris komisjoni ja gaasikoordineerimisrühma tehtud kogu ELi tugevdatud ohuvalmiduse analüüsist, on asjakohane, et liikmesriigid peaksid põhimõtteliselt tagama, et nende territooriumil asuvad gaasihoidlad on 1. novembriks täidetud vähemalt 90 % ulatuses nende võimsusest liikmesriigi tasandil ning igale liikmesriigile seatakse vahe-eesmärgid järgmise aasta maiks, juuliks, septembriks ja veebruariks. See on vajalik, et tagada Euroopa tarbijate piisav kaitse gaasitarnehäirete eest. 2022. aastal kehtib madalam täituvuse sihttase 80 % ja on vähem vahe-eesmärke (augustis, septembris ja oktoobris), võttes arvesse, et määrust hakatakse kohaldama alles pärast gaasihoidlate täitmise hooaja algust ning liikmesriikidel on käesoleva määruse rakendamiseks vähe aega.
- (7) Nn täitmistrajektoore süsteem võimaldab pidevat seiret kogu täitmishooaja jooksul (1. aprillist kuni 30. septembrini). Alates 2023. aastast jälgitakse eraldi ka hoidlate täituvust veebruaris (nn veebruari kontrollpunkt), et vältida seda, et gaas viiakse talve keskel ootamatult hoidlatest välja, mis võib põhjustada varustuskindluse probleeme enne talve lõppu.
- (8) Alates 2023. aastast võib komisjon täituvuse sihttaset ja täitmistrajektoori kohandada delegeeritud õigusaktiga, võttes arvesse ENTSGi iga-aastaseid simulatsioone ja määruhes (EL) 2017/1938 kindlaks määratud piirkondlike riskirühmade ühist analüüsi. Komisjon teeb otsuse täitmistrajektoore kehtestamise kohta pärast gaasikoordineerimisrühmaga konsulteerimist.
- (9) Tehniliste takistuste tõttu (nt probleemid gaasihoidlat varustavate torujuhtmetega või gaasi sissejuhtimisseadmetega) võib juhtuda, et liikmesriigid pole võimelised täituvuse sihttaset õigeaks ajaks saavutama. Sellistel juhtudel on asjakohane võimaldada liikmesriikidele paindlikkust sihttaseme saavutamiseks hilisemas etapis. Täituvuse sihttase tuleks siiski saavutada niipea, kui see on tehniliselt võimalik, kuid mitte hiljem kui 1. detsembriks, et tagada varustuskindlus talveperioodil.
- (10) Lisaks võib juhtuda, et liikmesriigid ei suuda täituvuse sihttaset saavutada kogu ELi hõlmavas hädaolukorras, s.t olukorras, kus gaasi on äärmiselt vähe. Seepärast ei

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. oktoobri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1938, mis käsitleb gaasivarustuskindluse tagamise meetmeid ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 994/2010 (ELT L 280, 28.10.2017, lk 1).

tohiks täituvuse sihttasemeid kohaldada, kui komisjon on vastavalt määruse (EL) 2017/1938 artiklile 12 kuulutanud välja liidu või piirkondliku hädaolukorra, ja niikaua, kuni see hädaolukord kehtib.

- (11) Pädevad asutused jälgivad pidevalt maa-aluste hoidlate täitmist, tagamaks, et riiklikust täitmistrajektorist peetakse kinni. Riiklikud täitmistrajektorid määratakse kindlaks kahe protsendipunkti täpsusega. Kui konkreetse liikmesriigi hoidlate täituvus on rohkem kui kahe protsendipunkti võrra väiksem täitmistrajektoori eesmärgist, võtavad pädevad asutused viivitamata tõhusaid meetmeid täituvuse suurendamiseks. Liikmesriigid teatavad sellistest meetmetest komisjonile ja gaasikoordineerimisrühmale.
- (12) Märkimisväärne ja püsiv kõrvalekaldumine täitmistrajektoridest võib seada ohtu sellise hoiustamistaseme saavutamise, mis on vajalik, et tagada liidus solidaarsusest lähtuv varustuskindlus. Seega peaks komisjonil olema õigus võtta selliste märkimisväärsete ja püsivate kõrvalekaldumiste korral tulemuslikke meetmeid, et vältida hoidlate täitmatajätmisest tulenevaid varustuskindluse probleeme. Asjakohaste meetmete üle otsustamisel võtab komisjon arvesse liikmesriigi konkreetset olukorda, näiteks hoidlate suurust võrreldes riigisisese gaasitarbimisega ja hoidlate tähtsust piirkonna varustuskindluse seisukohast. Kuna käesolev määrus jõustub pärast 2022. aasta täitmishooaja algust, tuleks kõigi meetmete puhul, mida komisjon võtab 2022. aasta täitmistrajektorist kõrvalekaldumiste käsitlemiseks, võtta arvesse, et riikidel on olnud selle määruse rakendamiseks vähe aega. Komisjon peaks tagama, et meetmed ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik varustuskindluse säilitamiseks, ja nendega ei tekitata liikmesriikidele, gaasituru osalistele, hoidlate halduritele ega kodanikele ebaproportsionaalselt suurt koormust.
- (13) Liikmesriigid peaksid võtma kõik vajalikud meetmed, et saavutada kohustuslikud täituvuse sihttasemed. Kuna paljudes liikmesriikides on juba olemas erinevad regulatiivsed mehhanismid selleks, et hoidlate täitmist toetada, ei kirjutata ette konkreetset vahendit, mille abil tuleks täitmistrajektorist kinni pidada ja täituvuse sihttase saavutada, ning liikmesriikidel on vabadus valida nende riikliku süsteemi jaoks sobivaim vahend – tingimusel, et artikli 6b lõigetes 2 ja 3 sätestatud tingimused on täidetud. Seega on liikmesriikidel vabadus valida, milline turuosaline (või millised turuosalised) peavad tagama hoidlate täitmise. Samuti võivad nad otsustada, kas regulatiivsed vahendid, mis on kehtivate ELi turueeskirjade alusel võimalikud, nagu meetmed, millega kohustatakse hoiustamisvõimsuse valdajaid kasutamata võimsust vabastama, võivad olla täituvuse sihttasemete saavutamiseks piisavad või on vaja rahalisi stiimuleid, mis võivad kujutada endast riigiabi. Liikmesriigid peaksid kasutama teiste liikmesriikidega koordineeritud vahendeid, näiteks veeldatud maagaasi ostmise platvorme, et maksimeerida veeldatud maagaasi kasutamist hoidlate täitmiseks, ning vähendada taristust tulenevaid ja regulatiivseid tõkkeid, mis takistavad veeldatud maagaasi ühist kasutamist hoidlate täitmiseks.
- (14) Komisjoni 8. märtsi 2022. aasta teatises COM(2022) 108 final „REPowerEU: Euroopa ühismeede taskukohasema, kindlama ja kestlikuma energiavarustuse tagamiseks“ on sellega seoses selgitatud, et liidu õiguse kohaselt võivad liikmesriigid anda tarnijatele riigiabi ELi toimimise lepingu artikli 107 lõike 3 punkti c alusel, näiteks tagatiste vormis (kahesuunaline hinnavaheleping), et tagada hoidlate täitmine.

- (15) Kõik gaasihoidlate täitmise tagamiseks võetavad meetmed peavad olema vajalikud, selgelt määratletud, läbipaistvad, proportsionaalsed, mittediskrimineerivad ja kontrollitavad, ning need ei tohiks põhjendamatult moonutada konkurentsi, takistada gaasi siseturu tõhusat toimimist ega ohustada gaasivarustuskindlust teistes liikmesriikides ega kogu liidus. Eelkõige ei tohiks sellised meetmed kaasa tuua turgu valitseva seisundi tugevnemist ega juhuslikku kasu sellistele ettevõtjatele, kes kontrollivad hoidlaid või kes on reserveerinud hoiustamisvõimsust, kuid pole seda kasutanud.
- (16) Solidaarsusest lähtuval varustuskindluse tagamisel on oluline tegur olemasoleva taristu, sealhulgas piiriüleste ülekandevõimsuste, gaasihoidlate ja maagaasi veeldusjaamade tõhus kasutamine. Varustuskindluse jaoks on esmatähtis energia vaba piiriülene liikumine, seda ka riiklikul, piirkondlikul või liidu tasandil toimuvate gaasitarnehäirete ajal. Seetõttu ei tohiks ükski gaasihoidlate täitmise tagamiseks võetud meede takistada ega piirata piiriülest võimsust, mis on jaotatud vastavalt komisjoni määruse (EL) 2017/459 sätetele.
- (17) Hoiustamiskohustus paneb rahalise koormuse osalistele nendes liikmesriikides, kellel territooriumil on gaasihoidlad, samas kui varustuskindluse suurendamisest saavad kasu kõik liikmesriigid, sealhulgas need liikmesriigid, kellel ei ole gaasihoidlaid. Selleks et solidaarselt jagada koormust, mis tuleneb selle tagamisest, et liidu hoidlad oleksid varustuskindluse tagamiseks piisavalt täidetud, peaksid need liikmesriigid, kelle territooriumil ei ole gaasihoidlaid, täitma kohustust kasutada hoiustamisvõimalusi teistes liikmesriikides. Kui puudub ühendus teiste liikmesriikide gaasitaristuga või kui piiriülese ülekandevõimsus on piiratud või kui muudel tehnilistel põhjustel ei ole võimalik kasutada teistes liikmesriikides asuvaid hoidlaid, tuleks seda kohustust vastavalt vähendada.
- (18) Liikmesriikide suhtes ei tohiks sellist kohustust kohaldada, kui nad töötavad koos ühe või mitme liikmesriigiga, kellel on hoidlad, välja alternatiivse koormuse jagamise mehhanismi. Sellise alternatiivse mehhanismi puhul võib muu hulgas arvesse võtta juba olemasolevaid samaväärseid õiguslikke alternatiivkütuste ladustamise kohustusi. Liikmesriigid peaksid sellistest alternatiivsetest koormuse jagamise mehhanismidest komisjonile teatama.
- (19) Meetmetel, millega liikmesriigid, kellel ei ole gaasihoidlaid, jagavad hoiustamiskohustusest tulenevat koormust liikmesriikidega, kellel on hoidlad, võib omakorda olla finantsmõju asjaomastele turuosalistele. Liikmesriigid, kellel ei ole hoidlaid, võivad seega pakkuda turuosalistele finantsstiimuleid või hüvitist tulude vähenemise või neile pandud kohustustega kaasnevate kulude eest, mida ei saa katta tuludest. Kui meedet rahastatakse lõivust, ei võeta seda lõivu piiriülestelt ühenduspunktidelt.
- (20) Tõhus seire ja aruandlus on olulised nii varustuskindlusega seotud riskide laadi ja ulatuse hindamiseks kui ka selleks, et valida selliste riskide vastu võitlemiseks sobivad meetmed. Hoidlate haldurid peaksid täitmisperioodi igal kuul teatama hoidlate täituvuse riiklikele pädevatele asutustele. Hoidlate omanikel ja halduritel soovitatakse korrapäraselt registreerida iga gaasihoidla võimsus ja täituvus kesksel aruandlusplatvormil.

