

Bryssel den 20 mars 2018
(OR. en)

7324/18

AGRI 143

LÄGESRAPPORT

från: Ordförandeskapet

av den: 19 mars 2018

till: Delegationerna

Ärende: Meddelandet "Framtiden för livsmedel och jordbruk"
– *Ordförandeskapets slutsatser*

Efter diskussionen i rådet (jordbruk och fiske) den 19 mars 2018, bifogas för delegationerna ordförandeskapets slutsatser om meddelandet *Framtiden för livsmedel och jordbruk*, som stöds av Belgien, Bulgarien, Tjeckien, Danmark, Tyskland, Irland, Grekland, Spanien, Frankrike, Kroatien, Italien, Cypern, Luxemburg, Ungern, Malta, Nederländerna, Österrike, Portugal, Rumänien, Slovenien, Finland, Sverige och Förenade kungariket.

Ordförandeskapets slutsatser

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. SOM BEAKTAR kommissionsmeddelandet "Framtiden för livsmedel och jordbruk" (COM(2017) 713 final), som antogs den 29 november 2017,
2. SOM INTE FÖREGRIPER förhandlingarna om nästa fleråriga budgetram (FBR) och avvaktar ytterligare information om kommissionens förslag om den framtida gemensamma jordbrukspolitiken,
3. SOM ERINRAR OM det mervärde som den gemensamma jordbrukspolitiken innebär för jordbrukare, medborgarna och samhället i stort och dess nyckelroll när det gäller tillhandahållandet av säkra livsmedel av hög kvalitet i tillräcklig mängd, dess bidrag till en skälig levnadsstandard för jordbrukare, miljöskyddet, begränsningen av och anpassningen till klimatförändringarna, främjandet av djurskydd, jobbskapande och tillväxt, bibehållandet av starka och hållbara landsbygdsområden samt till upprätthållandet av jordbruksproduktionen i EU, i synnerhet i områden med naturliga begränsningar eller andra särskilda begränsningar,
4. SOM ERKÄNNER direktstödet betydelse för tillhandahållandet av inkomststöd, vilket ger jordbrukare ersättning för tillhandahållandet av kollektiva nyttigheter och offentliga tjänster, stöder jordbruksverksamhet i hela EU och bidrar till att skydda miljön och utveckla landsbygdsekonomin,
5. SOM ERKÄNNER att EU:s marknadsstöd bidrar till att utjämna kraftiga prissvängningar och minska externa faktorerers påverkan på sårbara jordbruksmarknader och BETONAR vikten av fortsatt marknadsorientering,

6. SOM ERKÄNNER att landsbygdsutveckling utgör ett centralt bidrag till landsbygdens och jordbrukets liv och återhämtningsförmåga och ökar deras livskraft genom att skapa tillväxt, innovationer och sysselsättningsmöjligheter och genom att främja ungdomars tillträde till jordbrukssektorn, SOM ERINRAR OM principerna och målen i Cork 2.0-förklaringen "Ett bättre liv i landsbygdsområden", som antogs i september 2016,

Att öka den gemensamma jordbrukspolitikens mervärde för att klara av nya utmaningar

