



Eiropas Savienības  
Padome

Briselē, 2018. gada 21. martā  
(OR. en)

7400/18

---

---

**Starpiestāžu lieta:**  
**2018/0079 (NLE)**

---

---

**JAI 242**  
**ASIM 26**  
**CONUN 98**  
**ONU 27**  
**DEVGEN 40**

### **PRIEKŠLIKUMS**

---

Sūtītājs:	Direktors <i>Jordi AYET PUIGARNAU</i> kungs, Eiropas Komisijas ģenerālsekretāra vārdā
Saņemšanas datums:	2018. gada 21. marts
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretārs <i>Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN</i> kungs
K-jas dok. Nr.:	COM(2018) 167 final
Temats:	Priekšlikums – PADOMES LĒMUMS, ar ko pilnvaro Komisiju Savienības vārdā apstiprināt globālo paktu par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju attīstības sadarbības jomā

---

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2018) 167 *final*.

---

Pielikumā: COM(2018) 167 *final*



Briselē, 21.3.2018  
COM(2018) 167 final

2018/0079 (NLE)

Priekšlikums

**PADOMES LĒMUMS,**

**ar ko pilnvaro Komisiju Savienības vārdā apstiprināt globālo paktu par drošu,  
sakārtotu un likumīgu migrāciju attīstības sadarbības jomā**

## **PASKAIDROJUMA RAKSTS**

### **Priekšlikuma priekšmets**

Šis priekšlikums ir saistīts ar globālā pakta par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju (“globālais pakts par migrāciju”) apstiprināšanu Eiropas Savienības vārdā.

### **Globālais pakts par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju**

2018. gada 10. un 11. decembrī Marokā tiks rīkota starpvaldību konference, lai pieņemtu globālo pakta par migrāciju, kā tas paredzēts ANO Ģenerālās asamblejas 2017. gada 24. decembra Rezolūcijā 72/44 par kārtību starpvaldību konferencei, kurā jāpieņem globālais pakts par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju<sup>1</sup>.

Cieši saistītā pasaulē migrācijas jautājumu iedarbīgi atrisināt iespējams vienīgi visai starptautiskajai sabiedrībai kopā. Migrācija ir globāla parādība, kam nepieciešami globāli risinājumi, kuri balstīti uz solidaritātes un kopīgas atbildības principiem.

2016. gada septembrī ANO Ģenerālā asambleja pieņēma Ņujorkas deklarāciju par bēgļiem un migrantiem<sup>2</sup>, oficiāli uzsākot globālā pakta par migrāciju izstrādes procesu. Ņujorkas deklarācija ir svarīgs solis, sagatavojot globāla mēroga atbildi uz migrācijas un piespiedu pārvietošanas problēmām. Eiropadome to atzinīgi novērtēja savos 2016. gada 20. oktobra secinājumos par migrāciju<sup>3</sup>.

Kopš 2016. gada Savienība ir cieši un pastāvīgi iesaistījusies globālā pakta par migrāciju izstrādes procesā, konsultāciju un rezultātu apzināšanas posmā ar ES deleģāciju starpniecību sniedzot saskaņotus ES paziņojumus. ES vienotā pieeja ir ļāvusi izstrādāt globālā pakta par migrāciju projektu, kas lielā mērā atspoguļo ES *acquis* un politiku, kā arī Savienības mērķi veicināt daudzpusējus kopīgo problēmu risinājumus, jo īpaši ANO satvarā.

Pēdējo gadu laikā Savienība ir izveidojusi visaptverošu ilgtermiņa stratēģiju migrācijas jomā, aptverot visus šīs parādības aspektus — no dzīvības glābšanas, to cilvēku aizsardzības, kam tā vajadzīga, neatbilstīgas migrācijas un piespiedu pārvietošanas pamatcēloņu novēršanas līdz atbalsta sniegšanai piespiedu kārtā pārvietotiem cilvēkiem visā pasaulē. Šī stratēģija ir veidota, pamatojoties uz partnerību un ciešu sadarbību ar partnervalstīm un organizācijām, piemēram, Āfrikas Savienību, Apvienoto Nāciju Organizāciju un tās aģentūrām. Šī visaptverošā pieeja būtu jāveicina globālā mērogā.

Eiropas Konsensā par attīstību<sup>4</sup>, kas tika pieņemts 2017. gadā, norādīts, ka ES un tās dalībvalstis aktīvi atbalstīs ANO globālo pakta par migrāciju un bēgļiem izstrādi, kā tika aicināts 2016. gada Ņujorkas deklarācijā par bēgļiem un migrantiem.

Pēc tam, kad 2018. gada 5. februārī tika publicēts globālā pakta par migrāciju pirmuzmetums un 2018. gada 5. martā — precizēts pirmuzmetums, sākās pēdējais sarunu posms, kam būtu jānoslēdzas ar globālā pakta par migrāciju pieņemšanu starpvaldību konferencē, kas norisināsies 2018. gada decembrī Marokā.