- (21) Reguleerivatel asutustel peaks olema oluline roll varustuskindluse seires – see on üks neile energia siseturgu käsitlevate õigusaktidega antud ülesannetest – ning nad peaksid hoidma omavahel tasakaalus varustuskindluse ja meetmete kulukuse tarbijate jaoks. Komisjon jälgib hoidlate täituvust koos liikmesriikide pädevate asutustega.
- (22) Tuleks laiendada gaasikoordineerimisrühma rolli, andes sellele sõnaselge ülesande jälgida liikmesriikide tulemusi gaasivarustuskindluse valdkonnas ning töötada selle alusel välja selle valdkonna parimad tavad. Seepärast annab komisjon korrapäraselt aru gaasikoordineerimisrühmale, kes toetab komisjoni täituvuse sihttasemet jälgimisel ja nende saavutamise tagamisel.
- (23) Liit leiab, et hoiustamissektor on liidule tema energiavarustuskindluse ja muude oluliste julgeolekuhuvide seisukohast väga oluline. Seetõttu loetakse gaasihoidlaid elutähtsaks infrastruktuuriks nõukogu 8. detsembri 2008. aasta direktiivi 2008/114/EÜ (Euroopa elutähtsate infrastruktuuride identifitseerimise ja määramise ning nende kaitse parandamise vajaduse hindamise kohta) tähenduses. Liikmesriigid peaksid käesoleva määruse kohaseid meetmeid võtma arvesse oma riiklikes energia- ja kliimakavades ning määrusega (EL) 2018/1999 ettenähtud eduaruannetes.
- (24) Liit leiab, et gaasihoidlate võrgustik vajab lisakaitset, et vältida liidus ohtu avalikule korrale, avalikule julgeolekule ning liidu kodanike heaolule. Liikmesriigid peaksid tagama, et kõik hoidlate haldurid, sealhulgas ülekandesüsteemi haldurite kontrolli all olevad haldurid, on käesoleva määruse kohaselt sertifitseeritud reguleeriva asutuse või liikmesriigi määratud muu pädeva asutuse poolt, tagamaks, et mõju hoidlate halduritele ei sea ohtu liidu ega ühegi liikmesriigi energiavarustuskindlust ega muud olulist julgeolekuhuvi. Teiste liikmesriikide võimalike varustuskindlusega seotud riskide analüüsimisel on oluline, et varustuskindluse hindamine oleks liikmesriikide vahel koordineeritud, see ei tohiks turuosalisi diskrimineerida ning peaks olema täielikult kooskõlas hästi toimiva siseturu põhimõtetega. Selleks et kiiresti leevendada madala hoiustamistaseme ohtu, tuleks sertifitseerimine seada prioriteediks ja sertifitseerida kiiremini suuremad gaasihoidlad ja sellised gaasihoidlad, mille täituvus on viimasel ajal olnud püsivalt madal, et välistada võimalikud varustuskindluse probleemid, mis tulenevad kontrollist selliste suurte hoidlate üle.
- (25) Reguleerivad asutused peaksid sertifitseerimisest keelduma juhul, kui isik, kes otseselt või kaudselt kontrollib hoidlate haldurit või kel on halduri suhtes mistahes õigused, võib seada ohtu energiavarustuskindluse või mis tahes muu olulise julgeolekuhuvi liikmesriigi, piirkonna või liidu tasandil. Selles hinnangus peaksid reguleerivad asutused võtma arvesse ärisuhteid, mis võivad vähendada hoidla halduri stiimuleid ja suutlikkust hoidlat täita, samuti liidu rahvusvahelisi kohustusi ning muid juhtumiga seotud konkreetseid fakte ja asjaolusid. Selleks et tagada kõnealuste eeskirjade järjepidev kohaldamine kogu liidus, liidu rahvusvahelistest kohustustest kinnipidamine ning solidaarsus ja energiajulgeolek liidus, peaksid reguleerivad asutused sertifitseerimist käsitlevate otsuste tegemisel võtma täiel määral arvesse komisjoni arvamust. Kui reguleeriv asutus keeldub sertifitseerimisest, peaks tal olema õigus nõuda mis tahes isikult, et ta võõrandaks oma osaluse või õigused hoidlate halduri suhtes, kehtestada sellise võõrandamise tähtaeg, nõuda muid asjakohaseid meetmeid tagamaks, et kõnealune isik või isikud ei saa haldurit kontrollida ega tema suhtes mingeid õigusi teostada, ning otsustada asjakohaste

hüvitusmeetmete üle. Kõik sertifitseerimisotsuse alusel võetavad meetmed varustuskindluse riskide või muude oluliste julgeolekuhuvide käsitlemiseks peaksid olema vajalikud, selgelt määratletud, läbipaistvad, proportsionaalsed ja mittediskrimineerivad.

- (26) Kui ettevõtted peavad ostma rohkem gaasi ajal, kui gaas on kallis, võib see hindu veelgi tõsta. Seepärast kaasneb käesoleva määrusega hoidla sisse- ja väljavoolupunktis sisenevale ja väljuvale ülekandevõimsusele kohaldatavate tariifide kaotamine, mis muudab hoiustamise turuosaliste jaoks atraktiivsemaks. Reguleerivad asutused ja konkurentsiasutused peaksid samuti kasutama oma pädevust selleks, et tulemuslikult välistada hoiustamistariifide põhjendamatu suurendamine.
- (27) Pidades silmas praeguse olukorra erandlikke asjaolusid ja ebakindlust, mis on seotud tulevaste geopoliitiliste muutustega, kutsutakse liikmesriike üles saavutama täituvuse sihttasemed võimalikult kiiresti ja igal juhul mitte hiljem kui käesolevas määruses sätestatud tähtaegade jooksul.
- (28) Võttes arvesse praegusest relvakonfliktist tulenevat otsest ohtu varustuskindlusele, peaks käesolev määrus jõustuma järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*. Selleks et tagada sidusus komisjoni ettepanekuga COM/2021/804 final (Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturu kohta (uuesti sõnastatud)), tuleks käesolevat määrust kohaldada üksnes seni, kuni eelnimetatud komisjoni ettepaneku COM/2021/804 final alusel võetakse vastu ja jõustub määrus taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturgude kohta, milles võetakse arvesse käesoleva määrusega tehtud muudatusi.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määruse (EL) 2017/1938 muutmine

Määrust (EL) 2017/1938 muudetakse järgmiselt:

- (1) artiklisse 2 lisatakse järgmised punktid:
 - „(27) „täitmistrajektor“ – igale liikmesriigile seatud mitu vahe-eesmärki, mis on loetletud Ia ja Ib lisas;
 - (28) „täituvuse sihttase“ – siduv sihttase veeldamata maagaasi hoidlate täituvusele;
 - (29) „strateegiline tagavara“ – selline veeldamata maagaasi tagavara, mille kasutuselevõtuks on vaja ametiasutuse luba ning mida ei saa turul müüa, vaid see võetakse kasutusele üksnes tarnenappuse, tarnehäire või hädaolukorra korral;

- (30) „strateegiline varu“ – veeldamata maagaas, mida ülekandesüsteemi haldurid ostavad, haldavad ja hoiustavad eranditult oma ülesannete täitmiseks ja varustuskindluse tagamiseks. Strateegilise varu osana hoiustatud gaasi jaotatakse üksnes juhul, kui see on vajalik süsteemi turvaliseks ja usaldusväärseks tööhoidmiseks kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. juuli 2009. aasta direktiivi 2009/73/EÜ (mis käsitleb maagaasi siseturu ühiseeskirju ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiiv 2003/55/EÜ) artikliga 13, või artikli 11 kohaselt välja kuulutatud hädaolukorra korral ning seda gaasi ei saa muul viisil gaasi hulgimüügiturgudel müüa.“;

- (2) lisatakse järgmised artiklid 6a–6e:

„Artikkel 6a

Kohustuslik täituvuse sihttase ja täitmistrajektor

- (1) Iga liikmesriik tagab, et iga aasta 1. novembriks saavutatakse lõikes 2 sätestatud sihttase, arvestades kõigi konkreetse riigi territooriumil asuvate hoidlate koguvõimsust.
- (2) 2022. aastaks kehtestatakse täituvuse sihttasemeks 80 % kõigi asjaomase liikmesriigi territooriumil asuvate hoidlate võimsusest. Kui komisjon ei otsusta lõike 4 kohaselt teisiti, kehtestatakse järgmisteks aastateks täituvuse sihttasemeks 90 %.
- (3) Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed, et saavutada Ia ja Ib lisa igale liikmesriigile seatud vahe-eesmärgid. 2022. aastaks seatakse vahe-eesmärgid ainult augustiks, septembriks ja oktoobriks. Alates 2023. aastast tagavad liikmesriigid veebruariks, maiks, juuliks ja septembriks seatud vahe-eesmärkide täitmise.
- (4) Komisjonil on õigus võtta pärast gaasikoordineerimisrühmaga konsulteerimist ja kooskõlas artikliga 19 vastu delegeeritud õigusakt, millega muudetakse Ib lisa, et määrata kindlaks täituvuse sihttase ja täitmistrajektor alates 2023. aastast. Kõnealune delegeeritud õigusakt, millega kehtestatakse aasta jaoks uus täitmise sihttase, võetakse vastu hiljemalt sellele aastale eelneva aasta 31. detsembriks. Komisjoni kehtestatud täituvuse sihttase ja täitmistrajektor põhinevad üldise varustuskindluse olukorra hinnangul ning gaasi nõudluse ja pakkumise muutustel liidus ja üksikutes liikmesriikides ning need kehtestatakse viisil, mis tagab varustuskindluse, põhjustamata seejuures tarbetut koormust liikmesriikidele, gaasituru osalistele, hoidlate halduritele või kodanikele.
- (5) Kui liikmesriik ei suuda täituvuse sihttaset saavutada ühe või mitme tema territooriumil asuva hoidla konkreetsete tehniliste omaduste tõttu, näiteks gaasi sissejuhtimise eriti väikese kiiruse tõttu, on liikmesriigil lubatud saavutada täituvuse sihttase alles 1. detsembriks. Liikmesriik teatab sellest komisjonile enne 1. novembrit, esitades viivituse põhjused.

- (6) Täituvuse sihttasest ei kohaldata, kui komisjon on vastavalt artiklile 12 kuulutanud välja liidu või piirkondliku hädaolukorra, ja niikaua kuni see hädaolukord kehtib.
- (7) Pädevad asutused jälgivad igal aastal pidevalt täitmistrajektoori ja annavad gaasikoordineerimisrühmale korrapäraselt aru. Kui konkreetse liikmesriigi hoidlate täituvus on rohkem kui kahe protsendipunkti võtta madalam I b lisa kohasest täitmistrajektoori tasemest, võtavad pädevad asutused viivitamata tõhusaid meetmeid täituvuse suurendamiseks. Liikmesriigid teatavad võetud meetmetest komisjonile ja gaasikoordineerimisrühmale.
- (8) Kui täitmistrajektoorst kaldutakse olulisel määral püsivalt kõrvale, siis võetakse järgmisi meetmeid:
 - (a) pärast gaasikoordineerimisrühma ja asjaomase liikmesriigiga konsulteerimist esitab komisjon liikmesriigile hoiatuse ja soovitab meetmeid, mida tuleb võtta viivitamata;
 - (b) kui trajektoorst kõrvalekaldumist ei vähendata märkimisväärselt ühe kuu jooksul alates hoiatuse kuupäevast, võtab komisjon pärast gaasikoordineerimisrühma ja asjaomase liikmesriigiga konsulteerimist viimase abinõuna vastu otsuse kohustada liikmesriiki võtma meetmeid, mis tulemuslikult kõrvaldavad trajektoorst mahajäämuse, sealhulgas vajaduse korral ühe või mitu artikli 6b lõikes 1 loetletud meetet või muud meetet, et tagada käesoleva artikli kohase kohustusliku täituvuse sihttaseme saavutamine;
 - (c) punkti b kohaste asjakohaste meetmete üle otsustamisel võtab komisjon arvesse asjaomase liikmesriigi konkreetset olukorda, näiteks hoidlate suurust võrreldes riigisisese gaasitarbimisega või hoidlate tähtsust piirkonna varustuskindluse seisukohast. Kõigi meetmete puhul, mida komisjon võtab 2022. aasta täitmistrajektoorst kõrvalekaldumiste käsitlemiseks, võetakse arvesse, et käesoleva artikli rakendamiseks riiklikul tasandil on olnud vähe aega ja mahajäämus 2022. aasta täitmistrajektoorst võib olla osaliselt sellest tingitud;
 - (d) komisjon tagab, et meetmed ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik varustuskindluse säilitamiseks, ja nendega ei tekitata liikmesriikidele, gaasituru osalistele, hoidlate halduritele ega kodanikele ebaproportsionaalselt suurt koormust.

Artikkel 6b

Täituvuse sihttaseme rakendamine

- (1) Liikmesriigid rakendavad kõiki vajalikke meetmeid, sealhulgas rahalisi stiimuleid või hüvitisi turuosalistele, et tagada artikli 6 punkti a kohaste

kohustuslike täituvuse sihttasemete saavutamine. Need meetmed võivad hõlmata eelkõige järgmist:

- (a) gaasitarnijatele kehtestatakse kohustus hoiustada hoidlates miinimumkogus gaasi;
 - (b) hoidlate omanikele kehtestatakse kohustus pakkuda oma võimsust turuosalistele;
 - (c) ülekandesüsteemi halduritele kehtestatakse kohustus osta ja hallata gaasi strateegilisi varusid üksnes oma ülesannete täitmiseks ja varustuskindluse tagamiseks hädaolukorras;
 - (d) kasutatakse teiste liikmesriikidega koordineeritud vahendeid, näiteks veeldatud maagaasi ostmise platvorme, et maksimeerida veeldatud maagaasi kasutamist ning vähendada taristust tulenevaid ja regulatiivseid tõkkeid, mis takistavad veeldatud maagaasi ühist kasutamist hoidlate täitmiseks;
 - (e) turuosalistele pakutakse finantsstiimuleid või hüvitist tulude võimaliku vähenemise eest või turuosalistele pandud kohustuste tõttu tekkinud kulude eest, mida ei saa katta tuludest;
 - (f) võetakse vastu tõhusad vahendid, et kohustada hoiustamisvõimsuse valdajaid kasutama või vabastama reserveeritud võimsusi, mida nad ei kasuta.
- (2) Käesoleva artikli kohaselt vastu võetud meetmed piirduvad täituvuse sihttaseme saavutamiseks vajalikuga ning on selgelt määratletud, läbipaistvad, proportsionaalsed, mittediskrimineerivad ja kontrollitavad. Need ei moonuta põhjendamatult konkurentsi ega gaasi siseturu tõhusat toimimist ega ohusta teiste liikmesriikide või liidu gaasivarustuskindlust.
- (3) Liikmesriigid võtavad kõik vajalikud meetmed, et tagada riigi ja piirkonna tasandil olemasoleva infrastruktuuri tõhus kasutamine varustuskindluse huvides. Need meetmed ei takista ega piira mingil juhul gaasihoidlate või maagaasi veeldusjaamade piiriülest kasutamist ega piira piiriülest ülekandevõimsust, mis on jaotatud kooskõlas komisjoni määrusega (EL) 2017/459.

