

Bruselj, 17. marec 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

DOPIS O TOČKI POD „I/A“

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov (2. del)/Svet
Zadeva:	Osnutek sklepov Sveta o akcijskem načrtu za okrepitev evropskega odziva na goljufij s potnimi listinami

UVOD

Evropska komisija je 8. decembra 2016 sprejela sporočilo o preprečevanju goljufij s potnimi listinami („Akcijski načrt za okrepitev evropskega odziva na preprečevanje goljufij s potnimi listinami“)¹.

To sporočilo vsebuje priporočila državam članicam, kako naj se spoprimejo z goljufijami s potnimi listinami, pa tudi seznam ukrepov, ki naj bi jih sprejela Komisija. Varnost potnih listin je ključnega pomena za boj proti terorizmu in organiziranemu kriminalu ter za boljše upravljanje migracij in varovanje meja, s čimer bo dejansko zagotovljena varnostna unija.

DELO, KI SO GA OPRAVILA PRIPRAVLJALNA TELESA SVETA

Predsedstvo je februarja 2017 predložilo osnutek sklepov Sveta, v katerih se je osredotočilo na nekatere ključne elemente akcijskega načrta, zlasti na pomen bolj zaščitenih izpiskov iz matičnih registrov (tudi, ko jih izdajo tretje države) in na potrebno reformo sistema FADO (*False and Authentic Documents Online*), da bi lahko kar najbolje izkoristili to orodje, za kar bo treba spremeniti pravno podlago.

¹ Dok. 15502/16.

Osnutek sklepov Sveta so preučili Delovna skupina za meje in svetovalci za PNZ 27. februarja oziroma 3., 8. in 16. marca. Na seji svetovalcev za PNZ 16. marca so vse delegacije potrdile, da bi se lahko strinjale z revidiranim besedilom sklepov Sveta, z manjšo spremembo v točki 2, ki je navedena v prilogi.

SKLEPNA UGOTOVITEV

Na podlagi navedenega naj Coreper pozove Svet, da sprejme priloženi osnutek sklepov Sveta.

OSNUTEK SKLEPOV SVETA

SVET EVROPSKE UNIJE –

OB UPOŠTEVANJU sporočil Komisije „Trdnejši in pametnejši informacijski sistemi za meje in varnost“², „Krepitev varnosti v svetu mobilnosti: boljša izmenjava informacij na področju boja proti terorizmu in trdnejše zunanje meje“³ in „Akcijski načrt za okrepitev evropskega odziva na preprečevanje goljufij s potnimi listinami“⁴ –

1. PRIZNAVA ključni pomen zavarovanih potnih listin in osebnih dokumentov pri preprečevanju goljufij s potnimi listinami.
2. POUDARJA, da je varnost izpiskov iz matičnih registrov, osebnih dokumentov in potnih listin ključni dejavnik za krepitev notranje varnosti, boj proti terorizmu in organiziranemu kriminalu ter boljše upravljanje meja, ter OPOZARJA, da je treba pospešiti izmenjavanje potrdil za preverjanje prstnih odtisov prek enotnih kontaktnih točk in [...] **istovetnosti podatkov na čipu** z uporabo glavnih seznamov.
3. POUDARJA, kako pomembno je delo, ki ga je opravil odbor, ustanovljen s členom 6 Uredbe (ES) št. 1683/95 o enotni obliki za vizume, ter opozarja, da je to najboljše mesto za razprave o standardih tehnične narave.
4. POUDARJA pomen varnostnih standardov za določene dokumente za prebivanje, osebne dokumente in potne listine ter PRIPOROČA, da bi morali za izpiske iz matičnih registrov veljati minimalni varnostni standardi, s katerimi bi preprečili, da bi se kot dokazila o identiteti uporabljali ponarejeni izpiski.

² COM(2016) 205 final.

³ Dok. 12307/16.

⁴ Dok. 15502/16.

