

Brusel 6. března 2024
(OR. en)

7340/24

**Interinstitucionální spis:
2024/0061 (COD)**

INDEF 19
COPS 98
POLMIL 62
IND 127
MAP 9
COMPET 268
FISC 48
CODEC 676

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	6. března 2024
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2024) 150 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů (EDIP)

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2024) 150 final.

Příloha: COM(2024) 150 final



V Bruselu dne 5.3.2024
COM(2024) 150 final

2024/0061 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

**kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro
zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů (EDIP)**

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Dne 24. února 2022 zahájilo Rusko totální vojenskou invazi na Ukrajinu s ničivými důsledky pro Ukrajinu a její lid. Dva roky intenzivních bojů, těžkého dělostřeleckého ostřelování a leteckých útoků vedly k vysokému počtu civilních obětí a obrovskému lidskému utrpení. Útočná válka Ruska působí rozsáhlé škody na civilní a obranné kritické infrastruktuře, výrobních kapacitách a službách po celé Ukrajině a masové ničení měst a obcí v některých částech země. Následná humanitární krize vyhnala miliony Ukrajinců z jejich domovů a řada z nich naléhavě potřebuje jídlo, přístřeší a lékařskou pomoc. Ruské letecké útoky dodnes míří na cíle po celé zemi. Zhojení traumatu z této nesmyslné války bude trvat řadu let, ne-li celá desetiletí. EU podporuje nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Ukrajiny v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic, její nezpochybnitelné právo na sebeobranu a úsilí o dosažení všeobecného, spravedlivého a udržitelného míru v souladu s mezinárodním právem a Chartou OSN. Útočná válka Ruska proti Ukrajině představuje zásadní hrozbu nejen pro Ukrajinu, ale také pro evropskou a celosvětovou bezpečnost. Přínos EU k sebeobraně Ukrajiny je stěžejní investicí do vlastní bezpečnosti EU. V tomto duchu budou Evropská unie a členské státy společně se svými partnery přispívat k budoucím bezpečnostním závazkům vůči Ukrajině, které jí pomohou bránit se, vzdorovat snahám o destabilizaci a v budoucnu odrazovat od aktů agrese. Obrana není možná bez obranného průmyslu. Ukrajina je silně závislá na vojenské podpoře, kterou jí poskytují EU a její členské státy, mimo jiné proto, že její průmyslová základna obrany je z velké části zničena.

Vojenská agrese Ruska vůči Ukrajině představuje dramatický návrat územních konfliktů a válek vysoké intenzity na evropskou půdu. Výrobní kapacita evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB) byla v důsledku několika desetiletí nedostatečných veřejných investic nastavena tak, aby reagovala především na omezené potřeby členských států, většinou ve vnitrostátním rámci. V takovémto případě byly podniky působící v obranném průmyslu často nuceny snížit tempo výroby, aby zachovaly výrobu a udržely si kvalifikovaný personál, přičemž vyráběly pouze omezené množství obranných systémů pro vnitrostátní zákazníky. V současnosti je pro mnoho evropských podniků působících v obranném průmyslu významným trhem vývoz obranného vybavení zákazníkům ze zemí mimo EU.

K prudkému nárůstu poptávky po určitých obranných produktech v Evropě způsobenému radikální změnou bezpečnostního prostředí došlo v situaci, kdy má EDTIB z doby míru omezenou výrobní kapacitu. Z dlouhodobého hlediska vyvolává tato situace otázku, zda je obranný průmysl v Evropě připraven, tj. zda je EDTIB schopna na změny v evropské poptávce po obranných produktech efektivně reagovat (včas a v požadovaném objemu). To úzce souvisí s širší výzvou, jak v Evropě zajistit bezpečnost dodávek obranného vybavení. Ačkoli toto téma není pro členské státy EU nové, dostalo se do centra pozornosti v souvislosti s nedávným plánem pro munici, když vyvstala otázka, zda je EDTIB schopna pro Evropu zajistit bezpečnost dodávek obranného vybavení v době míru i války.

V návaznosti na vypuknutí války a na výzvu ve Versailleském prohlášení z března 2022 přijali Komise a vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku (dále jen „vysoký představitel“) / vedoucí Evropské obranné agentury (EDA) v květnu 2022 společné sdělení o analýze nedostatků v oblasti investic do obrany a dalším postupu (JOIN(2022) 24 final). V tomto společném sdělení bylo zdůrazněno, že v důsledku posledních

desetiletí, kdy byly investice členských států do obrany nedostatečné, došlo v Unii k nedostatkům v oblasti schopností i průmyslu.

Od zveřejnění společného sdělení z května 2022 bylo v reakci na nejnaléhavější důsledky útočné války Ruska proti Ukrajině předloženo několik opatření:

- Jak bylo oznámeno ve společném sdělení z května 2022, Komise a vysoký představitel / vedoucí agentury zřídili **Pracovní skupinu pro společné zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany (DJPTF)**, jejímž úkolem je spolupracovat s členskými státy na podpoře koordinace jejich velmi krátkodobých pořizovacích potřeb. Pracovní skupina se zaměřila na odstranění konfliktů a na koordinaci, aby se předešlo soupeření při zajišťování zakázek. Pracovní skupina rovněž vypracovala souhrnný odhad potřeb a zmapovala a vyzdvihla potřebu rozšiřovat průmyslové výrobní kapacity EU, které jsou k uspokojení těchto potřeb nezbytné.
- Jak bylo rovněž oznámeno ve společném sdělení z května 2022, Komise v červenci 2022 představila **akt o posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA)**, jehož cílem je prostřednictvím finanční podpory motivovat členské státy ke spolupráci při pořizování nejnaléhavěji potřebného obranného vybavení. Akt EDIRPA, který spolunormotvůrci přijali dne 18. října 2023, přispívá k posílení adaptace unijního obranného průmyslu na strukturální změny trhu. Platnost aktu EDIRPA skončí dne 31. prosince 2025.
- Nedostatky v oblasti schopností, na něž bylo ve společném sdělení z května 2022 upozorněno, byly různé, avšak s ohledem na vývoj situace na Ukrajině vyvstala specifická naléhavá potřeba pozemní a dělostřelecké munice a raketových střel. Rada to formálně uznala a dne 20. března 2023 se pro účely dodávek a společného pořizování munice pro Ukrajinu dohodla na třístupňovém přístupu. V této souvislosti předložila Komise v květnu 2023 nový návrh nařízení **o podpoře výroby munice (ASAP)**, jehož cílem bylo uspokojit náhlý prudký nárůst poptávky po těchto produktech a urychleně umožnit jejich včasnou dostupnost mobilizací rozpočtu EU na podporu investic do navýšení výrobních kapacit EDTIB v této oblasti. Akt ASAP spolunormotvůrci přijali dne 20. července 2023. Jeho platnost skončí dne 30. června 2025.

Nezákonná válka Ruska proti Ukrajině nejenže postavila EU a její členské státy před naléhavé výzvy, ale její pokračování rovněž nadále zhoršuje strukturální problémy ovlivňující konkurenceschopnost EDTIB a zpochybňuje její schopnost zajistit členským státům dostatečnou úroveň bezpečnosti dodávek. EU proto nyní musí **přejít od bezprostředních reakcí na mimořádnou situaci** (jejichž příkladem jsou výše popsána opatření) **k zajištění připravenosti obranného průmyslu EU**, od zabezpečení dostupnosti materiálu v požadovaném množství v době krize až po včasné dodávání budoucích vyspělých kritických schopností v letech nadcházejících. Přesně to je účelem **Strategie pro evropský obranný průmysl** (EDIS), která byla předložena dne 5. března. Aby mohly být záměry a akce oznámené v EDIS realizovány, navrhuje Komise nové nařízení o **Programu pro evropský obranný průmysl (EDIP)**. EDIP, který byl oznámen ve společném sdělení z května 2022 a k němuž vyzvala Evropská rada, má za cíl **sladit naléhavé potřeby s dlouhodobými** tak, že zachová v období tohoto víceletého finančního rámce (VFR) podporu EDTIB a zajistí připravenost obranného průmyslu EU na budoucnost. EDIP bude realizovat část EDIS, neboť jeho náplň je strukturována do tří hlavních pilířů:

- **Posílení konkurenceschopnosti a reakceschopnosti EDTIB.** Aby se zvýšilo úsilí o agregaci a harmonizaci evropské poptávky po obranném vybavení od EDTIB, je v EDIP navržen okamžitě použitelný právní rámec – Struktury pro evropský zbrojní program (SEAP), pro spolupráci a společnou správu obranného vybavení po celou dobu jeho životního cyklu. V podobném duchu umožní EDIP uplatňovat opatření z aktu EDIRPA i po roce 2025, aby se pokračovalo v defragmentaci a harmonizaci evropské poptávky. EDIP rovněž zreplicuje záměr aktu ASAP podpořit investice EDTIB do výroby, přispěje k tomu, aby EDTIB přešla na pružnější výrobní kapacity, a zajistí přechod projektů EDF do výroby. Aby EDTIB získala lepší přístup k financování, bude v rámci EDIP rovněž zřízen fond, jehož cílem bude zmobilizovat investice potřebné k navýšení obranných výrobních kapacit malých a středních podniků a malých společností se střední tržní kapitalizací se sídlem v EU, snížit rizika těchto investic a urychlit je a který naváže na zkušenosti Komise s Fondem pro navýšení v rámci aktu ASAP a na úspěšné vytvoření nástroje pro kapitálové investice pro obranu v rámci programu EUDIS.
- **Posílení schopnosti EDTIB zajistit včasnou dostupnost a dodávky obranných produktů.** Cílem EDIP je podpořit úsilí členských států dosáhnout co nejvyšší úrovně bezpečnosti dodávek obranného vybavení tím, že vytvoří celounijní režim pro bezpečnost dodávek. Tím se rovněž posílí důvěra členských států v přeshraniční dodavatelské řetězce, a zároveň tak EDTIB získá klíčovou konkurenční výhodu. Ucelený rámec pro řešení krizí umožní koordinovat reakci na případné budoucí výpadky dodávek určitého obranného vybavení nebo v rámci jeho dodavatelských řetězců.
- **Přínos k obnově, rekonstrukci a modernizaci ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany (dále jen „ukrajinská DTIB“).** Současné potřeby Ukrajiny v oblasti vojenského vybavení daleko přesahují její průmyslové výrobní kapacity, přičemž EU a její členské státy poskytují vojenskou pomoc ze svých vlastních – již převážně vyčerpaných – zásob a za situace, kdy je kapacita jejich obranného průmyslu nastavena na dobu míru. V tomto kontextu je v zájmu evropského i ukrajinského průmyslu navázat hlubší spolupráci. Pokud se mezi oběma průmyslovými základnami nepodaří vytvořit silný vztah, může to mít v krátkodobém horizontu za následek promarněnou obchodní příležitost a ve střednědobém až dlouhodobém horizontu hospodářskou a strategickou závislost. S ohledem na budoucí přistoupení Ukrajiny k EU je nezbytné, aby EDIP spolupráci s Ukrajinou na průmyslové úrovni posílil. V rámci budoucích bezpečnostních závazků EU vůči Ukrajině¹ by EU měla podporovat větší spolupráci s ukrajinskou DTIB, aby se posílila její schopnost uspokojit bezprostřední potřeby a aby se dosáhlo sladění standardů a lepší interoperability. Užší spolupráce s ukrajinskou DTIB přispěje k posílení schopnosti Ukrajiny bránit se a bude přínosem pro schopnost EDTIB podporovat potřeby členských států i Ukrajiny.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Podpora v rámci EDIP bude v souladu se stávajícími iniciativami EU, které jsou založeny na spolupráci v oblasti obranné průmyslové politiky, a s dalšími formami dvoustranné podpory, jež je Ukrajině poskytována prostřednictvím dalších nástrojů EU, včetně Nástroje pro Ukrajinu, a bude je doplňovat. Bude představovat doplněk k hlavnímu programu EU v této oblasti politiky, jímž je Evropský obranný fond (EDF), především proto, že v pozdější fázi životního cyklu obranného vybavení bude poskytována na projekty EDF, čímž napomůže k budoucímu uplatnění výsledků tohoto programu na trhu. EDIP rovněž naváže na zkušenosti získané v rámci jiných programů EU, jako je EDIRPA nebo ASAP, zejména prodlouží

¹ Rámec pro budoucí bezpečnostní závazky EU vůči Ukrajině, který Rada schválila dne 27. listopadu 2023.

podstatu jimi poskytované finanční podpory a rozšíří jejich oblast působnosti na další typy vybavení. Kromě toho také upevní úsilí a dialog vyvíjené v rámci pracovní skupiny DJPTF.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

EDIP vytvoří synergie s obrannou politikou EU a s prováděním Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu. Bude realizován v plném souladu s Plánem rozvoje schopností EU (CDP), který určuje priority v oblasti obranných schopností na úrovni EU, a s koordinovaným každoročním přezkumem EU v oblasti obrany (CARD), který mimo jiné zjišťuje nové možnosti spolupráce v oblasti obrany. EDIP rovněž usnadní úsilí členských států o spolupráci v rámci stálé strukturované spolupráce (PESCO). Měl by sloužit k realizaci projektů PESCO a přispívat k urychlení, usnadnění a podpoře plnění přísnějších závazků, jež členské státy v této souvislosti přijaly. EDIP bude doplňovat již probíhající práci Evropské obranné agentury (EDA) v oblasti bezpečnosti dodávek. Bude rovněž vycházet především z práce agentury EDA zaměřující se na klíčové strategické aktivity s cílem poskytnout podklady pro diskuse v rámci Rady pro připravenost obranného průmyslu. EDIP bude rovněž realizován v plném souladu s vojenskou pomocí EU Ukrajině v rámci Evropského mírového nástroje (EPF). Bude užitečně doplňovat cíle obnovy a rekonstrukce, které EU sleduje v rámci Nástroje pro Ukrajinu, především tak, že posílí schopnost Ukrajiny bránit se díky odolné a pohotové DTIB. V širší souvislosti lze také zohlednit relevantní aktivity realizované Organizací Severoatlantické smlouvy (NATO) a dalšími partnery, které slouží k zajištění bezpečnosti Unie a jejich obranných zájmů a nevylučují z účasti žádné členské státy.

Tím, že EDIP vytvoří celounijní režim bezpečnosti dodávek, konkrétně prostřednictvím dvoustupňového krizového rámce, doplní akt pro odolnost a mimořádné situace na vnitřním trhu (IMERA), který se netýká obranných produktů. Cílem opatření, která má Komise podle krizového rámce EDIP k dispozici pro některé produkty, které nejsou obranné povahy, ale jsou kritické pro dodávky obranných produktů, jež byly určeny jako prioritní, je pouze zajistit, aby dotčené dodavatelské řetězce v oblasti obrany měly přednostní přístup k součástem a materiálům potřebným pro zajištění odpovídající úrovně bezpečnosti dodávek v EU.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

EDIP stanoví soubor opatření a rozpočet, jehož cílem je podpořit obrannou připravenost Unie a jejich členských států tím, že posílí konkurenceschopnost, reakceschopnost a schopnost EDTIB zajistit včasnou dostupnost a dodávky obranných produktů, a přispět k obnově, rekonstrukci a modernizaci ukrajinské DTIB. Nařízení se proto opírá o tři různé právní základy:

- článek 173 Smlouvy o fungování EU ve vztahu ke konkurenceschopnosti EDTIB,
- článek 114 Smlouvy o fungování EU ve vztahu k evropskému trhu s obranným vybavením (EDEM),
- článek 212 Smlouvy o fungování EU ve vztahu k posílení ukrajinské DTIB,
- článek 322 Smlouvy o fungování EU ve vztahu k finančním ustanovením.

K zohlednění těchto několika právních základů stojí EDIP na třech pilířích, z nichž každý odpovídá jednomu z právních základů tohoto nařízení.

- První pilíř tvoří opatření k zajištění podmínek nezbytných pro konkurenceschopnost EDTIB, přičemž vhodným právním základem pro tato opatření je článek 173. Jak je

popsáno v EDIS, nezákonná útočná válka Ruska proti Ukrajině drasticky a strukturálně změnila bezpečnostní prostředí v Evropě, z čehož pro EDTIB vyplynula na trhu nová situace. Ačkoli od zahájení bezdůvodné války Ruska na Ukrajině uplynuly již dva roky, EDTIB se této nové realitě dosud nedokázala přizpůsobit. Jak je rovněž uvedeno v EDIS, musí EDTIB zavést flexibilní systém výroby schopný přizpůsobovat se vývoji evropské poptávky. Proto může Komise v souladu s čl. 173 odst. 1 přijmout opatření zaměřená na urychlené přizpůsobení obranného průmyslu strukturálním změnám. Cílem opatření, jako je rozšíření podstaty EDIRPA a ASAP, vytvoření právního rámce SEAP a zřízení fondu, je pomoci EDTIB přizpůsobit se nové tržní realitě. Navíc podle čl. 173 odst. 2 může Komise v oblasti obranné průmyslové politiky vyvinout jakékoli užitečné podněty na podporu koordinace mezi členskými státy.

- Druhý pilíř tvoří opatření, jejichž cílem je fungování vnitřního trhu, zejména EDEM, přičemž vhodným právním základem pro tato opatření je článek 114. Zajištění veřejné bezpečnosti území Unie představuje prvořadý cíl veřejné politiky a tato bezpečnost závisí rovněž na tom, zda jsou zboží a služby v oblasti obrany k dispozici v dostatečném množství. Jak je popsáno v EDIS, současný geopolitický kontext vede ke všeobecnému nárůstu poptávky po obranném vybavení a v budoucnu může v Unii a případně i celosvětově nastat další vysoká poptávka po určitých obranných produktech. Tato situace ovlivňuje fungování vnitřního trhu s těmito produkty a ohrožuje bezpečnost jejich dodávek. Za bezpečnost dodávek vojenského vybavení jsou primárně odpovědné členské státy v rámci národní obrany. Jak je však vysvětleno v EDIS, dostává bezpečnost dodávek stále více evropský rozměr. Rovněž se ukázalo, jak dokládá především krize dodávek munice, kterou řeší ASAP, že rozdílné vnitrostátní právní předpisy, zejména pokud jde o certifikaci obranných produktů, a rozdílné přístupy k národní bezpečnosti představují úzká místa pro evropské dodavatelské řetězce obranných produktů a překážky pro interoperabilitu. Aby se zajistilo fungování vnitřního trhu, a zabránilo se tak nedostatku obranných produktů v Unii, bylo by nejlepším řešením harmonizovat právní předpisy Unie na základě článku 114 Smlouvy. Zavedení celounijního režimu bezpečnosti dodávek obranného vybavení závisí na několika aspektech. Zaprvé, EDIP zahrnuje opatření, která by měla zvýšit připravenost členských států v novém geopolitickém kontextu, jenž se vyznačuje především potřebou co nejdříve doplnit zásoby a dále rozšířit obranné schopnosti. EDIP zahrnuje především opatření, která by měla zjednodušit zpřístupnění stávajících a budoucích rámcových smluv s EDTIB dalším členským státům. Zadruhé, součástí programu EDIP jsou opatření k identifikaci a monitorování kritických produktů a průmyslových kapacit v dodavatelských řetězcích určitých obranných produktů. A pokud nastane v oblasti dodávek krize, EDIP poskytne pro její řešení modulární a postupný rámec, přičemž Rada pro připravenost obranného průmyslu bude moci rozhodnout o nevhodnějším způsobu řešení krize a v případě závažnějších krizí o opatřeních, která mají být aktivována. Díky EDIP bude tedy možné narušení dodávek dobře předjímat a neprodleně řešit s cílem zachovat fungování vnitřního trhu a zajistit odpovídající úroveň bezpečnosti dodávek pro členské státy.
- Třetí pilíř tvoří opatření přispívající k obnově, rekonstrukci a modernizaci ukrajinské DTIB a její postupné integraci do EDTIB. Vhodným právním základem pro tato opatření je článek 212. Zvláštní pozornost se věnuje cíli podpořit Ukrajinu v jejím postupném sblížení s pravidly, standardy, politikami a postupy Unie (dále jen „*acquis*“) s ohledem na její budoucí členství v Unii. Prostřednictvím tohoto třetího pilíře budou operacemi Unie doplňovány a posilovány operace členských států.

Jinými články Smlouvy o fungování EU ani těmito články samostatně nelze tři výše uvedené pilíře a opatření, jimiž jsou tvořeny, odůvodnit. Navrhované prvky jsou obsaženy v jednom aktu, neboť všechna opatření představují ucelený přístup, který různými způsoby řeší potřebu posílit připravenost obranného průmyslu Unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Členské státy jsou z velké části odkázány na schopnost EDTIB uspokojit potřeby jejich ozbrojených sil včas a v požadovaném objemu. Rozsah škod, které způsobila Ukrajinská a ukrajinské průmyslové základně obrany ruská útočná válka, je takový, že Ukrajina bude vyžadovat rozsáhlou a trvalou podporu, kterou jí žádný členský stát nemůže poskytnout sám. Je proto klíčové zajistit, aby jak EDTIB, tak ukrajinská DTIB byly schopny tuto strategickou úlohu plnit. Jako nejvhodnější se v této oblasti jeví opatření na evropské úrovni.

Pokud jde o podporu konkurenceschopnosti EDTIB:

- Unie a její členské státy na jedné straně čelí brutální změně svého bezpečnostního prostředí, která vede ke zvýšení evropské poptávky po obranném vybavení, a na straně druhé má EDTIB z doby míru omezenou výrobní kapacitu. Pokud tato situace bude dlouhodobě přetrvávat, bude i nadále strukturálně ovlivňovat a zhoršovat konkurenceschopnost EDTIB. Ačkoli na nižších úrovních mají dodavatelské řetězce EDTIB tendenci překračovat hranice, na vyšších úrovních zůstávají tyto dodavatelské řetězce ve vnitrostátním rámci, a jsou tedy strukturálně rozděleny. To vyplývá z poptávky členských států EU po obranném vybavení, která navzdory svému nedávnému nárůstu zůstává do velké míry roztříštěná, a tím EDTIB přichází o výhody skutečně funkčního trhu EU s obranným vybavením. Členské státy nikdy nedosáhly společné referenční hodnoty, kterou si stanovily v roce 2007, tj. aby 35 % svého obranného vybavení pořizovaly formou evropského kolaborativního zadávání veřejných zakázek. To ukazuje, že členské státy se potýkají se značnými obtížemi, které jim brání zvýšit objem obranného vybavení pořizovaného společně. Unie má proto nejlepší předpoklady k tomu, aby přijala opatření, která budou motivovat k agregaci a harmonizaci poptávky EU po obranném vybavení a usnadní dlouhodobou spolupráci členských států během celého životního cyklu obranného vybavení.
- Nedostatečná koordinace a nadměrná koncentrace poptávky členských států po stejném typu obranných produktů ve stejném časovém rámci, která je případně spojena s nedostatkem dodávek, vede k prudkému nárůstu cen a efektu vytěsňování (tj. členské státy s omezenější kupní silou mají obtíže zabezpečit si potřebné obranné vybavení). Opatření zavedená na evropské úrovni s cílem agregovat poptávku členských států EU zabrání možným konfliktům mezi členskými státy usilujícími souběžně o pořízení stejného vybavení, a proto rovněž posílí solidaritu mezi členskými státy.
- Nekoordinovaná poptávka rovněž snižuje viditelnost tržních trendů. Nedostatečná viditelnost a předvídatelnost evropské poptávky zase brzdí schopnost průmyslu investovat do odvětví, které je na poptávce zcela závislé. V důsledku nového bezpečnostního prostředí si však Unie nemůže dovolit čekat, až bude EDTIB schopna objednávkou dostatečně předvídat, aby mohla investovat do přizpůsobení své výrobní kapacity. Evropský obranný průmysl se musí nové situaci na trhu přizpůsobit co nejrychleji. To znamená, že je potřeba podporovat snižování rizik u investic tohoto průmyslového odvětví do flexibilních výrobních kapacit. Zásah tohoto typu pouze na úrovni členských států by mohl vést k nerovnováze v

zeměpisném rozložení investic a k ještě větší roztržitosti dodavatelských řetězců. Evropská úroveň se rovněž jeví jako nejvhodnější pro přijetí opatření ke snížení rizik u investic do EDTIB v celé Unii a s cílem pomoci tomuto odvětví rozvíjet flexibilní systémy výroby.

- Pro konkurenceschopnost EDTIB je rovněž důležité využívat výsledků EDF, a to jak z hlediska produktů nebo technologií vzešlých z programových projektů, tak z hlediska otevření dodavatelských řetězců, jež díky nim vznikly. Kolaborativní zadávání veřejných zakázek na konečné produkty, jež jsou výsledkem výzkumu a vývoje v rámci EDF, však může brzdit, nebo dokonce mařit několik problémů. Výsledky projektů EDF může být po ukončení výzkumu a vývoje obtížné komercializovat a tento problém nebudou členské státy schopny vyřešit samy. Unie má nejlepší předpoklady k tomu, aby přijala opatření zajišťující, že spolupráce, která byla zahájena v rámci EDF, bude pokračovat i po skončení fáze výzkumu a vývoje.

Pokud jde o bezpečnost dodávek obranného vybavení v Evropě:

- Přestože bezpečnost dodávek v oblasti obrany primárně probíhá na úrovni členských států, neboť obrana spadá do vnitrostátní pravomoci, dostává bezpečnost dodávek stále více evropský rozměr, protože průmyslové dodavatelské řetězce se stále častěji rozkládají po celém vnitřním trhu EU i mimo něj. To platí zejména pro kritické součásti a suroviny, na nichž jsou členské státy rovněž stále více vzájemně závislé. Jak rovněž dokládá plán pro municie, členské státy mají o celkových kapacitách a dodavatelských řetězcích EDTIB jen malý přehled, a proto nejsou schopny přijímat informovaná rozhodnutí. Pro zajištění dostatečné úrovně bezpečnosti dodávek, a to i v době krize, je proto vhodné zavést v rámci EDIP celounijní režim bezpečnosti dodávek. Tento režim posílí koordinaci reakcí na krize dodávek obranných produktů a důvěru členských států v přeshraniční dodavatelské řetězce a zvýší odolnost EDTIB, což bude přínosné pro všechny členské státy a efektivnější než směsice paralelních vnitrostátních opatření.

Pokud jde o posílení ukrajinské DTIB:

- Ukrajinský obranný průmysl je strategicky důležitým odvětvím ukrajinského hospodářství. Ukrajina se snaží svou výrobní kapacitu udržet a navýšit, aby uspokojila své vnitrostátní potřeby v oblasti obranného vybavení. Rozsah škod způsobených útočnou válkou Ruska na ukrajinské infrastrukturu DTIB je však takový, že Ukrajina bude potřebovat zvláštní podporu, kterou by žádný členský stát nemohl poskytnout sám. Opatření navržená v rámci EDIP přímo posílí ukrajinskou DTIB a zvýší její průmyslovou spolupráci s EDTIB. Díky EDIP má EU jedinečnou příležitost motivovat obě DTIB k urychlení a navýšení výroby, aby společně uspokojily potřeby Ukrajiny a členských států. Díky tomu, že EU je prostřednictvím své delegace na Ukrajině přímo přítomna, má ucelený přístup k informacím o vývoji ovlivňujícím tuto zemi. EU je v oblasti vojenské pomoci poskytované Ukrajině významným aktérem a podílí se rovněž na většině mnohostranných procesů zaměřených na řešení výzev v oblasti obrany, jimž Ukrajina čelí. EU je tak neustále informována o nových potřebách, pokud jde o obranné vybavení a situaci ukrajinských obranných výrobních kapacit, a může proto svou podporu v reakci na vyvíjející se potřeby přizpůsobovat a úzce ji koordinovat s dalšími vnitrostátními nebo průmyslovými zúčastněnými stranami. Cíl připravit kandidátské země a potenciální kandidáty na členství v Unii lze rovněž nejlépe řešit na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality, protože se omezuje na míru nezbytně nutnou k dosažení uvedených cílů na evropské úrovni a nepřekračuje rámec toho, co je pro tento účel nezbytné.

S ohledem na bezprecedentní geopolitickou situaci a významnou hrozbu pro bezpečnost Unie je navrhovaný přístup přiměřený rozsahu a závažnosti zjištěných problémů. Potřeba podpořit přizpůsobení průmyslu strukturálním změnám, zvýšit bezpečnost dodávek obranného vybavení pro EU a posílit ukrajinskou DTIB je řešena odpovídajícím způsobem v mezích možného zásahu Unie podle Smluv. Opatření stanovená v EDIP nepřekračují rámec toho, co je pro dosažení jejich cílů nezbytně nutné, a jsou přiměřená rozsahu a závažnosti problémů, které byly v souvislosti s těmito cíli zjištěny. Finanční podpora různých akcí je zaměřena na posílení konkurenceschopnosti průmyslu v rámci systému otevřených a konkurenčních trhů. Podpora ukrajinské DTIB je založena na rozšíření podstaty stávající podpory Ukrajině a představuje cílenou reakci na konkrétní situaci Ukrajiny v důsledku ruské útočné války.

- **Volba nástroje**

Komise navrhuje nařízení Evropského parlamentu a Rady. Jedná se o nejvhodnější právní nástroj, neboť pouze nařízení, které má jednotné uplatňování, závaznou povahu a přímou použitelnost, může zajistit nezbytnou míru jednotnosti potřebnou k posílení připravenosti obranného průmyslu v celé Evropě a zajištění bezpečnosti dodávek obranných produktů v Evropě. Kromě toho je to v souladu s články 114, 173 a 212 Smlouvy o fungování Evropské unie, které pro přijímání opatření ve svých příslušných oblastech působnosti stanoví řádný legislativní postup.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Formální konzultace se zúčastněnými stranami nebylo možné provést vzhledem k naléhavosti přípravy návrhu, který musí být přijat spolunormotvůrci včas, aby byl funkční již od začátku roku 2025, kdy bude nutné uspokojit nové potřeby související s geopolitickou situací, a rovněž pro účely obnovy a rekonstrukce ukrajinské průmyslové základny obrany.