Artikkel 6c

Koormuse jagamine

- (1) Liikmesriigid, kellel ei ole gaasihoidlaid, tagavad, et nende turuosalised on sõlminud nende liikmesriikide hoidlate halduritega, kellel on hoidlad, sellised kokkulepped, mis tagavad 1. novembriks kõnealustes liikmesriikides hoidlate kasutamise sellises mahus, mis vastab vähemalt 15 %-le ilma gaasihoidlateta liikmesriigi aastasest gaasitarbimisest. Kui piiriülene ülekandevõimsus või muud tehnilised piirangud ei võimalda kasutada kogu 15 % teistes riikides hoiustamise mahust, hoiustatakse ainult tehniliselt võimalik maht väljaspool liikmesriiki, kellel ei ole gaasihoidlaid.

- (2) Erandina lõikest 1 võivad liikmesriigid, kellel ei ole hoidlaid, selle asemel töötada ühiselt välja koormuse jagamise mehhanismi ühe või mitme liikmesriigiga, kellel on hoidlad. Koormuse jagamise mehhanism põhineb artikli 7 kohase viimase riskihindamise asjakohastel andmetel ja selles võetakse arvesse järgmisi parameetreid:
 - (a) kulud rahalisele toetusele, mida antakse selleks, et tagada täituvuse sihttasemete saavutamine, võtmata arvesse strateegilise tagavara täitmise kulusid;
 - (b) gaasikogused, mis on vajalikud kaitstud tarbijate nõudluse rahuldamiseks vastavalt artikli 6 lõikele 1;
 - (c) tehnilised piirangud, nagu olemasolev hoiustamisvõimsus, tehniline piiriülene võimsus, gaasi väljavoolu kiirus.
- (3) Ühiselt väljatöötatud mehhanismist teatatakse komisjonile hiljemalt üks kuu pärast käesoleva artikli jõustumist.
- (4) Liikmesriigid, kellel ei ole hoidlaid, võivad pakkuda turuosalistele stiimuleid või rahalist hüvitist tulude vähenemise eest või neile pandud kohustuste tõttu tekkinud kulude eest, mida ei saa katta tuludest, et tagada lõike 1 kohase teistes liikmesriikides gaasi hoiustamise kohustuse täitmine või lõike 2 kohase ühiselt väljatöötatud mehhanismi rakendamine. Kui meetet rahastatakse lõivust, ei võeta seda lõivu piiriülestele ühenduspunktidelt.

Artikkel 6d

Seire ja täitmise tagamine

- (1) Hoidlate haldurid teatavad oma asukohaliikmesriikide pädevatele asutustele täituvuse igas Ia ja Ib lisas määratud kontrollpunktis.
- (2) Liikmesriikide pädevad asutused teostavad oma territooriumil asuvate hoidlate täituvuse seiret iga kuu lõpus ja teatavad tulemused põhjendamatu viivitusega komisjonile.
- (3) Liikmesriikide pädevate asutuste esitatud teabe põhjal annab komisjon korrapäraselt aru gaasikoordineerimisrühmale.
- (4) Gaasikoordineerimisrühm toetab komisjoni täituvuse sihttasemete ja täitmistrajektooriide jälgimisel ning koostab komisjonile suunised asjakohaste meetmete kohta, millega tagada nõuete täitmine juhul, kui liikmesriigid ei saavuta täitmistrajektoori vahe-eesmärke või täituvuse sihttasemeid.
- (5) Liikmesriigid võtavad vajalikud meetmed, et järgida täitmistrajektoori ja saavutada täituvuse sihttase ning nõuda turuosalistelt trajektoori järgimiseks ja sihttaseme saavutamiseks vajalike hoiustamiskohustuste täitmist, muu hulgas piisavalt hoiatavate karistuste ja trahvide kehtestamisega.

- (6) Liikmesriigid teavitavad komisjoni viivitamata käesoleva määruse kohaselt võetud täitmise tagamise meetmetest.
- (7) Tundliku äriteabe vahetamise korral võib komisjon kokku kutsuda gaasikoordineerimisrühma koosolekuid ainult liikmesriikidega piirduvas vormis.
- (8) Vahetatav teave piirdub sellega, mis on vajalik käesoleva määruse nõuete täitmise kontrollimiseks. Komisjon, reguleerivad asutused ja liikmesriigid tagavad käesoleva määruse raames saadud tundliku äriteabe konfidentsiaalsuse.“

Artikkel 6e

Kohaldamisala

Artiklite 6a–6d sätteid ei kohaldata maagaasi veeldusjaamade nende osade suhtes, mida kasutatakse hoiustamiseks.

- (3) Lisasid muudetakse vastavalt käesoleva määruse I lisas esitatud tekstile.

Artikkel 2

Määruse (EÜ) nr 715/2009 muudatused

- (1) Lisatakse artikkel 3a:

„Artikkel 3a

Hoidlate haldurite sertifitseerimine

- (1) Liikmesriigid tagavad, et kõik hoidlate haldurid, sealhulgas ülekandesüsteemi haldurite kontrolli all olevad hoidlate haldurid, on käesoleva artikli alusel sätestatud korras sertifitseeritud reguleeriva asutuse või muu asjaomase liikmesriigi määratud pädeva asutuse poolt. Käesoleva artikli kohast hoidlate haldurite sertifitseerimise kohustust kohaldatakse ka nendele hoidlate halduritele, keda kontrollivad ülekandesüsteemi haldurid, kes on juba sertifitseeritud direktiivi 2009/73/EÜ artiklite 9–11 kohaste eraldamiseeskirjade alusel.
- (2) Hoidlate haldurite puhul, kes käitavad üle 3,5 TWh võimsusega hoidlaid ja kelle hoidlate täituvus 31. märtsil 2021 ja 31. märtsil 2022 oli keskmiselt

väiksem kui 30 % nende maksimumvõimsusest, võtab reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus vastu hoidlate haldurite sertifitseerimise otsuse eelnõu 100 tööpäeva jooksul alates käesoleva määruse jõustumisest või lõike 8 kohase teate saamisest. Kõigi teiste hoidlate haldurite puhul võetakse otsuse eelnõu vastu 18 kuu jooksul alates käesoleva määruse jõustumisest või lõike 7 või 8 kohase teate saamisest. Kaaludes riski energiavarustuskindlusele, võtab reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus arvesse varustuskindlusega seotud mistahes riski riigi, piirkonna või liidu tasandil, mis tuleneb näiteks