5. POZDRAVLJA stalno izmenjavo dobrih praks pri varnem vpisovanju biometričnih podatkov (prstni odtisi in podobe obraza) in zagotavljanju varnosti postopkov izdajanja izpiskov iz matičnih registrov, osebnih dokumentov in potnih listin, tudi v okviru delavnic in srečanj strokovnjakov, ki jih organizira Evropska komisija, Frontex ali eu-LISA.
6. OPOZARJA na delo, ki so ga opravile mednarodne organizacije, kot je Mednarodna organizacija civilnega letalstva (ICAO), v zvezi z dokazili o identiteti in zagotavljanjem večje varnosti izpiskov iz matičnih registrov.
7. UGOTAVLJA, da sistem FADO (*False and Authentic Documents Online* – lažne in prave listine na spletu) trenutno vsebuje približno 3 000 primerkov pristnih dokumentov in anonimiziranih primerov lažnih dokumentov, v katerih so opisane uporabljene tehnike ponarejanja, ter približno 2 000 nacionalnih razpisov ukrepov zaradi lažnih dokumentov.
8. UGOTAVLJA, da je upravljanje sistema FADO, ki je bil vzpostavljen s Skupnim ukrepom Sveta z dne 3. decembra 1998⁵, nekoliko zastarelo in da bi bilo centralizirano upravljanje na ravni Komisije ustrežnejše; SEZNANJEN JE z zamislimi, ki sta jih v tem okviru predstavila Frontex in eu-LISA na neuradnem zasedanju Strateškega odbora za priseljevanje, meje in azil (SCIFA) 16. februarja 2017 na Malti in se navezujejo na prihodnje upravljanje sistema FADO.
9. MENI, da sistem FADO, ki ima ključno vlogo pri odkrivanju ponarejenih listin in povezanih lažnih prikazovanj identitete, ni več povsem ustrezen; prav tako MENI, da bi lahko v zvezi s tem izkoristili sinergije in uporabili izkušnje skupine uporabnikov FADO, strokovno znanje agencije Frontex na področju ponarejanja dokumentov in delo, ki ga ta agencija že opravlja na tem področju, pa tudi kompetence agencije eu-LISA na področju gostovanja informacijskih sistemov, povezanih z varnostjo.
10. POUDARJA, da je treba obsežno reformirati sistem FADO in v ta namen spremeniti njegovo pravno podlago, tako da bo še naprej izpolnjeval zahteve pravosodne in notranje politike ter obvladoval prihodnje izzive na tem področju, kar je poudaril tudi Evropski koordinator za boj proti terorizmu⁶, pri čemer je treba zagotoviti nemoteno delovanje sistema.

⁵ Skupni ukrep Sveta 98/700/PNZ.

⁶ Dok. 14260/16: „Izvajanje agende za boj proti terorizmu, ki jo je določil Evropski svet“.

11. MENI, da bi bilo izjemno koristno, če bi morale države članice obvezno nalagati informacije v sistem FADO, zato POZIVA Evropsko komisijo, naj sprejme potrebne ukrepe, tudi zakonodajni predlog, ki bi sistemu FADO zagotavljal trdnejšo osnovo, pri čemer mora zagotoviti kontinuiteto in razvoj tega sistema.
12. Zlasti MENI, da je glede na nedavne izzive, s katerimi se sooča Evropska unija na področju nezakonitih migracij in varnosti, izboljšanje uporabe sistema FADO prednostna naloga.
13. SPODBUJA Komisijo in Evropsko službo za zunanje delovanje naj v sodelovanju z državami članicami na podlagi sedanjega sodelovanja s tretjimi državami – tudi znotraj partnerskega okvira za migracije, skupnega akcijskega načrta iz Vallette in dialoga o vizumih – na mednarodni ravni čim prej izboljšata varnost izpiskov iz matičnih registrov, osebnih dokumentov in potnih listin; POUDARJA, da je takšno sodelovanje dobra priložnost za izboljšanje varnosti dokumentov in za nadaljnji razvoj registrov prebivalstva v prednostnih tretjih državah; SEZNANJEN JE z dvostranskim sodelovanjem med državami članicami in tretjimi državami na tem področju.
14. POZIVA Komisijo in pripravljalna telesa Sveta, naj zagotovijo, da bodo izvajanju akcijskega načrta sledili ustrezni nadaljnji ukrepi za krepitev evropskega odziva na goljufije s potnimi listinami.
