

Brusel 20. března 2018
(OR. en)

7324/18

AGRI 143

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Předsednictví
Datum:	19. března 2018
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Sdělení: „Budoucnost potravinářství a zemědělství“ – <i>závěry předsednictví</i>

V návaznosti na rozpravu na zasedání Rady pro zemědělství a rybolov konaném dne 19. března 2018 naleznou delegace v příloze závěry předsednictví ke sdělení „Budoucnost potravinářství a zemědělství“, které podpořila Belgie, Bulharsko, Česká republika, Dánsko, Německo, Irsko, Řecko, Španělsko, Francie, Chorvatsko, Itálie, Kypr, Lucembursko, Maďarsko, Malta, Nizozemsko, Rakousko, Portugalsko, Rumunsko, Slovinsko, Finsko, Švédsko a Spojené království.

Závěry předsednictví

RADA EVROPSKÉ UNIE

1. S OHLEDEM NA sdělení Komise s názvem „Budoucnost potravinářství a zemědělství“ (COM(2017) 713 final) přijaté dne 29. listopadu 2017;
2. ANIŽ JSOU DOTČENA jednání o příštím víceletém finančním rámci (VFR) a v očekávání dalších informací o návrhu Komise týkajícím se budoucí společné zemědělské politiky (SZP);
3. PŘIPOMÍNÁJÍC přidanou hodnotu společné zemědělské politiky pro zemědělce, občany a společnost jako celek a její klíčovou úlohu při zajišťování bezpečných a vysoce kvalitních potravin v dostatečném množství, při zajišťování přiměřené životní úrovně zemědělců, při ochraně životního prostředí, zmírňování změny klimatu a přizpůsobování se této změně, při prosazování dobrých životních podmínek zvířat, při vytváření pracovních míst a hospodářského růstu, při zajišťování odolnosti a udržitelnosti venkovských oblastí a zachovávání zemědělské produkce v celé EU, zejména v oblastech s přírodními nebo jinými zvláštními omezeními;
4. UZNÁVAJÍC důležitou úlohu přímých plateb při podpoře příjmů a odměňování zemědělců za poskytování veřejných statků a služeb, neboť podporují provozování zemědělské činnosti ve všech částech EU a přispívají k ochraně životního prostředí a rozvoji hospodářství ve venkovských oblastech;
5. OCEŇUJÍC, že opatření EU na podporu trhu přispívají k vyvažování značného kolísání cen a omezují dopad externích faktorů na zranitelné zemědělské trhy. ZDŮRAŽŇUJÍC význam zachování tržní orientace;

6. UZNÁVAJÍC, že rozvoj venkova stěžejním způsobem přispívá k životu a odolnosti venkovských oblastí a zemědělské činnosti a posiluje jejich životaschopnost tím, že vytváří růst, dává vzniknout inovacím a pracovním příležitostem a usnadňuje přístup mladých lidí k zemědělské činnosti. PŘIPOMÍNÁJÍC zásady a cíle stanovené v prohlášení 2.0 z Corku „Lepší život ve venkovských oblastech“, které bylo přijato v září roku 2016;

Posilování přidané hodnoty SZP jako způsob, jak dostát novým výzvám

7. DOMNÍVÁ SE, že i přes svůj přínos by SZP měla být ještě dále zlepšena posílením přidané hodnoty na úrovni EU a ekologičtějším zaměřením této politiky, jejím zjednodušením a větší orientací na výsledky;
8. ZDŮRAZŇUJE význam partnerství se zemědělci založeného na důvěře a potřebu ponechat zemědělce v centru politiky, aby bylo možné úspěšně dosáhnout vyšších politických cílů;
9. PŘIPOMÍNÁ cíle SZP stanovené v článku 39 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), které nepozbyly nic ze své platnosti ani důležitosti: *i*) zvýšit produktivitu zemědělství; *ii*) zajistit odpovídající životní úroveň zemědělského obyvatelstva; *iii*) stabilizovat trhy; *iv*) zajistit plynulé zásobování a *v*) zajistit spotřebitelům dodávky za rozumné ceny;
10. VYZDVIHUJE, že je nutné, aby SZP přispívala k plnění mezinárodních povinností a závazků Unie, například vyplývajících z Pařížské dohody přijaté na zasedání COP21 a z Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030. ZDŮRAZŇUJE úlohu SZP při naplňování očekávání občanů a její přínos k dosažení cílů jiných příslušných politik EU, zejména v oblasti zaměstnanosti a růstu, životního prostředí, změny klimatu, biologické rozmanitosti, zdraví a výživy, chorob zvířat a rostlin a dobrých životních podmínek zvířat. Z těchto důvodů SOUHLASÍ se třemi hlavními cíli budoucí SZP určenými ve sdělení Komise;