- (a) omandi-, tarne- või muudest ärisuhetest, mis võivad negatiivselt mõjutada hoidla halduri stiimuleid ja suutlikkust hoidlat täita;
 - (b) liidu sellistest õigustest ja kohustustest kolmanda riigi või kolmandate riikide suhtes, mis tulenevad rahvusvahelisest õigusest, sealhulgas ühe või mitme kolmanda riigiga sõlmitud lepingust, mille osaline liit on ning mis puudutab energiavarustuskindluse küsimust;
 - (c) asjaomase liikmesriigi või asjaomaste liikmesriikide sellistest õigustest ja kohustustest kolmanda riigi või kolmandate riikide suhtes, mis tulenevad nendega sõlmitud lepingutest, kui need on kooskõlas liidu õigusega või
 - (d) muudest juhtumiga seotud konkreetsetest faktidest ja asjaoludest.
- (3) Reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus keeldub sertifitseerimisest, kui on tõendatud, et isik, kes otseselt või kaudselt kontrollib hoidlate haldurit või kel on tema suhtes õigusi direktiivi 2009/73/EÜ artikli 9 tähenduses, võib seada ohtu mistahes liikmesriigi või liidu energiavarustuskindluse või olulised julgeolekuhuvid. Reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus võib selle asemel otsustada anda sertifikaadi tingimustel, millega tagatakse, et kõiki riske, mis võivad negatiivselt mõjutada käesoleva määrusega ette nähtud hoidlate täitmist, maandatakse piisavalt, ning eeldusel, et nende tingimuste toimivust on võimalik täielikult tagada tõhusa rakendamise ja seirega.
- (4) Kui reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus jõuab järeldusele, et varustuskindluse riske ei saa kõrvaldada lõike 3 kohaste tingimustega, ja keeldub seetõttu sertifitseerimisest, teeb ta järgmist:
- (a) nõuab igalt isikult või isikutelt, kes tema arvates võivad seada ohtu mistahes liikmesriigi või liidu energiavarustuskindluse või olulise julgeolekuhuvi, et see isik võõrandaks oma osaluse või õigused hoidlate halduri suhtes ning määraks kindlaks sellise võõrandamise tähtaja;
 - (b) annab vajaduse korral korralduse võtta ajutisi meetmeid tagamaks, et kõnealune isik või isikud ei saa enne osaluse või õiguste võõrandamist teostada kontrolli ega õigusi kõnealuse hoidlate halduri üle, ning

- (c) teeb otsuse asjakohaste hüvitusmeetmete kohta.
- (5) Reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus saadab komisjonile viivitamata otsuse eelnõu koos kogu selle otsusega seotud asjakohase teabega. Komisjon esitab 50 tööpäeva jooksul oma arvamuse otsuse eelnõu kohta riiklikule reguleerivale asutusele või lõike 1 kohaselt määratud asutusele. Reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus võtab komisjoni arvamust täiel määral arvesse.
- (6) Reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus võtab hiljemalt 25 tööpäeva jooksul alates komisjoni arvamuse kättesaamisest vastu otsuse hoidlate halduri sertifitseerimise kohta.
- (7) Enne uue hoidla kasutuselevõttu peab hoidlate haldur olema sertifitseeritud vastavalt lõigetele 1–6. Hoidlate haldur teatab reguleerivale asutusele või lõike 1 kohaselt määratud asutusele oma kavatsusest hoidla kasutusele võtta.
- (8) Hoidlate haldurid teatavad reguleerivale asutusele või lõike 1 kohaselt määratud asutusele igast kavandatavast tehingust, mille korral oleks vaja uuesti hinnata haldurite vastavust lõigetes 1 ja 2 sätestatud sertifitseerimisnõuetele.
- (9) Reguleeriv asutus või lõike 1 kohaselt määratud asutus jälgib hoidlate haldurite jätkuvat vastavust lõigete 1 ja 2 nõuetele. See asutus algatab sellise vastavuse tagamiseks sertifitseerimismenetluse
- (a) hoidlate halduri poolt lõike 7 või lõike 8 kohaselt esitatud teate alusel;
 - (b) omal algatusel, kui talle on teada, et kavandatav muudatus seoses õigustega hoidlate halduri suhtes või mõjuga tema üle võib põhjustada lõigetes 1 ja 2 sätestatud nõuetele mittevastavuse;
 - (c) komisjoni põhjendatud taotluse alusel.
- (10) Liikmesriigid võtavad kõik vajalikud meetmed, et tagada hoidlate jätkuv käitamine oma territooriumil. Need hoidlad võivad tegevuse lõpetada üksnes pärast reguleeriva asutuse või lõike 1 kohaselt määratud asutuse tehtud hindamist, mille juures võetakse arvesse Euroopa maagaasi ülekandesüsteemi haldurite võrgustiku (ENTSOG) arvamust ja mille tulemusena jõutakse järeldusele, et tegevuse lõpetamine ei nõrgenda gaasivarustuskindlust riigi ega liidu tasandil. Kui tegevuse lõpetamist ei lubata, võetakse vajaduse korral asjakohaseid hüvitusmeetmeid.
- (11) Komisjonil on õigus võtta kooskõlas artikliga 19 vastu delegeeritud õigusakt, milles sätestatakse käesoleva lõike kohaldamisel järgitava menetluse üksikasjad.
- (12) Käesoleva artikli sätteid ei kohaldata maagaasi veeldusjaamade nende osade suhtes, mida kasutatakse hoiustamiseks.“

(2) Artiklisse 13 lisatakse lõige 3:

„3. Gaasihoidlate sisend- ja väljundpunktides kohaldatakse võimsuspõhiste tariifide suhtes 100 % soodustust siis ja niivõrd, kui rohkem kui ühe ülekande- või jaotusvõrguga ühendatud gaasihoidlat ei kasutata ühenduspunkti asemel. Komisjon vaatab tariifisoodustuse uuesti läbi viis aastat pärast käesoleva määruse jõustumist. Komisjon hindab, kas käesolevas artiklis sätestatud soodustuse suurus on määruse (EL) 2017/1938 artikli 6a kohast hoiustamiskohustust silmas pidades endiselt asjakohane.“

Artikkel 3

Jõustumine ja kohaldamine

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolevat määrust kohaldatakse kuni kuupäevani, millal jõustub Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) taastuvallikatest toodetud gaaside, maagaasi ja vesiniku siseturu kohta, mis põhineb komisjoni 15. detsembri 2021. aasta ettepanekul.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2017/1938 gaasivarustuskindluse tagamise meetmete kohta ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 715/2009 maagaasi ülekandevõrkudele juurdepääsu tingimuste kohta.

