



Brussel, 20 maart 2018
(OR. en)

7324/18

AGRI 143

RESULTAAT BESPREKINGEN

van: het voorzitterschap

d.d.: 19 maart 2018

aan: de delegaties

Betreft: Mededeling over "De toekomst van voeding en landbouw"
- *Conclusies van het voorzitterschap*

In aansluiting op het debat in de Raad (Landbouw en Visserij) van 19 maart 2018 gaan hierbij voor de delegaties de conclusies van het voorzitterschap over de mededeling over "De toekomst van voeding en landbouw", gesteund door België, Bulgarije, Tsjechië, Denemarken, Duitsland, Ierland, Griekenland, Spanje, Frankrijk, Kroatië, Italië, Cyprus, Luxemburg, Hongarije, Malta, Nederland, Oostenrijk, Portugal, Roemenië, Slovenië, Finland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk.

Conclusies van het voorzitterschap

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE

1. GEZIEN de mededeling van de Commissie van 29 november 2017 getiteld "De toekomst van voeding en landbouw" (COM(2017) 713 final);
2. ZONDER VOORUIT TE LOPEN op de onderhandelingen over het volgende meerjarig financieel kader (MFK) en in afwachting van verdere informatie over het Commissievoorstel over de toekomst van het gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB);
3. HERINNEREND aan de meerwaarde van het GLB voor landbouwers, burgers en de samenleving als geheel, en de centrale rol die het GLB speelt bij het verstrekken van veilige voeding van hoge kwaliteit in toereikende hoeveelheden, het bijdragen tot een redelijk inkomen voor landbouwers, het beschermen van het milieu, het beperken van en aanpassen aan klimaatverandering, het bevorderen van dierenwelzijn, het scheppen van banen en groei, het behouden van sterke en duurzame landbouwgebieden, en het handhaven van de landbouwproductie in de hele EU, met name in gebieden met natuurlijke of andere specifieke beperkingen;
4. ONDERKENNEND dat rechtstreekse betalingen een belangrijke functie vervullen, aangezien zij inkomenssteun bieden, landbouwers vergoeden voor de collectieve goederen en diensten die zij leveren, landbouwactiviteiten in alle delen van de EU ondersteunen, en bijdragen tot de bescherming van het milieu en de ontwikkeling van de plattelandseconomie;
5. ONDERKENNEND dat marktondersteuning van de EU grote prijsschommelingen helpt tegen te gaan en de impact van externe factoren op kwetsbare landbouwmarkten helpt te verkleinen. BENADRUKKEND hoezeer marktgerichtheid van belang blijft;

6. ZICH ERVAN BEWUST dat plattelandsontwikkeling een cruciale bijdrage levert aan het leven en de veerkracht van plattelandsgebieden en de landbouw, en deze vitaler maakt doordat hierdoor groei-, innovatie- en werkgelegenheidskansen worden gecreëerd en de toegang van jonge mensen tot de landbouw wordt bevorderd. INDACHTIG de beginselen en doelstellingen van de Cork 2.0-verklaring "Een betere levenskwaliteit in plattelandsgebieden" van september 2016;

Vergroten van de meerwaarde van het GLB om het hoofd te bieden aan nieuwe uitdagingen