11. ZDŮRAZŇUJE přidanou hodnotu SZP a její ambiciózní cíle související s poskytováním veřejných statků, zejména pokud jde o ochranu životního prostředí a změnu klimatu. UZNÁVÁ, že v rámci jednání o VFR je třeba diskutovat o možnostech dosažení přiměřené úrovně podpory pro budoucí SZP.

Posílení možností členských států činit rozhodnutí vyhovující místním potřebám a specifickým podmínkám

12. SOUHLASÍ s názorem, že členské státy by měly mít možnost využít větší míry subsidiarity a flexibility, aby mohly zohlednit své specifické vnitrostátní a regionální podmínky a přispět k účinnějšímu provádění této politiky;
13. Přestože v zásadě souhlasí s přístupem zaměřeným na výsledky navrhovaným v „novém modelu provádění“, přičemž očekává další informace Komise, POUKAZUJE NA možné riziko fragmentace SZP. VYZÝVÁ proto Komisi, aby i nadále prostřednictvím základních společných pravidel na úrovni EU zajišťovala rovné podmínky mezi členskými státy a integritu vnitřního trhu;
14. ZDŮRAZŇUJE, že nový model provádění by měl přinést podstatné a viditelné zjednodušení a snížení administrativní zátěže, a to jak pro příjemce, tak i pro vnitrostátní/regionální správní orgány. Za tímto účelem VYZÝVÁ k tomu, aby strategické plány SZP byly jednoduché a ve své koncepci zahrnovaly možnost flexibility a následných změn, přičemž je třeba zohlednit rozdělení pravomocí v každém členském státě, a aby sekundární právní předpisy neoslabovaly přístup zajišťující subsidiaritu a cíl zjednodušení;
15. ZDŮRAZŇUJE, že ukazatele v rámci SZP by měly být jednoduché, realistické, snadno měřitelné, kontrolovatelné a použitelné pro místní podmínky. Měly by být přímo navázány na vymezené cíle SZP a měly by být v souladu s ukazateli a jejich definicemi používanými v jiných příslušných politikách, aby se tak zjednodušily povinnosti členských států týkající se podávání zpráv. Nesoulad s ohledem na cíle stanovené pro výstupy by neměl vést k automatickým finančním opravám;

16. ZDŮRAZŇUJE, že systémy auditu a kontroly by měly vycházet ze zásad proporcionality, zjednodušení a jednotného auditu, se zaměřením na dosahování výsledků politiky. TRVÁ na snížení počtu kontrol, které by měly vycházet z posouzení rizika a dále se opírat o využívání nových technologií, včetně družicových snímků;
17. VYZÝVÁ k tomu, aby členské státy měly možnost přesouvat prostředky mezi pilíři.