1.1. Asjaomased poliitikavaldkonnad

Euroopa roheline kokkulepe – Energeetika – Energiavarustuskindlus

1.2. Ettepanek/algatus käsitleb:

uut meedet

uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest⁵

olemasoleva meetme pikendamist

ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

1.3. Eesmärgid

1.3.1. Üldeesmärgid

Käesoleva ettepaneku eesmärk on käsitleda järsult muutunud geopoliitilisest olukorrast tulenevaid väga suuri riske varustuskindlusele ja liidu majandusele. Ettepaneku eesmärk on eelkõige tagada, et varustuskindluse tagamiseks ülioluline liidus olemas olev hoiustamisvõimsus ei jääks kasutamata, ning võimaldada hoidlate jagamist kogu liidus solidaarsuse vaimus.

Selleks kehtestatakse gaasi kohustuslik miinimumtase hoidlates, et suurendada varustuskindlust enne 2022.–2023. aasta talve ja järgmisi talveperioode. Hoidlate haldurite kohustusliku sertifitseerimisega tagatakse, et võimalikud varustuskindluse riskid, mis tulenevad mõjust elutähtsale hoiustamistaristule, saab välistada. Lisaks stimuleeritakse hoidlate kasutamist, vabastades hoidlate kasutajad ülekandetariifide maksmisest hoidlate sissevoolu- ja väljavoolupunktides.

1.3.2. Erieesmärgid

Erieesmärk 1.

⁵ Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

Piisav gaasitagavara ELis 2022. aasta novembris

Erieesmärk 2.

Piisav gaasitagavara ELis 2023. aasta novembris ja edaspidi

Erieesmärk 3.

ELi hoidlate haldurite sertifitseerimine 18 kuu jooksul

1.3.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.

ELi suurem strateegiline sõltumatus

ELi tugevam energiajulgeolek

Stabiilsus/väiksem volatiilsus gaasiturgudel

1.3.4. Tulemusnäitajad

Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.

Hoidlate täituvus novembris 2022 ja edaspidi

ELi hoidlate sertifitseeritud haldajate arv

1.4. Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.4.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Ettepanek on vastus Versailles's toimunud kohtumisel riigipeade ja valitsusjuhtide tehtud üleskutsesele ning seda tuleks viivitamata rakendada, sealhulgas jõuda kaasseadusandjatega kokkuleppele, et kiirendada kaasotsustamismenetlust.

1.4.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

ELi tasandi meetme põhjused (*ex ante*) [...]

Oodatav tekkiv liidu lisaväärtus (*ex post*)[...]

1.4.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

Käesoleva aasta kogemused näitavad, et gaasihoidlad peavad olema kütteperioodi alguseks piisavalt täidetud ning gaasi väljavõtmine hoidlast peab toimuma viisil, mis ei sea ohtu ELi varustuskindlust. See on oluline, et kaitsta Euroopa kodanikke ja ettevõtjaid võimalike häirete eest ning tagada ELi strateegiline sõltumatus.

1.4.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

Algatus on osa Euroopa rohelisest kokkuleppest, mille üks oluline tugisammas on varustuskindlus.

1.4.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang

Õigusakti rakendamiseks on vaja täiendavaid inimressursse ja sellega kaasnevad ka mõningad halduskulud.

1.5. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

Piiratud kestusega

- hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA
- finantsmõju kulukohustuste assigneeringutele avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA ja maksete assigneeringutele ajavahemikul AAAA–AAAA.

Piiramatu kestusega

- Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku 2022–2027,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine

1.6. Ettenähtud eelarve täitmise viisid⁶

Eelarve otsene täitmine komisjoni poolt

– oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;

- rakendusametite kaudu

Eelarve jagatud täitmine koostöös liikmesriikidega

Eelarve kaudne täitmine, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
 - rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
 - Euroopa Investeerimispankale ja Euroopa Investeerimisfondile;
 - finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
 - avalik-õiguslikele asutustele;
 - avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;
 - liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
 - isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ühise välis- ja julgeolekupoliitika erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.
- *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

⁶ Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/ET/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Märkused

ei ole asjakohane

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Märkige sagedus ja tingimused.

Käesolevas finantsselgituses on esitatud personalikulud ja võimalik halduskorraldus. Seda liiki kulude suhtes kohaldatakse standardeeskirju.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1. *Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

Seda liiki kulude suhtes kohaldatakse standardeeskirju

2.2.2. *Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

Algatusega kaasnevad personalikulud ja võimalik vajadus muuta halduskorraldust. Seda liiki kulude suhtes kohaldatakse standardeeskirju

2.2.3. *Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).*

Algatusega kaasnevad personalikulud ja võimalik vajadus muuta halduskorraldust. Seda liiki kulude suhtes kohaldatakse standardeeskirju

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.

Algatusega kaasnevad personalikulud ja võimalik vajadus muuta halduskorraldust. Seda liiki kulude suhtes kohaldatakse standardeeskirju.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata ⁷	EFTA riigid ⁸	kandidaatriigid ⁹	kolmandad riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane

- Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata	EFTA riigid	kandidaatriigid	kolmandad riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane	ei ole asjakohane

⁷ Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

⁸ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

⁹ Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

- Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Nr	ei ole asjakohane
---	----	-------------------

DG: <.....>			Aasta N ¹⁰	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
• Tegevusassigneeringud										
Eelarverida ¹¹	Kulukohustused	(1a)								
	Maksed	(2a)								
Eelarverida	Kulukohustused	(1b)								
	Maksed	(2b)								
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud ¹²										
Eelarverida		(3)								
DG <....> assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 1a + 1b + 3								
	Maksed	= 2a + 2b + 3								

¹⁰ N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

¹¹ Eelarve ametliku liigenduse kohaselt.

¹² Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

• Tegevusassigneeringud KOKKU	Kulukohustused	(4)								
	Maksed	(5)								
• Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU		(6)								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI <....> assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	= 4 + 6								
	Maksed	= 5 + 6								

Juhul kui ettepanek/algatus mõjutab mitut rubriiki, tuleb eelmist jaotist korrata

• Tegevusassigneeringud KOKKU (kõik rubriigid)	Kulukohustused	(4)								
	Maksed	(5)								
Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU (kõik rubriigid)		(6)								
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–6 assigneeringud KOKKU (Võrdlussumma)	Kulukohustused	= 4 + 6								
	Maksed	= 5 + 6								

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	7	„Halduskulud“
---	----------	---------------

Selle punkti täitmisel tuleks kasutada haldusalaste eelarveandmete tabelit, mis on esitatud [õigusaktile lisatava finantsselgituse lisas](#) (sisekorraeeskirjade V lisa), ja laadida see üles DECIDE'i talitustevahelise konsulteerimise eesmärgil.

