



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 mars 2019
(OR. en)

7335/19

**Interinstitutionellt ärende:
2019/0064 (NLE)**

PECHE 110

FÖRSLAG

från:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktör, för Europeiska kommissionens generalsekreterare
inkom den:	8 mars 2019
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2019) 115 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Interamerikanska kommissionen för tropisk tonfisk och under partsmötet för avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner och om upphävande av beslut 10126/14

För delegationerna bifogas dokument – COM(2019) 115 final.

Bilaga: COM(2019) 115 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 8.3.2019
COM(2019) 115 final

2019/0064 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Interamerikanska
kommissionen för tropisk tonfisk och under partsmötet för avtalet om det
internationella programmet för bevarande av delfiner och om upphävande av beslut
10126/14**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Interamerikanska kommissionen för tropisk tonfisk (IATTC) och partsmötet för avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner för perioden 2019–2023 i samband med det planerade antagandet av åtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Antiguakonventionen och det internationella programmet för bevarande av delfiner

Konventionen om förstärkning av den interamerikanska kommission för tropisk tonfisk som inrättades genom 1949 års konvention mellan Amerikas förenta stater och Republiken Costa Rica ("Antiguakonventionen") har, genom inrättandet av IATTC, till syfte att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hållbart utnyttjande av de fiskbestånd som omfattas av Antiguakonventionen. Antiguakonventionen trädde i kraft den 10 oktober 2008.

Avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner (Agreement on the International Dolphin Conservation Program, AIDCP) har, genom inrättandet av AIDCP-parternas möte, till syfte att gradvis minska antalet delfiner som dödas oavsiktligt inom det område som omfattas av Antiguakonventionen till i det närmaste noll. Enligt artikel XIV i Antiguakonventionen ska IATTC ha en viktig roll när det gäller att samordna genomförandet av avtalet och genomföra de åtgärder som antas inom ramen för AIDCP. Avtalet trädde i kraft den 15 februari 1999.

Unionen är part i IATTC och AIDCP genom att ha godkänt Antiguakonventionen och AIDCP genom rådets beslut 2006/539/EG¹ respektive 2005/938/EG².

2.2. Interamerikanska kommissionen för tropisk tonfisk och partsmötet för programmet för bevarande av delfiner

IATTC är det organ som inrättats genom Antiguakonventionen för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom det område som omfattas av Antiguakonventionen. IATTC antar bevarande- och förvaltningsåtgärder för att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hållbart utnyttjande av de fiskbestånd som omfattas av konventionen.

AIDCP-parternas möte är det organ som inrättats genom AIDCP för att säkerställa ett långsiktigt bevarande av de levande marina resurser som berörs av snörpvadsfisket efter tonfisk i det område som omfattas av Antiguakonvention. IATTC har ett betydande ansvar för genomförandet av de åtgärder som antagits av AIDCP-parternas möte och svarar för AIDCP:s sekretariat.

¹ Rådets beslut 2006/539/EG av den 22 maj 2006 om ingående, på Europeiska gemenskapens vägnar, av konventionen om förstärkning av den interamerikanska kommission för tropisk tonfisk som inrättades genom 1949 års konvention mellan Amerikas förenta stater och Republiken Costa Rica (EUT L 224, 16.8.2006, s. 22).

² Rådets beslut 2005/938/EG av den 8 december 2005 om godkännande på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner (EUT L 348, 30.12.2005, s. 26).

De åtgärder som antagits av IATTC och AIDCP-parternas möte kan komma att bli bindande för unionen.

Som medlem av IATTC och AIDCP-parternas möte har unionen deltaganderätt och rösträtt. IATTC och AIDCP-parternas möte fattar sina beslut med enhällighet.

2.3. Beslut som antas av IATTC och AIDCP-parternas möte

IATTC har befogenhet att anta bevarande- och förvaltningsåtgärder (nedan kallade *resolutioner*) för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för de avtalsslutande parterna.

I enlighet med artikel IX.7 i Antiguakonventionen träder resolutionerna i kraft 45 dagar efter den dag då IATTC underrättade de avtalsslutande parterna om resolutionerna.

AIDCP-parternas möte har behörighet att anta beslut för att uppnå målen för AIDCP. Sådana beslut är bindande för de avtalsslutande parterna när de har antagits.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod.- De vägledande principerna och riktlinjerna för unionens ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom kommissionens icke-officiella dokument som diskuteras i rådets arbetsgrupp.

För IATTC genomförs denna strategi genom rådets beslut 10126/14 av den 23 maj 2014, som fastställer unionens ståndpunkt i IATTC och under AIDCP-parternas möte för perioden 2014–2018. Beslutet innehåller allmänna principer och riktlinjer, men tar också i största möjliga utsträckning hänsyn till IATTC:s och AIDCP:s särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa unionens ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

I beslut 10126/14 föreskrivs en översyn av unionens ståndpunkt före årsmötet 2019. Därför fastställs i detta förslag unionens ståndpunkt i IATTC för perioden 2019–2023, och det ersätter därmed beslut 10126/14.

Beslut 10126/14 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer och riktlinjer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³, med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension⁴. Genom beslutet anpassades unionens ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

Den föreliggande översynen tar, i samband med fiskets påverkan, hänsyn till meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*⁵, det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

⁴ KOM(2011) 424, 13.7.2011.