<sup>1</sup> [http://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/72/244](http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/72/244)

<sup>2</sup> <http://www.unhcr.org/new-york-declaration-for-refugees-and-migrants.html>

<sup>3</sup> <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/10/20/european-council-conclusions-migration/pdf>

<sup>4</sup> Padomes un Padomē sanākušo dalībvalstu valdību pārstāvju, Eiropas Parlamenta un Eiropas Komisijas kopīgais paziņojums, 2017/C 210/01 (OV C 210, 30.6.2017., 1. lpp.).

Globālais pakts par migrāciju Savienības vārdā būtu jāapstiprina 2018. gada 10. decembrī starpvaldību konferences atklāšanas plenārsēdē.

### **Juridiskais pamats**

LES 16. pantā noteikts, ka Padome pilda politikas veidošanas un koordinēšanas funkcijas saskaņā ar nosacījumiem, kas paredzēti Līgumos. Ja vien Līgumos nav paredzēts citādi, Padome lēmumus pieņem ar kvalificētu balsu vairākumu.

Saskaņā ar LESD 208. pantu Savienība savā politikā sadarbībai attīstības jomā, kas var iespaidot jaunattīstības valstis, ievēro mērķus, kuri noteikti sadarbībai attīstības jomā. Minētie mērķi ir plaši definēti Tiesas pastāvīgajā judikatūrā, nesen — spriedumā lietā C-377/12, *Komisija/Padome*<sup>5</sup>, kur Tiesa norādīja, ka migrācijas tēma (tostarp nelikumīgas migrācijas apkarošana) ir viens no attīstības politikas aspektiem, kā definēts Eiropas Konsensā par attīstību. Eiropas Konsensā par attīstību noteikts, ka ES un tās dalībvalstis aktīvi atbalstīs ANO globālo paktu par migrāciju un bēgļiem izstrādi, kā tika aicināts 2016. gada Ņujorkas deklarācijā par bēgļiem un migrantiem. Ilgtspējīgas attīstības programmā 2030. gadam atzīts, ka migrācija ir daudzdimensionāla realitāte, kas būtiski ietekmē izcelsmes, tranzīta un galamērķa valstu ilgtspējīgo attīstību.

Saskaņā ar LESD 79. panta 1. punktu Savienība īsteno kopēju imigrācijas politiku, kuras mērķis ir visos posmos nodrošināt efektīvu migrācijas plūsmas vadību, taisnīgu attieksmi pret trešo valstu pilsoņiem, kuri likumīgi uzturas dalībvalstīs, un novērst nelikumīgu ieceļošanu un cilvēku tirdzniecību, kā arī paredzēt pastiprinātus pasākumus to apkarošanai.

Šajos nolūkos jāpieņem pasākumi šādās jomās – ieceļošanas un uzturēšanās nosacījumi, kā arī dalībvalstu ilgtermiņa vīzu un uzturēšanās atļauju izsniegšanas standarti (tostarp ģimenes atkalapvienošanās nolūkā); to trešo valstu pilsoņu tiesību noteikšana, kuri likumīgi uzturas dalībvalstī, ietverot nosacījumus, kas attiecas uz pārvietošanās un uzturēšanās brīvību citās dalībvalstīs; nelikumīga imigrācija un neatļauta uzturēšanās, tostarp to personu izraidīšana un repatriācija, kuras uzturas neatļauti, un cilvēku, jo īpaši sieviešu un bērnu, tirdzniecības apkarošana.

Turklāt saskaņā ar LESD 79. panta 4. punktu var noteikt pasākumus, ar kuriem veicina un atbalsta dalībvalstu rīcību, kuras mērķis ir veicināt to trešo valstu pilsoņu integrāciju, kuri likumīgi uzturas to teritorijā, neparedzot dalībvalstu normatīvo aktu saskaņošanu.

Globālajā paktā par migrāciju sniegts drošas, sakārtotas un likumīgas migrācijas kopīgo mērķu saraksts.

Tāpēc ierosināto lēmumu juridiskie pamati ir LES 16. pants sasaistē ar tā 79. pantu un LESD 209. punktu. Tā kā saskaņā ar LES un LESD 21. un 22. protokolu Īrija, Apvienotā Karaliste un Dānija, pamatojoties uz LES 16. pantu un LESD 79. pantu, nepiedalās šā lēmuma pieņemšanā, globālā pakta par migrāciju apstiprināšanai Savienības vārdā nepieciešams pieņemt divus atsevišķus lēmumus, proti, vienu, kas pamatots ar LES 16. pantu un LESD 79. pantu, un otru, kas pamatots ar LES 16. pantu un LESD 209. pantu.