7. ANSER att den gemensamma jordbrukspolitikerna, trots sina förtjänster, bör förbättras ytterligare genom att man stärker EU-mervärdet och genom att man gör politiken miljövänligare, enklare och mer resultatinkäntad,
8. BETONAR vikten av ett partnerskap med jordbrukare som bygger på förtroende och att jordbrukarna fortfarande måste stå i centrum för politiken för att man på ett framgångsrikt sätt ska kunna leverera när det gäller de fördjupade politiska målen,
9. ERINRAR OM de mål för den gemensamma jordbrukspolitikerna som fastställs i artikel 39 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) och som fortfarande är giltiga och relevanta, nämligen att *i*) höja produktiviteten inom jordbruket, *ii*) tillförsäkra jordbruksbefolkningen en skälig levnadsstandard, *iii*) stabilisera marknaderna, *iv*) trygga försörjningen och *v*) tillförsäkra konsumenterna skäliga priser,
10. UNDERSTRYKER att den gemensamma jordbrukspolitikerna måste bidra till unionens internationella skyldigheter och åtaganden, till exempel Parisavtalet och FN:s Agenda 2030 för hållbar utveckling, BETONAR den gemensamma jordbrukspolitikernas roll när det gäller att infria medborgarnas förväntningar och dess bidrag till målen för annan relevant EU-politik, i synnerhet på området för sysselsättning och tillväxt, miljö, klimatförändringar, biologisk mångfald, hälsa och nutrition, djur- och växtsjukdomar samt djurskydd, STÄLLER SIG därför BAKOM de tre huvudmål för den framtida gemensamma jordbrukspolitikerna som fastställs i kommissionens meddelande,

11. UNDERSTRYKER den gemensamma jordbrukspolitikens mervärde och ambitiösa mål när det gäller tillhandahållande av kollektiva nyttigheter, särskilt i fråga om miljöskydd och klimatförändringar, ERKÄNNER behovet av diskussioner inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen om vilken stödnivå som är lämplig för den framtida gemensamma jordbrukspolitikerna,

Att göra det möjligt för medlemsstaterna att fatta beslut som passar lokala behov och särdrag

12. STÖDER synpunkten att medlemsstaterna i högre grad bör få åtnjuta subsidiaritet och flexibilitet så att de kan ta hänsyn till nationella och regionala särdrag och bidra till ett effektivare genomförande av politiken,
13. NOTERAR, samtidigt som det i princip ställer sig bakom den resultatnriktade strategin i förslaget till "ny genomförandemodell" och i avvaktan på mer information från kommissionen, att det finns en potentiell risk att den gemensamma jordbrukspolitikerna fragmenteras, och UPPMANAR därför kommissionen att fortsätta att säkerställa lika villkor för medlemsstaterna och den inre marknads integritet genom grundläggande, gemensamma bestämmelser på EU-nivå,
14. BETONAR att en ny genomförandemodell bör leda till en betydande och konkret förenkling samt en minskning av den administrativa bördan för både mottagare och nationella/regionala myndigheter, EFTERLYSER i detta syfte dels enkla strategiska planer för den framtida gemensamma jordbrukspolitikerna som möjliggör flexibilitet när det gäller utformning och efterföljande ändringar, i vilka fördelningen av befogenheter inom varje medlemsstat beaktas, dels en sekundärlagstiftning som inte undergräver subsidiaritetsstrategin och förenklingsmålet,
15. UNDERSTRYKER att indikatorerna för den gemensamma jordbrukspolitikerna bör vara enkla, realistiska, enkla att kvantifiera, kontrollerbara och tillämpliga på lokala förhållanden; i syfte att förenkla medlemsstaternas rapporteringsskyldigheter bör de vara direkt knutna till de fastställda målen för den gemensamma jordbrukspolitikerna och anpassade till de indikatorer med tillhörande definitioner som används inom andra relevanta politikområden; dålig överensstämmelse med resultatmålen bör inte leda till automatiska finansiella korrigeringar,

16. UNDERSTRYKER att gransknings- och kontrollsystemen bör grunda sig på principerna om proportionalitet, förenkling och samordnad granskning (single audit) samt vara inriktade på uppnående av politiska resultat, INSISTERAR på minskade kontroller, som bör grunda sig på riskanalys och ytterligare användning av ny teknik, inbegripet satellitbilder,
17. EFTERLYSER en möjlighet för medlemsstaterna att överföra medel mellan pelare,