Komise v úzké spolupráci s vysokým představitelem provedla důkladný konzultační proces s členskými státy, průmyslem, finančním sektorem a think-tanky, aby získala pro práci na EDIS relevantní informace. Konzultace vycházela z příspěvků zúčastněných stran během akcí (workshopů, setkání) a písemných příspěvků. Před konáním těchto workshopů Komise zpřístupnila příslušné dokumenty (zveřejněné na internetových stránkách Evropské komise) především k tématům souvisejícím s opatřeními EDIP, které sloužily jako základ pro diskusi během těchto akcí. Tytéž tematické dokumenty rovněž sloužily jako základ pro písemné příspěvky, které konzultované zúčastněné strany sdílely s Komisí a vysokým představitelem. Všichni občané EU, kteří měli zájem se konzultace zúčastnit, byli vyzváni, aby zaslali svůj písemný příspěvek na vyhrazenou e-mailovou adresu. Celkem bylo Komisi a vysokému představiteli zasláno přes 270 písemných příspěvků od více než 90 různých zúčastněných stran a tyto příspěvky byly analyzovány jako podklad pro přípravnou práci na EDIS. Bylo rovněž uspořádáno setkání se zástupci Ukrajiny, kteří rovněž poskytli své písemné příspěvky vyjadřující jejich názory na nadcházející EDIS.

Účelem EDIP je zahájit realizaci vize rozvinuté v EDIS a uskutečnit akce, které byly v této strategii oznámeny, vyjádření obdržena v rámci EDIS proto byla při navrhování opatření

EDIP do velké míry zohledněna. Obecně lze vyjádření obdržena v souvislosti s hlavními akcemi EDIP popsat takto:

- Pokud jde o podporu přizpůsobení EDTIB strukturálním změnám vyplývajícím z nové bezpečnostní situace, většina zúčastněných stran tuto myšlenku podpořila. Rozšíření intervenční podstaty ASAP a EDIRPA i potřeba využít výsledky EDF byly vesměs vnímány pozitivně. Komise tyto převážně shodné postoje zohlednila, jak dokládá mimo jiné návrh opatření, jimiž má být rozšířena podstata ASAP a EDIRPA a zajištěno uplatnění produktů EDF na trhu.
- Pokud jde o bezpečnost dodávek, většina zúčastněných stran vyzdvihla význam této otázky na úrovni EU. Ve většině příspěvků bylo rovněž zdůrazněno, že by měla být nalezena patřičná rovnováha mezi potřebou zlepšit bezpečnost dodávek na úrovni EU a respektováním svrchovanosti a výsad členských států v oblasti obrany. K dosažení této rovnováhy Komise především navrhuje postupný a přiměřený režim pro bezpečnost dodávek, do něhož budou členské státy plně a trvale zapojeny a v jehož rámci budou hospodářské zájmy daného odvětví řádně zohledněny a adekvátně chráněny.
- Pokud jde o generalizaci kultury připravenosti obranného průmyslu, většina konzultovaných zúčastněných stran uznala potřebu zajistit pro odvětví obrany dostatečný přístup k financování, zejména pro malé a střední podniky působící v EDTIB. Komise věnovala názorům vyjádřeným v tomto ohledu zvláštní pozornost, konkrétně navrhla Fond pro urychlení transformace dodavatelských řetězců v oblasti obrany (FAST), z něhož budou mít díky jeho koncepci prospěch malé a střední podniky a malé společnosti se střední tržní kapitalizací.
- Pokud jde o spolupráci s Ukrajinou v záležitostech obranného průmyslu, většina zúčastněných stran byla této myšlence nakloněna. Komise příspěvky zúčastněných stran i názory Ukrajiny patřičně zohlednila a navrhla v rámci EDIP odpovídající opatření.

EU zajistí ohledně cílů a akcí realizovaných v oblasti působnosti tohoto nařízení v rámci Unie, na Ukrajině i jinde odpovídající komunikaci a viditelnost.

• **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

V rámci důkladné konzultace o EDIS se Komisi a vysokému představiteli podařilo shromáždit velký počet příspěvků od různých typů odborníků (např. odborníků ze státní správy, z obranného průmyslu, finančního sektoru, think-tanků, akademické obce). Tyto poznatky, které Komise a vysoký představitel v kontextu EDIS získali, byly využity k vypracování opatření navrhovaných v rámci EDIP.

• **Posouzení dopadů**

Vzhledem k naléhavé povaze návrhu, jehož cílem je podpořit rychlé přizpůsobení evropského obranného průmyslu novému geopolitickému prostředí a poskytnout pomoc zemi ve válce již od začátku roku 2024, nebylo posouzení dopadů možné provést.

Geopolitický kontext, a zejména pokračování vojenské agrese Ruska vůči Ukrajině, vedly Komisi k rozhodnutí rychle přejít od bezprostředních reakcí na mimořádnou situaci, jejichž výsledkem byla opatření přijatá v červenci (tj. ASAP) a říjnu (tj. EDIRPA) 2023, ke strukturovanějšímu přístupu, jenž bude řešit dlouhodobé důsledky, s nimiž se potýká EDTIB, a umožní pokračovat v podpoře Ukrajiny.

Kromě toho Evropská rada ve svých závěrech ze dne 14. a 15. prosince 2023 vyzvala, aby byl „urychleně“ předložen návrh EDIP, a ve svých závěrech ze dne 1. února 2024 uvedla, že „k tématu bezpečnosti a obrany, včetně potřeby posílit celkovou obrannou připravenost Evropy a pokračovat v posilování evropské technologické a průmyslové základny obrany, se vrátí na svém příštím zasedání v březnu 2024, aby se dohodla na dalších krocích, které by učinily evropský obranný průmysl odolnějším, inovativnějším a konkurenceschopnějším“.

Jelikož návrh EDIP bylo potřeba předložit včas, aby k němu mohla na zasedání Evropské rady v březnu 2024 proběhnout diskuse, nestihlo se posouzení dopadů vypracovat. Návrh programu EDIP však vychází z práce vykonané v rámci pracovní skupiny DJPTF a z prvních zkušeností získaných při realizaci ASAP a EDIRPA a navazuje na důkladný konzultační proces, který byl proveden v rámci strategie EDIS. Do tří měsíců od zveřejnění tohoto návrhu nařízení předloží Komise pracovní dokument útvarů Komise, v němž představí odůvodnění tohoto legislativního opatření EU a vysvětlí, proč je vhodný k dosažení stanovených cílů.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Neočekává se, že by EDIP zvýšil administrativní zátěž. Navrhovaný přístup založený na výkonnosti, který je pro způsobilé akce k dispozici a spočívá v podmíněnosti mezi vyplácením plateb a dosažením milníků a cílů konsorciem, představuje při provádění tohoto nástroje rovněž prvek zjednodušení.

- **Základní práva**

Zvýšení bezpečnosti občanů EU může přispět k ochraně jejich základních práv.

Kromě toho nebudou pro podporu z programu způsobilé akce kolaborativního zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany na zboží nebo služby, které jsou zakázány platným mezinárodním právem. Pro podporu z EDIP nebudou způsobilé ani akce kolaborativního zadávání veřejných zakázek na smrtící autonomní zbraně bez možnosti smysluplné lidské kontroly nad rozhodnutími o výběru a použití při provádění útoků na člověka.

Dále článek 16 Listiny základních práv Evropské unie (dále jen „Listina“) zakotvuje svobodu podnikání. Některá opatření v rámci pilíře 2, která jsou nutná k zajištění bezpečnosti dodávek obranného vybavení v Unii, by nicméně mohla svobodu podnikání a smluvní svobodu chráněnou článkem 16 a právo na vlastnictví chráněné článkem 17 Listiny dočasně omezit. Jakékoli omezení těchto práv v tomto návrhu bude v souladu s čl. 52 odst. 1 Listiny stanoveno zákonem, bude respektovat podstatu těchto práv a svobod a bude v souladu se zásadou proporcionality.

- Zaprvé, EDIP obsahuje ustanovení týkající se žádostí o informace a mechanismů stanovení priorit (přednostní objednávky a přednostní žádosti), které jsou striktně podmíněny aktivací nejadekvátnějšího krizového režimu, k čemuž dojde přijetím prováděcího aktu Rady v případě krize dodávek a krize dodávek související s bezpečností.
- Zadruhé, povinnost poskytnout Komisi specifické informace respektuje za předpokladu splnění určitých podmínek podstatu svobody podnikání (článek 16 Listiny) a nepřiměřeně ji neovlivňuje. Každá žádost o informace slouží cíli obecného zájmu Unie, jímž je umožnit sběr informací o výrobních schopnostech, výrobních kapacitách a primárních narušeních potenciálních opatření ke zmírnění nedostatku, který ovlivňuje výrobu krizově relevantních produktů nebo obranných produktů. Tyto žádosti o informace jsou přiměřené a účinné pro dosažení daného cíle, protože

vyžadují pouze poskytnutí informací, které jsou nezbytné pro posouzení dané krize. Komise si potřebné informace v zásadě vyžádá pouze od zastupujících organizací; od jednotlivých podniků si může vyžádat další informace pouze tehdy, je-li to nezbytné. Vzhledem k tomu, že informace o situaci v oblasti dodávek nejsou dostupné jiným způsobem, neexistuje žádné stejně účinné opatření, které by umožnilo získat informace potřebné k tomu, aby evropské subjekty s rozhodovací pravomocí mohly přijmout zmírňující opatření. Vzhledem k závažným geopolitickým a bezpečnostním důsledkům nedostatku obranných produktů a odpovídajícímu významu zmírňujících opatření jsou žádosti o informace přiměřené požadovanému cíli. Omezení svobody podnikání a práva na vlastnictví je navíc kompenzováno adekvátními zárukami. Informace si lze vyžádat pouze v případě krizově relevantních obranných produktů, surovin nebo jejich součástí, které Komise konkrétně určí prostřednictvím prováděcího aktu a které jsou postiženy narušením vedoucím k jejich značnému nedostatku nebo jež by takové narušení mohlo postihnout.

- Zatřetí, povinnost přijmout přednostní objednávky a přednostně je vyřídit respektuje podstatu svobody podnikání a smluvní svobody (článek 16 Listiny) a práva na vlastnictví (článek 17 Listiny) a uvedená práva a svobody jí nebudou nepřiměřeně dotčeny. Tato povinnost slouží cíli obecného zájmu Unie, protože řeší narušení dodávek krizově relevantních produktů. K dosažení tohoto cíle je tato povinnost přiměřená a účinná, protože zajistí, aby byly dostupné zdroje přednostně využívány pro výrobu těchto relevantních obranných produktů. Žádné jiné stejně účinné opatření neexistuje. V případě krizově relevantních produktů, u nichž bylo zjištěno, že jsou dotčeny krizí dodávek, je přiměřené uložit podnikům, které jsou zapojeny do jejich dodavatelského řetězce, povinnost přijímat a upřednostňovat určité objednávky. Adekvátní záruky zajistí, aby případný negativní dopad, který z povinnosti upřednostnit určité objednávky vyplyne pro svobodu podnikání, smluvní svobodu a právo na vlastnictví, nepředstavoval porušení těchto práv. Povinnost upřednostnit určité objednávky lze uložit pouze v případě krizově relevantních produktů, které Komise konkrétně určí prostřednictvím prováděcího aktu a které jsou postiženy narušením vedoucím k jejich značnému nedostatku nebo jež by takové narušení mohlo postihnout. Pokud není dotčený podnik přednostní objednávku schopen vyřídit nebo pokud by pro něj její vyřízení představovalo nepřiměřenou ekonomickou zátěž a způsobilo by mu to mimořádné obtíže, může požádat Komisi o její přehodnocení. Kromě toho je povinný subjekt zproštěn odpovědnosti za újmu způsobenou porušením smluvních závazků následkem plnění této povinnosti.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Finanční krytí pro provádění tohoto nařízení na období od XX. XX. XXXX do 31. prosince 2027 činí 1 500 milionů EUR v běžných cenách.

Dopad na období víceletého finančního rámce ve smyslu potřebných rozpočtových a lidských zdrojů je podrobně popsán v legislativním finančním výkazu, který je k tomuto návrhu připojen.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Komise by o tomto programu měla vypracovat hodnotící zprávu a poskytnout ji Evropskému parlamentu a Radě nejpozději do 30. června 2027. V této zprávě bude především zhodnocen

pokrok dosažený při plnění cílů stanovených v návrhu. S ohledem na hodnotící zprávu může Komise rovněž předložit návrhy na vhodné změny tohoto nařízení, především s cílem řešit přetrvávající rizika, která brzdí připravenost obranného průmyslu EU, nebo v souvislosti s bezpečností dodávek obranných produktů v Evropě.

Návrh

NARÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,**kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů (EDIP)**

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 114 odst. 1, čl. 173 odst. 3, čl. 212 odst. 2 a čl. 322 odst. 1 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

s ohledem na stanovisko Evropského účetního dvora³,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Hlavy států a předsedové vlád Unie se dne 11. března 2022 na zasedání ve Versailles zavázali vzhledem nevyprovokované a bezdůvodné útočné válce Ruska proti Ukrajině „zlepšit obranné schopnosti Evropy“. Dohodli se na zvýšení výdajů na obranu, posílení spolupráce prostřednictvím společných projektů a kolaborativního zadávání veřejných zakázek na obranné schopnosti, odstranění nedostatků, podpoře inovací a posílení a rozvoji obranného průmyslu EU, mimo jiné zřízením Programu pro evropský obranný průmysl (dále jen „program“).
- (2) Dlouhodobé zvýšení úrovně regionálních a globálních hrozeb vyžaduje zásadní změnu rozsahu a rychlosti, s jakou může evropská technologická a průmyslová základna obrany (EDTIB) vyvíjet a vyrábět celé spektrum vojenských schopností. Návrat války vysoké intenzity a územního konfliktu do Evropy má nepříznivý dopad na bezpečnost Unie a členských států a vyžaduje výrazné zvýšení kapacity členských států posílit své obranné schopnosti.
- (3) Evropská rada ve dnech 14. a 15. prosince 2023 ve svých závěrech zhodnotila práci vykonanou za účelem provedení Versailleského prohlášení a Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu a zdůraznila, že je třeba vynaložit větší úsilí, má-li Unie dosáhnout svých cílů, které spočívají ve zvýšení obranné připravenosti. Předpokladem dosažení této připravenosti a obrany Unie je silný obranný průmysl, a proto je potřeba, aby byl evropský obranný průmysl odolnější, inovativnější a konkurenceschopnější.

² Úř. věst. C , , s. .

³ Úř. věst. C , , s. .

- (4) Komise a vysoký představitel Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku předložili dne 18. května 2022 společné sdělení o analýze nedostatků v oblasti investic do obrany a dalším postupu, v němž se zdůrazňuje, že Unie se v oblasti obrany potýká s nedostatky, pokud jde o finance, průmysl a schopnosti. Dne 18. října 2023 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2418⁴, kterým byl zřízen nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA), jenž má podporovat spolupráci mezi členskými státy ve fázi zadávání veřejných zakázek s cílem spoluprací odstranit nejnaléhavější a nejkritičtější nedostatky, zejména ty, které jsou důsledkem reakce na útočnou válku Ruska proti Ukrajině. Dne 20. července 2023 bylo přijato nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1525⁵ o podpoře výroby munice (ASAP), jehož cílem je urychleně podpořit navýšení výrobních kapacit evropského obranného průmyslu, zabezpečit dodavatelské řetězce, usnadnit efektivní zadávací řízení, řešit nedostatky ve výrobních kapacitách a podpořit investice.
- (5) EDIRPA a ASAP byly koncipovány jako krátkodobé programy reakce na mimořádnou situaci, které skončí v roce 2025 (30. června 2025 v případě ASAP a 31. prosince 2025 v případě EDIRPA). Nový program by měl navázat na úspěchy EDIRPA a ASAP a prodloužit jejich podstatu do roku 2027 tím, že na základě integrovaného přístupu poskytne na posílení EDTIB finanční podporu, která bude předvídatelná, kontinuální a vhodně načasovaná. Vzhledem k současné bezpečnostní situaci se zdá nezbytné rozšířit podporu z prostředků Unie na širší škálu obranného vybavení, včetně spotřebního materiálu, jako jsou bezpilotní systémy, které mají ve válečném dění na Ukrajině rozhodující úlohu.
- (6) Dne 23. června 2022 rozhodla Evropská rada udělit Ukrajině status kandidátské země, přičemž Ukrajina vyjádřila silnou vůli spojit na své evropské cestě rekonstrukci s reformami. V prosinci 2023 rozhodli vedoucí představitelé EU, že s Ukrajinou zahájí přístupová jednání. Dne 15. prosince 2023 Evropská rada prohlásila, že Unie a členské státy jsou i nadále odhodlány dlouhodobě a společně s partnery přispívat k bezpečnostním závazkům vůči Ukrajině, které jí pomohou se bránit, vzdorovat snahám o destabilizaci a v budoucnu odrazovat od aktů agrese. Významná podpora Ukrajiny je pro Unii jednou z klíčových priorit a odpovídající reakcí na silné politické odhodlání Unie podporovat Ukrajinu tak dlouho, jak bude třeba.
- (7) Škody způsobené ruskou útočnou válkou ukrajinskému hospodářství, společnosti a infrastruktuře, a zejména škody způsobené ukrajinské technologické a průmyslové základně obrany (ukrajinská DTIB), vyžadují pro obnovu tohoto všeho ucelenou podporu. To má zásadní význam pro zajištění schopnosti ukrajinského státu zachovat si své základní funkce a pro umožnění rychlé obnovy, rekonstrukce a modernizace této země a podporu její integrace do evropského trhu s obranným vybavením. Silná ukrajinská DTIB je nezbytná pro dlouhodobou bezpečnost Ukrajiny i její rekonstrukci.
- (8) Proto by měly být financovány akce na podporu posílení ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany. Tato podpora doplňuje podporu poskytovanou z

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/2418 ze dne 18. října 2023, kterým se zřizuje nástroj na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA) (Úř. věst. L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj>).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1525 ze dne 20. července 2023 o podpoře výroby munice (Úř. věst. L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj>).

Nástroje pro Ukrajinu a vojenskou podporu poskytovanou Ukrajině z Evropského mírového nástroje a prostřednictvím dvoustranné pomoci členských států.

- (9) Rusko musí být pohnáno k plné odpovědnosti a zaplatit za ohromné škody, které byly způsobeny jeho útočnou válkou proti Ukrajině, jež je zjevným porušením Charty Organizace spojených národů. Unie a její členské státy by měly v úzké spolupráci s dalšími mezinárodními partnery pokračovat v úsilí o dosažení tohoto cíle v souladu s právem Unie i mezinárodním právem vzhledem k tomu, že Rusko závažným způsobem porušilo zákaz použití síly, který je zakotven v čl. 2 odst. 4 Charty Organizace spojených národů, a k zásadě odpovědnosti státu za mezinárodně protiprávní jednání, včetně povinnosti nahradit způsobenou finančně vyčísitelnou škodu. Mimo jiné je důležité dosáhnout v koordinaci s mezinárodními partnery pokroku, pokud jde o možné způsoby, jak by mimořádné příjmy v držení soukromých subjektů, které plynou přímo z imobilizovaného ruského majetku, mohly být směřovány na podporu Ukrajiny, včetně její technologické a průmyslové základny obrany, a to způsobem konzistentním s příslušnými smluvními závazky a v souladu s právem Unie a mezinárodním právem. Pokud by Rada na návrh vysokého představitele přijala rozhodnutí SZBP podle článku 29 Smlouvy o EU o převodu mimořádných peněžních zůstatků centrálních depozitářů cenných papírů, které plynou z neočekávaných a mimořádných příjmů z imobilizovaného ruského státního majetku, mohla by být tato doplňková podpora získána z těchto příjmů v souladu s cíli společné zahraniční a bezpečnostní politiky Unie.
- (10) S Ukrajinou by měla být uzavřena rámcová dohoda, která by stanovila zásady spolupráce mezi Uníí a Ukrajinou podle tohoto nařízení. S Ukrajinou a právními subjekty usazenými na Ukrajině by měly být rovněž uzavřeny grantové dohody nebo dohody o společném zadávání veřejných zakázek, které by stanovily podmínky pro uvolnění finančních prostředků.
- (11) Za účelem financování akcí k posílení konkurenceschopnosti, reakceschopnosti a schopnosti EDTIB podle článku 173 Smlouvy o fungování EU a akcí spolupráce s Ukrajinou k posílení ukrajinské DTIB podle článku 212 Smlouvy o fungování EU by toto nařízení mělo stanovit společné cíle a společné finanční mechanismy a zároveň jasně rozlišit dvě rozpočtové položky, které těmito dvěma sledovaným cílům odpovídají, a zřídit program, který stanoví podmínky pro finanční podporu z prostředků Unie podle článku 173 Smlouvy o fungování EU, a Nástroj na podporu Ukrajiny, který stanoví zvláštní podmínky pro finanční podporu z prostředků Unie podle článku 212 Smlouvy o fungování EU.
- (12) Toto nařízení stanoví finanční krytí pro celou dobu trvání programu, které má představovat pro Evropský parlament a Radu během ročního rozpočtového procesu hlavní referenční částku ve smyslu bodu 18 Interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích.
- (13) Možnosti stanovené v čl. 73 odst. 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 by mohly být použity za předpokladu, že projekt splňuje pravidla stanovená v uvedeném nařízení a odpovídá oblastem působnosti Evropského fondu pro regionální rozvoj a Evropského sociálního fondu plus, jak jsou vymezeny v nařízeních Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1058 a (EU) 2021/1057. Mohlo by tomu tak být zejména v případě, kdy výroba relevantních obranných produktů čelí na území členských států, především ve zranitelných a odlehlých

oblastech, specifickým selháním trhu nebo neoptimálním investičním situacím a tyto zdroje přispívají k dosažení cílů programu, z něhož jsou převáděny. V souladu s článkem 24 nařízení (EU) 2021/1060 má Komise pozměněné programy předložené členskými státy posoudit a do dvou měsíců od předložení pozměněného programu vyjádřit své připomínky.

- (14) Vzhledem k tomu, že do obranných schopností členských států a přidružených zemí a do obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinské průmyslové základny obrany je potřeba investovat lépe a společně, mělo by být umožněno, aby k provádění programu přispívaly i členské státy, třetí země, mezinárodní organizace, mezinárodní finanční instituce nebo jiné zdroje. Tyto příspěvky by měly být prováděny v souladu se stejnými pravidly a podmínkami a měly by představovat vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. a) bodu ii), písm. d) a e) nařízení (EU, Euratom) 2018/1046. Kromě toho by členské státy měly mít při využívání svých prostředků přidělených ve sdíleném řízení možnost využít flexibilitu, kterou poskytuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060. Za podmínek stanovených v příslušných ustanoveních nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 by proto mělo být možné převádět určitý objem finančních prostředků mezi prostředky přidělenými ve sdíleném řízení a programem. Nepřidělené zdroje lze nejpozději v roce 2028 převést zpět do jednoho nebo více příslušných zdrojových programů na žádost členského státu v souladu s podmínkami stanovenými v příslušných ustanoveních nařízení (EU) 2021/1060.
- (15) Vzhledem k tomu, že cílem programu je zvýšit konkurenceschopnost a efektivitu obranného průmyslu Unie a Ukrajiny, mělo by být využití programu podmíněno tím, že příjemci finanční podpory musí být právní subjekty, které jsou usazeny v Unii, přidružených zemích nebo na Ukrajině a nepodléhají kontrole nepřidružených třetích zemí jiných než Ukrajina nebo subjektů nepřidružených třetích zemí. Pokud jsou příjemci finanční podpory, zejména pro akce kolaborativního zadávání veřejných zakázek, členské státy, přidružené země nebo Ukrajina, měla by se tato pravidla obdobně použít na dodavatele či poskytovatele nebo subdodavatele veřejných zakázek. Kontrolu je v této souvislosti třeba chápat jako schopnost vykonávat rozhodující vliv na právní subjekt přímo nebo nepřímo prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů. K zajištění ochrany podstatných bezpečnostních a obranných zájmů Unie a jejích členských států by se navíc měly infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje právních subjektů zapojených do akcí, které jsou pro účely dané akce využívány, nacházet na území některého členského státu, přidružené země nebo Ukrajiny.
- (16) Za určitých okolností by mělo být možné se od zásady, že právní subjekty zapojené do akce podporované z programu nesmí podléhat kontrole nepřidružených třetích zemí nebo subjektů nepřidružených třetích zemí, odchýlit. V této souvislosti se jako příjemce může účastnit právní subjekt usazený v Unii nebo v přidružené třetí zemi a podléhající kontrole nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země, pokud jsou splněny přísné podmínky týkající se bezpečnostních a obranných zájmů Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii, a to i pokud jde o posílení evropské technologické a průmyslové základny obrany.
- (17) Kromě toho by obranné produkty, na něž se vztahují akce podporované z programu, neměly podléhat kontrole nebo omezení ze strany nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země.

- (18) Vzhledem ke specifickým obrannému průmyslu, kde poptávka přichází téměř výhradně jen od států, které také kontrolují veškeré pořizování produktů a technologií pro obranné účely, včetně vývozu, se fungování sektoru obranného průmyslu neřídí konvenčními pravidly a modely podnikání, které platí na tradičnějších trzích. Tento průmysl proto nerealizuje významné samofinancované průmyslové investice, ale činí tak pouze v důsledku závazných objednávek. I když předpokladem jakékoli investice jsou závazné objednávky od členských států, Komise může zasáhnout tak, že kompenzuje složitost spolupráce pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek a sníží rizika průmyslových investic prostřednictvím grantů a půjček, které umožní se rychleji přizpůsobit probíhajícím strukturálním změnám na trhu. Obecně by podpora z prostředků Unie měla pokrýt až 100 % přímých způsobilých nákladů nebo 100 % částky stanovené pro akce, které zvolí možnost financování nespojeného s náklady. Podpora z prostředků Unie na akce k posílení průmyslu by měla pokrýt až 50 % přímých způsobilých nákladů, aby příjemci mohli tyto akce realizovat co nejdříve, snížit riziko svých investic, a urychlit tak dostupnost relevantních obranných produktů.
- (19) Program by měl prostřednictvím prostředků stanovených v nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 poskytovat finanční podporu na akce přispívající k včasné dostupnosti a dodávkám obranných produktů, jako je spolupráce veřejných orgánů pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek, činnosti v oblasti průmyslové koordinace a navazování kontaktů, včetně vyhrazování a vytváření zásob obranných produktů, přístup k financování pro podniky zapojené do výroby relevantních obranných produktů, vyhrazování výrobních kapacit (neustále připravených zařízení), průmyslový proces obnovy produktů, jejichž platnost skončila, rozšiřování, optimalizace, modernizace, aktualizace nebo nové využití stávajících nebo vytvoření nových výrobních kapacit v této oblasti a odborná příprava personálu.
- (20) Pro vytvoření potřebného motivačního účinku mohou mít granty v rámci programu formu financování nespojeného s náklady, které je založeno na dosažení výsledků s ohledem na pracovní balíčky, milníky nebo cíle procesu kolaborativního zadávání veřejných zakázek.
- (21) Má-li grant Unie formu financování nespojeného s náklady, měla by Komise v pracovním programu stanovit podmínky financování pro každou akci, zejména a) popis akce zahrnující spolupráci pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek s cílem řešit nejnaléhavější a nejkritičtější potřeby v oblasti kapacit, b) milníky pro realizaci akce a c) maximální dostupný příspěvek Unie.
- (22) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o přijímání pracovních programů ke stanovení priorit financování a použitelných podmínek financování. Měla by být zohledněna specifika odvětví obrany, zejména odpovědnost členských států, přidružených zemí nebo Ukrajiny za proces plánování a pořizování. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.
- (23) V souladu s čl. 193 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 lze grant udělit na již zahájenou akci v případě, že žadatel může prokázat, že akce musela být zahájena ještě před podpisem grantové dohody. Náklady vzniklé před podáním žádosti o grant však nejsou způsobilé, s výjimkou řádně odůvodněných mimořádných případů. Aby byla umožněna kontinuita perspektivy financování akcí, které by měly nárok na financování pro rok 2024 v rámci ASAP a EDIRPA, mělo by být v rozhodnutí o

financování možné stanovit finanční příspěvky v souvislosti s akcemi, které se vztahují k období od 5. března 2024.