7. IS VAN MENING dat het GLB, ondanks de grote verdiensten ervan, verder moet worden verbeterd door de EU-meerwaarde te vergroten en het GLB groener, eenvoudiger en resultaatgerichter te maken;
8. BENADRUKT dat er een op vertrouwen gebaseerd partnerschap met landbouwers nodig is, en dat landbouwers in het beleid een centrale plaats moeten blijven innemen om verbeterde beleidsdoelstellingen succesvol te kunnen verwezenlijken;
9. HERINNERT aan de doelstellingen van het GLB als vervat in artikel 39 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, die nog steeds geldig en relevant zijn: *i)* de productiviteit van de landbouw doen toenemen; *ii)* de landbouwbevolking een redelijke levensstandaard verzekeren; *iii)* de markten stabiliseren; *iv)* de voorziening veiligstellen en *v)* redelijke prijzen bij de levering aan verbruikers verzekeren;
10. BEKLEMTOONT dat het GLB de EU ten dienste moet staan bij het nakomen van haar internationale verplichtingen en afspraken, zoals de CoP21-Overeenkomst van Parijs en de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de VN. ONDERSTREEPT dat het GLB een belangrijke rol speelt bij het beantwoorden van de verwachtingen van burgers, en bijdraagt aan de verwezenlijking van doelstellingen op andere relevante EU-beleidsterreinen, met name banen en groei, milieu, klimaatverandering, biodiversiteit, gezondheid en voeding, plant- en dierziekten en dierenwelzijn. Om deze redenen IS HIJ HET EENS met de drie belangrijkste doelstellingen voor het toekomstige GLB, zoals geformuleerd in de mededeling van de Commissie;

11. WIJST OP de meerwaarde van het GLB en de ambitieuze doelstellingen ervan in verband met het leveren van collectieve goederen, met name op het gebied van milieubescherming en klimaatverandering. ONDERKENT dat in het kader van de MFK-onderhandelingen moet worden gesproken over hoe het toekomstige GLB op een toereikende manier kan worden gefinancierd.

De lidstaten besluiten laten nemen op basis van lokale behoeften en bijzonderheden

12. ONDERSCHRIJFT de opvatting dat de lidstaten meer subsidiariteit en flexibiliteit moet worden geboden, zodat zij rekening kunnen houden met hun nationale en regionale bijzonderheden en kunnen helpen bij een efficiëntere uitvoering van het beleid;
13. CONSTATEERT dat er, hoewel hij het eens is met de resultaatgerichte aanpak van het voorgestelde nieuwe uitvoeringssysteem, in afwachting van verdere informatie van de Commissie, een potentieel risico van versnippering van het GLB bestaat. VERZOEKT de Commissie daarom voor een gelijk speelveld tussen de lidstaten te blijven zorgen en de integriteit van de interne markt op grond van gemeenschappelijke Europese basisregels te blijven garanderen;
14. BENADRUKT dat een nieuw uitvoeringssysteem voor zowel begunstigen als nationale/regionale overheden moet resulteren in aanzienlijke en concrete vereenvoudiging en minder administratieve lasten. VERZOEKT in dit verband om eenvoudige strategische plannen voor het GLB, die flexibel van opzet zijn en de mogelijkheid laten om later wijzigingen door te voeren, met inachtneming van de bevoegdheidsverdeling binnen elke lidstaat, en VRAAGT dat secundaire wetgeving geen afbreuk doet aan het subsidiariteitsbeginsel en het vereenvoudigingsdoel;
15. BENADRUKT dat de GLB-indicatoren eenvoudig, realistisch, makkelijk meetbaar, controleerbaar en toegesneden op de plaatselijke omstandigheden moeten zijn. Zij moeten rechtstreeks verband houden met de vooropgestelde doelen van het GLB en worden afgestemd op in andere beleidsdomeinen gebruikte indicatoren, teneinde de rapportageverplichtingen van de lidstaten te stroomlijnen. Het niet halen van de outputdoelstellingen mag niet automatisch tot financiële correcties leiden;

16. BEKLEMT OONT dat de audit- en controlesystemen moeten worden gebaseerd op de beginselen evenredigheid, vereenvoudiging en de "één audit"-benadering, en gericht moeten zijn op het bereiken van beleidsresultaten. DRINGT AAN op het verminderen van controles, die gebaseerd moeten zijn op een risicoanalyse en in toenemende mate moeten steunen op het gebruik van nieuwe technologie, waaronder satellietbeelden;
17. PLEIT ervoor de lidstaten de mogelijkheid te geven om middelen tussen de pijlers over te dragen.