Posílení odolnosti zemědělského odvětví

18. BERE NA VĚDOMÍ záměr Komise prozkoumat nástroje k dosažení lepšího zacílení přímých plateb. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zajistit členským státům nezbytnou flexibilitu, aby mohly zohlednit specifické vnitrostátní podmínky a potřeby, a zejména pak význam dobrovolného přístupu v souvislosti s mechanismy pro stanovování cílů;
19. PŘIJÍMÁ skutečnost, že členské státy mají na otázku vnější konvergence přímých plateb rozdílné názory. POTVRZUJE, že v rámci diskusí o balíčku VFR bude zapotřebí dalších jednání;
20. PŘIPOMÍNÁ, že po postupných reformách SZP je převážná většina objemu podpory v rámci SZP oddělena od produkce. UZNÁVÁ, že pro mnoho členských států je stávající dobrovolná podpora vázaná na produkci v podobě plateb souvisejících s plošnou výměrou nebo chovanými zvířaty důležitá z hlediska zranitelných odvětví a druhů zemědělské činnosti, a sice v souladu se závazky EU v rámci Dohody WTO o zemědělství. PŘIPOMÍNÁ svůj závazek zachovat tržní orientaci SZP a ZDŮRAZŇUJE, že je důležité, aby v žádném konkrétním odvětví nedocházelo k narušování trhu a obchodu;
21. ZDŮRAZŇUJE, že v zájmu zjednodušení přímých plateb a usnadnění generační obměny v zemědělství, jakož i k zohlednění různých vnitrostátních podmínek by režimy plateb oddělených od produkce vycházející z plošné výměry (v současné době režim jednotných plateb na plochu a režim základní platby) měly být všem členským státům i nadále k dispozici, včetně možnosti nevyužít platebních nároků;

22. ZACHOVÁVÁ úlohu společné organizace trhů coby záchranné sítě a v souvislosti s tržními opatřeními a opatřeními pro případ krizí. DOMNÍVÁ SE, že by v tomto směru mohla být prozkoumána určitá opatření, týkající se mimo jiné vypracování dobrovolných programů pro další odvětví, zvýšené transparentnosti trhu a posílení spolupráce producentů, a to zejména prostřednictvím organizací producentů a mezioborových organizací. BERE NA VĚDOMÍ závazek Komise zabývat se možností posílení postavení zemědělců v potravinovém řetězci;
23. UPOZORŇUJE na to, že rezerva pro případ krizí v odvětví zemědělství, která byla zavedena v roce 2013, nebyla využita, a DOMNÍVÁ SE, že je nutné se zabývat tím, jak zlepšit její koncepci a účinnost, a to včetně prozkoumání možnosti víceletého přístupu.

Posílení příspěvku SZP k cílům v oblasti životního prostředí

24. Připomíná, že zemědělci již k ochraně životního prostředí a klimatu přispívají, a zároveň PODPORUJE vyšší úroveň ambicí v budoucí SZP, pokud jde o ochranu životního prostředí, přičemž by se v jejím rámci zajistilo odpovídající odměňování zemědělců za poskytované veřejné statky;
25. SOUHLASÍ s tím, že pro zajištění rovných podmínek by měly být společná úroveň ambicí a cíle v oblasti ochrany životního prostředí stanoveny na úrovni EU, členské státy by však měly mít při provádění opatření v oblasti životního prostředí a klimatu možnost využít větší míry subsidiarity a flexibility a při koncipování konkrétních intervencí respektovat své územní charakteristiky a místní potřeby;
26. S výhradou dalších informací a upřesnění ze strany Komise ohledně navrhované nové podmíněnosti PODPORUJE její záměr dosáhnout toho, aby nová „struktura ekologických aspektů“ byla jednoduchá a účinnější, a VYZÝVÁ ke zjednodušení stávajících požadavků v oblasti ekologizace a podmíněnosti;
27. ZDŮRAZŇUJE, že kromě vyrovnávacích plateb za ušlé příjmy a vzniklé náklady by zemědělcům, kteří používají ambicióznější postupy v oblasti životního prostředí a klimatu nad rámec závazných podmínek, měly být poskytovány účinné pobídky;

28. VYZÝVÁ k zajištění koordinace opatření v oblasti životního prostředí a klimatu v rámci obou pilířů, aby se zabránilo jejich překrývání a zohlednily se různé charakteristické rysy opatření v rámci každého pilíře. Opatření z druhého pilíře by měla zůstat dobrovolná, jako je tomu nyní.