- (24) Při posuzování návrhů předložených žadateli by Komise měla věnovat zvláštní pozornost jejich přínosu k cílům programu. Návrhy by měly být posuzovány především z hlediska jejich přínosu ke zvýšení připravenosti obranného průmyslu, zejména k navýšení výrobních kapacit a odstranění úzkých míst. Měly by být rovněž posuzovány z hlediska jejich přínosu k posílení odolnosti obranného průmyslu s ohledem na aspekty, jako je včasná dostupnost a dodávky do všech lokalit, posílení bezpečnosti dodávek v celé Unii, včetně těch členských států, které jsou nejvíce vystaveny riziku naplnění konvenčních vojenských hrozeb. Posoudit by se měl rovněž přínos ke spolupráci v oblasti obranného průmyslu prostřednictvím skutečné spolupráce v oblasti vyzbrojování mezi členskými státy, přidruženými zeměmi a Ukrajinou a k rozvoji a navázání přeshraniční spolupráce mezi podniky, za významného zapojení zejména malých a středních podniků a malých společností se střední tržní kapitalizací, které působí v dotčených dodavatelských řetězcích.
- (25) Při navrhování, poskytování a provádění finanční podpory z prostředků Unie by Komise měla věnovat zvláštní pozornost tomu, aby tato podpora neměla nepříznivý vliv na podmínky hospodářské soutěže na vnitřním trhu.
- (26) Na tento program se vztahuje nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a jeho následné změny. Uvedené nařízení stanoví pravidla pro plnění rozpočtu Unie, včetně pravidel pro granty, ceny, zadávání veřejných zakázek, nepřímé plnění a finanční nástroje.
- (27) V souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046, nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 a nařízeními Rady (ES, Euratom) č. 2988/95, (Euratom, ES) č. 2185/96 a (EU) 2017/1939 mají být finanční zájmy Unie chráněny prostřednictvím přiměřených opatření, včetně opatření týkajících se prevence, odhalování, nápravy a vyšetřování nesrovnalostí včetně podvodů, zpětného získávání ztracených, neoprávněně vyplacených či nesprávně použitých finančních prostředků a případného ukládání správních sankcí. Zejména má Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) v souladu s nařízeními (Euratom, ES) č. 2185/96 a (EU, Euratom) č. 883/2013 pravomoc provádět správní vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, s cílem zjistit, zda nedošlo k podvodu, korupci nebo jinému protiprávnímu jednání poškozujícímu nebo ohrožujícímu finanční zájmy Unie. V souladu s nařízením (EU) 2017/1939 má Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) pravomoc vyšetřovat a stíhat trestné činy poškozující nebo ohrožující finanční zájmy Unie, jak je stanoveno ve směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371. V souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046 mají všechny osoby nebo subjekty, kterým jsou poskytovány finanční prostředky Unie, plně spolupracovat na ochraně finančních zájmů Unie, udělit Komisi, úřadu OLAF, Účetnímu dvoru a v případě členských států účastnících se posílené spolupráce podle nařízení (EU) 2017/1939 Úřadu evropského veřejného žalobce nezbytná práva a potřebný přístup a zajistit, aby rovnocenná práva udělily i třetí osoby podílející se na vynakládání finančních prostředků Unie.
- (28) Třetí země, které jsou členy Evropského hospodářského prostoru (EHP), se mohou účastnit programů Unie v rámci spolupráce zavedené podle Dohody o Evropském hospodářském prostoru, která stanoví provádění programů na základě rozhodnutí přijatého podle uvedené dohody. Toto nařízení by mělo obsahovat zvláštní ustanovení požadující po těchto třetích zemích, aby udělily nezbytná práva a potřebný přístup příslušné schvalující osobě, úřadu OLAF a Účetnímu dvoru, aby mohly komplexně vykonávat své příslušné pravomoci. Podle článku 85 rozhodnutí Rady (EU) 2021/1764

- (18) jsou fyzické osoby a instituce a orgány usazené v zámořských zemích a územích způsobilé k získání finančních prostředků s výhradou pravidel a cílů programu a případných režimů použitelných na členský stát, s nímž jsou příslušná zámořská země nebo území spojeny.
- (29) Komise by, mimo jiné na základě zkušeností s nástrojem pro kapitálové investice pro obranu, který byl zřízen v rámci Evropského obranného fondu jakožto operace kombinování zdrojů InvestEU, měla jako součást programu zřídit specializovaný nástroj, který bude označován jako „Fond pro urychlení transformace dodavatelských řetězců v oblasti obrany (dále jen „FAST“). FAST by měl být prováděn v rámci nepřímého řízení. FAST ve formě operace kombinování zdrojů poskytující podporu formou dluhového a/nebo kapitálového financování zmobilizuje investice potřebné k navýšení obranných výrobních kapacit malých a středních podniků a malých společností se střední tržní kapitalizací se sídlem v EU, sníží rizika těchto investic a urychlí je. FAST by měl být zřízen jako operace kombinování zdrojů, mimo jiné v rámci Programu InvestEU zřízeného nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523 (20), a v úzké spolupráci s jeho realizačními partnery.
- (30) FAST by měl vytvořit uspokojivý multiplikační efekt v souladu se skladbou dluhu a vlastního kapitálu a přispět k přilákání finančních prostředků z veřejného i soukromého sektoru. Aby FAST přispěl k celkovému cíli zvýšit konkurenceschopnost EDTIB, měl by rovněž poskytovat v celé EU podporu malým a středním podnikům (včetně začínajících a rozvíjejících se podniků) a malým společnostem se střední tržní kapitalizací, které vyrábějí obranné technologie a produkty, a také společnostem, které jsou reálně nebo potenciálně součástí dodavatelského řetězce obranného průmyslu a mají potíže získat financování. FAST by měl rovněž urychlit investice v oblasti výroby obranných technologií a produktů, a posílit tak bezpečnost dodávek v rámci hodnotových řetězců obranného průmyslu Unie.
- (31) Programy spolupráce v oblasti vyzbrojování se v Unii potýkají se značným obtížemi, protože jsou většinou zaváděny *ad hoc*, jsou příliš složité a dochází u nich k prodávám a k překračování nákladů. K nápravě této situace a k zajištění nepřetržitého závazku členských států během celého životního cyklu obranných schopností je potřeba strukturovanější přístup na úrovni EU. Za tímto účelem by Komise měla podpořit úsilí členských států tím, že zpřístupní nový právní rámec – Strukturu pro evropský zbrojní program (SEAP) – na podporu a posílení spolupráce v oblasti obrany. Akce realizované v tomto rámci by se měly vzájemně posilovat s akcemi realizovanými v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP), zejména v rámci Plánu rozvoje schopností (CDP) a stále strukturované spolupráce (PESCO).
- (32) V rámci této Struktury pro evropský zbrojní program by členské státy měly těžit ze standardizovaných postupů pro zahájení a řízení programů spolupráce v oblasti obrany. Spolupráce podle tohoto rámce by rovněž měla členským státům za určitých podmínek umožnit využívat zvýšené míry financování, zjednodušených a harmonizovaných zadávacích řízení a v případě, že členské státy pořízené vybavení vlastní společně, osvobození od DPH. Status mezinárodní organizace by měl členským státům rovněž umožnit, aby, pokud si to přejí, vydaly dluhopisy, jimiž zajistí dlouhodobý plán financování zbrojních programů. I když by Unie nebyla za dluhopisy vydané členskými státy odpovědná, příspěvky v rámci EDIP na fungování SEAP by mohly zlepšit podmínky pro to, aby členské státy financovaly zbrojní programy, které jsou způsobilé pro podporu z prostředků Unie.

- (33) K účinnému postupu pro zřízení SEAP je nezbytné, aby členské státy, přidružené země nebo Ukrajina, které chtějí zřídit SEAP, předložily Komisi žádost, a Komise by měla posoudit, zda jsou navrhované stanovy zbrojního programu v souladu s tímto nařízením. Tato žádost by měla obsahovat prohlášení hostitelského členského státu, že uznává SEAP od jejího zřízení jako mezinárodní organizaci pro účely uplatňování směrnice Rady 2006/112/ES ze dne 28. listopadu 2006 o společném systému daně z přidané hodnoty a směrnice Rady (EU) 2020/262 ze dne 19. prosince 2019, kterou se stanoví obecná úprava spotřebních daní.
- (34) Z důvodů transparentnosti by mělo být rozhodnutí o zřízení SEAP zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie*. Ze stejného důvodu by měly být k takovým rozhodnutím připojeny podstatné prvky stanov SEAP.
- (35) Aby SEAP mohla plnit své úkoly co nejefektivněji, měla by mít ode dne, kdy rozhodnutí o jejím zřízení nabude účinku, právní subjektivitu a co nejširší způsobilost k právům a právním úkonům. Za účelem určení použitelného práva by SEAP měla mít sídlo na území toho člena SEAP, který je členským státem.
- (36) Členy SEAP by měly být nejméně tři členské státy a dalšími členy mohou být přidružené země a Ukrajina.
- (37) Podrobnější ustanovení týkající se provádění SEAP by měla být obsažena ve stanovách, na jejichž základě by Komise měla posoudit soulad žádostí s pravidly stanovenými v tomto nařízením.
- (38) Je nezbytné zajistit, aby SEAP měla nezbytnou flexibilitu, která jí umožní její stanovy měnit, ale zároveň aby určité podstatné prvky, zejména ty, které byly pro schválení stanov SEAP nezbytné, byly prostřednictvím potřebné kontroly na úrovni Unie zachovány. Změna podstatného prvku stanov připojených k rozhodnutí o zřízení SEAP by měla být předtím, než nabude účinku, schválena rozhodnutím Komise přijatým stejným postupem jako rozhodnutí o zřízení SEAP. Jakékoli jiné změny by měly být oznámeny Komisi, která by měla mít možnost vznést námitku, pokud jsou podle jejího názoru v rozporu s tímto nařízením.
- (39) SEAP by měla mít možnost jmenovat zástupce pro zadávání veřejných zakázek, který bude jednat jejím vlastním jménem. SEAP by měla mít možnost pořizovat obranné produkty na vlastní účet nebo na účet svých členů. V případě pořizování na vlastní účet by měla být SEAP považována za mezinárodní organizaci provádějící nákupy pro své vlastní účely ve smyslu čl. 12 písm. c) směrnice 2009/81/ES v souladu s pravidly státní podpory. Pokud SEAP pořizuje na účet svých členů, měla by mít možnost stanovit svá vlastní pravidla zadávání veřejných zakázek odchylně od směrnice 2009/81/ES, aby byly členské státy k zapojení se do spolupráce v rámci SEAP adekvátně motivovány. Tato pravidla by měla zajistit soulad se zásadami primárního práva EU platnými pro zadávání veřejných zakázek, zejména se zásadami transparentnosti, nediskriminace a hospodářské soutěže.
- (40) SEAP by mohla být způsobilá pro financování v souladu s hlavou VI nařízení (EU, Euratom) 2018/1046. Možné by bylo rovněž financování v rámci politiky soudržnosti v souladu s příslušnými právními předpisy Společenství.
- (41) Struktura SEAP by v důsledku své právní subjektivity a v zájmu co nejefektivnějšího plnění svých úkolů měla nést odpovědnost za své dluhy. Aby si členové mohli zvolit vyhovující způsob úpravy své odpovědnosti, měl by být ponechán prostor pro to, aby byly ve stanovách upraveny různé režimy odpovědnosti přesahující odpovědnost omezenou výší příspěvků členů.

- (42) Vzhledem k tomu, že SEAP je zřízena podle práva Unie, měla by se kromě práva státu, v němž má své sídlo, řídit i právem Unie. Může se však stát, že SEAP bude provozovat svou činnost v jiném státě. Pokud jde o zvláštní body stanovené ve stanovách SEAP, mělo by se použít právo tohoto jiného státu. SEAP by se dále měla řídit prováděcími pravidly, která jsou v souladu s jejími stanovami.
- (43) Pro zajištění dostatečné kontroly dodržování tohoto nařízení by SEAP měla Komisi a příslušným veřejným orgánům předkládat výroční zprávu a měla by je informovat o jakýchkoli okolnostech, které by mohly vážně ohrozit plnění jejích úkolů. Jestliže Komise na základě výroční zprávy nebo jiných zdrojů má důvody se obávat, že SEAP svým jednáním vážně porušuje toto nařízení nebo jiné použitelné právo, měla by SEAP a/nebo její členy požádat o vysvětlení nebo o přijetí opatření. V mimořádných případech, a pokud nebudou přijata nápravná opatření, by Komise mohla zrušit rozhodnutí o zřízení SEAP; důsledkem toho by bylo ukončení činnosti SEAP.
- (44) Po přijetí ASAP vyzvaly Evropský parlament a Rada Komisi, aby zvažila předložení právního rámce zaměřeného na zajištění bezpečnosti dodávek (společné prohlášení ze dne 11. července 2023). Toto společné prohlášení spolunormotvůrců odráželo závěry Evropské rady z prosince 2013, které obsahovaly výzvu ke vzniku komplexního celounijního režimu bezpečnosti dodávek, a doporučení Evropského parlamentu ze dne 8. června 2022, v němž se Komise naléhavě vyzývá, aby takový režim neprodleně předložila.
- (45) Krize vyvolaná útočnou válkou Ruska proti Ukrajině ukázala nejen nedostatky v odvětví obranného průmyslu Unie a Ukrajiny, ale způsobila také problémy ve fungování vnitřního trhu s obrannými produkty. Neustálé zhoršování geopolitického kontextu již zapříčinilo významný a trvalý nárůst poptávky, který může ovlivnit fungování vnitřního trhu výroby a prodeje určitých obranných produktů a jejich součástí v Unii. Zatímco některé členské státy přijaly nebo pravděpodobně přijmou opatření k zachování svých vlastních zásob v zájmu národní bezpečnosti, jiné členské státy se potýkají s obtížemi v přístupu ke zboží potřebnému k výrobě nebo pořízení relevantních obranných produktů. Občas je obtížné získat přístup k surovině nebo ke konkrétní součásti, což brzdí celé výrobní řetězce. Aby byl vnitřní trh schopen fungovat za každých okolností a byl odolný vůči otřesům, je nezbytné koordinovaným způsobem stanovit harmonizovaná pravidla pro zvýšení bezpečnosti dodávek obranných produktů. Tato opatření by měla být založena na článku 114 Smlouvy o fungování EU.
- (46) V zájmu dosažení obecného cíle veřejné politiky v oblasti bezpečnosti je nezbytné, aby výrobní zařízení související s výrobou relevantních obranných produktů byla uvedena do provozu co nejrychleji a aby byla administrativní zátěž omezena na minimum. Z tohoto důvodu by členské státy měly vyřizovat žádosti týkající se plánování, výstavby a provozu závodů a zařízení na výrobu relevantních obranných produktů co nejrychleji. Tyto žádosti by měly být při vyvažování právních zájmů v konkrétních případech upřednostněny.
- (47) S ohledem na cíl tohoto nařízení a na mimořádnou situaci a výjimečné okolnosti jeho přijetí by členské státy měly v jednotlivých případech zvážit použití výjimek souvisejících s obranou podle vnitrostátního práva a použitelného práva Unie, pokud se domnívají, že by použití takových výjimek dosažení tohoto cíle usnadnilo. To by se mohlo vztahovat zejména na právo Unie v oblasti životního prostředí, zdraví a bezpečnosti, které je nezbytné pro zlepšení ochrany lidského zdraví a životního prostředí, jakož i pro dosažení udržitelného a bezpečného rozvoje. Provádění

uvedeného práva však může rovněž vytvářet regulační překážky, které brzdí potenciál obranného průmyslu Unie k navýšení výroby a dodávek relevantních obranných produktů. Je kolektivní odpovědností Unie a jejích členských států, aby se urychleně zabývaly veškerými opatřeními, která by mohly přijmout ke zmírnění možných překážek. Žádná taková opatření, ať už na unijní, celostátní nebo regionální úrovni, by neměla představovat riziko pro životní prostředí, zdraví a bezpečnost.

- (48) Cílem směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES je harmonizovat postupy při zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti, což umožňuje splnit požadavky členských států na bezpečnost a povinnosti vyplývající ze Smlouvy o fungování EU. Uvedená směrnice zejména obsahuje zvláštní ustanovení upravující naléhavé situace způsobené krizí, konkrétně zkrácené lhůty pro doručení nabídek a možnost použít vyjednávací řízení bez předchozího zveřejnění oznámení o zakázce. V mimořádně naléhavých situacích, zejména během krizí v oblasti dodávek a bezpečnosti, by však tato pravidla mohla být neslučitelná i s uvedenými ustanoveními v případech, kdy se do kolaborativního zadávacího řízení hodlá zapojit dva nebo více členských států. V některých případech je jediným řešením k zajištění bezpečnostních zájmů uvedených členských států umožnit přístup ke stávající rámcové dohodě těm zadavatelům z členských států, kteří původně stranami této dohody nebyli, přestože tato možnost nebyla v původní rámcové dohodě stanovena.
- (49) V souladu s judikaturou Soudního dvora Evropské unie musí být změny smlouvy na zadání veřejné zakázky přísně omezeny na to, co je za daných okolností absolutně nezbytné, přičemž musí být v nejvyšší možné míře v souladu se zásadami nediskriminace, transparentnosti a proporcionality. V tomto ohledu by mělo být možné odchýlit se od směrnice 2009/81/ES tím, že se zvýší množství stanovené v rámcové dohodě a umožní se přístup k této dohodě zadavatelům z jiných členských států. Pokud jde o uvedená dodatečná množství, tyto zadavatelé by se měli řídit stejnými podmínkami jako původní zadavatel, který uzavřel původní rámcovou dohodu. V takových případech by měl původní zadavatel rovněž umožnit každému hospodářskému subjektu, který splňuje podmínky, jež zadavatel původně stanovil v zadávacím řízení pro rámcovou dohodu, včetně požadavků na kvalitativní výběr podle článků 39 až 46 směrnice 2009/81/ES, aby se k uvedené rámcové dohodě připojil. Kromě toho by měla být přijata vhodná opatření v oblasti transparentnosti s cílem zajistit, aby byly informovány všechny potenciálně zainteresované strany.
- (50) I když reakce EU a jejích členských států na bezprostřední výzvu ruské útočné války proti Ukrajině byla rychlá a rozhodná, nastal čas, aby EU přešla od reakce na mimořádnou situaci k budování dlouhodobé připravenosti EU. Předpokladem připravenosti a konkurenceschopnosti EDTIB je odolnost. EU již pro zvýšení připravenosti a odolnosti průmyslu vyvinula nástroje a rámce k řešení budoucích krizových situací. Tato opatření však nelze použít na podporu EDTIB.
- (51) Je proto nutné zavést modulární a postupný režim EU pro bezpečnost dodávek, který posílí solidaritu a efektivitu, pokud dojde k napětí v dodavatelských řetězcích nebo k bezpečnostním krizím, a umožní včasnou identifikaci potenciálních úzkých míst. Tento režim by měl EU a jejím členským státům umožnit předvídat a řešit důsledky krizí dodávek, kdy nedostatek civilních součástí nebo součástí dvojího užití nebo surovin vážně ohrožuje včasnou dostupnost a dodávky obranných produktů, i důsledky krizí dodávek, které přímo souvisejí s existencí bezpečnostní krize v Unii nebo v jejím sousedství a které vedou k nedostatku určitých obranných produktů.

- (52) Pokud příslušné vnitrostátní orgány získají informace o riziku závažného narušení dodávek krizově relevantních produktů nebo mají konkrétní a spolehlivé informace o tom, že dochází ke vzniku jakéhokoli jiného relevantního rizikového faktoru nebo události, měly by na to upozornit Komisi, aby bylo možno předvídat potenciální nedostatek. V zájmu zajištění koordinovaného přístupu by Komise měla v případě, že získá informace o riziku závažného narušení dodávek obranných produktů nebo má konkrétní či spolehlivé informace o tom, že dochází ke vzniku jakéhokoli jiného relevantního rizikového faktoru nebo události, svolat mimořádné zasedání Rady pro připravenost obranného průmyslu, která projedná závažnost těchto narušení a možné zahájení postupu aktivace stavu krize dodávek a zda může být vhodné, nezbytné a přiměřené, aby členské státy zahájily dialog se zúčastněnými stranami s cílem taková preventivní opatření určit, připravit a případně koordinovat. Komise by měla v příslušném případě vést konzultace a spolupracovat s relevantními třetími zeměmi s cílem společně řešit narušení dodavatelského řetězce v souladu s mezinárodními závazky, aniž by byly dotčeny procedurální náležitosti.
- (53) Vzhledem ke složitosti dodavatelských řetězců v oblasti obrany a riziku, že v blízké budoucnosti dojde k nedostatku, by mělo toto nařízení poskytnout nástroje pro koordinovaný přístup k mapování a monitorování dodavatelských řetězců určitých obranných produktů a k účinnému řešení možných narušení trhu přiměřeným způsobem.
- (54) Cílem mapování unijních dodavatelských řetězců v oblasti obrany by mělo být poskytnout analýzu jejich silných a slabých stránek, a zajistit tak bezpečnost dodávek a odolnost. Za tímto účelem by Komise měla na základě informací a poradenství od Rady pro připravenost obranného průmyslu určit produkty, součásti a suroviny považované za kritické pro dodávky obranných produktů, které jsou obzvláště důležité pro obranné zájmy Unie a jejích členských států (krizově relevantní produkty). Toto mapování by mělo být vycházet z veřejně a komerčně dostupných údajů a v případě potřeby z informací obdržených na základě žádostí o dobrovolné poskytnutí informací adresovaných podnikům a mělo by probíhat v konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu.
- (55) Aby bylo možné předvídat budoucí narušení unijních dodavatelských řetězců v oblasti obrany v jeho různých fázích a narušení obchodu v Unii a připravit se na ně, měla by Komise, s pomocí Rady pro připravenost obranného průmyslu a na základě výsledků mapování vymezit a vyvinout seznam indikátorů včasného varování. Mezi tyto indikátory může patřit neobvyklé prodloužení doby vyřízení objednávek, dostupnost surovin, meziproduktů a lidského kapitálu potřebných pro výrobu krizově relevantních produktů nebo vhodného výrobního vybavení, předpokládaná poptávka, prudké nárůsty cen přesahující běžné kolísání cen, vliv bezpečnostních krizí, nehod, útoků, přírodních katastrof nebo jiných závažných událostí, vliv obchodních politik, cel, vývozních omezení, obchodních překážek a jiných opatření souvisejících s obchodem a vliv uzavření podniků, přenesení činnosti (offshoring) nebo akvizice klíčových účastníků trhu. Monitorovací činnosti Komise by se měly na tyto indikátory včasného varování zaměřovat.
- (56) Aby se minimalizovala zátěž pro podniky, které na monitorování reagují, a aby bylo zajištěno, že získané informace lze shromažďovat smysluplně, měla by Komise pro veškeré shromažďování informací stanovit standardizované a bezpečné prostředky. Tyto prostředky by měly zajistit, aby s veškerými shromážděnými informacemi bylo nakládáno jako s důvěrnými, čímž se zajistí obchodní tajemství a kybernetická bezpečnost.

- (57) Na tomto základě by Komise měla vypracovat seznam krizově relevantních obranných produktů, surovin nebo jejich součástí, které jsou postiženy narušením fungování jednotného trhu a jeho dodavatelských řetězců vedoucím k jejich značnému nedostatku nebo jež by takové narušení mohlo postihnout. Komise by měla tento seznam pravidelně aktualizovat, aby se zaměřila pouze na možná narušení nebo úzká místa ovlivňující bezpečnost dodávek relevantních obranných produktů, jakož i surovin a jejich součástí.
- (58) Vzhledem k citlivé povaze rozhodnutí aktivovat stav krize dodávek nebo stav krize dodávek související s bezpečností a potenciálních opatření, která mohou být v reakci na to přijata, včetně možného významného dopadu takových opatření na soukromé podniky v Unii, by pravomoc přijmout prováděcí akty za účelem aktivace, prodloužení a ukončení těchto stavů měla být svěřena Radě.
- (59) Je-li aktivován stav krize dodávek nebo stav krize dodávek související s bezpečností, měla by mít Komise možnost vyžádat si informace nezbytné k zajištění včasné dostupnosti krizově relevantních produktů od podniků, které s těmito produkty, surovinami nebo jejich součástmi nakládají, po dohodě s členským státem, v němž jsou tyto podniky usazeny. Tyto informace by měly být podkladem pro rozhodnutí Komise o vhodných opatřeních podle tohoto nařízení k řešení možných narušení nebo úzkých míst ovlivňujících bezpečnost dodávek relevantních obranných produktů a relevantních surovin a součástí.
- (60) Takový mechanismus identifikace, mapování a průběžného monitorování by měl umožnit analýzu výrobní kapacity v Unii, kritických faktorů ovlivňujících bezpečnost dodávek relevantních obranných produktů a stavu zásob téměř v reálném čase. Měl by rovněž Komisi umožnit navrhnout opatření pro reakci na mimořádnou situaci v případě reálného nebo očekávaného nedostatku.
- (61) Zamezení nedostatku relevantních obranných produktů má zásadní význam pro zachování cíle obecného zájmu bezpečnosti Unie a jejích členských států a v případě potřeby odůvodňuje, za dodržení článku 52 Listiny, přiměřené zásahy do základních práv podniků poskytujících krizově relevantní obranné produkty, jako je svoboda podnikání v souladu s článkem 16 Listiny a právo na vlastnictví v souladu s článkem 17 Listiny. Takové zásahy mohou být odůvodněné zejména v případech, kdy několik členských států vyvinulo zvláštní úsilí o konsolidaci poptávky prostřednictvím společného zadávání veřejných zakázek, čímž přispělo k další integraci a hladkému fungování vnitřního trhu s relevantními obrannými produkty.
- (62) Jako krajní prostředek k zajištění toho, aby kritická odvětví mohla v době krize i nadále fungovat, a pouze pokud je to pro tento účel nezbytné a přiměřené, by Komise mohla relevantním podnikům nařídit, aby přijímaly a upřednostňovaly objednávky krizově relevantních produktů. Rozhodnutí o přednostní objednávce by mělo být přijato v souladu se všemi platnými právními závazky Unie a s ohledem na okolnosti případu. Povinnost přednostního vyřízení objednávky by měla mít přednost před jakoukoli povinností plnění podle soukromého nebo veřejného práva, s výjimkou povinností přímo souvisejících s vojenskými objednávkami, přičemž by měla zohledňovat oprávněné cíle podniků a náklady a úsilí potřebné pro jakoukoli změnu výrobní sekvence. Každá přednostní objednávka by měla být zadána za spravedlivou a přiměřenou cenu, která by měla zohlednit náklady obětované příležitosti podniku ve vztahu ke stávajícím zakázkám.
- (63) Povinností upřednostnit výrobu určitých produktů by neměla být nepřiměřeně dotčena svoboda podnikání a smluvní svoboda stanovená v článku 16 Listiny základních práv

Evropské unie (dále jen „Listina“) a právo na vlastnictví stanovené v článku 17 Listiny. Jakékoli omezení těchto práv by mělo být, v souladu s čl. 52 odst. 1 Listiny, stanoveno zákonem, mělo by respektovat podstatu těchto práv a svobod a být v souladu se zásadou proporcionality.