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta N	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
DG: ENER									
•Personalikulud		2,355	2,355	2,355	2,198	2,041	1,884	–	13,188
•Muud halduskulud		0,080	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	–	0,830
DG <.....> KOKKU		2,455	2,505	2,505	2,384	2,191	2,304	–	14,018

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	2,455	2,505	2,505	2,384	2,191	2,304	–	14,018
---	--	-------	-------	-------	-------	-------	-------	---	---------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta N ¹³	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–7 assigneeringud	Kulukohustused	2,455	2,505	2,505	2,384	2,191	2,304	–	14,018
	Maksed	2,455	2,505	2,505	2,384	2,191	2,304	–	14,018

¹³ N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

KOKKU																			
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Tegevusassigneeringutest rahastatav väljund (hinnang) *ei ole asjakohane*

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Märkige eesmärgid ja väljundid			Aasta N		Aasta N + 1		Aasta N + 2		Aasta N + 3		Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)						KOKKU	
	VÄLJUNDID																	
	↓	Väljundi liik ¹⁴	Keskmine kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Arv	Kulu	Väljundite arv kokku
ERIEESMÄRK nr 1 ¹⁵ ...																		
-	Väljund																	
-	Väljund																	
-	Väljund																	
Erieesmärk nr 1 kokku																		
ERIEESMÄRK nr 2 ...																		
-	Väljund																	
Erieesmärk nr 2 kokku																		
KOKKU																		

¹⁴ Väljunditena käsitatakse tarnitud tooteid ja osutatud teenuseid (rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

¹⁵ Vastavalt punktile 1.4.2. „Erieesmärgid ...“

3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

– Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist

– Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N ¹⁶	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
--	--------------------------	----------------	----------------	----------------	---	--	--	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 7								
Personalikulud	2,355	2,355	2,355	2,198	2,041	1,884	–	13,188
Muud halduskulud	0,080	0,150	0,150	0,150	0,150	0,150	–	0,830
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 kulud kokku	2,455	2,505	2,505	2,384	2,191	2,304	–	14,018

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud ¹⁷								
Personalikulud	0	0	0	0	0	0		0
Muud halduskulud	0	0	0	0	0	0		0
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku	0	0	0	0	0	0		0

KOKKU	2,455	2,505	2,505	2,384	2,191	2,304	–	14,018
--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	----------	---------------

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või peadirektoraadi siseselt ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

¹⁶ N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

¹⁷ Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

3.2.3.1. Hinnanguline personalivajadus

– Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist.

– Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	Aasta N	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
•Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)							
20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)	15	15	15	14	13	12	–
20 01 02 03 (delegatsioonides)	–	–	–	–	–	–	–
01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)	–	–	–	–	–	–	–
01 01 01 11 (otsene teadustegevus)	–	–	–	–	–	–	–
Muud eelarveread (märkige)	–	–	–	–	–	–	–
• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)¹⁸							
20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud)	–	–	–	–	–	–	–
20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)	–	–	–	–	–	–	–
XX 01 xx yy zz¹⁹	– peakorteris	–	–	–	–	–	–
	– delegatsioonides	–	–	–	–	–	–
01 01 01 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)	–	–	–	–	–	–	–
01 01 01 12 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)	–	–	–	–	–	–	–
Muud eelarveread (märkige)	–	–	–	–	–	–	–
KOKKU	15	15	15	14	13	12	–

XX tähistab asjaomast poliitikavaldkonda või eelarvejaotist.

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate peadirektoraadisese ümberpaigutamise teel. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	Ettepanekuga nähakse ette uus tõhustatud gaasivarustuskindluse tagamise struktuur, millega kaasnevad liikmesriikidele uued kohustused ja sellest tulenevalt energeetika peadirektoraadi suurem roll paljudes valdkondades, nimelt: <ul style="list-style-type: none"> • määruse üldine haldamine ja rakendamine (täistööajale
--------------------------------	--

¹⁸ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.

¹⁹ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).

	<p>taandatud töötajate arv: 1),</p> <ul style="list-style-type: none"> • gaasikoordineerimisrühma laiendatud tegevuse haldamine (täistööajale taandatud töötajate arv: 0,5); • hoidlate täituvuse seire ja tehniliste rakendamiselementide, näiteks hoidlate täitmise trajektooride kindlaksmääramine (sealhulgas majanduslik ja tehniline analüüs ning andmehaldus) (täistööajale taandatud töötajate arv: 1,5); • uue artikli 6d lõikega 7 ette nähtud meetmete õiguslik rakendamine (hinnanguline aasta keskmine: 5 hoiatusotsust; 2 otsust viimase abinõu kohta) (täistööajale taandatud töötajate arv: 2) • uue artikli 6b lõikega 1 ette nähtud veeldatud maagaasi (LNG) platvormi haldamine (täistööajale taandatud töötajate arv: 5); • artikliga 6c ette nähtud koormuse jagamist käsitlevate teadete hindamine (täistööajale taandatud töötajate arv: 1); • arvamuse koostamine hoidlate haldurite sertifitseerimise kohta (täistööajale taandatud töötajate arv: 3); • halduslik tugi (täistööajale taandatud töötajate arv: 1).
Koosseisuvälised töötajad	ei ole asjakohane

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

Ettepanek/algatus:

- on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu

Selgitage ümberplaneerimist, osutades asjaomastele eelarveridadele ja summadele. Põhjaliku ümberplaneerimise korral tuleb esitada Exceli tabel.

- tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomases rubriigi mittesihtotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruuses sätestatud erivahendite kasutuselevõtu

Selgitage, millised toimingud on vajalikud, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele ning nimetades kasutatavad rahastamisvahendid.

- nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist

Selgitage, millised toimingud on vajalikud, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele.

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

Ettepanek/algatus:

- ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist
- hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N ²⁰	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Nimetage kaasrahastav asutus	–	–	–	–	–	–	–	–
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU	–	–	–	–	–	–	–	–

²⁰

N on aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

– ✓ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele.

– Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:

omavahenditele

muudele tuludele

märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ²¹					Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	
		Aasta N	Aasta N + 1	Aasta N + 2	Aasta N + 3			
Artikkel								

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

ei ole asjakohane

Muud märkused (nt tuludele avaldatava mõju arvutamise meetod/valem või muu teave).

ei ole asjakohane

²¹ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, s.t brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.