Versterken van de veerkracht van de landbouwsector

18. NEEMT NOTA van het voornemen van de Commissie om manieren te vinden die rechtstreekse betalingen gericht maken. ONDERSTREEPT dat het belangrijk is om de lidstaten de nodige flexibiliteit te bieden, zodat rekening kan worden gehouden met nationale bijzonderheden en behoeften, en met name om het gebruik van sturingsmechanismen vrijwillig te maken;
19. ERKENT dat de standpunten van de lidstaten over het thema externe convergentie van rechtstreekse betalingen uiteenlopen. IS ZICH ERVAN BEWUST dat er verdere besprekingen nodig zijn in het kader van de onderhandelingen over het MFK;
20. HERINNERT ERAAN dat, na de verschillende GLB-hervormingen, het overgrote deel van de GLB-steun ontkoppeld is. ERKENT het belang van de huidige vrijwillige gekoppelde steun, in de vorm van areaal- of diergebonden betalingen, voor veel lidstaten ten behoeve van kwetsbare sectoren en landbouwvormen, in overeenstemming met de verbintenissen van de EU in het kader van de landbouwovereenkomst van de WTO. HERHAALT dat hij vasthoudt aan een op de markt georiënteerd GLB, en BENADRUKT dat de markt en de handel in geen enkele specifieke sector mogen worden verstoord;
21. BENADRUKT dat - om de bepalingen inzake rechtstreekse betalingen te vereenvoudigen en verjonging in de landbouw te bevorderen, en om rekening te houden met verschillende nationale omstandigheden - ontkoppelde, areaalgebonden betalingsregelingen (momenteel de regeling inzake een enkele areaalbetaling en de basisbetalingsregeling) toegankelijk moeten blijven voor alle lidstaten, die er ook voor moeten kunnen kiezen geen betalingsrechten te gebruiken;

22. HANDHAAFT de rol van de gemeenschappelijke marktordening als vangnet en met betrekking tot markt- en crisismaatregelen. IS VAN OORDEEL dat in dit verband maatregelen kunnen worden overwogen zoals de ontwikkeling, op vrijwillige basis, van programma's voor andere sectoren, het vergroten van de markttransparantie en het versterken van producentenorganisaties, met name via producenten- en brancheorganisaties. NEEMT ER NOTA VAN dat de Commissie heeft toegezegd na te zullen denken over hoe de positie van de landbouwers in de voedselvoorzieningsketen kan worden verbeterd;
23. MERKT OP dat de in 2013 ingestelde landbouwcrisisreserve niet volledig is benut, en IS VAN MENING dat moet worden nagedacht over hoe de structuur en de efficiëntie ervan kunnen worden verbeterd, waarbij onder meer een meerjarenaanpak moet worden overwogen.

De bijdrage van het GLB aan milieudoelstellingen bevorderen

24. Is zich ervan bewust dat landbouwers reeds bijdragen aan de bescherming van milieu en klimaat, maar IS VAN OORDEEL dat het toekomstige GLB meer ambitie op het gebied van milieu aan de dag moet leggen, waarbij de landbouwers behoorlijk vergoed moeten worden voor de collectieve goederen die zij leveren;
25. IS HET EROVER EENS dat het met het oog op een gelijk speelveld aan de EU is om een gemeenschappelijk ambitieniveau en gemeenschappelijke milieudoelstellingen vast te stellen, maar dat de lidstaten meer subsidiariteit en flexibiliteit moet worden geboden voor de uitvoering van milieu- en klimaatmaatregelen, zodat hun specifieke maatregelen aansluiten bij hun territoriale kenmerken en plaatselijke behoeften;
26. STEUNT, in afwachting van meer informatie en toelichting van de Commissie over de voorgestelde nieuwe conditionaliteit, het voornemen van de Commissie om de nieuwe "groene architectuur" eenvoudiger en efficiënter te maken, en VRAAGT dat de huidige vereisten inzake vergroening en het randvoorwaardensysteem worden gestroomlijnd;
27. BENADRUKT dat, naast compensatie voor verloren inkomsten en gemaakte kosten, effectieve stimulansen moeten worden gegeven aan landbouwers die milieu- en klimaatpraktijken toepassen die verder gaan dan de verplichte voorwaarden;

28. PLEIT voor de coördinatie van de milieu- en klimaatinterventies in beide pijlers, waarbij overlapping wordt vermeden en de verschillende kenmerken van de maatregelen in elke pijler in acht worden genomen. De maatregelen in het kader van pijler II moeten vrijwillig blijven.