- (64) Pokud je na základě posouzení Komise a za podpory vysokého představitele aktivován stav krize dodávek související s bezpečností, měla by být k dispozici stejná opatření, která existují v případě stavu krize dodávek. Kromě toho by Rada měla aktivovat další opatření, která považuje pro řešení dané krize za vhodná. Za tímto účelem by Rada měla věnovat zvláštní pozornost potřebě zajistit vysokou úroveň bezpečnosti Unie, členských států a evropských občanů.
- (65) Je-li aktivován stav krize dodávek související s bezpečností a s cílem řešit případy, kdy členský stát čelí nebo může čelit závažným obtížím buď při zadávání objednávky, nebo při plnění zakázky na dodávku obranných produktů z důvodu nedostatku nebo vážného rizika nedostatku krizově relevantních produktů, měla by mít Rada možnost aktivovat opatření na úrovni Unie zaměřená na zajištění dostupnosti krizově relevantního zboží, jako jsou přednostní žádosti, aby se zajistilo řádné fungování vnitřního trhu a jeho dodavatelských řetězců v oblasti obrany.
- (66) V krajním případě by se přednostní žádosti měly zaměřit na řešení situací, kdy by nebylo možné dosáhnout výroby nebo dodávek krizově relevantních produktů, které jsou obrannými produkty, prostřednictvím jiných opatření. Přednostní žádost by měla vycházet z objektivních, věcných, měřitelných a podložených údajů. Měla by zohledňovat oprávněné zájmy podniků a náklady a úsilí potřebné pro jakoukoli změnu výrobní sekvence. V případě přijetí by povinnost vyřídit přednostní žádost měla mít přednost před jakoukoli povinností plnění podle soukromého nebo veřejného práva. Každá přednostní žádost by měla být zadána za spravedlivou a přiměřenou cenu.
- (67) S cílem podpořit Komisi při provádění tohoto nařízení by měla být zřízena Rada pro připravenost evropského obranného průmyslu složená z Komise, vysokého představitele / vedoucího agentury a členských států. Kromě toho mimo rámec stávajícího nařízení budou vysoký představitel / vedoucí agentury a Komise z vlastního podnětu svolávat zasedání členů v rámci této rady a spolupředsdat jim, aby vykonávali funkci společného plánování a zadávání veřejných zakázek a poskytovali strategické pokyny a poradenství s cílem zvýšit připravenost obranného průmyslu v rámci EDTIB v souladu se Strategií pro evropský obranný průmysl.
- (68) Toto nařízení by se mělo použít, aniž jsou dotčena pravidla Unie v oblasti hospodářské soutěže, zejména články 101 až 109 Smlouvy o fungování EU a právní akty, které tyto články provádějí.
- (69) V souladu s čl. 41 odst. 2 Smlouvy o EU jsou operativní výdaje vyplývající z hlavy V kapitoly 2 Smlouvy o EU hrazeny z rozpočtu Unie s výjimkou výdajů na operace v souvislosti s vojenstvím nebo obranou.
- (70) Uplatňováním tohoto nařízení by neměl být dotčen specifický charakter bezpečnostní a obranné politiky některých členských států,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola I

Obecná ustanovení

Článek 1

Předmět

Toto nařízení stanoví rozpočet a soubor opatření zaměřený na podporu připravenosti obranného průmyslu Unie a jejích členských států tím, že posílí konkurenceschopnost, reakceschopnost a schopnost evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB) zajistit včasnou dostupnost a dodávky obranných produktů, a dále na přispívání k obnově, rekonstrukci a modernizaci ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany (ukrajinská DTIB), zejména prostřednictvím:

- 1) zřízení Programu pro evropský obranný průmysl (dále jen „program“) sestávajícího z opatření k posílení konkurenceschopnosti, reakceschopnosti a schopnosti EDTIB, jež mohou zahrnovat zřízení Fondu pro urychlení transformace dodavatelských řetězců v oblasti obrany (dále jen „FAST“);
- 2) zřízení programu spolupráce s Ukrajinou za účelem obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany (dále jen „Nástroj na podporu Ukrajiny“);
- 3) právního rámce, který stanoví požadavky a postupy pro zřízení Struktury pro evropský zbrojní program (dále jen „SEAP“) a účinky jejího zřízení a je uveden v kapitole III;
- 4) právního rámce, který má za cíl zajistit bezpečnost dodávek, odstranit překážky a úzká místa a podpořit výrobu obranných produktů a je uveden v kapitole IV;
- 5) zřízení Rady pro připravenost obranného průmyslu, jak je uvedeno v kapitole V.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

- 1) „předběžnou dohodou o nákupu“ veřejná smlouva s jedním nebo více podniky, jejímž cílem je podpořit rychlý vývoj a/nebo výrobu produktu a na jejímž základě je právo na koupi určitého počtu produktů v daném časovém rámci a za danou cenu podmíněno předběžným financováním části počátečních nákladů, které dotčeným podnikům vzniknou. Ačkoli je předběžná dohoda o nákupu pro zúčastněné veřejné zadavatele a pro dodavatele či poskytovatele právně závazná, je potřeba ji dále realizovat uzavřením smluv s dotčenými dodavateli či poskytovateli;
- 2) „úzkým místem“ bod přetížení ve výrobním systému, který zastavuje nebo výrazně zpomaluje výrobu;
- 3) „operacemi kombinování zdrojů“ akce podporovaná z rozpočtu Unie, včetně akcí v rámci nástrojů nebo platforem kombinování zdrojů ve smyslu čl. 2 bodu 6 nařízení (EU, Euratom) [2018/1046], které kombinují nevratné formy podpory a/nebo finanční nástroje z rozpočtu Unie a vratné formy finanční podpory od rozvojových či

jiných veřejných finančních institucí nebo od komerčních finančních institucí a investorů;

- 4) „kolaborativním zadáváním veřejných zakázek“ zadávání veřejných zakázek prováděné společně nejméně třemi členskými státy;
- 5) „kontrolou“ schopnost vykonávat rozhodující vliv na právní subjekt přímo nebo nepřímo prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů;
- 6) „utajovanými informacemi“ informace či materiál v jakékoli podobě, jejichž neoprávněné vyobrazení by mohlo v různé míře poškodit zájmy Unie nebo jednoho či více členských států a které nesou označení stupně utajení EU nebo jiné odpovídající označení stupně utajení, jak jsou uvedena v Dohodě mezi členskými státy Evropské unie zasedajícími v Radě o ochraně utajovaných informací vyměňovaných v zájmu Evropské unie;
- 7) „obranými produkty“ jakékoli produkty pro obranné účely uvedené v článku 2 směrnice 2009/43/ES;
- 8) „strukturou výkonného vedení“ orgán právního subjektu jmenovaný v souladu s vnitrostátním právem a případně podléhající generálnímu řediteli, který je oprávněn určovat strategii, cíle a celkové směřování tohoto právního subjektu a který vykonává dohled nad rozhodováním vedení a sleduje je;
- 9) „právním subjektem“ právnická osoba založená a uznaná jako taková podle unijního, vnitrostátního nebo mezinárodního práva, která má právní subjektivitu a způsobilost jednat vlastním jménem, nabyvat pro sebe práva a zavazovat se k povinnostem, nebo subjekt bez právní subjektivity, jak je uveden v čl. 197 odst. 2 písm. c) nařízení (EU, Euratom) 2018/1046;
- 10) „akcí pro inovace v oblasti obrany“ akce sestávající především z činností přímo zaměřených na tvorbu plánů, úprav nebo návrhů nových, pozměněných nebo zdokonalených obranných produktů, postupů nebo služeb, včetně případného vývoje prototypů, testování, předvádění, pilotních projektů, rozsáhlého ověřování produktů a tržní replikace;
- 11) „společností se střední tržní kapitalizací“ podnik, který není malým nebo středním podnikem a který zaměstnává nejvýše 3 000 osob, přičemž počet zaměstnanců se stanoví v souladu s články 3 až 6 přílohy doporučení Komise 2003/361/ES;
- 12) „subjektem nepřidružené třetí země“ právní subjekt, který je usazen v nepřidružené třetí zemi, nebo je-li usazen v Unii nebo v přidružené zemi, který má v nepřidružené třetí zemi své struktury výkonného vedení;
- 13) „dohodou o odběru“ jakákoli smluvní dohoda mezi nejméně [třemi] členskými státy a nejméně jedním výrobcem obranných produktů, která obsahuje buď závazek členských států odebírat po určitou dobu určité množství obranných produktů, nebo závazek výrobce obranných produktů poskytnout členským státům možnost tak učinit;
- 14) „zástupcem pro zadávání veřejných zakázek“ veřejný zadavatel ve smyslu čl. 2 odst. 1 bodu 1 směrnice 2014/24/EU a čl. 3 odst. 1 směrnice 2014/25/EU usazený v členském státě nebo přidružené zemi, Evropská obranná agentura, Struktura pro evropský zbrojní program nebo mezinárodní organizace, které jsou určeny členskými státy, přidruženými zeměmi nebo Ukrajinou k provádění kolaborativního zadávání veřejných zakázek jejich jménem;

- 15) „dobou vyřízení objednávky“ doba mezi zadáním objednávky a realizací objednávky výrobcem;
- 16) „surovinami“ materiály potřebné k výrobě obranných produktů;
- 17) „pečetí excelence“ značka kvality, která dokládá, že návrh předložený v souvislosti s výzvou k podávání návrhů v rámci nástroje splnil všechny prahové hodnoty hodnocení stanovené v pracovním programu, ale nemohl být financován z důvodu nedostatku rozpočtových prostředků na tuto výzvu k podávání návrhů v rámci pracovního programu, a mohl by získat podporu z jiných unijních či vnitrostátních zdrojů financování;
- 18) „bezpečnostní krizí“ jakákoli situace v členském státě, přidružené třetí zemi nebo nepřidružené třetí zemi, při níž vznikla škoda, která výrazně převyšuje škody vznikající v běžném životě a která vážně ohrožuje nebo omezuje život a zdraví lidí nebo která vyžaduje přijetí opatření k zajištění základních dodávek pro obyvatelstvo nebo která má zásadní dopad na majetkové hodnoty, včetně ozbrojených konfliktů a válek, nebo při níž ke vzniku takové škody podle očekávání dojde v nejbližší budoucnosti;
- 19) „citlivými informacemi“ informace a údaje, včetně utajovaných informací, které mají být chráněny před neoprávněným přístupem nebo vyzrazením z důvodu povinností stanovených v unijním nebo vnitrostátním právu nebo z důvodu zajištění soukromí či bezpečnosti fyzické či právnické osoby;
- 20) „malými a středními podniky“ malé a střední podniky ve smyslu článku 2 přílohy doporučení Komise 2003/361/ES;
- 21) „subdodavatelé zapojení do kolaborativního zadávání veřejných zakázek“ každý právní subjekt, který poskytuje kritické vstupy, jež mají jedinečné atributy nezbytné pro fungování produktu, a kterému je přiděleno nejméně 15 % z hodnoty zakázky;
- 22) „malou společností se střední tržní kapitalizací“ podnik, který není malým nebo středním podnikem a jehož počet zaměstnanců, stanovený v souladu s články 3 až 6 přílohy doporučení 2003/361/ES, nepřesahuje 499, jehož roční obrat nepřesahuje 100 milionů EUR nebo jehož bilanční suma roční rozvahy nepřesahuje 86 milionů EUR;
- 23) „krizově relevantními produkty“ obranné produkty nebo jejich hlavní součásti či suroviny nebo jakékoli produkty či služby nezbytné pro jejich výrobu, u nichž bylo zjištěno, že jsou vážně postiženy narušením nebo možným narušením fungování jednotného trhu a jeho dodavatelských řetězců, což vede k jejich reálnému nebo potenciálnímu značnému nedostatku.

Kapitola II

Oddíl 1: Obecná ustanovení vztahující se na program a na Nástroj na podporu Ukrajiny

Článek 3

Využití financování nespojeného s náklady

1. Granty mohou mít formu financování nespojeného s náklady podle čl. 180 odst. 3 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.

2. Má-li grant Unie na akce posilující EDTIB formu financování nespojeného s náklady, lze výši příspěvku Unie přiděleného na každou akci stanovit na základě faktorů, jako jsou:
 - a) složitost kolaborativní veřejné zakázky, u níž může jako počáteční ukazatel sloužit podíl odhadované hodnoty kolaborativní veřejné zakázky a zkušenosti získané při podobných akcích;
 - b) charakteristiky spolupráce, které pravděpodobně povedou k lepším výsledkům interoperability a dlouhodobým investičním signálům pro průmysl, zejména pokud kolaborativní zadávání veřejných zakázek zahrnuje činnosti, které by byly způsobilé pro financování z rozpočtu Unie, např. činnosti v oblasti výzkumu a vývoje, testování a certifikace, počáteční výroby nebo servisní podpory;
 - c) počet zúčastněných členských států a přidružených zemí nebo zahrnutí dalších členských států nebo přidružených zemí do stávající spolupráce;
 - d) úsilí spojené s navýšením nezbytných výrobních kapacit;
 - e) pořízení dodatečných množství pro ostatní členské státy (rezervoár připravenosti obranného průmyslu).
3. Má-li grant Unie na akce posilující ukrajinskou DTIB formu financování nespojeného s náklady, lze výši příspěvku Unie vedle faktorů uvedených v odstavci 2 stanovit na základě faktorů, jako jsou:
 - a) složitost procesu přistoupení Ukrajiny, včetně strukturálních reforem a opatření na podporu sbližování s *acquis* Unie;
 - b) úsilí o uzpůsobení ukrajinských postupů zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a prostředí pro ukrajinský obranný průmysl, a to i s cílem splnit standardy NATO;
 - c) úsilí a rizika spojená s probíhající útočnou válkou, s přihlédnutím k potřebě odolným způsobem znovu vybudovat a modernizovat infrastrukturu poškozenou válkou a v příslušném případě za doprovodu vhodných opatření, která těmto dopadům zamezí, předejdou jim nebo je zmírní a pokud možno vykompenzují.

Článek 4

Cíle

1. Cílem programu a Nástroje na podporu Ukrajiny je zvýšit připravenost obranného průmyslu v rámci EDTIB a ukrajinské DTIB, zejména prostřednictvím:
 - a) zahájení a urychlení přizpůsobení průmyslu strukturálním změnám, mimo jiné vytvořením a navýšením jeho výrobních kapacit a otevřením dodavatelských řetězců pro přeshraniční spolupráci a účinnou dostupnost a dodávky v celé Unii, za významného zapojení zejména malých a středních podniků, malých společností se střední tržní kapitalizací a dalších společností se střední tržní kapitalizací;
 - b) motivace ke spolupráci při zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany s cílem přispět k solidaritě, předcházet účinkům vytěsňování, zvýšit efektivitu veřejných výdajů a snížit přílišnou roztříštěnost, což v konečném důsledku povede ke zvýšení standardizace obranných systémů a větší interoperabilitě.

2. Opatření přispívající k obnově, rekonstrukci a modernizaci ukrajinské DTIB zohlední její možnou budoucí integraci do EDTIB, čímž přispějí ke vzájemné stabilitě, bezpečnosti, míru, prosperitě a udržitelnosti.
3. Cíle stanovené v odst. 1 písm. a) se sledují s důrazem na zahájení a urychlení přizpůsobení průmyslu rychlým strukturálním změnám způsobeným vyvíjejícím se bezpečnostním prostředím. To může zahrnovat zlepšení a urychlení kapacity přizpůsobení dodavatelských řetězců pro krizově relevantní produkty, vytvoření výrobních kapacit nebo jejich navýšení a zkrácení jejich výrobní lhůty pro obranné produkty v celé Unii, s přihlédnutím k cílům Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu a k poradenství od Rady pro připravenost obranného průmyslu.
4. Cíle stanovené v odst. 1 písm. b) se sledují s důrazem na rozvoj EDTIB v celé Unii, aby mohla řešit zejména potřeby členských států v oblasti obranných produktů, pokud jde o kvalitu, dostupnost, dodací lhůtu a místo dodání, v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností, na nichž se členské státy společně dohodly v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP), zejména v rámci Plánu rozvoje schopností, s přihlédnutím k cílům Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu a k poradenství od Rady pro připravenost obranného průmyslu.
5. Cíle stanovené v odstavci 2 se sledují s důrazem na posílení přeshraniční spolupráce mezi EDTIB a ukrajinskou DTIB s přihlédnutím k potřebám Ukrajiny v oblasti obranných produktů, a to vytvořením výrobních kapacit nebo jejich navýšením v souladu se standardy NATO, ochranou majetku, technickou pomocí a výměnou personálu, zvýšenou spoluprací v oblasti kolaborativního zadávání veřejných zakázek na obranné produkty pro Ukrajinu a spoluprací při licenční výrobě prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru nebo jiných forem spolupráce, např. společných podniků. Zvláštní pozornost se věnuje cíli podpořit Ukrajinu v jejím postupném sbližování s pravidly, standardy, politikami a postupy Unie (dále jen „*acquis*“) s ohledem na její budoucí členství v Unii.

Článek 5

Rožpočet

1. Finanční krytí pro provádění programu a Nástroje na podporu Ukrajiny tvoří:
 - a) u akcí posilujících EDTIB: 1 500 milionů EUR v běžných cenách na období od [... – vložte konkrétní datum] do 31. prosince 2027 a další příspěvky v souladu s článkem 6;
 - b) u akcí posilujících ukrajinskou DTIB: částka dalších příspěvků v souladu s článkem 6 v určeném rozsahu, s výhradou uzavření dohody uvedené v článku 57.
2. S cílem reagovat na nepředvídané situace nebo na nový vývoj a potřeby může Komise částku přidělenou na akce uvedené v odstavci 1 přerozdělit maximálně o 20 %, s výjimkou dalších finančních zdrojů uvedených v čl. 6 odst. 2, které přerozdělit nelze.
3. Částku uvedenou v odstavcích 1 a 5 tohoto článku a částku dalších příspěvků uvedených v článku 6 lze rovněž použít na technickou a správní pomoc pro provádění programu, jako jsou přípravné, monitorovací, kontrolní, auditní a hodnotící činnosti, včetně zjišťování cen a institucionálních systémů a platform informáčních technologií, a na veškerou další technickou a správní pomoc nebo

výdaje související se zaměstnanci, které Komisi vzniknou v souvislosti s řízením programu / jinými prvky předmětu tohoto nařízení.

4. Kromě čl. 12 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 se nevyužité prostředky na závazky a na platby přenášejí automaticky a mohou být přiděleny na závazky a použity do 31. prosince následujícího rozpočtového roku. Přenesené částky se poprvé použijí v následujícím rozpočtovém roce. Komise informuje Evropský parlament a Radu o přenesených prostředcích na závazky v souladu s čl. 12 odst. 6 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.
5. Odchylně od čl. 209 odst. 3 prvního, druhého a čtvrtého pododstavce nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 představují veškeré příjmy a vrácené prostředky z finančních nástrojů zřízených podle tohoto nařízení vnitřní účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 pro tento program nebo jeho nástupnický program.
6. Kromě článku 15 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 se prostředky na závazky odpovídající výši zpětně získaných částek a zrušených závazků znovu poskytnou do programu nebo Nástroje na podporu Ukrajiny nebo jejich nástupnickým subjektům v rámci rozpočtového procesu.
7. Rozpočtové závazky na činnosti, jejichž rozsah přesahuje jeden rozpočtový rok, mohou být rozloženy do ročních splátek v několikaletém období.
8. Do rozpočtu Unie na období po roce 2027 lze zapsat prostředky na krytí výdajů nezbytných k dosažení cílů stanovených v článku 4, aby bylo možno řídit akce, jež nebudou dokončeny do konce programu, jakož i výdaje pokrývající kritické provozní činnosti a služby.

Článek 6

Další finanční zdroje

1. Členské státy, orgány, instituce a jiné subjekty Evropské unie, třetí země, mezinárodní organizace, mezinárodní finanční instituce nebo jiné třetí strany mohou v souladu s čl. 208 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 poskytnout další finanční příspěvky na program, i na Fond pro urychlení transformace dodavatelských řetězců v oblasti obrany (FAST) uvedený v článku 19. Tyto finanční příspěvky představují vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 2 písm. a) bodu ii) [písm. a) přepracovaného znění finančního nařízení], písm. d) nebo e) nebo čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Veškeré další částky obdržené v rámci příslušných omezujících opatření Unie jsou vnějšími účelově vázanými příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a použijí se na akce v rámci Nástroje na podporu Ukrajiny, včetně akcí posilujících ukrajinskou DTIB.
3. Zdroje přidělené členským státům ve sdíleném řízení mohou být na jejich žádost převedeny do programu, jsou-li splněny podmínky stanovené v příslušných ustanoveních nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060⁶. Komise tyto

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních

zdroje vynakládá přímo v souladu s čl. 62 odst. 1 prvním pododstavcem písm. a) nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, nebo nepřímo v souladu s písmenem c) uvedeného pododstavce. Přidají se ke zdrojům uvedeným v čl. 5 odst. 3 písm. a). Tyto zdroje se použijí ve prospěch dotčeného členského státu.

4. Pokud Komise nepřijala právní závazek v rámci přímého nebo nepřímého řízení v souvislosti se zdroji převedenými v souladu s odstavcem 3 a nejpozději v roce 2028, mohou být odpovídající nepřidělené zdroje na žádost členského státu v souladu s podmínkami uvedenými v příslušných ustanoveních nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 převedeny zpět do jednoho nebo více příslušných zdrojových programů.

Oddíl 2: Program

Článek 7

Alternativní, kombinované a kumulativní financování

1. Program se provádí v součinnosti s jinými programy Unie. Na akci, na niž byl získán příspěvek v rámci jiného programu Unie, lze rovněž získat příspěvek z tohoto programu, pokud tento příspěvek nepokrývá tytéž náklady. Na odpovídající příspěvek se vztahují pravidla příslušného programu Unie nebo se na všechny příspěvky může vztahovat jednotný soubor pravidel kteréhokoli z přispívajících programů Unie a může být uzavřen jediný právní závazek. Kumulativní podpora z rozpočtu Unie nesmí překročit celkové způsobilé náklady na akci a lze ji vypočítat na poměrném základě v souladu s dokumenty, v nichž jsou stanoveny podmínky podpory.
2. Aby mohla být akcím v rámci programu udělena pečeť excelence, musí splňovat všechny tyto podmínky:
 - a) byly posouzeny v rámci výzvy k podávání návrhů podle tohoto programu;
 - b) splňují minimální požadavky na kvalitu uvedené v této výzvě k podávání návrhů;
 - c) nemohou být financovány v rámci této výzvy k podávání návrhů z důvodu rozpočtových omezení.
3. V souladu s příslušnými ustanoveními nařízení (EU) 2021/1060 mohou být z EFRR nebo ESF+ podpořeny návrhy podané v reakci na výzvu k podávání návrhů v rámci programu, jimž byla v souladu s programem udělena pečeť excelence.

Článek 8

Provádění a formy financování z prostředků Unie

1. Program se provádí v rámci přímého řízení v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046 nebo v rámci nepřímého řízení se subjekty uvedenými v čl. 62 odst. 1 písm. c) nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.
2. Financování z prostředků Unie lze poskytnout jakoukoli z forem stanovených v nařízení (EU, Euratom) 2018/1046, zejména formou grantů, cen, veřejných zakázek

pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

a finančních nástrojů v rámci operací kombinování zdrojů podle Programu InvestEU v souladu s hlavou X nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.

3. Odchylně od čl. 192 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 může Komise v případě činností uvedených v čl. 11 odst. 3 písm. d), u nichž je financování z prostředků Unie poskytováno formou grantu a je dosahováno zisku, získat zpět procentní podíl zisku odpovídající příspěvku Unie na způsobilé náklady, které příjemci provádějícímu akci skutečně vznikly, a to až do konečné výše příspěvku Unie. Zisk se vypočítá jako přebytek příjmů nad způsobilými náklady akce, přičemž příjmy jsou omezeny na financování z prostředků Unie, financování členským státem, včetně zadávání veřejných zakázek, jiné příjmy generované během akce a veškeré příjmy plynoucí z akce. Pracovní program může stanovit další podrobnosti.
4. Odchylně od čl. 193 odst. 2 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 se finanční příspěvky mohou, je-li to relevantní a nezbytné pro provádění akce, vztahovat na akce zahájené a náklady vynaložené před předložením návrhu na uvedené akce, pokud uvedené akce nebyly zahájeny dříve než 5. března 2024 a před podpisem grantové dohody nebyly dokončeny.

Článek 9

Třetí země přidružené k programu

Program je otevřen účasti členů Evropského sdružení volného obchodu, kteří jsou členy EHP, v souladu s podmínkami stanovenými v Dohodě o Evropském hospodářském prostoru (přidružené země).

Článek 10

Způsobilé právní subjekty

1. Kromě kritérií stanovených v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046 se použijí kritéria způsobilosti stanovená v odstavcích 2 až 7.
2. Příjemci finančních prostředků Unie musí být usazeni v Unii nebo v přidružené zemi.
3. Infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje příjemců, které jsou využívány pro účely dané akce, se musí nacházet na území členského státu nebo přidružené země. Nemají-li tyto příjemci v Unii nebo v přidružené zemi bezprostředně k dispozici alternativy nebo příslušnou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje, mohou použít svou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje nacházející se nebo držené mimo území členských států nebo přidružených zemí, pokud takové použití není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a členských států a je slučitelné s cíli stanovenými v článku 4.
4. Pro účely akce podporované z programu nesmí příjemci podléhat kontrole nepřidružené třetí země nebo subjektu nepřidružené třetí země.
5. Odchylně od odstavce 4 je právní subjekt usazený v Unii nebo v přidružené zemi a kontrolovaný nepřidruženou třetí zemí nebo subjektem nepřidružené třetí země způsobilý být příjemcem, pokud bylo získání kontroly nad ním nepřidruženou třetí zemí nebo subjektem nepřidružené třetí země podrobena prověřování ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/452 a v případě potřeby byla přijata vhodná zmírňující opatření s přihlédnutím k cílům stanoveným v článku 4 tohoto nařízení nebo pokud jsou Komisi poskytnuty záruky schválené členským

státem nebo přidruženou zemí, v němž/níž je tento subjekt usazen, v souladu s jejich vnitrostátními postupy.

Tyto záruky musí zajišťovat, že zapojení takového právního subjektu do akce nebude v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci SZBP podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii, nebo s cíli stanovenými v článku 4. Záruky musí být rovněž v souladu s čl. 11 odst. 8 písm. c). Tyto záruky musí zejména doložit, že pro účely dané akce byla přijata opatření zajišťující, že:

- a) kontrola nad právním subjektem není vykonávána způsobem, který by omezoval jeho schopnost provést akci a dosáhnout výsledků nebo mu v tom bránil, který by ukládal omezení ohledně jeho infrastruktury, zařízení, majetku, zdrojů, duševního vlastnictví nebo know-how, jež jsou pro účely akce nezbytné, nebo který by narušoval jeho schopnosti a standardy nutné pro provedení akce;
- b) nepřidružená třetí země nebo subjekt nepřidružené třetí země nemají přístup k citlivým informacím týkajícím se akce a zaměstnanci či jiné osoby zapojené do akce mají, pokud je to nutné, vnitrostátní bezpečnostní prověrku vydanou členským státem nebo přidruženou zemí.

Považuje-li to členský stát nebo přidružená země, v nichž je právní subjekt usazen, za potřebné, mohou být poskytnuty další záruky.

Komise informuje výbor uvedený v článku 57 o každém právním subjektu, který je považován za způsobilý podle tohoto odstavce.

6. Příjemci mohou při provádění způsobilé akce spolupracovat rovněž s právními subjekty usazenými mimo území členských států nebo přidružených zemí či kontrolovanými nepřidruženou třetí zemí nebo subjektem nepřidružené třetí země, a to včetně použití majetku, infrastruktury, zařízení a zdrojů takových právních subjektů, pokud to není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států. Taková spolupráce musí být slučitelná s cíli stanovenými v článku 4 a v souladu s čl. 11 odst. 8 písm. c).

Nesmí dojít k nepovolenému přístupu nepřidružené třetí země nebo jiného subjektu nepřidružené třetí země k utajovaným informacím týkajícím se provádění akce a je třeba zabránit potenciálním negativním dopadům na bezpečnost dodávek vstupů kritických pro danou akci.

Náklady spojené s těmito činnostmi nejsou pro podporu z programu způsobilé.

7. Odstavce 2 až 6 se nevztahují na:

- a) veřejné zadavatele z členských států a přidružených zemí;
- b) mezinárodní organizace;
- c) Struktury pro evropský zbrojní program;
- d) Evropskou obrannou agenturu.

Způsobilé akce

1. Pro financování jsou způsobilé pouze akce určené k provádění cílů stanovených v článku 4. Způsobilá akce musí souviset s jednou nebo více činnostmi uvedenými v odstavcích 2 až 5.
2. Činnosti související se spoluprací veřejných orgánů při postupech zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany (akce spolupráce v oblasti obrany) mohou zahrnovat spolupráci pro účely kolaborativního zadávání veřejných zakázek na obranné produkty během celého životního cyklu obranných produktů, i za účelem vytvoření rezervoáru připravenosti obranného průmyslu uvedeného v čl. 14 odst. 1 písm. b).
3. Činnosti související s urychlením přizpůsobení kapacity pro výrobu obranných produktů strukturálním změnám, včetně jejich součástí a odpovídajících surovin, pokud jsou určeny nebo používány zcela k výrobě obranných produktů (akce k posílení průmyslu), mohou zahrnovat:
 - a) optimalizaci, rozšíření, modernizaci, zlepšení nebo nové využití stávajících výrobních kapacit nebo vytvoření nových výrobních kapacit, pokud jsou tyto součásti a suroviny určeny nebo používány zcela k výrobě obranných produktů, zejména s cílem navýšit výrobní kapacitu nebo zkrátit výrobní lhůty, a to i prostřednictvím pořízení nebo získání potřebných obráběcích strojů a jakýchkoli jiných nezbytných vstupů;
 - b) vytváření přeshraničních průmyslových partnerství, mimo jiné prostřednictvím partnerství veřejného a soukromého sektoru nebo jiných forem průmyslové spolupráce, v rámci společného úsilí průmyslu, včetně činností, jejichž cílem je koordinovat získávání nebo vyhrazování a vytváření zásob obranných produktů, jejich součástí a odpovídajících surovin, pokud jsou tyto součásti a suroviny určeny nebo používány zcela k výrobě obranných produktů, a koordinovat výrobní kapacity a výrobní plány;
 - c) budování a zpřístupňování vyhrazených pohotovostních výrobních kapacit (neustále připravených zařízení) pro obranné produkty, jejich součástí a odpovídající suroviny, pokud jsou tyto součásti a suroviny určeny nebo používány zcela k výrobě obranných produktů, v souladu s objednávanými nebo plánovanými objemy výroby;
 - d) podporu industrializace a komercializace obranných produktů, které byly vyvinuty v rámci akcí financovaných Uníí nebo jiných činností spolupráce prováděných s podporou nejméně dvou členských států, mimo jiné prostřednictvím vytváření přeshraničních průmyslových partnerství, partnerství veřejného a soukromého sektoru nebo jiných forem průmyslové spolupráce, navyšování počáteční výroby a v příslušném případě prostřednictvím licenční výroby;
 - e) testování, včetně nezbytné infrastruktury, a v příslušném případě certifikaci obnovy obranných produktů s cílem řešit jejich zastarávání a umožnit jejich používání konečnými uživateli.
4. Činnosti zaměřené na podporu realizace evropského obranného projektu společného zájmu.