⁵ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

säkerhetspolitik och kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*⁶ och rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande⁷.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁸.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

IATTC och AIDCP-parternas möte är organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Antiguakonventionen respektive AIDCP.

De akter som ska antas av IATTC och AIDCP-parternas möte utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel IX i Antiguakonventionen och artikel VII i AIDCP och kan ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, inbegripet följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske⁹.
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs¹⁰.
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor¹¹.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar Antiguakonventionens eller AIDCP:s institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för de föreslagna besluten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁶ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

⁷ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

⁸ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

⁹ EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.

¹⁰ EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.

¹¹ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grunden för fastställande av de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta beslut 10126/14, som omfattar perioden 2014–2018.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Interamerikanska kommissionen för tropisk tonfisk och under partsmötet för avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner och om upphävande av beslut 10126/14

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Genom rådets beslut 2006/539/EG¹² ingick Europeiska unionen konventionen om förstärkning av den interamerikanska kommission för tropisk tonfisk som inrättades genom 1949 års konvention mellan Amerikas förenta stater och Republiken Costa Rica ("Antiguakonventionen"), som inrättade Interamerikanska kommissionen för tropisk tonfisk (IATTC).
- (2) IATTC är det organ som inrättats genom Antiguakonventionen för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom det område som omfattas av Antiguakonvention. IATTC antar bevarande- och förvaltningsåtgärder för att säkerställa ett långsiktigt bevarande och hållbart utnyttjande av de fiskbestånd som omfattas av konventionen. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.
- (3) Genom rådets beslut 2005/938/EG¹³ godkände Europeiska unionen avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner (AIDCP), som inrättade partsmötet för det internationella programmet för bevarande av delfiner. Enligt artikel XIV i Antiguakonventionen ska IATTC ha en viktig roll när det gäller att samordna genomförandet av AIDCP och genomföra de åtgärder som antas inom ramen för AIDCP. IATTC tillhandahåller sekretariatet för AIDCP.
- (4) AIDCP-parternas möte är det organ som inrättats genom AIDCP för att främja en gradvis minskning av antalet oavsiktligt dödade delfiner vid snörpvadsfiske efter tonfisk i det område som omfattas av Antiguakonventionen till i det närmaste noll.

¹² Rådets beslut av den 22 maj 2006 om ingående, på Europeiska gemenskapens vägnar, av konventionen om förstärkning av den interamerikanska kommission för tropisk tonfisk som inrättades genom 1949 års konvention mellan Amerikas förenta stater och Republiken Costa Rica (EUT L 224, 16.8.2006, s. 22).

¹³ Rådets beslut 2005/938/EG av den 8 december 2005 om godkännande på Europeiska gemenskapens vägnar av avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner (EUT L 348, 30.12.2005, s. 26).

AIDCP-parternas möte antar beslut för att säkerställa ett långsiktigt bevarande av de levande marina resurser som berörs av snörpvadsfisket efter tonfisk i det område om omfattas av Antiguakonvention. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.

- (5) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013¹⁴ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.
- (6) Såsom anges i det gemensamma meddelandet från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik och Europeiska kommissionen *Internationell världshavsförvaltning: en agenda för havens framtid*¹⁵ och rådets slutsatser om detta gemensamma meddelande¹⁶, är främjandet av åtgärder som stöder och förbättrar ändamålsenligheten hos regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och, vid behov, förbättrar förvaltningen i dessa organisationer av central betydelse för EU:s insatser i dessa forum.
- (7) I meddelandet från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*¹⁷, hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras och överges till havs.
- (8) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under IATTC:s möten och AIDCP-parternas möte under perioden 2019–2023, eftersom IATTC:s åtgärder för bevarande och efterlevnad och de beslut som antas av AIDCP-parternas möte kommer att vara bindande för unionen och på ett avgörande sätt kunna påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008¹⁸, rådets förordning (EG) nr 1224/2009¹⁹ och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403²⁰.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

¹⁵ JOIN(2016) 49 final, 10.11.2016.

¹⁶ 7348/1/17 REV 1, 24.3.2017.

¹⁷ COM(2018) 28 final, 16.1.2018.

¹⁸ Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna

- (9) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under IATTC:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut 10126/14²¹. Det är lämpligt att upphäva beslut 10126/14 och ersätta det med ett nytt beslut för perioden 2019–2023.
- (10) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom det område som omfattas av Antiguakonventionen befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga och andra uppgifter som läggs fram före eller under IATTC:s möten och AIDCP-parternas möte, bör förfaranden fastställas, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget), för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2019–2023.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i Interamerikanska kommissionen för tropisk tonfisk (IATTC) och under partsmötet för avtalet om det internationella programmet för bevarande av delfiner (AIDCP) anges i bilaga I.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under IATTC:s möten och AIDCP-parternas möte ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför IATTC:s årsmöte 2024.

Artikel 4

Beslut 10126/14 av den 23 maj 2014 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

¹⁹ (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1)

Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

²⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

²¹ Rådets beslut av den 23 maj 2014 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Interamerikanska kommissionen för tropisk tonfisk (IATTC).

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande
