



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 15 april 2020
(OR. en)

7344/20

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0140 (COD)**

**TRANS 155
MAR 51
MI 113
COMER 39
CYBER 50
ENFOCUSTOM 47
DATAPROTECT 38
CODEC 280**

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	15 april 2020
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2020) 118 final
Betreft:	MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie over het standpunt van de Raad over de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake elektronische informatie over goederenvervoer

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2020) 118 final.

Bijlage: COM(2020) 118 final



Brussel, 15.4.2020
COM(2020) 118 final

2018/0140 (COD)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

**overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van
de Europese Unie**

over het

**standpunt van de Raad over de vaststelling van een verordening van het Europees
Parlement en de Raad inzake elektronische informatie over goederenvervoer**

(Voor de EER relevante tekst)

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT

overeenkomstig artikel 294, lid 6, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie

over het

standpunt van de Raad over de vaststelling van een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake elektronische informatie over goederenvervoer

(Voor de EER relevante tekst)

1. CHRONOLOGISCH OVERZICHT

Op 17 mei 2018 heeft de Europese Commissie het voorstel voor een verordening inzake elektronische informatie over goederenvervoer (eFTI) vastgesteld in het kader van het derde pakket “Europa in beweging”. Het voorstel heeft tot doel de administratieve lasten te verminderen en de efficiëntie van vervoer en logistiek te verbeteren door digitale uitwisselingen in de betrekkingen tussen bedrijven en overheden mogelijk te maken.

Verzending van het voorstel naar het Europees Parlement en de Raad
(document COM(2018) 279 final – 2018/0140 COD):

17 mei 2018.

Advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité:

17 oktober 2018.

Standpunt van het Europees Parlement in eerste lezing:

12 maart 2019.

Indiening gewijzigd voorstel:

N.v.t.

Vaststelling van het standpunt van de Raad:

7 april 2020.

2. DOEL VAN HET VOORSTEL VAN DE COMMISSIE

Het voorstel van de Commissie is een nieuw wetgevingsinitiatief dat tot doel heeft de administratieve lasten te beperken en de efficiëntie van de vervoerssector te vergroten, door de voorwaarden te scheppen voor een ruimer gebruik van digitale technologieën voor de uitwisseling van regelgevende informatie tussen marktdeelnemers en autoriteiten. Het bevat een reeks uniforme eisen voor de elektronische uitwisseling van regelgevende informatie over goederen die op het grondgebied van de EU worden vervoerd.

Het voorstel van de Commissie bevat geen nieuwe informatieverplichtingen, maar stelt de voorwaarden vast waaronder autoriteiten verplicht zijn informatie in elektronisch formaat te aanvaarden. De belangrijkste voorwaarde is dat de marktdeelnemers gebruikmaken van beveiligde en gecertificeerde informatie- en communicatieplatforms om de informatie elektronisch in te dienen bij de autoriteiten. Tegelijk verplicht het voorstel van de Commissie de autoriteiten om gebruik te maken van een reeks gemeenschappelijke regels en procedures, waaronder technische specificaties, om toegang te krijgen tot informatie die elektronisch door marktdeelnemers is ingediend en deze te verwerken. De marktdeelnemers mogen

gebruikmaken van elektronische middelen in plaats van papier, maar zijn daar niet toe verplicht.

De nieuwe digitale omgeving zal hoofdzakelijk gebaseerd zijn op informatie-uitwisselingen tussen machines, hoewel voor de mens leesbare “document”-formaten blijvend worden ondersteund om ervoor te zorgen dat de autoriteiten hun handhavingstaken in alle omstandigheden kunnen uitvoeren.

3. OPMERKINGEN OVER HET STANDPUNT VAN DE RAAD

Het standpunt van de Raad weerspiegelt volledig het politieke akkoord dat het Europees Parlement en de Raad op 27 november 2019 hebben bereikt. De Commissie steunt dit akkoord omdat het nauw aansluit bij de doelstellingen van het voorstel van de Commissie en met alle belangrijke specifieke bepalingen die de Commissie heeft voorgesteld om te garanderen dat die doelstellingen worden bereikt. De door de Raad aangebrachte wijzigingen zijn bedoeld om de bepalingen in het voorstel van de Commissie verder te verduidelijken of nader uit te werken. Dit geldt ook voor de wijzigingen van de kernelementen van het voorstel — werkingssfeer, aspecten die nader moeten worden uitgewerkt aan de hand van uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen, geldigheidstermijn en toekomstige beoordeling:

- Het voorstel van de Commissie voorzag in een duidelijk omschreven en gerichte werkingssfeer van de informatieverplichtingen waarop de verordening van toepassing is, zoals uiteengezet in een aantal rechtshandelingen van de EU en de lidstaten inzake het vervoer van goederen op het grondgebied van de Unie, die in bijlage I bij de verordening zijn of moeten worden opgenomen. De Raad heeft die gerichte werkingssfeer behouden in zijn standpunt, maar dan alleen de verwijzingen naar de desbetreffende artikelen van de respectieve EU-handelingen, en heeft die verwijzingen verplaatst van de bijlage naar het corpus van de verordening. De Raad heeft ook een verwijzing toegevoegd naar toekomstige uitvoeringshandelingen of gedelegeerde handelingen van Richtlijn 2016/797/EU betreffende de interoperabiliteit van het spoorwegsysteem, voor het geval handelingen worden vastgesteld of gewijzigd die informatieverplichtingen bevatten die onder het toepassingsgebied van de verordening vallen. Aangezien het toepassingsgebied van de verordening ongewijzigd blijft in het standpunt van de Raad, zijn de amendementen aanvaardbaar voor de Commissie.
- Gezien het hoogtechnologische karakter van de tenuitvoerlegging van de toekomstige eFTI-omgeving, werden niet alle details van de architectuur van het systeem voorgeschreven in het voorstel van de Commissie, maar alleen de hoofdcomponenten en de functionaliteitseisen waaraan deze componenten moeten voldoen. Voorgesteld werd om de gedetailleerde voorschriften en technische specificaties in een latere fase vast te stellen via handelingen van de Commissie, veelal uitvoeringshandelingen. De Raad heeft, in de lijn van de doelstellingen van de Commissie, verdere richtsnoeren verstrekt voor de vaststelling van deze regels en technische specificaties, met name dat de Commissie streeft naar interoperabiliteit van de gemeenschappelijke eFTI-gegevensreeks met relevante gegevensmodellen die internationaal of op het niveau van de Unie worden aanvaard, en dat alle specificaties die worden vastgesteld voor eFTI-platformen zoveel mogelijk technologisch neutraal blijven. Het standpunt van de Raad wijzigde ook de aard van de bevoegdheden die aan de Commissie zijn verleend — van uitvoeringsbevoegdheden naar gedelegeerde bevoegdheden — voor de vaststelling van de gemeenschappelijke eFTI-gegevensreeks en de eFTI-subreeksen, overeenkomstig de regelgevende informatie onder het toepassingsgebied van de Verordening. Deze wijziging

was ook een reactie op het standpunt van het Europees Parlement waarin, in eerste lezing, werd opgeroepen tot grotere betrokkenheid van het Parlement bij de vaststelling van de gedetailleerde regels; dit standpunt werd gesteund door de Commissie.

- In het standpunt van de Raad zijn ook specifieke termijnen opgenomen voor de vaststelling van de meeste uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen; de uiterste datum waarop de lidstaten moeten beginnen met de aanvaarding van regelgevende informatie die elektronisch werd ingediend door marktdeelnemers, werd met een jaar uitgesteld. In het algemeen is het resultaat evenwichtig, maar ambitieus. Het stelt alle belanghebbenden — de Commissie, de autoriteiten van de lidstaten en de actoren uit de particuliere sector — in staat zich voor te bereiden op hun verplichtingen uit hoofde van deze verordening, en deze tijdig na te komen.
- Last but not least heeft het standpunt van de Raad een aantal details toegevoegd over de werkingssfeer en focus van de beoordeling die gepaard moet gaan met de evaluatie van de uitvoering van de verordening door de Commissie, welke uiterlijk vier en een half jaar na de toepassingsdatum van de verordening moet worden uitgevoerd. De Commissie wordt met name verzocht mogelijke initiatieven te beoordelen die gericht zijn op het vaststellen van:
 - a) de verplichting van de marktdeelnemers om gebruik te maken van elektronische middelen in plaats van papier om de regelgevende informatie ter beschikking te stellen van de autoriteiten; en
 - b) de interoperabiliteit en interconnectiviteit tussen de eFTI-omgeving en de verschillende systemen die momenteel door de autoriteiten worden gebruikt om regelgevende informatie uit hoofde van andere EU-vervoershandoelingen die niet in het toepassingsgebied van deze verordening zijn opgenomen, op te slaan en te raadplegen.

Deze toevoegingen sporen met de beleidsdoelstellingen van de Commissie, en de tekst is nog steeds in overeenstemming met de institutionele prerogatieven van de Commissie.

4. CONCLUSIE

De Commissie is het eens met het standpunt dat de Raad in eerste lezing heeft aangenomen. Dit standpunt weerspiegelt volledig het resultaat van de onderhandelingen tussen de drie instellingen. De vaststelling van deze overeengekomen tekst door het Europees Parlement, in tweede lezing, zal een belangrijke mijlpaal vormen voor de verwezenlijking van de gedeelde doelstellingen, namelijk het verminderen van de administratieve lasten, het verbeteren van de handhaving van de regels en het bevorderen van beslissende stappen van de vervoers- en logistieke sector in de richting van de broodnodige digitale transformatie.