5. Podpůrné činnosti (akce podpory) mohou zahrnovat:
- a) činnosti, jejichž cílem je zvýšit interoperabilitu a zaměnitelnost, včetně křížové certifikace obranných produktů, a činnosti vedoucí ke vzájemnému uznávání certifikace nebo k usnadnění zavádění vojenských standardů;
 - b) činnosti zaměřené na posílení bezpečnosti dodávek a odolnosti, zejména usnadněním přístupu malých a středních podniků, malých společností se střední tržní kapitalizací, dalších společností se střední tržní kapitalizací a začínajících podniků na trh s obranným vybavením, a podporou při získávání nezbytných certifikací kvality a výroby;
 - c) odbornou přípravu, změnu nebo zvyšování kvalifikace personálu v souvislosti s činnostmi uvedenými v tomto článku;
 - d) zadávání veřejných zakázek na fyzické a kybernetické systémy ochrany v souvislosti s činnostmi uvedenými v odstavci 3, včetně účinného zapojení;
 - e) akce podpory koordinace a akce (technické) podpory, zejména akce řešící zjištěná úzká místa ve výrobních kapacitách a dodavatelských řetězcích, které mají zajistit a urychlit výrobu krizově relevantních produktů, aby se zaručily jejich účinné dodávky a včasná dostupnost;
 - f) podporu z prostředků Unie na Struktury pro evropský zbrojní program, především za účelem správy a udržování rezervoáru připravenosti obranného průmyslu uvedeného v čl. 14 odst. 1 písm. b);
 - g) mimořádné činnosti, včetně mimořádných inovací v oblasti obrany, je-li aktivováno opatření uvedené v článku 52.
6. V případě činností uvedených v odstavci 2, odst. 3 písm. d) a v odst. 55 písm. a) musí akci provádět právní subjekty spolupracující v rámci konsorcia nejméně tří způsobilých právních subjektů, které jsou usazeny nejméně ve třech různých členských státech nebo přidružených zemích. Nejméně tři z těchto způsobilých právních subjektů usazených nejméně ve dvou různých členských státech nebo přidružených zemích nesmí po celou dobu provádění akce přímo ani nepřímo podléhat kontrole stejného právního subjektu ani se kontrolovat navzájem.
7. Odchylně od odstavce 6 může akci provádět Struktura pro evropský zbrojní program.
8. Pro financování v rámci programu nejsou způsobilé tyto akce:
- a) akce související se zbožím nebo službami, které jsou zakázány platným mezinárodním právem;
 - b) akce související se smrtícími autonomními zbraněmi bez možnosti smysluplné lidské kontroly nad rozhodnutími o výběru a použití při provádění útoků na člověka;
 - c) akce související se zbožím nebo službami, které podléhají kontrole nebo omezení ze strany nepřidružených třetích zemí nebo subjektů nepřidružených třetích zemí přímo nebo nepřímo prostřednictvím jednoho nebo více zprostředkujících právních subjektů, i pokud jde o transfer technologií;
 - d) akce nebo jejich části, které jsou již plně financovány z jiných veřejných nebo soukromých zdrojů.

Zvláštní ustanovení vztahující se na akce kolaborativního zadávání veřejných zakázek

1. Pro financování v rámci programu jsou způsobilé pouze tyto právní subjekty:
 - a) veřejní zadavatelé z členských států nebo přidružených zemí;
 - b) mezinárodní organizace;
 - c) Struktury pro evropský zbrojní program;
 - d) Evropská obranná agentura.
2. Členské státy a přidružené země účastníci se kolaborativního zadávání veřejných zakázek jednomyslně jmenují způsobilý právní subjekt jako zástupce pro zadávání veřejných zakázek, který bude pro účely tohoto kolaborativního zadávání veřejných zakázek jednat jejich jménem. Zástupce pro zadávání veřejných zakázek provádí zadávací řízení a uzavírá výsledné smlouvy s dodavatelem či poskytovatelem jménem zúčastněných zemí. Může se účastnit akce jako příjemce a může působit jako koordinátor konsorcia, a může tudíž spravovat a kombinovat finanční prostředky z programu a finanční prostředky od zúčastněných členských států a přidružených zemí.
3. Tímto nařízením nejsou dotčena pravidla pro koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavatelé v oblasti obrany a bezpečnosti stanovená směrnicí 2009/81/ES.
4. Zadávací řízení uvedená v odstavci 2 musí být založena na dohodě, kterou zúčastněné členské státy a přidružené země podepíší se zástupcem pro zadávání veřejných zakázek za podmínek stanovených v pracovním programu. V dohodě se stanoví zejména praktická ujednání, jimiž se řídí kolaborativní zadávání veřejných zakázek a proces rozhodování ohledně volby řízení, hodnocení předložených nabídek a zadání veřejné zakázky.
5. Zástupce pro zadávání veřejných zakázek musí použít podmínky rovnocenné podmínkám stanoveným v článku 10 obdobně na zadávací řízení a na smlouvy s dodavatelem či poskytovatelem a subdodavatelem zapojenými do kolaborativního zadávání veřejných zakázek.
6. Zástupci pro zadávání veřejných zakázek poskytnou Komisi záruky a zmírňující opatření uvedená v čl. 10 odst. 6. Další informace o zárukách a zmírňujících opatřeních se poskytnou Komisi na její žádost. Komise informuje výbor uvedený v článku 58 o každém oznámení podaném v souladu s tímto odstavcem.
7. Smlouva na kolaborativní veřejnou zakázku musí obsahovat ustanovení upravující nákup dodatečných množství obranných produktů pro jiné členské státy, přidružené země nebo Ukrajinu.

Těmito pravidly není dotčeno použitelné právo Unie a tato pravidla musí být v souladu s vnitrostátními právními předpisy členských států týkajícími se vývozu produktů pro obranné účely.

Článek 13

Zvláštní ustanovení vztahující se na akce k posílení průmyslu

1. V případě činností uvedených v čl. 11 odst. 3 písm. a), b) a c), aby byly akce způsobilé pro financování, musí souviset výhradně s kapacitami pro výrobu obranných produktů, včetně jejich součástí a surovin, pokud jsou určeny nebo používány zcela k výrobě obranných produktů.
2. Těmito akcemi nejsou dotčena pravidla Unie v oblasti hospodářské soutěže, a zejména článek 101 Smlouvy o fungování Evropské unie.

Článek 14

Zvláštní ustanovení vztahující se na činnosti přispívající k Evropskému mechanismu pro prodej vojenského materiálu

1. Aby se zajistilo, že obranné produkty EU budou dostupné včas a v dostatečném objemu, a tím se posílila konkurenceschopnost EDTIB a v příslušném případě i ukrajinské DTIB, podpoří Komise tento soubor opatření:
 - a) zřízení jednotného, centralizovaného a aktualizovaného katalogu obranných produktů, které vyvíjí EDTIB;
 - b) vytvoření rezervoáru připravenosti obranného průmyslu s cílem zvýšit dostupnost a urychlit dodávání obranných produktů vyrobených v EU a zajistit členským státům, přidruženým zemím a Ukrajině možnost jejich okamžitého a preferenčního nákupu nebo využití/pronájmu;
 - c) usnadnění a urychlení zadávacích řízení v duchu solidarity;
 - d) podpora na budování administrativních kapacit souvisejících se zadáváním veřejných zakázek na obranné produkty s cílem usnadnit společné zadávání veřejných zakázek.
2. Komise na základě konzultací s Radou pro připravenost obranného průmyslu vypracuje technické specifikace pro institucionální platformu IT, která je nezbytná pro sestavení katalogu uvedeného v odst. 1 písm. a) tohoto článku, a pořídí ji.
3. Pokud členské státy k vybudování rezervoáru připravenosti obranného průmyslu uvedeného v odst. 2 písm. b) společně pořizují dodatečná množství nebo přispívají prostřednictvím věcných příspěvků v rámci Struktury pro evropský zbrojní program, Komise tuto iniciativu finančně podpoří prostřednictvím:
 - a) podpory kolaborativního zadávání veřejných zakázek na dodatečná množství podle čl. 11 odst. 2;
 - b) příspěvku na přímé a nepřímé náklady na správu a udržování rezervoáru připravenosti obranného průmyslu podle čl. 11 odst. 5 písm. f);
 - c) příspěvku na budování administrativních kapacit podle čl. 11 odst. 5.
4. Pro účely nákupu členských států, přidružených zemí nebo Ukrajiny z rezervoáru připravenosti obranného průmyslu spravovaného Strukturou pro evropský zbrojní program se veřejná zakázka považuje za zakázku zadávanou veřejnou správou jiné veřejné správě podle čl. 13 písm. f) směrnice 2009/81/ES.

Zvláštní ustanovení vztahující se na činnosti přispívající k evropským obranným projektům společného zájmu

1. Komise může v pracovním programu uvedeném v článku 18 určit pro financování evropské obranné projekty společného zájmu.
2. Při určování projektů uvedených v odstavci 1 Komise:
 - a) řádně zváží pokyny poskytnuté v rámci Rady pro připravenost obranného průmyslu, zejména to, jak projekt přispívá k prioritě schopností stanovené v rámci SZBP, především Plánu rozvoje schopností, a k cílům Strategického kompasu pro bezpečnost a obranu;
 - b) určí celkové potřeby financování a potenciální dopady na rozpočet Unie;
 - c) zohlední veškeré názory členských států.
3. Evropské obranné projekty společného zájmu musí splňovat tato obecná kritéria:
 - a) cílem projektu je vývoj schopností, včetně těch, které zajišťují přístup ke strategickým oblastem a sporným prostorům, strategických podpůrných schopností a v příslušném případě systémů fungujících jako evropská obranná infrastruktura společného zájmu a využití;
 - b) potenciální celkové přínosy projektu převažují nad jeho náklady, a to i v dlouhodobějším horizontu.
4. Evropský obranný projekt společného zájmu musí zahrnovat nejméně čtyři členské státy. Projektu se v příslušném případě může účastnit Evropská komise.
5. Má se za to, že evropský obranný projekt společného zájmu přispívá k obranným schopnostem kritickým pro bezpečnostní a obranné zájmy Unie a jejích členských států, a je tudíž ve veřejném zájmu. Tyto projekty mohou být zřízeny v rámci Struktur pro evropské zbrojní programy uvedených v kapitole 3.
6. Aniž jsou dotčeny články 107 a 108 Smlouvy o fungování EU, mohou členské státy u evropských obranných projektů společného zájmu uplatňovat režimy podpory a poskytovat těmto projektům správní podporu.
7. Finanční příspěvek Unie uvedený v článku 17 nesmí překročit 25 % částky uvedené v čl. 5 odst. 1.
8. Realizaci evropských obranných projektů společného zájmu lze považovat za naléhavý důvod převažujícího veřejného zájmu ve smyslu čl. 6 odst. 4 a čl. 16 odst. 1 písm. c) směrnice 92/43/EHS a nadřazený veřejný zájem ve smyslu čl. 4 odst. 7 směrnice 2000/60. Plánování, výstavbu a provoz souvisejících výrobních zařízení lze proto považovat za nadřazený veřejný zájem za předpokladu, že jsou splněny zbývající další podmínky uvedené v těchto ustanoveních.

Kritéria pro přidělení

1. Každý návrh se hodnotí podle těchto kritérií:

- a) připravenost obranného průmyslu: přínos ke konkurenceschopnosti, navýšení výrobních kapacit, zkrácení doby vyřízení objednávek a odstranění úzkých míst, čímž se zvýší interoperabilita a zaměnitelnost;
 - b) odolnost obranného průmyslu: přínos k odolnosti, zvýšení včasné dostupnosti a dodávek do všech míst, posílení bezpečnosti dodávek v celé Unii a nezávislost na zdrojích nepřídružených třetích zemí;
 - c) spolupráce obranného průmyslu: podpora skutečné spolupráce v oblasti vyzbrojování mezi členskými státy, přidruženými zeměmi nebo Ukrajinou a rozvoj a navázání přeshraniční spolupráce mezi podniky usazenými v různých členských státech, přidružených zemích nebo na Ukrajině, za významného zapojení zejména malých a středních podniků, malých společností se střední tržní kapitalizací a dalších společností se střední tržní kapitalizací jako příjemců, subdodavatelů nebo jiných podniků v dodavatelském řetězci;
 - d) kvalita plánu provádění akce, zejména opatření k dodržení dodacích lhůt, mimo jiné z hlediska jeho postupů a monitorování.
2. Pracovní program stanoví další podrobnosti týkající se uplatňování kritérií pro přidělení stanovených v odstavci 1, včetně případného váhového koeficientu, který má být uplatněn. Pracovní program nestanoví jednotlivé prahové hodnoty.

Článek 17

Finanční příspěvek Unie

1. Odchylně od článku 190 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 lze z programu financovat až 100 % způsobilých nákladů. Avšak u činností, které jsou uvedeny v čl. 11 odst. 3, podpora z programu nesmí překročit 35 % způsobilých nákladů.
2. Akce je způsobilá pro zvýšenou míru financování, pokud splňuje jedno nebo více z těchto kritérií:
 - a) akce je vypracována v rámci Struktury pro evropský zbrojní program (SEAP), jak je uvedena v kapitole III tohoto nařízení, nebo v rámci projektu PESCO za předpokladu, že tento projekt splňuje povinnosti srovnatelné s povinnostmi podle čl. 22 odst. 1, čl. 23 odst. 1 a článků 25 a 26 tohoto nařízení a že nevyužíval srovnatelné zvýšené míry financování v jiném programu financování EU;
 - b) příjemcem obranných produktů vyrobených nebo pořízených v rámci programu je Ukrajina a tyto produkty jsou předmětem finanční podpory v rámci Evropského mírového nástroje;
 - c) členské státy se dohodly na společném přístupu k vývozu obranných produktů vyvinutých a pořízených v rámci Struktury pro evropský zbrojní program (SEAP);
 - d) příjemcem je malý nebo střední podnik nebo malá společnost se střední tržní kapitalizací nebo většina příjemců účastnících se konsorcia jsou malé nebo střední podniky nebo malé společnosti se střední tržní kapitalizací.
3. Pracovní program stanoví další podrobnosti, v příslušném případě včetně zvýšených měř financování uvedených v odstavci 3.

Článek 18

Pracovní programy

1. Program se provádí prostřednictvím pracovních programů uvedených v článku 110 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046. V pracovních programech se stanoví akce spolu se souvisejícím rozpočtem, které jsou nutné pro dosažení cílů programu, a v příslušném případě i celková částka vyhrazená pro operace kombinování zdrojů.
2. Komise pracovní programy přijímá prostřednictvím prováděcích aktů. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 3.

Článek 19

Fond pro urychlení transformace dodavatelských řetězců v oblasti obrany (FAST)

1. Za účelem mobilizace investic potřebných k navýšení obranných výrobních kapacit malých a středních podniků a malých společností se střední tržní kapitalizací, snížení rizik těchto investic a jejich urychlení může být zřízena operace kombinování zdrojů poskytující podporu ve formě dluhového a/nebo kapitálového financování (Fond pro urychlení transformace dodavatelských řetězců v oblasti obrany – FAST). Bude se provádět v souladu s hlavou X nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 a nařízením (EU) 2021/523⁷.
2. FAST sleduje tyto konkrétní cíle:
 - a) vytvořit uspokojivý multiplikační efekt v souladu se skladbou dluhu a vlastního kapitálu a přispět k přilákání finančních prostředků z veřejného i soukromého sektoru;
 - b) poskytovat v celé Unii podporu malým a středním podnikům (včetně začínajících a rozvíjejících se podniků) a malým společnostem se střední tržní kapitalizací, které mají potíže získat financování a které:
 - i) industrializují obranné technologie a/nebo vyrábějí obranné produkty nebo mají bezprostřední plány tak učinit, nebo
 - ii) jsou součástí dodavatelského řetězce obranného průmyslu nebo mají bezprostřední plány se jeho součástí stát;
 - c) urychlit investice v oblasti výroby obranných technologií a produktů, a posílit tak bezpečnost dodávek v rámci hodnotových řetězců obranného průmyslu Unie.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/523 ze dne 24. března 2021, kterým se zavádí Program InvestEU a mění nařízení (EU) 2015/1017 (Úř. věst. L 107, 26.3.2021, s. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj>).

Oddíl 3: Nástroj na podporu Ukrajiny

Článek 20

Zvláštní ustanovení vztahující se na Nástroj na podporu Ukrajiny

1. Článek 13 se použije na akce v rámci Nástroje na podporu Ukrajiny. Články 8, 11, 12, 14, 16, 17 a 18 se použijí obdobně.
2. Odchylně od čl. 17 odst. 1 mohou činnosti uvedené v čl. 11 odst. 3 financovat až 100 % způsobilých nákladů.
3. Odkazy na přidružené země v člancích 8, 9, 11, 12, 14 a 16 se na tento oddíl nevztahují.
4. Odkazy na operace kombinování zdrojů v článku 8 se na tento oddíl nevztahují.

Článek 21

Způsobilé právní subjekty

1. Kromě kritérií stanovených v souladu s nařízením (EU, Euratom) 2018/1046 se použijí kritéria způsobilosti stanovená v odstavcích 2 až 7.
2. Příjemci finančních prostředků Unie musí být usazeni v Unii nebo na Ukrajině.
3. Infrastruktura, zařízení, majetek a zdroje příjemců, které jsou využívány pro účely dané akce, se musí nacházet na území členského státu nebo Ukrajiny. Nemají-li tito příjemci v Unii nebo na Ukrajině bezprostředně k dispozici alternativy nebo příslušnou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje, mohou použít svou infrastrukturu, zařízení, majetek a zdroje nacházející se nebo držené mimo území členských států nebo Ukrajiny, pokud takové použití není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a členských států a je slučitelné s cíli stanovenými v článku 4.
4. Pro účely akce podporované z Nástroje na podporu Ukrajiny nesmí příjemci podléhat kontrole třetí země nebo subjektu třetí země.
5. Odchylně od odstavce 4 je právní subjekt usazený v Unii a kontrolovaný třetí zemí nebo subjektem třetí země způsobilý být příjemcem, pokud byl podroben prověřování ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/452 a v případě potřeby byla přijata zmírňující opatření s přihlédnutím k cílům stanoveným v článku 4 tohoto nařízení nebo pokud jsou Komisi poskytnuty záruky schválené členským státem, v němž je tento subjekt usazen, v souladu s jeho vnitrostátními postupy.

Tyto záruky musí zajišťovat, že zapojení takového právního subjektu do akce nebude v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států, jak jsou stanoveny v rámci SZBP podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii, nebo s cíli stanovenými v článku 4. Záruky musí být rovněž v souladu s čl. 11 odst. 8 písm. c). Tyto záruky musí zejména doložit, že pro účely dané akce byla přijata opatření zajišťující, že:

- a) kontrola nad právním subjektem není vykonávána způsobem, který by omezoval jeho schopnost provést akci a dosáhnout výsledků nebo mu v tom

bránil, který by ukládal omezení ohledně jeho infrastruktury, zařízení, majetku, zdrojů, duševního vlastnictví nebo know-how, jež jsou pro účely akce nezbytné, nebo který by narušoval jeho schopnosti a standardy nutné pro provedení akce;

- b) třetí země nebo subjekt třetí země nemají přístup k citlivým informacím týkajícím se akce a zaměstnanci či jiné osoby zapojené do akce mají, pokud je to nutné, vnitrostátní bezpečnostní prověrku vydanou členským státem.

Považuje-li to členský stát, v němž je právní subjekt usazen, za potřebné, mohou být poskytnuty další záruky.

Komise informuje výbor uvedený v článku 57 o každém právním subjektu, který je považován za způsobilý podle tohoto odstavce.

- 6. Příjemci mohou při provádění způsobilé akce spolupracovat rovněž s právními subjekty usazenými mimo území členských států nebo Ukrajiny či kontrolovanými třetí zemí nebo subjektem třetí země, a to včetně použití majetku, infrastruktury, zařízení a zdrojů takových právních subjektů, pokud to není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států. Taková spolupráce musí být slučitelná s cíli stanovenými v článku 4 a v souladu s čl. 11 odst. 8 písm. c).

Nesmí dojít k nepovolenému přístupu třetí země nebo jiného subjektu třetí země k utajovaným informacím týkajícím se provádění akce a je třeba zabránit potenciálním negativním dopadům na bezpečnost dodávek vstupů kritických pro danou akci.

Náklady spojené s těmito činnostmi nejsou pro podporu z programu způsobilé.

- 7. Odstavce 2 až 6 se nevztahují na:
 - a) veřejné zadavatele z členských států a Ukrajiny;
 - b) mezinárodní organizace;
 - c) Struktury pro evropský zbrojní program;
 - d) Evropskou obrannou agenturu.

Kapitola III

Struktura pro evropský zbrojní program

Článek 22

Specifický cíl a činnosti SEAP

- 1. Struktura pro evropský zbrojní program (SEAP) podporuje konkurenceschopnost EDTIB a ukrajinské DTIB agregací poptávky po obranných produktech během celého jejich životního cyklu.
- 2. Za účelem dosažení cíle uvedeného v odstavci 1 má SEAP tyto hlavní úkoly:
 - a) kolaborativní zadávání veřejných zakázek na obranné produkty, technologie nebo služby, včetně výzkumu a vývoje, testování a certifikace v oblasti obrany,

- jednorázových investic souvisejících s počáteční výrobou nebo servisní podpory;
- b) společné řízení životního cyklu obranných produktů, včetně zadávání veřejných zakázek na náhradní díly, logistické služby a případně navazování partnerství veřejného a soukromého sektoru za účelem zajištění účinnosti a vysoké dostupnosti obranných produktů;
 - c) dynamické řízení dostupnosti dodatečných množství, které členskými státy, přidruženým zemím nebo Ukrajině zajistí možnost okamžitého a preferenčního nákupu nebo využití/pronájmu (rezervoár připravenosti obranného průmyslu).

Článek 23

Požadavky týkající se zřízení SEAP

1. SEAP musí splňovat tyto požadavky:
 - a) SEAP podporuje kolaborativní vývoj obranných produktů a služeb a zadávání veřejných zakázek na ně v souladu s prioritami v oblasti schopností, na nichž se členské státy společně dohodly v rámci SZBP, a to i v souvislosti s Plánem rozvoje schopností;
 - b) SEAP musí být zřízena nejméně třemi členskými státy, přidruženými zeměmi nebo Ukrajinou;
 - c) členy SEAP musí být nejméně dva členské státy;
 - d) SEAP pokračuje v životním cyklu obranného produktu nebo technologie až do jejich vyřazení.
2. SEAP používá standardizované postupy pro zahájení a řízení programů spolupráce v oblasti obrany a dodržuje veškeré pokyny nebo šablony, které jí poskytne Komise, včetně pokynů pro řízení projektů, jejich financování a podávání zpráv o nich.

Článek 24

Žádost o zřízení SEAP

1. Členské státy, jež žádají o zřízení SEAP (dále jen „žadatelé“), předloží Komisi žádost. Tato žádost musí obsahovat:
 - a) žádost o zřízení SEAP určenou Komisi;
 - b) navrhované stanovy SEAP uvedené v článku 27, podepsané a přijaté v náležité formě všemi právními subjekty, které jsou v případě navrhované SEAP žadateli;
 - c) popis obranného vybavení, technologie nebo služby, jež mají být prostřednictvím SEAP společně pořízeny a spravovány, zejména s ohledem na požadavky stanovené v čl. 23 odst. 1 písm. a) a d);
 - d) prohlášení hostitelského členského státu uznávající SEAP od jejího zřízení za mezinárodní organizaci ve smyslu čl. 143 odst. 1 písm. g) a čl. 151 odst. 1 písm. b) směrnice 2006/112/ES a za mezinárodní organizaci ve smyslu čl. 11 odst. 1 směrnice (EU) 2020/262. Omezení a podmínky týkající se výjimek upravených těmito ustanoveními se stanoví v dohodě mezi členy SEAP.

2. Komise vyhodnotí žádost na základě požadavků stanovených v tomto nařízení. Výsledek hodnocení sdělí žadatelům a v případě potřeby je vyzve, aby svou žádost doplnili nebo pozměnili.
3. Komise s přihlédnutím k výsledkům hodnocení uvedeného v odstavci 2 a postupem podle čl. 58 odst. 3 přijme prováděcí akt:
 - a) o zřízení SEAP poté, co se ujistí, že jsou splněny požadavky stanovené v tomto nařízení, nebo
 - b) o zamítnutí žádosti, pokud dospěje k názoru, že požadavky stanovené v tomto nařízení splněny nejsou, mimo jiné tehdy, chybí-li prohlášení uvedené v odst. 1 písm. d).
4. Rozhodnutí o žádosti se oznámí žadatelům. V případě zamítnutí se toto rozhodnutí žadatelům jasně a přesně vysvětlí.
5. Rozhodnutí o zřízení SEAP se zveřejní v řadě L *Úředního věstníku Evropské unie*.

Článek 25

Status a sídlo SEAP

1. SEAP má právní subjektivitu ode dne, kdy nabude účinku rozhodnutí o jejím zřízení.
2. SEAP má v každém členském státě nejširší způsobilost k právům a právním úkonům, jakou právo daného členského státu přiznává právním subjektům. Zejména může uzavírat smlouvy a vystupovat před soudem. Všechny agentury členských států poskytující vnitrostátní financování ji (a její vnitrostátní uzly) považují za způsobilého příjemce vnitrostátních finančních příspěvků.
3. SEAP má sídlo, které se nachází na území členského státu.

Článek 26

Požadavky týkající se členství

1. Členy SEAP se mohou stát tyto právní subjekty:
 - a) členské státy;
 - b) přidružené země;
 - c) Ukrajina.
2. Členské státy, přidružené země nebo Ukrajina se mohou připojit jako členové kdykoli po zřízení SEAP na základě spravedlivých a přiměřených podmínek vymezených ve stanovách uvedených v článku 27 a jako pozorovatelé bez hlasovacích práv na základě podmínek vymezených ve stanovách.
3. SEAP může rovněž spolupracovat s nepřidruženými třetími zeměmi nebo se subjekty nepřidružených třetích zemí, a to i formou využití prostředků, infrastruktury, zařízení a zdrojů, pokud to není v rozporu s bezpečnostními a obrannými zájmy Unie a jejích členských států.

Článek 27

Stanovy

1. Stanovy SEAP musí obsahovat přinejmenším:
 - a) seznam členů, pozorovatelů a případně právních subjektů zastupujících členy, jakož i podmínky a postupy pro změny ve složení SEAP a zastoupení v ní v souladu s článkem 26;
 - b) specifický cíl, úkoly a činnosti SEAP v souladu s článkem 23;
 - c) seznam společně pořizovaného obranného vybavení, technologií a/nebo služeb, které mají být případně ve společném vlastnictví a způsobilé pro osvobození od DPH a/nebo spotřebních daní;
 - d) sídlo SEAP v souladu s článkem 25;
 - e) název SEAP;
 - f) dobu trvání SEAP a postup pro ukončení její činnosti v souladu s článkem 32;
 - g) režim odpovědnosti v souladu s článkem 30;
 - h) práva a povinnosti členů, včetně povinnosti přispívat k vyrovnanému rozpočtu a hlasovacích práv;
 - i) orgány členů, jejich úlohu, odpovědnost, složení a postupy rozhodování, včetně rozhodování o změnách stanov, v souladu s článkem 28;
 - j) určení pracovního jazyka nebo pracovních jazyků SEAP;
 - k) odkazy na pravidla pro provádění stanov;
 - l) bezpečnostní politiku pro nakládání s utajovanými informacemi.
2. Kromě toho, pokud se členové SEAP rozhodnou využít/spravovat rezervoár připravenosti obranného průmyslu uvedený v čl. 14 odst. 1 písm. b), musí stanovy obsahovat pravidla pro správu rezervoáru připravenosti obranného průmyslu uvedeného v čl. 14 odst. 1 písm. b), v příslušných případech včetně společného přístupu k vývozu.

Článek 28

Změna stanov

1. Každou změnu stanov týkající se věcí uvedených v čl. 27 odst. 1 písm. a) až h) předloží SEAP Komisi ke schválení. Komise použije obdobně čl. 24 odst. 2.
2. Jiné změny stanov než ty, které jsou uvedeny v odstavci 1, předloží SEAP Komisi do deseti dnů po jejich přijetí.
3. Komise může ke změnám uvedeným v odstavci 1 vznést námitky do 60 dnů od jejich předložení, přičemž uvede, z jakých důvodů změna nesplňuje požadavky tohoto nařízení.
4. Změna nenabývá účinnosti, dokud neuplyne lhůta pro vznesení námitek nebo dokud se Komise této lhůty nevzdá nebo dokud nebude vznesená námitka stažena.
5. Žádost o schválení změny musí obsahovat:

- a) navrhované znění změny nebo v příslušných případech přijaté znění změny, včetně data jejího vstupu v platnost;
- b) pozměněné konsolidované znění stanov.

Článek 29

Zvláštní podmínky pro zadávání veřejných zakázek

1. SEAP může jmenovat zástupce pro zadávání veřejných zakázek, který bude jednat jejím jménem.
2. Při zadávání veřejných zakázek pro SEAP je zástupce pro zadávání veřejných zakázek vázán stejnými pravidly jako dotčená SEAP.
3. Pokud SEAP pořizuje obranný produkt na vlastní účet a vlastním jménem, považuje se za mezinárodní organizaci ve smyslu čl. 12 písm. c) směrnice 2009/81/ES. Pokud SEAP pořizuje obranný produkt na účet svých členů, stanoví odchýlně od článku 10 směrnice 2009/81/ES svá vlastní pravidla v souladu se zásadami transparentnosti, nediskriminace a hospodářské soutěže.
4. Veřejné zakázky, které zadává SEAP, musí splňovat požadavky stanovené v čl. 12 odst. 3 až 6.

Článek 30

Odpovědnost a pojištění

1. SEAP nese odpovědnost za své dluhy.
2. Finanční odpovědnost členů za dluhy SEAP je omezena výší jejich vlastních příspěvků, které SEAP poskytli. Členové mohou ve stanovách upřesnit, že na sebe berou odpovědnost do určité výše, která přesahuje jejich vlastní příspěvek, nebo neomezenou odpovědnost.
3. Je-li finanční odpovědnost členů omezena, uzavře SEAP vhodné pojištění proti rizikům spojeným se zřízením a správou dané schopnosti.
4. Unie odpovědnost nenese, a to ani za případný dluh SEAP.

Článek 31

Použitelné právo a jurisdikce

1. Zřízení a vnitřní fungování SEAP se řídí:
 - a) právem Unie, zejména tímto nařízením, a prováděcími akty uvedenými v čl. 24 odst. 3 písm. a);
 - b) ve věcech, které akty uvedené v písmeni a) neupravují nebo je upravují jen zčásti, právem státu, v němž má SEAP sídlo;
 - c) stanovami a prováděcími pravidly k nim.
2. Soudní dvůr Evropské unie je příslušný k rozhodování sporů mezi členy ve vztahu k SEAP, sporů mezi členy a SEAP a veškerých sporů, v nichž je Unie jednou ze stran.

3. U sporů mezi SEAP a třetími stranami se použijí právní předpisy Unie o soudní příslušnosti. V případech, které nejsou upraveny právními předpisy Unie, se soud příslušný k řešení takovýchto sporů určí podle práva státu, v němž má SEAP sídlo.

Článek 32

Ukončení činnosti a platební neschopnost

1. Stanovy určí postup, který se použije v případě ukončení činnosti SEAP na základě rozhodnutí přijatého shromážděním členů, nebo pokud Komise zruší prováděcí akt o zřízení SEAP podle čl. 33 odst. 6. V důsledku ukončení činnosti může být činnost převedena na jiný právní subjekt.
2. Neprodleně poté, co shromáždění členů přijme rozhodnutí ukončit činnost SEAP, v každém případě však do deseti dnů po přijetí takového rozhodnutí, vyrozumí SEAP o této skutečnosti Komisi. Komise zveřejní příslušné oznámení o tomto rozhodnutí ukončit činnost v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*.
3. Neprodleně po završení postupu pro ukončení činnosti, v každém případě však do deseti dnů po završení tohoto postupu, vyrozumí SEAP o této skutečnosti Komisi. Komise zveřejní příslušné oznámení o završení tohoto postupu v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*. SEAP zaniká v den zveřejnění oznámení.
4. Jestliže se SEAP dostane do platební neschopnosti, okamžitě o tom vyrozumí Komisi. Komise zveřejní příslušné oznámení o této skutečnosti v řadě C *Úředního věstníku Evropské unie*.

Článek 33

Podávání zpráv a kontrola

1. SEAP vypracuje výroční zprávu o činnosti, která obsahuje technický popis jejích činností uvedených v článku 22 a finanční zprávu o nich. Tato zpráva se předá Komisi do šesti měsíců od konce rozpočtového roku.
2. Komise může SEAP k záležitostem uvedeným ve výroční zprávě o činnosti poskytovat doporučení.
3. SEAP a dotčené členské státy informují Komisi o veškerých okolnostech, které by mohly vážně ohrozit řádné plnění úkolů SEAP nebo omezit schopnost SEAP plnit požadavky stanovené v tomto nařízení.
4. Jestliže Komise má důvody se obávat, že SEAP svým jednáním vážně porušuje toto nařízení, prováděcí akt o svém zřízení, své stanovy nebo jiné použitelné právo, požádá SEAP a/nebo její členy o vysvětlení.
5. Jestliže Komise poté, co SEAP a/nebo jejím členům poskytla přiměřenou lhůtu k vyjádření připomínek, dospěje k závěru, že SEAP svým jednáním vážně porušuje toto nařízení, prováděcí akt o svém zřízení, své stanovy nebo jiné použitelné právo, může SEAP a jejím členům navrhnout nápravné opatření.
6. Není-li žádné nápravné opatření přijato, může Komise prováděcí akt o zřízení SEAP zrušit. Zrušující akt se zveřejní v řadě L *Úředního věstníku Evropské unie*. Zveřejněním aktu se zahájí ukončení činnosti SEAP.

Kapitola IV

Bezpečnost dodávek

ODDÍL 1

PŘIPRAVENOST

Článek 34

Podmínky pro otevření rámcových dohod dalším členským státům

1. Uzavřou-li nejméně dva členské státy dohodu za účelem kolaborativního pořízení obranných produktů a odůvodňuje-li to mimořádná naléhavost situace, mohou být pravidla stanovená v odstavcích 2 až 6 použita na rámcové dohody, které neobsahují pravidla, jež by upravovala možnost danou rámcovou dohodou podstatným způsobem změnit, tak aby se její ustanovení mohla vztahovat i na zadavatele, kteří nebyli původními stranami rámcové dohody.
2. Odchylně od čl. 29 odst. 2 druhého pododstavce směrnice 2009/81/ES může zadavatel změnit stávající rámcovou dohodu s podnikem splňujícím ustavení čl. 10 odst. 1 a 2, která byla uzavřena jedním z postupů stanovených v článku 25 uvedené směrnice, tak aby se její ustanovení mohla vztahovat i na zadavatele, kteří nebyli původními stranami rámcové dohody.
3. Odchylně od čl. 29 odst. 2 třetího pododstavce směrnice 2009/81/ES může zadavatel provést podstatné změny množství stanovených ve stávající rámcové dohodě s podnikem splňujícím ustavení čl. 10 odst. 1 a 2, pokud je to pro použití odstavce 2 tohoto článku naprosto nezbytné. Pokud se množství stanovená ve stávající rámcové dohodě podle tohoto odstavce podstatně změní, dostane každý hospodářský subjekt, který splňuje podmínky, jež zadavatel původně stanovil v zadávacím řízení pro rámcovou dohodu, včetně požadavků na kvalitativní výběr podle článků 39 až 46 směrnice 2009/81/ES, a rovněž splňuje ustanovení čl. 10 odst. 1 a 2, možnost se k uvedené rámcové dohodě připojit. Zadavatel poskytne tuto možnost prostřednictvím oznámení *ad hoc* zveřejněného v *Úředním věstníku Evropské unie*.
4. Pokud jde o dodatečná množství, vztahuje se na zakázky a rámcové dohody uvedené v odstavcích 2 a 3 zásada nediskriminace, zejména na vztahy mezi zadavateli z členských států uvedených v odstavci 1.
5. Veřejní zadavatelé, kteří změnili zakázku v případech uvedených v odstavcích 2 a 3 tohoto článku, zveřejní za tímto účelem oznámení v *Úředním věstníku Evropské unie*. Toto oznámení se zveřejní v souladu s článkem 32 směrnice 2009/81/ES.
6. Zadavatelé nesmějí možnost stanovenou v odstavcích 2 a 3 zneužívat nebo ji používat způsobem, který by bránil hospodářské soutěži, omezoval ji nebo ji narušoval.

Zadávání veřejných zakázek

1. Odchylně od [článku 168 přepracovaného znění finančního nařízení] mohou členské státy, přidružené země a případně Ukrajina požádat Komisi, aby:
 - a) se s nimi zapojila do společného zadávacího řízení, jak je uvedeno v [čl. 168 odst. 2 přepracovaného znění finančního nařízení], na jehož základě si mohou členské státy, přidružené země nebo Ukrajina v plné míře pořizovat, pronajímat nebo pronajímat formou leasingu společně pořizované obranné produkty;
 - b) jednala jako centrální zadavatel za účelem pořízení obranných produktů na účet zainteresovaných členských států nebo jejich jménem, jak je uvedeno v [čl. 168 odst. 3 přepracovaného znění finančního nařízení].
2. Zadávací řízení uvedené v odstavci 1 musí splňovat tyto podmínky:
 - a) odchylně od [čl. 168 odst. 2 a 3 přepracovaného znění finančního nařízení] je účast na zahájení zadávacího řízení otevřena všem členským státům, přidruženým zemím a Ukrajině;
 - b) Komise vyzve nejméně čtyři odborníky ze zúčastněných zemí s výrobními kapacitami pro dotčený obranný produkt, kteří mají zkušenosti relevantní pro daná vyjednávání, aby utvořili společný vyjednávací tým;
 - c) zúčastněné země výslovně uvedou, zda se rozhodnou vést ohledně uvedeného produktu souběžná vyjednávání. Rozhodnutí vést ohledně uvedeného produktu souběžná vyjednávání musí zúčastněné země jednomyslně schválit.
3. V rámci zadávacího řízení uvedeného v odst. 1 písm. b) může Komise pořizovat relevantní součásti a suroviny obranných produktů za účelem budování strategických rezerv.

Je-li to řádně odůvodněno mimořádnou naléhavostí situace, může Komise odchylně od čl. 172 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 požádat o dodání zboží nebo služeb ode dne, kdy budou zaslány návrhy smluv na veřejnou zakázku, které jsou výsledkem zadávacích řízení provedených pro účely tohoto nařízení, což musí být nejpozději 24 hodin od zadání zakázky.
4. Za účelem uzavření kupních smluv s hospodářskými subjekty mohou zástupci Komise nebo odborníci jmenovaní Komisí provádět ve spolupráci s příslušnými vnitrostátními orgány návštěvy na místě v prostorách zařízení na výrobu relevantních obranných produktů.
5. Vlastnictví a vývoz obranných produktů zakoupených podle tohoto článku zůstávají v pravomoci zúčastněných zemí.
6. Komise zajistí, aby se zúčastněným zemím dostalo v průběhu zadávacích řízení a provádění výsledných dohod rovného zacházení.
7. Využitím zadávacího řízení podle odstavce 1 nejsou dotčeny jiné nástroje stanovené ve finančním nařízení.
8. Vedle podmínek stanovených ve finančním nařízení se na uchazeče, dodavatele či poskytovatele a subdodavatele u smluv na veřejnou zakázku, které jsou výsledkem zadávacích řízení provedených podle tohoto článku, použijí obdobně kritéria způsobilosti rovnocenná kritériím stanoveným v článku 10 tohoto nařízení.

Článek 36

Předběžný nákup obranných produktů

1. Společný nákup uvedený v článku 35 může mít podobu předběžných dohod o nákupu obranných produktů sjednaných a uzavřených jménem a na účet zúčastněných zemí. Tyto dohody mohou zahrnovat mechanismus předběžných plateb na výrobu těchto produktů výměnou za právo na výsledek, přičemž tento mechanismus nesmí překročit části zakázky týkající se jednorázových nákladů a/nebo vyhrazení výrobních kapacit.
2. Pokud dohody uvedené v odstavci 1 tohoto článku zahrnují mechanismus předběžných plateb, je platba předem dodavateli či poskytovateli hrazena z finančního krytí uvedeného v čl. 5 odst. 1. Příspěvky zúčastněných zemí uvedené v článku 6 se rovnoměrně zohlední u jednotlivých položek, které zúčastněné země objednaly.
3. V případech, kdy sjednaná množství převyšují poptávku, vypracuje Komise na žádost dotčených členských států mechanismus pro přerozdělení vnitrostátních zásob nebo vytvoření rezervoáru připravenosti obranného průmyslu podle čl. 14 odst. 1 písm. b).

Článek 37

Zprostředkování dohod o odběru

1. Komise vytvoří systém, který usnadní uzavírání dohod o odběru v souvislosti s navyšováním průmyslových výrobních kapacit EDTIB a ukrajinské DTIB, s přihlédnutím ke stanovisku a poradenství Rady pro připravenost obranného průmyslu a v souladu s pravidly hospodářské soutěže a zadávání veřejných zakázek.
2. Systém uvedený v odstavci 1 umožní zainteresovaným členským státům, přidruženým zemím a případně Ukrajině podávat nabídky s uvedením:
 - a) objemu a kvality obranných produktů, které hodlají nakupovat;
 - b) zamýšlené ceny nebo cenového rozpětí;
 - c) předpokládané doby trvání dohody o odběru.
3. Systém uvedený v odstavci 1 umožní výrobcům obranných produktů, kteří splňují podmínky stanovené v článku 10, podávat nabídky s uvedením:
 - a) objemu a kvality obranných produktů, na které se snaží uzavřít dohody o odběru;
 - b) zamýšlené ceny nebo cenového rozpětí, za které jsou ochotni prodávat;
 - c) předpokládané doby trvání dohody o odběru.
4. Na základě nabídek a poptávek obdržných podle odstavců 2 a 3 Komise zprostředkuje kontakt příslušných výrobců obranných produktů se zúčastněnými členskými státy a přidruženými zeměmi a případně rovněž s Ukrajinou.
5. Na základě kontaktu navázaného podle odstavce 4 mohou zúčastněné členské státy a přidružené země a případně rovněž Ukrajina podle článku 35 požádat Komisi, aby se zapojila do společného zadávacího řízení nebo do zadávacího řízení jejich jménem a/nebo na jejich účet.

6. Finanční krytí uvedené v čl. 5 odst. 1 se může vztahovat na části zakázky týkající se jednorázových nákladů a/nebo vyhrazení výrobních kapacit.

Článek 38

Urychlení udělování povolení pro včasnou dostupnost a dodávky relevantních obranných produktů

1. Členské státy zajistí, aby administrativní žádosti související s plánováním, výstavbou a provozem výrobních zařízení, transferem vstupů v rámci Unie, jakož i kvalifikací a certifikací konečných produktů byly vyřízeny účinně a včas. Za tímto účelem všechny dotčené vnitrostátní orgány zajistí, aby byly tyto žádosti vyřízeny tak rychle, jak je to jen z právního hlediska možné.
2. Členské státy zajistí, aby v rámci plánování a udělování povolení byla při vyvažování právních zájmů v jednotlivých konkrétních případech upřednostněna výstavba a provoz závodů a zařízení na výrobu relevantních obranných produktů.

Článek 39

Usnadnění procesu křížové certifikace

1. Členské státy přijmou seznam vnitrostátních certifikačních orgánů pro obranné účely a oznámí jej Komisi, která jej zpřístupní členským státům.
2. Komise prostřednictvím prováděcích aktů vypracuje a průběžně aktualizuje oficiální seznam vnitrostátních certifikačních orgánů pro obranné účely určených členskými státy. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 3.
3. Certifikační orgán z jednoho členského státu si může od certifikačního orgánu jiného členského státu vyžádat základní informace o rozsahu certifikace určitého obranného produktu.

ODDÍL 2

DOHLED NAD DODAVATELSKÝMI ŘETĚZCI A JEJICH MONITOROVÁNÍ

Článek 40

Mapování dodavatelských řetězců v oblasti obrany

1. Komise ve spolupráci s Radou pro připravenost obranného průmyslu provede mapování unijních dodavatelských řetězců v oblasti obrany.
2. Rada pro připravenost obranného průmyslu vypracuje seznam obranných produktů, které mají kritický význam pro bezpečnostní a obranné zájmy Unie a jejích členských států, zejména pro posílení obranných schopností členských států a připravenost EDTIB (dále jen „klíčové obranné produkty“). Uvedený seznam se pravidelně, nejméně jednou ročně, aktualizuje.
3. Komise po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu vypracuje rámec a metodiku pro identifikaci krizově relevantních produktů, s důrazem na identifikaci úzkých míst, jakož i jejich souvisejících výrobních kapacit v Unii.

4. Mapování podle odstavce 1 a identifikace podle odstavce 6 tohoto článku poskytne analýzu silných a slabých stránek Unie, pokud jde o dodavatelské řetězce krizově relevantních produktů, a přinese podklady pro plánování programu zřízeného podle kapitoly II.
5. Za tímto účelem Komise využije mimo jiné veřejně a komerčně dostupné údaje a relevantní nedůvěrné informace od podniků, výsledky podobné provedené analýzy, rovněž v souvislosti s právními předpisy Unie v oblasti surovin a energie z obnovitelných zdrojů, jakož i hodnocení provedená podle čl. 66 odst. 1. V případech, kdy uvedené údaje nejsou k identifikaci krizově relevantních produktů dostatečné, se může Komise po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu obrátit s žádostí o dobrovolné poskytnutí informací na příslušné subjekty se sídlem v Unii zapojené do dotčených hodnotových řetězců.
6. Komise prostřednictvím prováděcího aktu vypracuje a pravidelně aktualizuje seznam krizově relevantních produktů. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 3.
7. Komise pravidelně informuje Radu pro připravenost obranného průmyslu o souhrnných výsledcích aktivit prováděných podle odstavce 4.
8. Na základě výsledku aktivit prováděných podle odstavce 4 a po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu vypracuje Komise seznam indikátorů včasného varování. Komise seznam indikátorů včasného varování po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu pravidelně, alespoň jednou za dva roky, přezkoumává.
9. S veškerými informacemi získanými podle tohoto článku se zachází v souladu s povinnostmi zachovávat důvěrnost stanovenou v článku 61.
10. Tímto článkem není dotčena ochrana podstatných zájmů bezpečnosti členských států podle čl. 346 odst. 1 písm. a) Smlouvy o fungování EU.

Článek 41

Monitorování

1. Komise v konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu provádí pravidelné monitorování výrobních kapacit Unie nezbytných pro dodávky krizově relevantních produktů identifikovaných podle čl. 40 odst. 6 s cílem určit faktory, které mohou narušit, ohrozit nebo negativně ovlivnit dodávky klíčových obranných produktů, k jejichž zajištění tyto výrobní kapacity přispívají. Monitorování zahrnuje tyto činnosti:
 - a) monitorování indikátorů včasného varování určených podle čl. 40 odst. 8;
 - b) monitorování integrity činností prováděných klíčovými účastníky trhu uvedenými v článku 42 ze strany členských států a podávání zpráv členskými státy o závažných událostech, které mohou bránit běžnému provozu těchto činností;
 - c) určování osvědčených postupů pro preventivní zmírňování rizik a zvýšení transparentnosti výrobních kapacit Unie nezbytných pro dodávky krizově relevantních produktů.

Komise po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu stanoví četnost monitorování.

2. Komise věnuje zvláštní pozornost malým a středním podnikům, aby minimalizovala administrativní zátěž vyplývající ze shromažďování informací.
3. Komise může po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu vyzvat klíčové účastníky trhu uvedené v článku 42, členské státy, vnitrostátní sdružení obranného průmyslu a další relevantní zúčastněné strany, aby dobrovolně poskytli informace pro účely provádění monitorovacích činností v souladu s odst. 1 prvním pododstavcem písm. a).
4. Pro účely odst. 1 prvního pododstavce písm. b) mohou členské státy požadovat od klíčových účastníků trhu uvedených v článku 42, aby dobrovolně poskytli informace, je-li to nezbytné a přiměřené.
5. Pro účely odstavce 3 příslušné vnitrostátní orgány vytvoří a vedou seznam kontaktů všech relevantních podniků usazených na jejich území, které účinně přispívají nebo potenciálně mohou přispívat k dodávkám klíčových obranných produktů. Tento seznam se předá Komisi. Komise stanoví standardizovaný formát pro seznam kontaktů s cílem zajistit interoperabilitu.
6. Aniž jsou dotčeny podstatné zájmy jejich bezpečnosti a ochrana důvěrných obchodních informací vyplývajících z dohod uzavřených členskými státy, poskytnou členské státy ve vhodných případech Radě pro připravenost obranného průmyslu veškeré další relevantní informace, zejména o potenciálním nebo budoucím přijetí vnitrostátních opatření pro zadávání veřejných zakázek na krizově relevantní produkty, jejich nákup nebo výrobu.
7. Na základě informací shromážděných prostřednictvím činností podle odstavce 1 předkládá Komise Radě pro připravenost obranného průmyslu pravidelně aktualizovanou zprávu o souhrnných zjištěních. Rada pro připravenost obranného průmyslu za účelem posouzení výsledků monitorování zasedá. Je-li to relevantní, může předseda Rady pro připravenost obranného průmyslu na tato zasedání přizvat vnitrostátní sdružení obranného průmyslu, klíčové účastníky trhu a odborníky z akademické obce a občanské společnosti.
8. Tímto článkem není dotčena ochrana podstatných zájmů bezpečnosti členských států podle čl. 346 odst. 1 písm. a) Smlouvy o fungování EU.

Článek 42

Klíčové účastníci trhu

1. Členské státy ve spolupráci s Komisí určí klíčové účastníky trhu zapojené do dodávek klíčových obranných produktů a usazené na jejich území, přičemž zohlední tyto prvky:
 - a) podíl klíčového účastníka trhu na unijním nebo celosvětovém trhu s uvedeným produktem;
 - b) význam účastníka trhu pro udržení dostatečné úrovně dodávek produktu v Unii s přihlédnutím k dostupnosti alternativních kanálů v Unii pro zajištění uvedeného produktu;

- c) dopad, který by mohlo mít narušení dodávek produktu zajišťovaných účastníkem trhu na dodávky krizově relevantních produktů.
2. Členské státy podávají zprávy o závažných událostech, které mohou bránit pravidelnému provádění činností uvedených v odstavci 1.

ODDÍL 3

KRIZE DODÁVEK – PREVENCE A ZMÍRŇOVÁNÍ

Článek 43

Upozornění a preventivní opatření

1. Pokud se příslušný vnitrostátní orgán dozví o riziku závažného narušení týkajícího se krizově relevantního produktu nebo má konkrétní a spolehlivé informace o vzniku jakéhokoli jiného relevantního rizikového faktoru nebo události majících dopad na dodávky krizově relevantního produktu, upozorní bez zbytečného odkladu Radu pro připravenost obranného průmyslu.
2. Pokud se Rada pro připravenost obranného průmyslu nebo Komise dozví o riziku závažného narušení týkajícího se krizově relevantního produktu nebo mají konkrétní a spolehlivé informace o vzniku jakéhokoli jiného relevantního rizikového faktoru nebo události majících dopad na dodávky krizově relevantního produktu, a to i na základě indikátorů včasného varování, na základě upozornění podle odstavce 1 nebo od mezinárodních partnerů, provede Komise bez zbytečného odkladu tato preventivní opatření:
 - a) svolá mimořádné zasedání Rady pro připravenost obranného průmyslu za účelem koordinace těchto kroků:
 - 1) projednání závažnosti narušení dostupnosti a dodávek dotčených krizově relevantních produktů;
 - 2) doporučení Komisi, aby zahájila opatření v souladu s kapitolou II tohoto nařízení;
 - 3) projednání přístupů příslušných vnitrostátních orgánů, mimo jiné za účelem posouzení stavu připravenosti klíčových účastníků trhu;
 - 4) zahájení dialogu se zúčastněnými stranami o výrobních kapacitách Unie nezbytných pro dodávky krizově relevantních produktů s cílem určit, připravit a případně koordinovat preventivní opatření;
 - 5) projednání aktivace stavu krize dodávek podle článku 44, je-li to nezbytné a přiměřené;
 - b) zahájí jménem Unie konzultace nebo spolupráci s relevantními třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi s cílem hledat kooperativní řešení narušení dodavatelského řetězce v souladu s mezinárodními závazky, což může případně zahrnovat koordinaci na příslušných mezinárodních fórech.

Aktivace stavu krize dodávek

1. Má se za to, že krize dodávek nastala, pokud:
 - a) dochází k závažným narušením dodávek produktů, které nejsou obrannými produkty, nebo ke vzniku závažných překážek obchodu s těmito produkty v Unii, které způsobují jejich značný nedostatek, a
 - b) tento značný nedostatek brání dodávkám, opravám nebo údržbě obranných produktů do té míry, že by měl závažný škodlivý vliv na fungování unijních dodavatelských řetězců v oblasti obrany s dopadem na společnost, hospodářství a bezpečnost Unie.
2. Pokud se Komise nebo Rada pro připravenost obranného průmyslu dozví o potenciální krizi dodávek podle článku 43, posoudí Komise, zda jsou splněny podmínky stanovené v odstavci 1 tohoto článku. Toto posouzení zohlední potenciální pozitivní a negativní dopady a důsledky stavu krize dodávek na unijní dodavatelské řetězce v oblasti obrany, jakož i posouzení provedená v jiných relevantních rámcích Unie pro řešení krizí. Pokud toto posouzení poskytne konkrétní a spolehlivé důkazy, může Komise po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu navrhnout Radě, aby aktivovala stav krize dodávek.
3. Rada může stav krize dodávek aktivovat kvalifikovanou většinou prostřednictvím prováděcího aktu Rady. Doba trvání stavu krize dodávek se stanoví v prováděcím aktu a nesmí přesáhnout dvanáct měsíců.
4. Komise pravidelně a nejméně každé tři měsíce podává Radě a Evropskému parlamentu zprávu o stavu krize.
5. Před uplynutím doby trvání krize dodávek Komise posoudí, zda je vhodné stav krize dodávek prodloužit. Pokud toto posouzení poskytne konkrétní a spolehlivé důkazy o tom, že podmínky pro aktivaci stavu krize dodávek jsou stále splněny, může Komise po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu navrhnout Radě, aby stav krize dodávek prodloužila.
6. Rada může stav krize dodávek prodloužit kvalifikovanou většinou prostřednictvím prováděcího aktu Rady. Doba trvání prodloužení musí být omezená a stanovena v prováděcím aktu Rady.
7. Komise může jednou, nebo častěji navrhnout, aby byl stav krize dodávek prodloužen, je-li to řádně odůvodněno.
8. Během stavu krize dodávek Komise po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu posoudí, zda je vhodné stav krize předčasně ukončit. Pokud to z posouzení vyplývá, může Komise navrhnout Radě, aby stav krize ukončila.
9. Rada může stav krize dodávek ukončit prostřednictvím prováděcího aktu Rady.
10. Během stavu krize svolává Komise na žádost členského státu nebo z vlastního podnětu podle potřeby mimořádná zasedání Rady pro připravenost obranného průmyslu. Členské státy úzce spolupracují s Komisí, v rámci Rady pro připravenost obranného průmyslu včas informují o veškerých vnitrostátních opatřeních přijatých v souvislosti s dotčeným dodavatelským řetězcem v oblasti obrany a tato opatření koordinují.

11. Po uplynutí doby, na kterou je stav krize dodávek aktivován, nebo v případě jeho předčasného ukončení podle odstavce 8 tohoto článku se opatření přijatá v souladu s články 46 a 47 přestanou okamžitě uplatňovat.
12. Nejpozději šest měsíců po uplynutí stavu krize dodávek Komise s přihlédnutím ke zkušenostem z krize zaktualizuje mapování a monitorování unijních dodavatelských řetězců v oblasti obrany podle článků 40 a 41.

Článek 45

Soubor mimořádných nástrojů pro krize dodávek

1. Je-li aktivován stav krize dodávek podle článku 44 a je-li to k řešení krize dodávek v Unii zapotřebí, může Komise přijmout opatření stanovená v člancích 45 a 46 za podmínek v nich stanovených.
2. Komise po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu omezí uplatňování opatření stanovených v člancích 46 a 47 na krizově relevantní produkty, u nichž došlo z důvodu krize dodávek k narušení nebo u nichž narušení hrozí. Opatření uvedená v odstavci 1 tohoto článku musí být použita přiměřeně a pouze v rozsahu nezbytném k řešení závažných narušení majících dopad na dodavatelské řetězce krizově relevantních produktů v Unii a musí být v nejlepším zájmu Unie. Použití těchto opatření nesmí představovat nepřiměřenou administrativní zátěž zejména pro malé a střední podniky.
3. Je-li aktivován stav krize dodávek podle článku 44 a je-li to k řešení krize dodávek v Unii vhodné, může Rada pro připravenost obranného průmyslu posoudit a doporučit vhodná a účinná mimořádná opatření.
4. Komise pravidelně o všech opatřeních přijatých v souladu s odstavcem 1 informuje Evropský parlament a Radu a vysvětlí důvody svého jednání.
5. Komise může po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu vydat pokyny k provádění a použití mimořádných opatření.

Článek 46

Shromažďování informací

1. Je-li aktivován stav krize dodávek podle článku 44, může Komise požádat relevantní podniky přispívající k výrobě krizově relevantních produktů, které nejsou obrannými produkty, s předchozím souhlasem členského státu, v němž je daný podnik usazen, aby ve stanovené lhůtě poskytly informace o svých výrobních schopnostech, výrobních kapacitách a současných primárních narušeních. Požadované informace se omezí na to, co je nezbytné k posouzení povahy krize dodávek nebo k určení a posouzení možných zmírňujících nebo mimořádných opatření na unijní nebo vnitrostátní úrovni. Žádosti o informace neobnášejí poskytnutí informací, jejichž zpřístupnění by bylo v rozporu s podstatnými zájmy bezpečnosti členských států.
2. Před vydáním žádosti o informace může Komise provést dobrovolnou konzultaci s reprezentativním počtem relevantních podniků s cílem určit vhodný a přiměřený obsah takové žádosti. Komise připraví žádost o informace ve spolupráci s Radou pro připravenost obranného průmyslu.

3. K vydání žádosti o informace použije Komise zabezpečené prostředky a s veškerými získanými informacemi nakládá v souladu s článkem 61. Za tímto účelem předají příslušné vnitrostátní orgány Komisi seznam kontaktů vytvořený podle čl. 41 odst. 5.
4. Komise bez zbytečného odkladu předá kopii žádosti o informace příslušnému vnitrostátnímu orgánu členského státu, na jehož území se nachází výrobní zařízení dožádaného podniku. Pokud o to příslušný vnitrostátní orgán požádá, Komise informace získané od relevantního podniku předá v souladu s právem Unie.
5. V žádosti o informace musí být uveden její právní základ, žádost se musí omezovat na nezbytné minimum a musí být přiměřená co do míry podrobnosti, objemu údajů a četnosti přístupu k požadovaným údajům, musí zohledňovat legitimní cíle podniku a náklady a úsilí potřebné k poskytnutí údajů a musí být stanovena lhůta, v níž mají být informace poskytnuty. Musí rovněž uvádět sankce stanovené v článku 55.
6. Požadované informace poskytnou jménem dotčeného podniku nebo sdružení podniků vlastníci podniků nebo jejich zástupci a v případě právnických osob nebo sdružení bez právní subjektivity osoby zmocněné je zastupovat ze zákona nebo podle stanov.
7. Pokud podnik usazený v Unii obdrží v souvislosti se svou činností pro kritický dodavatelský řetězec Unie v oblasti obrany žádost o informace ze třetí země, informuje Komisi včas a takovým způsobem, aby si podobné informace mohla vyžádat od podniku i Komise. Komise o existenci takové žádosti třetí země informuje Radu pro připravenost obranného průmyslu.
8. Pokud podnik na žádost podanou podle tohoto článku poskytne nesprávné, neúplné nebo zavádějící informace nebo je neposkytne ve stanovené lhůtě, vztahují se na něj pokuty stanovené podle článku 55, ledaže má podnik k neposkytnutí požadovaných informací oprávněné důvody.

Článek 47

Přednostní objednávky

1. Je-li aktivován stav krize podle článku 44, může členský stát, který z důvodu nedostatku nebo vážného rizika nedostatku v rámci kritického dodavatelského řetězce Unie v oblasti obrany čelí nebo může čelit závažným obtížím při zadávání objednávky na dodávky klíčových obranných produktů nebo při plnění zakázky na tyto dodávky, požádat Komisi, aby si od určitého podniku vyžádala přijetí nebo upřednostnění objednávky krizově relevantních produktů, které nejsou obrannými produkty (dále jen „přednostní objednávka“).
2. Na základě žádosti uvedené v odstavci 1 může Komise po konzultaci s členským státem, v němž je dotčený podnik usazen, a s jeho souhlasem oznámit dotčenému podniku svůj záměr uložit mu přednostní objednávku.
3. Oznámení uvedené v odstavci 2 musí obsahovat informace o právním základu dané žádosti, upřesnit dotčený produkt, specifikace a jeho množství, jakož i harmonogram a lhůtu, v níž by měla být objednávka splněna, a uvádět důvody, které použití přednostní objednávky ospravedlňují.
4. Podnik odpoví Komisi do pěti pracovních dnů od oznámení uvedeného v odstavci 2 a sdělí, zda může objednávku přijmout, či nikoli. Vyžaduje-li to naléhavost situace,

může Komise na základě odůvodnění této naléhavosti lhůtu pro odpověď podniku zkrátit.

5. Pokud podnik přednostní objednávku odmítne, poskytne Komisi podrobné odůvodnění.
6. Pokud podnik přednostní objednávku přijme, považuje se objednávka za přijatou za podmínek popsaných v objednávce Komise v souladu s odstavcem 1 a podnik je právně zavázán.
7. Pokud podnik, jemuž byl záměr oznámen, přednostní objednávku odmítne, považuje se objednávka za zamítnutou. S náležitým ohledem na odůvodnění, které podnik uvedl, může Komise:
 - a) na objednávce dále netrvat;
 - b) uložit dotčenému podniku prostřednictvím prováděcího aktu povinnost přijmout nebo splnit přednostní objednávku za spravedlivou a přiměřenou cenu.
8. Komise zohlední námitky vznesené podnikem podle odstavce 7 a uvede důvody, proč bylo v souladu se zásadou proporcionality a se základními právy podniku podle Listiny základních práv Unie nezbytné prováděcí akt uvedený v odst. 7 písm. b) s ohledem na okolnosti popsané v odstavci 1 přijmout.
9. Komise v prováděcím aktu uvedeném v odst. 7 písm. b) uvede právní základ přednostní objednávky, stanoví lhůtu, v níž má být objednávka splněna, a uvede produkt, specifikace, objem a veškeré další parametry, které je potřeba dodržet. Komise rovněž uvede sankce stanovené v článku 55 za nedodržení dané povinnosti.
10. Pokud podnik přednostní objednávku Komise podle odstavce 6 přijal nebo pokud Komise podle odst. 7 písm. b) přijala prováděcí akt, přednostní objednávka:
 - a) se zadá za spravedlivou a přiměřenou cenu, přičemž se odpovídajícím způsobem zohlední náklady obětované příležitosti hospodářského subjektu při plnění přednostních objednávek ve vztahu ke stávajícím smluvním závazkům;
 - b) má přednost před jakoukoli povinností plnění podle soukromého nebo veřejného práva, s výjimkou povinností přímo souvisejících s vojenskými objednávkami.
11. Jakýkoli rozpor mezi přednostní objednávkou a opatřením v rámci jakéhokoli jiného mechanismu Unie pro stanovení priorit řeší Komise na základě uvážení veřejného zájmu.
12. Pokud podnik objednávku Komise podle odstavce 6 přijal nebo pokud Komise podle odst. 7 písm. b) přijala prováděcí akt, může podnik požádat Komisi, aby přednostní objednávku přehodnotila, pokud to považuje za řádně odůvodněné na základě jednoho z těchto důvodů:
 - a) podnik není schopen přednostní objednávku splnit z důvodu nedostatečné výrobní schopnosti nebo výrobní kapacity, a to ani v případě, že s objednávkou naloží přednostně;
 - b) přijetí objednávky by pro podnik představovalo nepřiměřenou ekonomickou zátěž a způsobilo by mu to mimořádné obtíže.
13. Podnik musí poskytnout veškeré relevantní a podložené informace, aby Komise mohla opodstatněnost vznesených námitek posoudit.

14. Na základě přezkoumání důvodů a důkazů poskytnutých podnikem může Komise po konzultaci s členským státem, v němž je podnik usazen, svůj prováděcí akt změnit tak, aby byl dotčený podnik svých povinností vyplývajících z tohoto článku částečně nebo zcela zproštěn.
15. Tímto článkem není dotčeno použití vnitrostátních mechanismů nebo iniciativ s rovnocenným účinkem.
16. Pokud se na podnik usazený v Unii vztahuje opatření třetí země, které zahrnuje přednostní objednávku, podnik o tom uvědomí Komisi. Komise o existenci takových opatření následně uvědomí výbor.
17. Pokud podnik v souladu s odstavcem 6 nebo odst. 7 písm. b) přijme nebo je povinen přijmout a upřednostnit přednostní objednávku, musí být ve vztahu ke splnění přednostních žádostí chráněn před jakoukoli smluvní nebo mimosmluvní odpovědností. Odpovědnost je vyloučena pouze do té míry, nakolik bylo porušení smluvních závazků nezbytné pro dodržení nařízeného upřednostnění.
18. Pokud hospodářský subjekt poté, co výslovně souhlasil nebo byl povinen souhlasit s tím, že upřednostní objednávky požadované Komisí, povinnost upřednostnit tyto objednávky úmyslně nebo z hrubé nedbalosti neplní, vztahují se na něj pokuty stanovené podle článku 54, ledaže má podnik pro nesplnění povinnosti tyto objednávky upřednostnit dostatečné důvody.
19. Komise přijme prováděcí akt, kterým stanoví praktické a provozní podmínky fungování přednostních žádostí.
20. Prováděcí akty uvedené v tomto článku se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 3.

ODDÍL 4

STAV KRIZE DODÁVEK SOUVISEJÍCÍ S BEZPEČNOSTÍ

Článek 48

Aktivace stavu krize dodávek související s bezpečností

1. Má se za to, že krize dodávek související s bezpečností nastala, pokud:
 - a) nastala nebo se má za to, že nastala bezpečnostní krize;
 - b) dochází k závažným narušením dodávek produktů nebo ke vzniku závažných překážek obchodu s obrannými produkty v Unii, které způsobují značný nedostatek obranných produktů nebo souvisejících meziproductů nebo surovin či zpracovaných materiálů.
2. Pokud dojde ke krizi dodávek související s bezpečností nebo pokud se Komise nebo Rada pro připravenost obranného průmyslu dozví o potenciální krizi dodávek související s bezpečností podle článku 43, posoudí Komise za podpory vysokého představitele, zda jsou splněny podmínky v odstavci 1 tohoto článku. Toto posouzení zohlední potenciální pozitivní a negativní dopady a důsledky stavu krize dodávek související s bezpečností na unijní dodavatelské řetězce v oblasti obrany. Pokud toto posouzení poskytne konkrétní a spolehlivé důkazy, může Komise navrhnout Radě, aby aktivovala stav krize dodávek související s bezpečností.

3. Rada může na návrh Komise přijmout kvalifikovanou většinou prováděcí akt o aktivaci stavu krize dodávek související s bezpečností, je-li to vhodné k řešení krize, s přihlédnutím k potřebě zajistit vysokou úroveň bezpečnosti Unie, členských států a občanů Unie.
4. V prováděcím aktu o aktivaci stavu krize dodávek související s bezpečností Rada stanoví, která z opatření uvedených v člancích 49 až 54 jsou pro krizi vhodná, s přihlédnutím k potřebě zajistit vysokou úroveň bezpečnosti Unie, členských států a občanů Unie, a která opatření proto mají být aktivována.
5. Stav krize dodávek související s bezpečností se aktivuje na dobu nejvýše dvanácti měsíců. Nejpozději tři týdny před uplynutím doby, na kterou byl stav krize dodávek související s bezpečností aktivován, předloží Komise za podpory vysokého představitele Radě zprávu, v níž posoudí, zda by tato doba měla být prodloužena. Zpráva analyzuje zejména bezpečnostní situaci a hospodářské důsledky bezpečnostní krize v Unii jako celku a v členských státech, jakož i dopad opatření, která byla podle tohoto nařízení aktivována dříve.
6. Pokud z posouzení podle odstavce 4 vyplývá, že dobu aktivace stavu krize dodávek související s bezpečností je vhodné prodloužit, může Komise takové prodloužení navrhnout Radě, přičemž specifikuje, která z opatření je vhodné prodloužit. Délka prodloužení činí nejvýše šest měsíců. Rada může kvalifikovanou většinou opakovaně rozhodnout dobu aktivace stavu krize dodávek související s bezpečností prodloužit, je-li to vhodné k řešení krize, s přihlédnutím k potřebě zajistit vysokou úroveň bezpečnosti Unie, členských států a evropských občanů.
7. Komise může po konzultaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu navrhnout Radě, aby přijala prováděcí akt, kterým se aktivují dodatečná opatření nebo deaktivují jakákoli aktivovaná opatření stanovená v člancích 49 až 54, navíc k opatřením, která již aktivovala, je-li to vhodné k řešení krize, s přihlédnutím k potřebě zajistit vysokou úroveň bezpečnosti Unie, členských států a občanů Unie.
8. Po uplynutí doby, na kterou je stav krize dodávek související s bezpečností aktivován, přestanou opatření přijatá v souladu s články 49 až 54 platit.
V průběhu přípravy a provádění opatření stanovených v člancích 49 až 54 jedná Komise, kdykoli je to možné, v úzké koordinaci s Radou pro připravenost obranného průmyslu, která poskytuje včasné poradenství. Komise informuje Radu pro připravenost obranného průmyslu o přijatých opatřeních.
9. Pokud je stav krize dodávek související s bezpečností aktivován, může Komise přijmout opatření stanovená v člancích 46 a 47 za podmínek stanovených v uvedených člancích a v článku 45.

Článek 49

Shromažďování informací

Pokud Rada aktivuje toto opatření v souladu s čl. 48 odst. 4, může Komise přijmout ve vztahu k obranným produktům opatření stanovené v článku 46 v souladu s podmínkami v něm vymezenými.

Upřednostnění obranných produktů (přednostní žádosti)

1. Pokud Rada aktivuje toto opatření v souladu s čl. 48 odst. 4, může členský stát, který z důvodu nedostatku nebo vážného rizika nedostatku krizově relevantních produktů čelí nebo může čelit závažným obtížím při zadávání objednávky na dodávky obranných produktů nebo při plnění zakázky na tyto dodávky, přičemž tyto obtíže mohou ohrozit bezpečnost Unie a jejích členských států, požádat Komisi, aby si od určitého podniku vyžádala přijetí nebo upřednostnění určitých objednávek krizově relevantních produktů (dále jen „přednostní žádosti“). Tyto žádosti se mohou týkat pouze obranných produktů.
2. Na základě žádosti uvedené v odstavci 1 může Komise po konzultaci s členským státem, v němž je dotčený podnik usazen, a s jeho předchozím souhlasem požadovat, aby dotčený podnik přijal přednostní žádosti. V žádosti Komise musí být výslovně uvedeno, že hospodářský subjekt může žádost zamítnout.
3. Pokud podnik, jemuž je žádost uvedená v odstavci 1 určena, tuto žádost o upřednostnění žádostí výslovně přijal, přijme Komise po konzultaci s členským státem, v němž je dotčený podnik usazen, a s jeho předchozím souhlasem prováděcí akt, který stanoví:
 - a) právní základ přednostních žádostí, jimž musí podnik vyhovět;
 - b) krizově relevantní produkty, na které se přednostní žádost vztahuje, a množství, v němž mají být dodány;
 - c) lhůty, v nichž má být přednostní žádost vyřízena;
 - d) příjemce přednostní žádosti a
 - e) výjimky ze smluvní odpovědnosti za podmínek stanovených v odstavci 5.
4. Přednostní žádosti se zadávají za spravedlivou a přiměřenou cenu, přičemž se odpovídajícím způsobem zohlední náklady obětované příležitosti hospodářského subjektu při plnění přednostních žádostí ve vztahu ke stávajícím smluvním závazkům. Přednostní žádosti mají přednost před jakýmkoli předchozími soukromými nebo veřejnými smluvními závazky podle soukromého nebo veřejného práva, které se týkají produktů, jež jsou předmětem přednostní žádosti.
5. Hospodářský subjekt, na který se tato přednostní žádost vztahuje, nese odpovědnost za žádné porušení smluvního závazku, které se řídí právem členského státu, pokud:
 - a) je porušení smluvních závazků nezbytně nutné k dodržení požadovaného upřednostnění;
 - b) byly dodrženy požadavky prováděcího aktu uvedeného v odstavci 3 a
 - c) přednostní žádost nebyla přijata pouze za účelem neoprávněně se vyhnout předchozí povinnosti plnění.
6. Pokud hospodářský subjekt poté, co výslovně souhlasil s tím, že upřednostní objednávky požadované Komisí, povinnost upřednostnit tyto objednávky úmyslně nebo z hrubé nedbalosti neplní, vztahují se na něj pokuty stanovené podle článku 55, ledaže má podnik pro nesplnění povinnosti tyto objednávky upřednostnit dostatečné důvody.

7. Tímto článkem není dotčeno použití vnitrostátních mechanismů nebo iniciativ s rovnocenným účinkem.
8. Pokud se na podnik usazený v Unii vztahuje opatření třetí země, které zahrnuje přednostní žádost, podnik o tom uvědomí Komisi. Komise o existenci takových opatření následně uvědomí výbor.
9. Prováděcí akt uvedený v odstavci 3 se přijímá přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 3.

Článek 51

Transfery obranných produktů uvnitř EU

1. Pokud Rada aktivuje toto opatření v souladu s čl. 48 odst. 4 a aniž je dotčena směrnice 2009/43/ES a výsady členských států podle uvedené směrnice, členské státy zajistí, aby žádosti týkající se transferů uvnitř EU byly vyřizovány účinně a včas. Za tímto účelem všechny dotčené vnitrostátní orgány zajistí, aby vyřízení žádosti nepřekročilo dva pracovní dny.
2. Transfery krizově relevantních produktů nelze považovat za citlivé ve smyslu čl. 4 odst. 8 směrnice 2009/43/ES.
3. Členské státy se zdrží ukládání omezení na transfery produktů pro obranné účely ve smyslu článku 2 směrnice 2009/43/ES v rámci Unie. Pokud členské státy taková omezení ukládají z důvodu bezpečnosti nebo obrany, smí tak činit pouze tehdy, jsou-li tato omezení:
 - a) transparentní, tj. zakotvená ve veřejných prohlášeních/dokumentech;
 - b) řádně odůvodněná, tj. musí uvádět důvody a souvislost s bezpečností nebo obranou;
 - c) přiměřená, tj. nejdou nad rámec toho, co je nezbytně nutné;
 - d) relevantní a specifická, tj. omezení musí být specifické pro určitý produkt pro obranné účely nebo kategorii produktů pro obranné účely;
 - e) nediskriminační.

Článek 52

Podpora mimořádných akcí pro inovace v oblasti obrany

Pokud Rada aktivuje toto opatření v souladu s čl. 48 odst. 4, považují se za způsobilé v rámci programu stanoveného v kapitole II inovační akce, které se týkají jedné z těchto činností:

- a) činnosti, jejichž cílem je rychlé přizpůsobení a úprava civilních produktů pro obranné použití;
- b) činnosti, jejichž cílem je velmi výrazně zkrátit dodací lhůtu pro obranné produkty;
- c) činnosti, jejichž cílem je výrazně zjednodušit technické specifikace obranných produktů, a umožnit tak jejich masovou výrobu;
- d) činnosti, jejichž cílem je výrazně zjednodušit proces výroby obranných produktů, a umožnit tak jejich masovou výrobu.

Článek 53

Certifikace při stavu krize dodávek související s bezpečností

1. Pokud Rada aktivuje toto opatření v souladu s čl. 48 odst. 4, členské státy zajistí, aby správní postupy související s certifikací a v případě potřeby s technickými úpravami probíhaly co nejrychleji v souladu s jejich platnými vnitrostátními právními předpisy.
2. Pokud tento status ve vnitrostátním právu existuje, přizná se certifikaci krizově relevantních obranných produktů status nejvyššího možného národního významu.
3. Je-li toto opatření aktivováno, považují se obranné produkty certifikované v jednom členském státě za certifikované v jiném členském státě, aniž by podléhaly dodatečným kontrolám.
4. Prováděcí akt Rady uvedený v čl. 48 odst. 3 může stanovit přesnější ustanovení týkající se oblasti působnosti tohoto opatření.
5. Tímto opatřením nejsou dotčeny podstatné zájmy bezpečnosti členských států.

Článek 54

Vnitrostátní zrychlené povolovací postupy

1. Pokud Rada aktivuje toto opatření v souladu s čl. 48 odst. 4 a pokud tento status ve vnitrostátním právu existuje, přizná se plánování, výstavbě a provozu výrobních zařízení pro krizově relevantní produkty status nejvyššího možného národního významu a podle toho se s nimi zachází při povolovacích postupech, včetně postupů týkajících se posuzování vlivů na životní prostředí, a stanoví-li tak vnitrostátní právo, při územním plánování.
2. Bezpečnost dodávek obranných produktů lze považovat za naléhavý důvod převažujícího veřejného zájmu ve smyslu čl. 6 odst. 4 a čl. 16 odst. 1 písm. c) směrnice 92/43/EHS a nadřazený veřejný zájem ve smyslu čl. 4 odst. 7 směrnice 2000/60. Plánování, výstavbu a provoz souvisejících výrobních zařízení lze proto považovat za nadřazený veřejný zájem za předpokladu, že jsou splněny zbývající další podmínky uvedené v těchto ustanoveních.

ODDÍL 5

SANKCE

Článek 55

Sankce

1. Komise může prostřednictvím prováděcího aktu uložit podnikům nebo sdružením, včetně jejich vlastníků nebo zástupců, jimž jsou určena opatření týkající se shromažďování informací uvedená v člancích 46 a 48 nebo jakákoli z povinností informovat Komisi o závazku vůči třetí zemi podle čl. 47 odst. 16 a čl. 50 odst. 8 nebo upřednostnit výrobu krizově relevantních produktů podle článků 47 nebo 49, považuje-li to za nezbytné a přiměřené:

- a) pokuty nepřesahující 300 000 EUR, pokud daný podnik nebo sdružení úmyslně nebo z hrubé nedbalosti poskytne v odpovědi na žádost podanou podle článků 46 a 48 nesprávné, neúplné nebo zavádějící informace nebo neposkytne informace ve stanovené lhůtě;
 - b) pokuty nepřesahující 150 000 EUR, pokud daný podnik nebo sdružení úmyslně nebo z hrubé nedbalosti nesplní povinnost informovat Komisi o závazku vůči třetí zemi podle čl. 47 odst. 16 a čl. 50 odst. 8;
 - c) penále nepřesahující 1,5 % průměrného denního obratu v předchozím hospodářském roce za každý pracovní den neplnění povinnosti ode dne stanoveného v rozhodnutí, jímž byla vydána přednostní objednávka, pokud úmyslně nebo z hrubé nedbalosti nesplní povinnost upřednostnit výrobu krizově relevantních produktů podle článku 47. Je-li dotčený podnik malým nebo středním podnikem, nesmí uložené penále přesáhnout 0,5 % jeho průměrného denního obratu v předchozím hospodářském roce;
 - d) pokuty nepřesahující 300 000 EUR, pokud daný podnik nebo sdružení úmyslně nebo z hrubé nedbalosti nesplní povinnost upřednostnit výrobu krizově relevantních produktů podle článku 49.
2. Před přijetím rozhodnutí podle odstavce 1 tohoto článku poskytne Komise dotčeným podnikům a sdružením, včetně jejich vlastníků nebo zástupců, příležitost vyjádřit se v souladu s článkem 56. Při určování, zda jsou pokuty nebo penále považovány za nezbytné a přiměřené, vezme v úvahu veškerá řádná odůvodnění, která dotčené podniky a sdružení předloží.
 3. Prováděcí akty uvedené v tomto článku se přijímají přezkumným postupem podle čl. 58 odst. 3.
 4. Při stanovování výše pokuty nebo penále Komise zohlední povahu, závažnost a dobu trvání porušení, včetně toho, zda v případě nedodržení povinnosti přijmout a upřednostnit přednostní objednávku podle článku 47 podniky nebo sdružení, včetně jejich vlastníků nebo zástupců podle odstavce 1, přednostní objednávku splnily částečně.
 5. Pokuty představují vnější účelově vázané příjmy ve smyslu čl. 21 odst. 5 finančního nařízení pro program a Nástroj na podporu Ukrajiny.

Článek 56

Právo vyjádřit se při ukládání pokut nebo penále

1. Před přijetím rozhodnutí podle článku 55 Komise zajistí, aby dotčené podniky a sdružení, včetně jejich vlastníků nebo zástupců, dostaly možnost předložit připomínky k:
 - a) předběžným zjištěním Komise, včetně veškerých záležitostí, k nimž Komise vnesla výhrady;
 - b) opatřením, která Komise případně zamýšlí přijmout s ohledem na předběžná zjištění podle písmene a) tohoto odstavce.
2. Dotčené podniky a sdružení, včetně jejich vlastníků nebo zástupců, mohou předložit své připomínky k předběžným zjištěním Komise ve lhůtě, kterou stanoví Komise ve svých předběžných zjištěních a která nesmí být kratší než čtrnáct pracovních dnů.

3. Komise založí uložení pokut nebo penále pouze na výhradách, k nimž se dotčené podniky a sdružení, včetně jejich vlastníků nebo zástupců, mohly vyjádřit.
4. Pokud Komise informovala dotčené podniky a sdružení, včetně jejich vlastníků nebo zástupců, o svých předběžných zjištěních podle odstavce 1, umožní na požádání nahlížet do spisu Komise za podmínek dohodnutého zpřístupnění informací, s výhradou oprávněného zájmu podniků na ochraně jejich obchodního tajemství nebo za účelem zachování obchodního tajemství nebo jiných důvěrných informací jakékoli osoby. Právo nahlížet do spisu se nevztahuje na důvěrné informace a interní dokumenty Komise nebo orgánů členských států. Právo na přístup se zejména nevztahuje na korespondenci mezi Komisí a orgány členských států. Žádné ustanovení tohoto odstavce nebrání Komisi sdělovat a užívat informace nezbytné k předložení důkazu protiprávního jednání.

Kapitola V

Správa, hodnocení a kontrola

Článek 57

Rada pro připravenost obranného průmyslu

1. Zřizuje se Rada pro připravenost obranného průmyslu.
2. Obecným úkolem rady je pomáhat Komisi a poskytovat jí poradenství a doporučení podle tohoto nařízení, zejména podle kapitoly IV [Bezpečnost dodávek].
3. S cílem pomoci Komisi při provádění opatření uvedených v kapitole II jí je Rada pro připravenost obranného průmyslu nápomocna při určování prioritních oblastí financování, s přihlédnutím k prioritám týkajícím se obranných schopností, na nichž se členské státy společně dohodly v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP), zejména v souvislosti s Plánem rozvoje schopností.
4. Komise pravidelně informuje Radu pro připravenost obranného průmyslu o veškerých plánovaných opatřeních nebo opatřeních, která byla přijata v souvislosti s aktivací stavu krize dodávek nebo stavu krize dodávek související s bezpečností. Komise poskytuje nezbytné informace prostřednictvím zabezpečeného informačního systému.
5. Pro účely stavu krize dodávek podle článku 44 je Rada pro připravenost obranného průmyslu nápomocna Komisi při těchto úkolech:
 - a) analýza krizově relevantních informací shromážděných členskými státy nebo Komisí;
 - b) posouzení, zda byla splněna kritéria pro aktivaci nebo deaktivaci stavu krize dodávek;
 - c) poskytování pokynů k provádění opatření zvolených v reakci na krizi dodávek na úrovni Unie;
 - d) provádění přezkumu vnitrostátních krizových opatření;
 - e) usnadňování výměny a sdílení informací, a to i s dalšími krizově relevantními orgány na úrovni Unie, jakož i případně se třetími zeměmi, přičemž zvláštní

pozornost bude věnována rozvojovým zemím, a dále s mezinárodními organizacemi.

6. Pro účely stavu krize dodávek související s bezpečností podle článku 48 Rada pro připravenost obranného průmyslu:
 - a) usnadňuje koordinovanou činnost Komise a členských států;
 - b) přijímá stanoviska a pokyny pro členské státy, včetně konkrétních opatření pro reakci, s cílem zajistit včasnou dostupnost a dodávky krizově relevantních produktů;
 - c) pomáhá a poskytuje pokyny v souvislosti s aktivací opatření uvedených v člancích 49 až 54;
 - d) poskytuje fórum pro koordinaci činností Rady, Komise a dalších příslušných subjektů Unie.
7. Rada pro připravenost obranného průmyslu se skládá ze zástupců Komise, vysokého představitele a vedoucího Evropské obranné agentury, členských států a přidružených zemí. Každý členský stát nebo přidružená země jmenuje jednoho zástupce a jednoho náhradníka. Pro účely úkolů stanovených v tomto nařízení předsedá radě Komise. Sekretariát Rady pro připravenost obranného průmyslu zajišťuje Komise.
8. Rada pro připravenost obranného průmyslu zasedá, kdykoli to situace vyžaduje, na žádost Komise, členského státu nebo přidružené země. Svůj jednací řád přijme na základě návrhu předloženého Komisí.
9. Rada pro připravenost obranného průmyslu může vydávat stanoviska na žádost Komise nebo z vlastního podnětu. Rada pro připravenost obranného průmyslu se snaží nalézat řešení, která mají co nejširší podporu.
10. Rada pro připravenost obranného průmyslu nejméně jednou ročně přizve zástupce z vnitrostátních sdružení obranného průmyslu a vybrané zástupce průmyslu, přičemž zohlední nutnost zajistit vyvážené zeměpisné zastoupení (strukturovaný dialog s obranným průmyslem). Pokud byl aktivován stav krize dodávek podle článku 44 nebo stav krize dodávek související s bezpečností podle článku 48, přizve Rada pro připravenost obranného průmyslu na zasedání ve zvláštním složení zástupce průmyslu na vysoké úrovni za účelem projednání otázek souvisejících s krizově relevantními produkty.
11. Rada pro připravenost obranného průmyslu přizve na svá příslušná zasedání jako pozorovatele zástupce dalších krizově relevantních subjektů na úrovni Unie.
12. V příslušných případech, a zejména v souvislosti s akcemi posilujícími ukrajinskou DTIB, přizve Rada pro připravenost obranného průmyslu v souladu se svým jednacím řádem a s náležitým ohledem na bezpečnostní a obranné zájmy Unie a jejích členských států k účasti na zasedáních jako pozorovatele zástupce Ukrajiny.
13. Komise zajistí transparentnost a poskytne členům rady rovný přístup k informacím s cílem zaručit, aby rozhodovací proces odrážel situaci a potřeby všech členských států.
14. Komise může z vlastního podnětu nebo na návrh Rady pro připravenost obranného průmyslu zřizovat *ad hoc* pracovní skupiny na podporu činnosti Rady pro připravenost obranného průmyslu za účelem zkoumání konkrétních otázek na

základě úkolů uvedených v odstavci 1. Odborníky pro pracovní skupiny jmenují členské státy.

15. Komise zřídí pracovní skupinu pro právní, regulační a administrativní překážky. Tato pracovní skupina má za cíl:
 - a) určit stávající nebo potenciální právní, regulační a administrativní překážky na mezinárodní, unijní a vnitrostátní úrovni, které brání dosažení cílů uvedených v článku 4;
 - b) určit pro zjištěné překážky možná řešení a/nebo zmírňující opatření.

Článek 58

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor. Tento výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.
2. Evropská obranná agentura je přizvána k účasti na činnosti výboru jako pozorovatel, aby poskytla své názory a odborné znalosti. Evropská služba pro vnější činnost je rovněž přizvána k účasti na činnosti výboru.
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.
4. Pokud výbor nevydá žádné stanovisko, Komisi navrhovaný prováděcí akt nepřijme a použije se čl. 5 odst. 4 třetí pododstavec nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 59

Rámcová dohoda mezi EU a Ukrajinou

1. Komise uzavře s Ukrajinou rámcovou dohodu o provádění opatření stanovených v tomto nařízení, jež se týkají Ukrajiny nebo právních subjektů usazených na Ukrajině, jimž jsou poskytovány finanční prostředky Unie.
2. Rámcová dohoda uzavřená s Ukrajinou jako celek a smlouvy a dohody podepsané s právními subjekty usazenými na Ukrajině, jimž jsou poskytovány finanční prostředky Unie, zajistí, aby mohly být splněny povinnosti stanovené v článku 129 finančního nařízení.
3. Rámcová dohoda stanoví povinnosti ukrajinských orgánů a subjektů pověřených úkoly plnění rozpočtu přijmout veškerá nezbytná opatření, včetně legislativních, regulačních a správních opatření, s cílem dodržovat zásady řádného finančního řízení, transparentnosti a nediskriminace, zajistit viditelnost činnosti Unie při správě finančních prostředků Unie, plnit odpovídající povinnosti spojené s kontrolou a auditem a přebírat z toho vyplývající odpovědnost a chránit finanční zájmy Unie, zejména prostřednictvím podrobných normativních ustanovení týkajících se:
 - a) činností souvisejících s kontrolou, dohledem, monitorováním, hodnocením, podáváním zpráv a auditem finančních prostředků Unie v rámci programu, jakož i s vyšetřováním, opatřeními proti podvodům a spoluprací;
 - b) pravidel pro daně, cla a poplatky podle čl. 27 odst. 9 a 10 nařízení (EU) 2021/947;

- c) práva Komise monitorovat činnosti podle tohoto nařízení prováděné právními subjekty usazenými na Ukrajině v průběhu celého projektového cyklu, mimo jiné za účelem spolupráce na akci kolaborativního zadávání veřejných zakázek, případně se jich účastnit jako pozorovatel a vydávat doporučení ke zlepšení těchto činností a závazku ukrajinských orgánů vynaložit veškeré úsilí k provedení těchto doporučení Komise a podávat zprávy o tomto provádění;
 - d) povinností uvedených v čl. 64 odst. 2 včetně přesných pravidel a časového rámce pro shromažďování údajů ze strany Ukrajiny a přístupu Komise a úřadu OLAF;
 - e) zachování zájmů bezpečnosti, včetně úrovně ochrany utajovaných informací a důvěrnosti rovnocenné úrovni stanovené v člancích 59 a 60;
 - f) ustanovení o ochraně osobních údajů.
4. Finanční prostředky se Ukrajině poskytnou až poté, co rámcová dohoda vstoupí v platnost a strany zavedou opatření nezbytná k provedení požadavků, jež jsou v ní stanoveny.

Článek 60

Použití předpisů o utajovaných informacích

1. Za původcovství utajovaných nových informací získaných při provádění způsobilých akcí uvedených v článku 11 odpovídají zúčastněné členské státy, které zavedou platný bezpečnostní rámec podle příslušných vnitrostátních právních předpisů.
2. Tímto bezpečnostním rámcem není dotčena možnost Komise mít přístup k informacím potřebným k provádění akce.
3. Komise chrání obdržené utajované informace v souladu s bezpečnostními pravidly stanovenými v rozhodnutí (EU, Euratom) 2015/444 a rozhodnutí 2013/488/EU.
4. Platný bezpečnostní rámec pro danou akci musí být zaveden nejpozději před podpisem grantové dohody nebo smlouvy. Relevantní dokumenty tvoří nedílnou součást grantové dohody.
5. Komise zpřístupní stávající schválené a akreditované systémy, které usnadní výměnu utajovaných informací mezi Komisí, vysokým představitelem / vedoucím agentury, členskými státy a přidruženými zeměmi a, je-li to vhodné, se žadateli a příjemci.

Článek 61

Důvěrnost a zpracování informací

1. Informace obdržené v důsledku uplatňování tohoto nařízení se použijí pouze k účelu, pro který byly vyžádány.
2. Členské státy, Komise a vysoký představitel / vedoucí agentury zajistí ochranu obchodního tajemství a dalších citlivých a utajovaných informací získaných a vytvořených při uplatňování tohoto nařízení, v souladu s právem Unie a s příslušným vnitrostátním právem.

3. Členské státy, Komise a vysoký představitel / vedoucí agentury zajistí, aby bez předchozího písemného souhlasu původce nedošlo ke snížení stupně utajení nebo k odtajnění utajovaných informací poskytnutých nebo vyměněných podle tohoto nařízení.
4. Komise nesmí sdílet žádné informace způsobem, který by mohl vést k identifikaci subjektu, pokud má sdílení informací za následek potenciální poškození obchodních zájmů nebo dobré pověsti tohoto subjektu nebo vyzrazení jakéhokoli obchodního tajemství.
5. Komise nakládá s informacemi obsahujícími jakékoli údaje subjektu nebo jakákoli obchodní tajemství způsobem, který není méně přísný než nakládání s citlivými neutajovanými informacemi, včetně uplatňování zásady „vědět jen to nejnnutnější“ a nakládání s těmito informacemi a jejich sdílení ve vhodném šifrovaném prostředí.

Článek 62

Ochrana osobních údajů

1. Tímto nařízením nejsou dotčeny povinnosti členských států týkající se zpracování osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ⁽⁸⁾ a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ⁽⁹⁾ ani povinnosti Komise a případně dalších orgánů, institucí a jiných subjektů Unie týkající se zpracování osobních údajů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ⁽¹⁰⁾ při plnění jejich povinností.
2. Osobní údaje se nezpracovávají ani nesdělují s výjimkou případů, kdy je to pro účely tohoto nařízení naprosto nezbytné. V takových případech se příslušným způsobem použijí nařízení (EU) 2016/679 a (EU) 2018/1725.
3. Není-li zpracování osobních údajů pro potřeby mechanismů stanovených v tomto nařízení nezbytně nutné, osobní údaje se anonymizují tak, aby nebylo možné subjekt údajů identifikovat.

Článek 63

Audity

Audity týkající se použití příspěvku Unie prováděné osobami nebo subjekty, a to i těmi, jež nebyly pověřeny orgány, institucemi ani jinými subjekty Unie, jsou základem celkové jistoty podle článku 127 finančního nařízení. V souladu s článkem 287 Smlouvy o fungování EU přezkoumává účetnictví všech příjmů a výdajů Unie Účetní dvůr.

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

⁹ Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (směrnice o soukromí a elektronických komunikacích) (Úř. věst. L 201, 31.7.2002, s. 37).

¹⁰ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

Ochrana finančních zájmů Unie

1. Účastní-li se tohoto programu na základě rozhodnutí přijatého podle Dohody o Evropském hospodářském prostoru nebo na základě jakéhokoli jiného právního nástroje přidružená země, udělí nezbytná práva a potřebný přístup příslušné schvalující osobě, úřadu OLAF a Účetnímu dvoru, aby mohly komplexně vykonávat své pravomoci. V případě úřadu OLAF tato práva zahrnují právo provádět vyšetřování, včetně kontrol a inspekcí na místě, jak je stanoveno v nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013.
2. Dohoda uvedená v článku 59 stanoví povinnosti Ukrajiny:
 - a) přijmout vhodná opatření k prevenci, odhalování a nápravě podvodů, korupce, střetu zájmů a nesrovnalostí poškozujících nebo ohrožujících finanční zájmy Unie, zabránit dvojímu financování a učinit právní kroky vedoucí ke zpětnému získání zneužitých finančních prostředků;
 - b) pravidelně kontrolovat, zda byly poskytnuté finanční prostředky použity v souladu s platnými pravidly, zejména pokud jde o prevenci, odhalování a nápravu podvodů, korupce, střetu zájmů a nesrovnalostí;
 - c) přiložit k žádosti o platbu podle programu prohlášení, že finanční prostředky byly použity v souladu se zásadou řádného finančního řízení a k zamýšlenému účelu a že byly spravovány řádným způsobem, zejména v souladu s ukrajinskými pravidly doplněnými mezinárodními standardy týkajícími se prevence, odhalování a nápravy nesrovnalostí, podvodů, korupce a střetu zájmů;
 - d) výslovně zmocnit Komisi, úřad OLAF, Účetní dvůr a případně Úřad evropského veřejného žalobce k výkonu jejich práv stanovených v čl. 129 odst. 1 finančního nařízení při uplatňování zásady proporcionality.

Informace, komunikace a publicita

1. Příjemci finančních prostředků Unie uvádějí původ těchto prostředků a zajišťují jejich viditelnost, zejména při propagaci akcí a jejich výsledků tím, že poskytují ucelené, účinné a přiměřené cílené informace různým cílovým skupinám, včetně sdělovacích prostředků a veřejnosti.
2. Komise provádí informační a komunikační činnosti týkající se programu, akcí uskutečněných v rámci programu a dosažených výsledků.
3. Finanční zdroje přidělené na program rovněž přispívají k institucionální komunikaci politických priorit Unie, pokud tyto priority souvisejí s cíli uvedenými v článku 4.
4. Finanční zdroje přidělené na program mohou přispívat k organizaci činností v oblasti šíření výsledků, akcí k navazování kontaktů a činností ke zvýšení informovanosti, které jsou zejména zaměřeny na otevření dodavatelských řetězců s cílem posílit přeshraniční účast malých a středních podniků.

Článek 66

Hodnocení

1. Do 30. června 2027 vypracuje Komise zprávu hodnotící provedení opatření stanovených v tomto nařízení a jejich výsledky, jakož i možnost prodloužit jejich použitelnost a zajistit jejich financování, zejména s ohledem na vývoj bezpečnostní situace a jakákoli přetrvávající rizika související s dodávkami obranných produktů. Hodnotící zpráva vychází z konzultací s členskými státy a klíčovými zúčastněnými stranami.
2. Komise tuto zprávu předloží Evropskému parlamentu a Radě a ve vhodných případech k ní připojí příslušné legislativní návrhy.

Článek 67

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

1.2. Příslušné oblasti politik

1.3. Povaha návrhu/podnětu

1.4. Cíle

1.4.1. Obecné cíle

1.4.2. Specifické cíle

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

1.4.4. Ukazatele výkonnosti

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji

1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků

1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie

2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění

2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

- 3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky**
- 3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky**
 - 3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky*
 - 3.2.2. Odhadovaný výstup financovaný z operačních prostředků*
 - 3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky*
 - 3.2.3.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů*
 - 3.2.4. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem*
 - 3.2.5. Příspěvky třetích stran*
- 3.3. Odhadovaný dopad na příjmy**

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

Návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů (EDIP)

1.2. Příslušné oblasti politik

Obranná průmyslová politika Unie

1.3. Návrh/podnět se týká:

nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci¹¹

prodloužení stávající akce

sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

1.4. Cíle

1.4.1. Obecné cíle

Program stanoví soubor opatření zaměřený na podporu obranné připravenosti Unie a jejích členských států tím, že posílí konkurenceschopnost, reakceschopnost a schopnost evropské technologické a průmyslové základny obrany (EDTIB) zajistit včasnou dostupnost a dodávky obranných produktů, a dále na přispívání k obnově, rekonstrukci a modernizaci ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany (ukrajinská DTIB), zejména prostřednictvím:

- 1) zřízení Programu pro evropský obranný průmysl (dále jen „program“) sestávajícího z opatření k posílení konkurenceschopnosti, reakceschopnosti a schopnosti EDTIB, jež mohou zahrnovat zřízení Fondu pro urychlení transformace dodavatelských řetězců v oblasti obrany (dále jen „FAST“);
- 2) zřízení programu spolupráce s Ukrajinou za účelem obnovy, rekonstrukce a modernizace ukrajinské technologické a průmyslové základny obrany (dále jen „Nástroj na podporu Ukrajiny“);
- 3) právního rámce, který stanoví požadavky a postupy pro zřízení Struktury pro evropský zbrojní program (dále jen „SEAP“) a dopady jejího zřízení;
- 4) právního rámce, který má za cíl zajistit bezpečnost dodávek, odstranit překážky a úzká místa a podpořit výrobu obranných produktů;
- 5) zřízení Rady pro připravenost obranného průmyslu.

1.4.2. Specifické cíle

Nevztahuje se na tento návrh.

¹¹ Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

1.4.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Očekávané výsledky: EDIP by měl přispět k překlenutí mezery ve financování do roku 2027 tím, že na základě integrovaného přístupu poskytne na posílení evropské a ukrajinské DTIB finanční podporu, která bude předvídatelná, kontinuální a vhodně načasovaná.

1.4.4. Ukazatele výkonnosti

Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.

Vzhledem ke krátkému prováděcímu období budou výsledky a dopady programu posouzeny při zpětném hodnocení na konci provádění programu.

Komise zajistí, aby subjekt pověřený prováděním programu zavedl nezbytné ukazatele sloužící ke sledování provádění programu. K nim budou patřit:

- zvýšení výrobní kapacity pro obranné produkty v rámci EU,
- zkrácení výrobních lhůt,
- počet členských států účastnících se spolupráce na kolaborativním zadávání veřejných zakázek,
- počet hospodářských subjektů, jimž byl poskytnut snazší přístup k financování,
- počet nových případů přeshraničních spolupráce s podniky usazenými v jiných členských státech nebo přidružených zemích,
- zvýšení podpory Ukrajině.

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. *Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu*

Nařízení bude prováděno prostřednictvím přímého řízení a nepřímého řízení, zejména v případě provádění operací kombinování zdrojů. Komise bude muset mít k dispozici odpovídající odborníky, aby mohla provádění účinně sledovat, a to i v případech, kdy je provádění svěřeno třetím stranám na základě dohody o přiznání příspěvku.

1.5.2. *Přidaná hodnota ze zapojení Unie (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). Pro účely tohoto bodu se „přidanou hodnotou ze zapojení Unie“ rozumí hodnota plynoucí ze zásahu Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.*

Jak je zdůrazněno ve společném sdělení o analýze nedostatků v oblasti investic do obrany a dalším postupu (JOIN(2022) 24 final), desetiletí nedostatečné úrovně investic vedlo k nedostatkům v obranných schopnostech dostupných ozbrojeným silám členských států EU a k nedostatkům v unijním průmyslu. Roztříštěnost poptávky rovněž vedla k izolaci průmyslu v jednotlivých členských státech, a tím k velkému množství obranných systémů stejného druhu, které často nejsou vzájemně interoperabilní. Současnou situaci na trhu s obranným vybavením ovlivňuje zvýšená bezpečnostní hrozba, a členské státy proto rychle zvyšují své rozpočty na obranu a usilují o nákup podobného vybavení. Výsledkem je velká poptávka po obranných produktech přesahující příslušné výrobní kapacity EDTIB, momentálně uzpůsobené

době míru. V této souvislosti jsou zapotřebí značné investice, u nichž budou podniky působící v obranném průmyslu, které obvykle neprovádějí podstatné průmyslové investice financované z vlastních zdrojů, potřebovat snížit riziko, jakož i regulační podporu, aby se odstranily stávající úzká místa, jako je například přístup ke kvalifikovanému personálu a surovinám. Intervence Unie, která sníží rizika průmyslových investic prostřednictvím grantů a vytvoří motivaci pro spolupráci při kolaborativním zadávání veřejných zakázek, umožní rychleji se přizpůsobit probíhajícím strukturálním změnám na trhu. Navrhovaná opatření rovněž podpoří odolnost EDTIB i ukrajinské DTIB prostřednictvím přeshraničních průmyslových partnerství a spolupráce příslušných podniků na společném průmyslovém úsilí, aby se neprohlubovala roztržitost dodavatelských řetězců.

1.5.3. *Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti*

Nevztahuje se na tento návrh.

1.5.4. *Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji*

Prostřednictvím programu dojde k integraci dvou zavedených nástrojů EU – nástroje na posílení evropského obranného průmyslu prostřednictvím kolaborativního zadávání veřejných zakázek (EDIRPA) a nařízení o podpoře výroby munice (ASAP) – a stávajících programů EU, jako je Evropský obranný fond. Program zohlední rovněž další iniciativy EU v oblasti obrany, jako je stálá strukturovaná spolupráce (PESCO) nebo Strategický kompas pro bezpečnost a obranu. Bude vytvářet synergie s dalšími programy EU.

1.5.5. *Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků*

Nevztahuje se na tento návrh.

1.6. Doba trvání a finanční dopad návrhu/podnětu

Časově omezená doba trvání

- s platností od roku 2025 do 31. 12. 2027,
- finanční dopad od roku 2025 do roku 2027 u prostředků na závazky a od roku 2026 do roku 2033 u prostředků na platby.

Časově neomezená doba trvání

- Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,
- poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu¹²

Přímé řízení Komisí

- prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,
- prostřednictvím výkonných agentur.

Sdílené řízení s členskými státy

Nepřímé řízení, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

- třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,
 - mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),
 - EIB a Evropský investiční fond,
 - subjekty uvedené v člancích 70 a 71 finančního nařízení,
 - veřejnoprávní subjekty,
 - soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,
 - soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru a poskytující dostatečné finanční záruky,
 - subjekty nebo osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o EU a určené v příslušném základním právním aktu.
- *Pokud vyberete více způsobů řízení, upřesněte je v části „Poznámky“.*

Poznámky

Program pro evropský obranný průmysl bude prováděn prostřednictvím přímého řízení a nepřímého řízení v souladu s finančním nařízením.

¹² Vysvětlení způsobů plnění rozpočtu spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Upřesněte četnost a podmínky.

V souladu s článkem 63 programu vypracuje Komise nejpozději do 30. června 2027 hodnotící zprávu o programu a předloží ji EP a Radě. Zpráva vyhodnotí dopad a účinnost akcí v rámci programu. Za tímto účelem Komise zavede nezbytná monitorovací opatření, aby zajistila spolehlivé a bezproblémové shromažďování příslušných údajů.

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. *Odůvodnění navrhovaných způsobů řízení, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie*

Za provádění programu by měla celkovou odpovědnost Komise. Komise má konkrétně v úmyslu provádět program především prostřednictvím přímého řízení. Použití způsobu přímého řízení vyjasňuje odpovědnosti (provádění schvalujícími osobami), zkracuje dodavatelský řetězec (zkrácení doby pro poskytnutí grantu a doby pro zaplacení), zabráňuje střetu zájmů a snižuje náklady na provádění (žádné poplatky za řízení pro pověřený subjekt).

Komise by měla vymezit priority a podmínky financování prostřednictvím jednoho nebo více pracovních programů. K vymezení priorit by měla přispět činnost Rady pro připravenost obranného průmyslu. Měl by být zřízen programový výbor členských států, do něhož bude přizvána Evropská obranná agentura, aby jako pozorovatel poskytovala výboru své názory a odborné znalosti, a rovněž Evropská služba pro vnější činnost a její Vojenský štáb, aby byly výboru nápomocny. Komise přijme pracovní programy na základě stanoviska výboru v rámci přezkumného postupu.

Financování v rámci programu bude mít především podobu grantů pokrývajících až 100 % nákladů na akci, jakož i půjček. Komise může ve svých grantech použít zjednodušené vykazování nákladů (např. financování nespojené s náklady) s cílem snížit administrativní zátěž příjemců a zaměřit úsilí na výsledky akcí, zejména pokud jsou příjemci finančních prostředků veřejní zadavatelé z členských států.

Režim plateb bude vypracován s ohledem na návrh příjemce (s cílem umožnit příjemci vyhnout se jakémukoli problému s financováním) a zároveň zajistí ochranu rozpočtu Unie. Komise jako orgán poskytující podporu může – v případě nerealizace nebo nedostatečného provádění akcí nebo zpoždění – svůj finanční příspěvek snížit, odepřít nebo ukončit.

Kontrolní strategie programu, včetně kontrol *ex ante* a *ex post*, bude vycházet ze zkušeností získaných v rámci Evropského obranného fondu (EDF) a jeho programových předchůdců EDIDP a PADR.

Zvláštní pozornost bude věnována akcím ve prospěch Ukrajiny. Zřízené kontrolní mechanismy poskytují rámec pro zajištění toho, aby byla zavedena veškerá vhodná opatření na ochranu finančních zájmů Unie. Tím se zaručí, že bude zohledněna zásada proporcionality a konkrétní podmínky, za nichž bude program fungovat.

2.2.2. *Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění*

Program má podpořit posílení evropské a ukrajinské DTIB.

Související rizika představují nedostatečný objem rozpočtu ve srovnání se skutečnými potřebami, obtíže při zjišťování úzkých míst ve výrobě a naléhavost potřeb ozbrojených sil Unie ve srovnání s výrobními procesy. Vzhledem k tomu, že tento nástroj doplňuje další iniciativy schválené Radou na podporu ozbrojených sil členských států EU a Ukrajiny, je nezbytnou podmínkou koordinace poptávky mezi členskými státy.

Komise by proto prováděla program prostřednictvím přímého řízení na základě zkušeností získaných při provádění Evropského obranného fondu, ASAP a EDIRPA, včas by připravovala a přijímala pracovní programy a zkrátila by dobu pro poskytnutí grantu.

2.2.3. *Odhad a odůvodnění nákladové efektivity kontrol (poměr „náklady na kontroly ÷ hodnota souvisejících spravovaných finančních prostředků“) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)*

Rozpočet programu bude prováděn především prostřednictvím přímého řízení. Na základě zkušeností Komise s řízením grantů se celkové náklady na kontrolu programu Komisí odhadují na méně než 1 % souvisejících spravovaných prostředků.

Pokud jde o předpokládanou chybovost, je cílem udržet ji pod hodnotou 2 %. Komise se domnívá, že provádění programu prostřednictvím přímého řízení, s vyškolenými (zkušenými pracovníky, jejichž nábor může být případně uskutečněn z ministerstev obrany členských států) a dobře personálně zajištěnými týmy, které budou jednat pod vedením pověřených schvalujících osob, uplatňovat jasná pravidla a vhodně využívat nástroje založené na výstupech, udrží chybovost pod 2% prahem významnosti.

Finanční příspěvky mohou být poskytovány formou financování nespojeného s náklady podle čl. 125 odst. 1 písm. a) nařízení (EU, Euratom) 2018/1046.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Upřesněte stávající či předpokládaná preventivní a ochranná opatření, např. opatření uvedená ve strategii pro boj proti podvodům.

Pro vyšetřování operací podporovaných v rámci této iniciativy je příslušný Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF). V dohodách, které vyplnou z tohoto nařízení, včetně dohod uzavřených s mezinárodními organizacemi, bude stanoven dohled a finanční kontrola ze strany Komise nebo jí pověřeného zástupce a audity Evropského účetního dvora, Úřadu evropského veřejného žalobce (EPPO) nebo úřadu OLAF, které budou v případě potřeby prováděny na místě. Návštěvy na místě budou moci provádět také úředníci Komise, kteří mají požadovanou bezpečnostní prověrku.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP ¹³	zemí ESVO ¹⁴	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů ¹⁵	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
	[XX.YY.YY.YY]	RP/NRP	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE	ANO/NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
5	13.0106 – Podpůrné výdaje na program EDIP	NRP	ANO	pm	ANO	ANO
5	13.0801 – Program EDIP	RP	ANO	pm	ANO	ANO
6	14.01xx – Podpůrné výdaje na Nástroj na podporu Ukrajiny	NRP	NE	pm	ANO	ANO
6	14.0901 – Nástroj na podporu Ukrajiny	RP	NE	pm	ANO	ANO

¹³ RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.

¹⁴ ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.

¹⁵ Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1. Zdroj financování prostředků v rámci nového Programu pro evropský obranný průmysl

Příspěvek z Evropského obranného fondu	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem
Rozvoj schopností						411,200	585,248	1 000,000
Obranný výzkum					3,552	208,600	287,848	500,000
Evropský obranný fond celkem					3,552	619,800	876,648	1 500,000

3.2.2. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.
- Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	5	Bezpečnost a obrana – klastr 13 – Obrana
--	---	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKE M
13.0801 Operační prostředky	Závazky	(1)						615,248	872,096		1 487,344

na program EDIP											
	Platby	(2)						310,000	440,000	737,344	1 487,344
13.0106 – Podpůrné výdaje na program EDIP	Závazky = platby	(3)					3,552	4,552	4,552		12,656
CELKEM prostředky na rámec programu z okruhu 5	Závazky	=1+ 3					3,552	619,800	876,648		1 500,000
	Platby	=2+ 3					3,552	314,552	440,552	737,344	1 500,000

Okruh víceletého finančního rámce	06	SOUSEDSTVÍ A SVĚT – klastr 14 – Vnější činnost
--	----	--

			2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Po roce 2027	CELKE M
14.0901 – Nástroj na podporu Ukrajiny	Závazky	(1)					pm	pm	pm		
	Platby	(2)					pm	pm	pm		
14.01xx – Podpůrné výdaje na Nástroj na podporu Ukrajiny	Závazky = platby	(3)					pm	pm	pm		pm
CELKEM prostředky na rámec programu z okruhu 6	Závazky	=1					pm	pm	pm		pm
	Platby	=2					pm	pm	pm		pm

Operační prostředky CELKEM (všechny operační okruhy)	Závazky	(4)						615,248	872,096		1 487,344
	Platby	(5)						310,000	440,000	737,344	1 487,344
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy (všechny operační okruhy) CELKEM	Závazky = platby	(6)					3,552	4,552	4,552		12,656

CELKEM prostředky z OKRUHŮ 1 až 6 víceletého finančního rámce	Závazky	=4+6					3,552	619,800	876,648		1 500,000
	Platby	=5+6					3,552	314,552	440,552	737,344	1 500,000

Okruh víceletého finančního rámce	7	Správní výdaje
--	----------	----------------

Tento oddíl se vyplní pomocí „rozpočtových údajů správní povahy“, jež se nejprve uvedou v [příloze legislativního finančního výkazu](#) (příloha 5 rozhodnutí Komise o interních pravidlech pro plnění oddílu Komise v souhrnném rozpočtu Evropské unie), která se pro účely konzultace mezi útvary vloží do aplikace DECIDE.

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Po roce 2027</i>	CELKE M
Lidské zdroje						3,712	3,712	3,712		11,136
Ostatní správní výdaje						0,258	0,258	0,131		0,647
CELKEM prostředky z OKRUHU 7 víceletého finančního rámce	(Závazky celkem = platby celkem)					3,970	3,970	3,843		11,783

v milionech EUR (zaokrouhлено na tři desetinná místa)

		2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	<i>Po roce 2027</i>	CELKEM
CELKEM prostředky ze všech OKRUHŮ víceletého finančního rámce	Závazky					7,522	623,770	880,491		1 511,783
	Platby					7,522	318,522	448,395	737,344	1 511,783

3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

- Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.
- Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Roky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	CELKE M
------	------	------	------	------	------	------	------	------------

OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje					3,712	3,712	3,712	11,136
Ostatní správní výdaje					0,258	0,258	0,131	0,647
Mezisoučet za OKRUH 7 víceletého finančního rámce					3,970	3,970	3,843	11,783

Mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce								
Lidské zdroje					3,552	3,552	3,552	10,656
Ostatní výdaje správní povahy (bývalé položky „BA“)								
Mezisoučet mimo OKRUH 7 víceletého finančního rámce					3,552	3,552	3,552	10,656

CELKEM					7,522	7,522	7,395	22,439
---------------	--	--	--	--	-------	-------	-------	--------

Potřebné prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

3.2.3.1. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

- Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.
- Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky

	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)		
○ Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)							
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	19	19	19				
20 01 02 03 (při delegacích)	1	1	1				
01 01 01 01 (v nepřímém výzkumu)							
01 01 01 11 (v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)							
○ Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky: FTE)¹⁶							
20 02 01 (SZ, VNO, ZAP z celkového rámce)							
20 02 03 (SZ, MZ, VNO, ZAP a MOD při delegacích)							
13 01 Podpůrné výdaje pro Program pro evropský obranný průmysl ¹⁷	– v ústředí	31	31	31			
	– při delegacích	2	2	2			
01 01 01 02 (SZ, VNO, ZAP v nepřímém výzkumu)							
01 01 01 12 (SZ, VNO, ZAP v přímém výzkumu)							
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)							
CELKEM	53	53	53				

13 je oblast politiky nebo dotčená hlava rozpočtu.

Potřeby v oblasti pracovních míst podle plánu pracovních míst budou pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ, a případně doplněny z dodatečného přidělu, který lze řídicímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	Požadovaní zaměstnanci na plný pracovní úvazek budou pracovat v oblasti rozvoje politiky, právních záležitostí s obzvláštním zaměřením na granty a zadávání veřejných zakázek, finančního řízení, řízení smluv a auditu a hodnocení.
Externí zaměstnanci	Požadovaní zaměstnanci na plný pracovní úvazek budou pracovat v oblasti rozvoje politiky, právních záležitostí s obzvláštním zaměřením na granty a zadávání veřejných zakázek, finančního řízení, řízení smluv a auditu a hodnocení.

¹⁶ SZ = smluvní zaměstnanec; MZ = místní zaměstnanec; VNO = vyslaný národní odborník; ZAP = zaměstnanec agentury práce; MOD = mladý odborník při delegaci.

¹⁷ Dílčí strop na externí zaměstnance financované z operačních prostředků (bývalé položky „BA“).

3.2.4. *Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem*

Návrh/podnět:

- může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).

Okruh 5. Viz podrobné informace v oddíle 3.2.

- vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky, odpovídající částky a navrhované nástroje, které mají být použity.

- vyžaduje revizi VFR.

Upřesněte, co se požaduje, příslušné okruhy a rozpočtové položky a odpovídající částky.

3.2.5. *Příspěvky třetích stran*

Návrh/podnět:

- nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.
- počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhloeno na tři desetinná místa)

	2025	2026	2027					Celkem
Podle článku 6	pm	pm	pm					pm
Spolufinancované prostředky CELKEM	pm	pm	pm					pm

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

- Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.
- Návrh/podnět má tento finanční dopad:
 - na vlastní zdroje
 - na jiné příjmy
 - uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky

v milionech EUR (zaokrouhloeno na tři desetinná místa)

Příjmová položka:	rozpočtová	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu ¹⁸					
			Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Vložit počet let podle trvání finančního dopadu (viz bod 1.6)	
Článek								

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

¹⁸ Pokud jde o tradiční vlastní zdroje (cla, dávky z cukru), je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 20 % nákladů na výběr.