Het leven op het platteland verbeteren

29. ONDERKENT de bijzondere uitdagingen waar plattelandsgebieden voor staan, en BENADRUKT dat deze gebieden vitaal en veerkrachtig moeten worden gehouden, met name door banen te creëren, groei te bevorderen, de landbouw verjongen, en de bio-economie en de circulaire economie verder te ontwikkelen;
30. STEUNT de geïntegreerde ontwikkeling van plattelandsgebieden, via een breed scala van acties (investerings, connectiviteit en breedband, basisdiensten, instandhouding van het leven en de natuur, bosbouw, vernieuwing van dorpen, digitalisering, enz.), opdat deze gebieden meer inwoners aantrekken en tot bloei kunnen komen; WIJST op het belang van meer synergieën met andere relevante beleidsgebieden en EU-fondsen, met name de Europese structuur- en investeringsfondsen en het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI), met het oog op een maximaal effect op de plattelandsontwikkeling;
31. MERKT OP dat jongeren moeilijk toegang vinden tot de landbouw, en VRAAGT dat het toekomstige GLB deze gezamenlijke uitdaging prioritair aanpakt door de in beide pijlers beschikbare instrumenten ter ondersteuning van verjonging te verbeteren en meer complementair met andere EU- en nationale maatregelen te maken;
32. ONDERSTREEPT hoe belangrijk het is dat innovatie en kennisdeling in de landbouwsector worden bevorderd en dat onderzoeksresultaten op de landbouwpraktijk worden toegepast;
33. BENADRUKT de positieve ervaring met de Leader-benadering, die moet worden voortgezet;

34. Onderkent het belang van niet terug te betalen subsidies, maar VERLANGT tegelijk verdere inspanningen om de toepassing van financieringsinstrumenten te faciliteren, op vrijwillige basis, opdat meer privékapitaal voor investeringen in plattelandsgebieden kan worden opgehaald;
35. ONDERSTREEPT dat, gelet op de ervaring met de huidige programma's voor plattelandsontwikkeling, de strategische plannen voor het toekomstige GLB eenvoudiger moeten zijn, geen overlapping mogen vormen met andere programmeringsdocumenten (waaronder lopende partnerschapsovereenkomsten), op minder complexe, begrijpelijker regels moeten berusten, en sneller moeten worden goedgekeurd met het oog op een tijdige uitvoering. PLEIT voor een eenvoudigere procedure om de strategische plannen voor het GLB zo nodig *in itinere* te wijzigen. DRINGT EROP AAN de positieve ervaring met de éénloketaanpak met betrekking tot staatssteun voort te zetten en uit te breiden;
36. VERWELKOMT de inspanningen van de Commissie om het gebruik van de bestaande instrumenten voor risicobeheer te optimaliseren, en VERZOEKT haar na te denken over verdere vrijwillige maatregelen en over een betere afstemming op bestaande nationale maatregelen.

Toekomstperspectief

37. VERZOEKT de Commissie passende en functionele mechanismen en procedures in te stellen om ervoor te zorgen dat de strategische plannen voor het toekomstige GLB tijdig worden goedgekeurd en dat vertragingen of onderbrekingen bij het overmaken van betalingen aan landbouwers worden voorkomen;
38. ROEPT de Commissie ertoe op de lidstaten te steunen, via partnerschappen, bij het opstellen, aanpassen en uitvoeren van de strategische plannen voor het GLB;
39. ZIET UIT naar de wetgevingsvoorstellen van de Commissie, opdat de twee wetgevers voldoende tijd hebben om deze te bespreken en erover te onderhandelen;
40. BENADRUKT dat de lidstaten een voldoende lange overgangperiode moet worden gegeven om zich aan te passen aan het nieuwe systeem voor de uitvoering het GLB. VERZOEKT de Commissie daarom de lidstaten de nodige bijstand te verlenen.