### **Citi elementi**

Globālais pakts par migrāciju nerada nekādus juridiskus pienākumus saskaņā ar valsts vai starptautiskajām tiesībām, un tam arī nav šāda nolūka.

Lai nodrošinātu, ka Padomes lēmumus par globālā pakta par migrāciju apstiprināšanu pieņem būtiskā politikas veidošanas posmā, un lai ES arī turpmāk aktīvi piedalītos un ietekmētu tā apstiprināšanu nolūkā nodrošināt, ka globālā pakta par migrāciju galīgais teksts atbilst ES

<sup>5</sup> 2014. gada 11. jūnija spriedums lietā C-377/12, *Komisija/Padome*, ECLI:EU:C:2014:1903.

*acquis* un politikai, izņēmuma kārtā tiek iesniegts priekšlikums, lai Padome globālo paktu par migrāciju apstiprinātu iepriekš.

Ja starpvaldību konferencei iesniegtais globālais pakts par migrāciju būtiski atšķirsies no teksta, kas pievienots šim lēmumam, Eiropas Komisija vēlreiz griezīsies Padomē.

Priekšlikums

**PADOMES LĒMUMS,**

**ar ko pilnvaro Komisiju Savienības vārdā apstiprināt globālo paktu par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju attīstības sadarbības jomā**

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienību un jo īpaši tā 16. pantu,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 209. pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Līguma par Eiropas Savienību 17. panta 1. punktā ir uzskaitītas Komisijas pilnvaras un, konkrēti, paredzēts, ka Komisijai jānodrošina Savienības ārējā pārstāvība, izņemot kopējās ārpolitikas un drošības politikas jomā un citos Līgumos paredzētos gadījumos.
- (2) Līguma par Eiropas Savienības darbību 221. panta 1. punktā noteikts, ka Savienības delegācijas trešās valstīs un starptautiskās organizācijās pārstāv Savienību.
- (3) Līguma par Eiropas Savienību 16. pantā noteikts, ka Padome pilda politikas veidošanas un koordinēšanas funkcijas saskaņā ar nosacījumiem, kas paredzēti Līgumos. Ja vien Līgumos nav paredzēts citādi, Padome lēmumus pieņem ar kvalificētu balsu vairākumu.
- (4) Līguma par Eiropas Savienību 21. pantā noteikts, ka Savienības starptautiskās darbības virzītājspēks ir principi, kuri ir iedvesmojuši tās izveidi, attīstību un paplašināšanos un kurus tā tiecas veicināt visa pasaulē, proti, demokrātija, tiesiskums, universāls un nedalāms cilvēktiesību un pamatbrīvību princips, cilvēka cieņas neaizskaramība, vienlīdzības un solidaritātes princips, kā arī Apvienoto Nāciju Organizācijas Statūtu un starptautisko tiesību ievērošana. Savienība cenšas attīstīt attiecības un veidot partnerību ar trešām valstīm un starptautiskām, reģionālām vai pasaules organizācijām, kuras atzīst pirmajā daļā minētos principus. Tā sekmē kopīgu problēmu risināšanu, jo īpaši Apvienoto Nāciju Organizācijā.
- (5) Saskaņā ar LESD 208. pantu Savienība savā politikā sadarbībai attīstības jomā, kas var iespaidot jaunattīstības valstis, ievēro mērķus, kuri noteikti sadarbībai attīstības jomā. Minētie mērķi ir plaši definēti Tiesas pastāvīgajā judikatūrā, nesen — spriedumā lietā C-377/12, *Komisija/Padome*<sup>6</sup>, kur Tiesa norādīja, ka migrācijas tēma (tostarp nelikumīgas migrācijas apkarošana) ir viens no attīstības politikas aspektiem, kā definēts Eiropas Konsensā par attīstību<sup>7</sup>.
- (6) Ilgtspējīgas attīstības programmā 2030. gadam atzīst, ka migrācija ir daudzdimensionāla realitāte, kas būtiski ietekmē izcelsmes, tranzīta un galamērķa valstu ilgtspējīgo attīstību.

<sup>6</sup> 2014. gada 11. jūnija spriedums lietā C-377/12, *Komisija/Padome*, ECLI:EU:C:2014:1903.

<sup>7</sup> Padomes un Padomē sanākušo dalībvalstu valdību pārstāvju, Eiropas Parlamenta un Eiropas Komisijas kopīgais paziņojums, 2017/C 210/01 (OV C 210, 30.6.2017., 1. lpp.).