Att stärka jordbrukssektorns återhämtningsförmåga

18. NOTERAR kommissionens avsikt att utforska instrument för att göra direktstödet mer riktat, BETONAR vikten av att medlemsstaterna ges tillräcklig flexibilitet, så att de kan ta hänsyn till nationella särdrag och behov, och i synnerhet av frivillighet när det gäller inriktningsmekanismer,
19. ÄR MEDVETET OM att medlemsstaterna har olika uppfattningar om extern harmonisering av direktstödet, ERKÄNNER att ytterligare diskussioner kommer att krävas inom ramen för förhandlingarna om paketet om den fleråriga budgetramen,
20. ERINRAR om att efter flera reformer av den gemensamma jordbrukspolitiken har det mesta av stödet från den gemensamma jordbrukspolitiken frikopplats, INSER att det nuvarande frivilliga kopplade stödet i form av areal- eller djurrelaterat stöd är viktigt för många medlemsstater när det gäller sårbara sektorer och driftsinriktningar, i överensstämmelse med EU:s åtaganden inom ramen för WTO-avtalet om jordbruk, ERINRAR OM sitt åtagande om den gemensamma jordbrukspolitikens marknadsorientering och BETONAR vikten av att inte skapa snedvridning av marknaden och handeln i någon specifik sektor,
21. BETONAR att för att förenkla direktstödsbestämmelserna, underlätta generationsskifte inom jordbruket och ta hänsyn till varierande nationella förhållanden bör systemen för de frikopplade arealersättningarna (i nuläget systemet för enhetlig arealersättning och ordningen för grundstöd), inbegripet alternativet att inte använda stödrätter, fortsätta att vara tillgängliga för alla medlemsstater,

22. STÅR FAST vid den roll som den gemensamma organisationen av marknaden har som skyddsnät och när det gäller marknads- och krisåtgärder, ANSER att man skulle kunna undersöka åtgärder i detta hänseende, bland annat utarbetande av program för andra sektorer på frivillig basis, ökad insyn på marknaden och förstärkning av samarbetet mellan producenter, i synnerhet genom producentorganisationer och branschorganisationer, NOTERAR kommissionens åtagande att överväga hur jordbrukarnas plats i livsmedelsförsörjningskedjan kan stärkas,
23. NOTERAR att den reserv för jordbrukskriser som infördes 2013 inte har använts och ANSER att det måste diskuteras hur den kan utformas bättre och bli effektivare och att man därvid bland annat bör undersöka möjligheterna att välja en flerårsstrategi,

Att främja den gemensamma jordbrukspolitikens bidrag till miljömålen

24. erinrar om att jordbrukare redan bidrar till miljö- och klimatskyddet men STÖDER därvid högre miljöambitioner för den gemensamma jordbrukspolitikerna i framtiden, samtidigt som jordbrukarna får tillräcklig ersättning för de kollektiva nyttigheter de tillhandahåller,
25. INSTÄMMER i att även om en gemensam ambitionsnivå och gemensamma miljömål bör fastställas på EU-nivå för att säkerställa lika villkor bör medlemsstaterna åtnjuta större subsidiaritet och flexibilitet vid genomförandet av miljö- och klimatåtgärder och då ta hänsyn till sina territoriella särdrag och lokala behov att utforma sina särskilda insatser,
26. STÖDER, om inte annat följer av information och klagoranden från kommissionen i fråga om förslaget till ny villkorlighet, kommissionens avsikt att göra den nya "miljöstrukturen" enkel och effektivare och EFTERLYSER rationalisering av de nuvarande kraven vad avser miljöanpassning och tvärvillkor,
27. BETONAR att jordbrukarna utöver ersättningen för inkomstbortfall och kostnader bör få effektiva incitament att börja tillämpa en mer ambitiös miljö- och klimatpraxis som är mer långtgående än de obligatoriska villkoren,

28. EFTERLYSER säkerställande av samordning av miljö- och klimatinsatserna inom båda pelarna, så att överlappning förhindras dem mellan och de olika särdragen för åtgärderna inom varje pelare beaktas; åtgärder inom den andra pelaren bör som idag förbli frivilliga,

