Europeiska unionens råd

Bryssel den 17 mars 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

I/A-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende:	Utkast till rådets slutsatser om handlingsplanen för att stärka EU:s insatser mot bedrägerier med resedokument

INLEDNING

Den 8 december 2016 antog Europeiska kommissionen ett meddelande om bedrägerier med resedokument (*Handlingsplan för att stärka EU:s insatser mot bedrägerier med resedokument*)[1].

Meddelandet innehåller rekommendationer om hur medlemsstaterna kan gripa sig an problemet med bedrägerier med resedokument, samt en förteckning över åtgärder som kommissionen ska vidta. Resedokumentens säkerhet är en viktig aspekt i kampen mot terrorism och organiserad brottslighet och bidrar till att förbättra migrationshanteringen och gränsskyddet, vilket leder till en effektiv säkerhetsunion.

ARBETE UTFÖRT AV RÅDETS FÖRBEREDANDE ORGAN

I februari 2017 presenterade ordförandeskapet ett utkast till rådets slutsatser som fokuserade på vissa viktiga aspekter av handlingsplanen, i synnerhet vikten av säkrare bakomliggande dokument (inbegripet när dessa utfärdats av tredjeland) och behovet av en översyn av FADO (falska och äkta handlingar online) genom en ändrad rättslig grund så att detta verktyg kan användas på bästa sätt.

[1] Dok. 15502/16.

Utkastet till rådets slutsatser behandlades av arbetsgruppen för gränsfrågor och RIF-råden den 27 februari samt den 3, 8 och 16 mars. Vid RIF-rådens möte den 16 mars kunde alla delegationer enas om den reviderade texten till rådets slutsatser, med en mindre ändring i punkt 2 i enlighet med bilagan.

SLUTSATSER

Mot bakgrund av detta uppmanas Coreper be rådet att anta utkastet till rådets slutsatser såsom de föreligger i bilagan.

BILAGA

UTKAST TILL RÅDETS SLUTSATSER

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

SOM BEAKTAR kommissionens meddelanden *Starkare och smartare informationssystem för gränser och säkerhet*[2], *Att höja säkerheten i en rörlig värld – starkare yttre gränser och förbättrat informationsutbyte i kampen mot terrorism*[3] samt *Handlingsplan för att stärka EU:s insatser mot bedrägerier med resedokument*[4],

1. ERKÄNNER den avgörande betydelse som säkrade resedokument och identitetshandlingar har för bekämpningen av bedrägerier med resedokument,

2. UNDERSTRYKER att säkerheten avseende bakomliggande dokument, identitetshandlingar och resedokument är en viktig faktor när de gäller att stärka den inre säkerheten, bekämpa terrorism och organiserad brottslighet och förbättra gränsförvaltningen, och ERINRAR OM behovet av att påskynda genomförandet av utbytet av certifikat för kontroll av fingeravtryck genom den gemensamma kontaktpunkten och [...] **för kontroll av äktheten av uppgifterna på chippet** med hjälp av centrala förteckningar,

3. BETONAR betydelsen av arbetet i den kommitté som inrättats genom artikel 6 i förordning (EG) nr 1683/95 om en enhetlig utformning av visumhandlingar och att denna kommitté är bäst lämpad att diskutera standarder av teknisk natur,

4. UNDERSTRYKER betydelsen av säkerhetsstandarder för relevanta uppehållstillstånd, identitetshandlingar och resedokument och REKOMMENDERAR att det bör finnas minimisäkerhetsstandarder för bakomliggande dokument för att förebygga förfalskning när sådana används som bevis för identitet,

---

2 COM(2016) 205 final.
3 Dok. 12307/16.
4 Dok. 15502/16.

5. VÄLKOMNAR det pågående utbytet av bästa praxis genom bland annat de seminarier och expertmöten om säker biometrisk inregistrering (fingeravtryck eller ansiktsbild) och säkerheten hos förfaranden för utfärdande av bakomliggande dokument, identitetshandlingar och resedokument som anordnas av Europeiska kommissionen, Frontex och eu-LISA,

6. ERINRAR OM det arbete som utförs av internationella organisationer såsom Internationella civila luftfartsorganisationen (Icao) inom ramen för bevisning av identitet och förbättrandet av säkerheten hos bakomliggande dokument,

7. NOTERAR att FADO (falska och äkta handlingar online) för närvarande omfattar ca 3 000 prov på äkta handlingar och på anonymiserade exempel på falska handlingar med beskrivningar av förfalskningsteknik som använts, samt ca 2 000 nationella registreringar av falska dokument,

8. ERKÄNNER att förvaltningen av FADO, som inrättades genom rådets gemensamma åtgärd av den 3 december 1998[5], är något föråldrad och att en centraliserad förvaltning på kommissionsnivå skulle vara lämpligare och NOTERAR de idéer som Frontex och eu-LISA framförde i detta sammanhang vid mötet i strategiska kommittén för invandring, gränser och asyl (Scifa) i Malta den 16 februari 2017 med avseende på den framtida förvaltningen av FADO,

9. ANSER att FADO, som spelar en central roll när det gäller att upptäcka dokumentbedrägerier och därmed sammanhängande identitetsbedrägerier, inte längre är helt ändamålsenligt och ANSER vidare att man i detta sammanhang kan dra nytta av synergieffekter genom att ta tillvara på erfarenheterna hos användargruppen för FADO, Frontex expertis avseende dokumentbedrägerier och det arbete som denna byrå redan har utfört på detta område samt eu-LISA:s kompetens när det gäller att hysa och förvalta säkerhetsrelaterade it-system,

10. UNDERSTRYKER att en genomgripande översyn av FADO i form av en ändring av dess rättsliga grund krävs för att fortsätta uppfylla kraven i politiken för rättsliga och inrikes frågor och bemöta de kommande utmaningarna på detta område (såsom även påpekats av EU:s samordnare för kampen mot terrorism[6]), samtidigt som systemets kontinuitet säkerställs,

---

[5] Rådets gemensamma åtgärd 98/700/RIF.

[6] Dok. 14260/16: *Genomförande av den agenda för terrorismbekämpning som fastställts av Europeiska rådet.*

11. ANSER att det vore till stor nytta om medlemsstaterna laddade upp information till FADO på obligatorisk basis och UPPMANAR därför Europeiska kommissionen att vidta de nödvändiga åtgärderna, inbegripet ett lagstiftningsförslag som ger FADO en stabilare grund, och samtidigt säkerställa systemets kontinuitet och utveckling,

12. ANSER, i synnerhet mot bakgrund av de utmaningar som Europeiska unionen under senare tid ställts inför med avseende på olaglig migration och säkerhetsfrågor, att förbättrad användning av FADO är en prioriterad fråga,

13. UPPMANAR kommissionen och Europeiska utrikestjänsten att, i samarbete med medlemsstaterna, använda sig av det befintliga samarbetet med tredjeländer, bland annat i samband med partnerskapsramen för migration, den gemensamma handlingsplanen från Valletta och viseringsdialogerna, för att, som en prioriterad fråga, förbättra säkerheten hos bakomliggande dokument, identitetshandlingar och resedokument på internationell nivå, BETONAR att sådant samarbete innebär en god möjlighet att förbättra säkerheten hos dokument och vidareutveckla folkbokföringsregistren i prioriterade tredjeländer samt NOTERAR det bilaterala samarbetet mellan medlemsstaterna och tredjeländer i detta avseende,

14. UPPMANAR kommissionen och rådets förberedande strukturer att säkerställa lämplig uppföljning av genomförandet av handlingsplanen för att stärka EU:s insatser mot bedrägerier med resedokument.