- (7) Eiropas Konsensā par attīstību, kas tika pieņemts 2017. gadā, norādīts, ka ES un tās dalībvalstis aktīvi atbalstīs ANO globālo pakta par migrāciju un bēgļiem izstrādi, kā tika aicināts 2016. gada Ņujorkas deklarācijā par bēgļiem un migrantiem.
- (8) Cieši saistītā pasaulē migrācijas jautājumu iedarbīgi atrisināt iespējams vienīgi visai starptautiskajai sabiedrībai kopā. Migrācija ir globāla parādība, kam nepieciešami globāli risinājumi, kuri balstīti uz solidaritātes un kopīgas atbildības principiem.
- (9) 2016. gada septembrī ANO Ģenerālā asambleja pieņēma Ņujorkas deklarāciju par bēgļiem un migrantiem<sup>8</sup>, oficiāli uzsākot globālā pakta par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju (“globālais pakts par migrāciju”) izstrādes procesu. Ņujorkas deklarācija ir svarīgs solis, sagatavojot globāla mēroga atbildi uz migrācijas un piespiedu pārvietošanas problēmām. Eiropadome to atzinīgi novērtēja savos 2016. gada 20. oktobra secinājumos par migrāciju<sup>9</sup>.
- (10) Globālais pakts par migrāciju nerada nekādus juridiskus pienākumus saskaņā ar valsts vai starptautiskajām tiesībām, un tam arī nav šāda nolūka.
- (11) Kopš 2016. gada Savienība ir cieši un pastāvīgi iesaistījusies globālā pakta par migrāciju izstrādes procesā, konsultāciju un rezultātu apzināšanas posmā ar ES delegāciju starpniecību sniedzot saskaņotus ES paziņojumus. ES vienotā pieeja ir ļāvusi izstrādāt globālā pakta par migrāciju projektu, kas lielā mērā atspoguļo ES *acquis* un politiku, kā arī Eiropas Savienības mērķi veicināt daudzpusējus kopīgo problēmu risinājumus, jo īpaši ANO satvarā.
- (12) Pēdējo gadu laikā Savienība ir izveidojusi visaptverošu ilgtermiņa stratēģiju migrācijas jomā, aptverot visus šīs parādības aspektus — no dzīvības glābšanas, to cilvēku aizsardzības, kam tā vajadzīga, neatbilstīgas migrācijas un piespiedu pārvietošanas pamatcēloņu novēršanas līdz atbalsta sniegšanai piespiedu kārtā pārvietotiem cilvēkiem visā pasaulē. Šī stratēģija ir veidota, pamatojoties uz partnerību un ciešu sadarbību ar partnervalstīm un organizācijām, piemēram, Āfrikas Savienību, Apvienoto Nāciju Organizāciju un tās aģentūrām. Šī visaptverošā pieeja būtu jāveicina globālā mērogā.
- (13) Pēc tam, kad 2018. gada 5. februārī tika publicēts globālā pakta par migrāciju pirmuzmetums un 2018. gada 5. martā — precizēts pirmuzmetums, sākās pēdējais sarunu posms, kam būtu jānoslēdzas ar globālā pakta par migrāciju pieņemšanu starpvaldību konferencē, kas norisināsies 2018. gada decembrī Marokā.
- (14) Ir plānots, ka globālo pakta par migrāciju Savienības vārdā apstiprinās starpvaldību konferences atklāšanas plenārsēdē 2018. gada 10. decembrī.
- (15) Savienība ir ieinteresēta sniegt ieguldījumu sekmīgā šā procesa rezultāta sasniegšanā, un ir ļoti svarīgi saglabāt ES nostājas vienotību, lai nodrošinātu, ka globālā pakta par migrāciju galīgais teksts atbilst ES *acquis* un politikai.
- (16) Tādēļ, ņemot vērā 2018. gada 10. un 11. decembrī paredzēto starpvaldību konferenci, ir lietderīgi atļaut apstiprināt globālo pakta par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju,

---

<sup>8</sup> <http://www.unhcr.org/new-york-declaration-for-refugees-and-migrants.html>

<sup>9</sup> <http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/10/20/european-council-conclusions-migration/pdf>

IR PIENĒMUSI ŠO LĒMUMU.

*Vienīgais pants*

Komisija ir pilnvarota starpvaldību konferencē, kas norisināsies 2018. gada 10. un 11. decembrī Marokā, Savienības vārdā attīstības sadarbības jomā apstiprināt globālo paktu par drošu, sakārtotu un likumīgu migrāciju, kura precizēts pirmuzmetums pievienots šim lēmumam.

Ja starpvaldību konferencei, kas norisināsies 2018. gada 10. un 11. decembrī Marokā, iesniegtais globālais pakts par migrāciju būtiski atšķirsies no teksta, kas pievienots šim lēmumam, Eiropas Komisija vēlreiz griezīsies Padomē.

Komisija un ES delegācija regulāri informēs dalībvalstis un nodrošinās atbilstīgu ciešu sadarbību.

Briselē,

*Padomes vārdā —  
priekšsēdētājs*