Zlepšení života ve venkovských oblastech

29. UZNÁVÁ, že venkovské oblasti čelí mimořádným výzvám, a ZDŮRAZŇUJE, že je třeba, aby zůstaly životaschopné a odolné, zejména díky vytváření pracovních míst, podpoře růstu, usnadnění generační obměny v zemědělství a dalšímu rozvoji biohospodářství a oběhového hospodářství;
30. PODPORUJE integrovaný rozvoj venkovských oblastí prostřednictvím široké škály činností (jako jsou například investice, konektivita a širokopásmové připojení, základní služby, ochrana života, přírody, lesnictví, obnova vesnic, digitalizace atd.), díky čemuž se z nich stanou přitažlivější místa pro život i z hlediska prosperity; POUKAZUJE NA posílení součinnosti s dalšími příslušnými oblastmi politiky a fondy EU, zejména s evropskými strukturálními a investičními fondy a s Evropským fondem pro strategické investice (EFISI) za účelem optimalizace vlivu na rozvoj venkova;
31. KONSTATUJE, že mladí lidé se potýkají s obtížemi, pokud jde o přístup k zemědělské činnosti, a VYZÝVÁ k tomu, aby budoucí SZP přistupovala k řešení tohoto obecného problému jako k prioritní záležitosti, se zlepšením podpůrných nástrojů pro generační obměnu v rámci obou pilířů a jejich doplňkovosti s dalšími evropskými a vnitrostátními opatřeními;
32. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité podporovat inovace a sdílení znalostí v odvětví zemědělství, jakož i převádění výsledků výzkumu do zemědělské praxe;
33. VYZDVIHUJE pozitivní zkušenosti získané v rámci iniciativy LEADER a význam jejího pokračování;

34. Přestože uznává důležitost nevratných dotací, VYBÍZÍ k dalšímu úsilí s cílem usnadnit provádění finančních nástrojů, na dobrovolném základě, aby se zvýšil potenciál získávání dalšího soukromého kapitálu pro investice do venkovských oblastí;
35. ZDŮRAZŇUJE, že s ohledem na závěry vyvozené ze stávajících programů pro rozvoj venkova by budoucí strategické plány SZP měly být jednodušší, měly by zabraňovat překrývání s jinými programovými dokumenty (jako jsou platné dohody o partnerství), opírat se o jednodušší a srozumitelnější pravidla a měly by být schvalovány rychleji, aby je bylo možné včasné provádět. POŽADUJE jednodušší postup pro případně nezbytné změny strategických plánů SZP v realizační fázi. Vzhledem k dosavadním pozitivním zkušenostem TRVÁ na pokračování a rozšíření jednotného přístupu (tzv. „one-window approach“) v souvislosti se státní podporou;
36. VÍTÁ úsilí vynakládané Komisí na optimalizaci využívání stávajících nástrojů pro řízení rizik a VYZÝVÁ ji, aby prověřila další dobrovolná opatření a zvážila lepší koordinaci s již zavedenými opatřeními na vnitrostátní úrovni.

Další postup

37. VYBÍZÍ Komisi, aby zavedla vhodné a funkční mechanismy a postupy zajišťující včasné schválení budoucích strategických plánů SZP a aby zabránila prodlevám a narušení při úhradách plateb zemědělcům;
38. VYZÝVÁ Komisi, aby v rámci přístupu založeného na partnerství podporovala členské státy při vytváření a přizpůsobování strategických plánů SZP a jejich provádění;
39. SE ZÁJMEM OČEKÁVÁ předložení legislativních návrhů Komise tak, aby měli spolunormotvůrci dostatek času na jejich posouzení a projednání;
40. ZDŮRAZŇUJE potřebu stanovit dostatečně dlouhé přechodné období, aby se členské státy mohly připravit na nový model provádění SZP. V této souvislosti VYZÝVÁ Komisi, aby členským státům poskytla nezbytnou pomoc.