Att förbättra livet på landsbygden

29. ÄR MEDVETET om de särskilda utmaningar som landsbygden står inför och BETONAR att den måste hållas livskraftig och motståndskraftig, särskilt genom att arbetstillfällen skapas, tillväxt främjas, generationsskifte inom jordbrukssektorn gynnas och bioekonomin och den cirkulära ekonomin vidareutvecklas,
30. STÖDER landsbygdsutveckling som genomförs på ett integrerat sätt genom ett brett urval åtgärder (investeringar, konnektivitet och bredband, grundläggande tjänster, bevarande av natur och liv, skogsbruk, förnyelse av samhällen, digitalisering m.m.), så att det blir mer attraktivt att leva och utvecklas på landsbygden, PEKAR PÅ förbättrade synergier med andra relevanta politikområden och EU-fonder, framför allt europeiska struktur- och investeringsfonder och Europeiska fonden för strategiska investeringar, som ett sätt att optimera effekten på landsbygdsutvecklingen,
31. NOTERAR de svårigheter som ungdomar möter när det gäller tillträde till jordbrukssektorn och EFTERLYSER att hanteringen av denna gemensamma utmaning prioriteras i den framtida gemensamma jordbrukspolitiken, så att de stödinstrument för generationsskifte som finns att tillgå inom båda pelarna och deras komplementaritet med andra EU-åtgärder och nationella åtgärder förbättras,
32. UNDERSTRYKER vikten av att främja innovation och kunskapsutbyte inom jordbrukssektorn och av att överföra forskningsresultat till lantbrukspraxis,
33. BETONAR de positiva erfarenheterna av Leadermetoden och vikten av att den får fortsätta,

34. EFTERLYSER, samtidigt som det inser vikten av icke återbetalningspliktigt stöd, ytterligare insatser för att på frivillig grund förenkla genomförandet av finansiella instrument i syfte att öka möjligheterna att mobilisera mer privat kapital för investeringar i landsbygden,
35. FRAMHÅLLER att de framtida strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken mot bakgrund av de erfarenheter som tillvaratagits från de nuvarande landsbygdsutvecklingsprogrammen bör göras enklare, undvika överlappning med andra programplaneringsdokument (t.ex. nuvarande partnerskapsavtal), bygga på mindre komplexa och mer begripliga regler och godkännas snabbare för att kunna genomföras i tid, EFTERLYSER en enklare process för nödvändiga löpande ändringar av de strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken, INSISTERAR på att de positiva erfarenheterna av "one window-strategin" när det gäller statligt stöd ges en fortsättning och utvidgas,
36. VÄLKOMNAR kommissionens insatser för att optimera användningen av befintliga riskhanteringsverktyg och UPPMANAR den att undersöka fler frivilliga åtgärder och överväga bättre samordning med befintliga nationella åtgärder,

Framtidsperspektiv

37. UPPMANAR kommissionen att införa lämpliga och funktionella mekanismer och förfaranden för att säkerställa att de framtida strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken godkänns i tid och att förseningar av och avbrott i utbetalningen av stöd till jordbrukare undviks,
38. UPPMANAR kommissionen att stödja medlemsstaterna i en partnerskapbaserad strategi vid utformningen och anpassningen av de strategiska planerna för den gemensamma jordbrukspolitiken och vid deras genomförande,
39. SER FRAM EMOT att ta emot kommissionens lagstiftningsförslag så att medlagstiftarna får tillräckligt mycket tid till granskning och förhandlingar,
40. BETONAR att det är nödvändigt att planera för en tillräckligt lång övergångsperiod för att medlemsstaterna ska kunna anpassa sig till den nya genomförandemodellen för den gemensamma jordbrukspolitiken, och UPPMANAR i detta avseende kommissionen att bistå medlemsstaterna i nödvändig omfattning.