

V Bruseli 17. marca 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov (časť II)/Rada
Predmet:	Návrh záverov Rady o akčnom pláne na posilnenie európskej reakcie na podvody týkajúce sa cestovných dokladov

ÚVOD

Európska komisia prijala 8. decembra 2016 oznámenie o podvodoch týkajúcich sa cestovných dokladov („Akčný plán na posilnenie európskej reakcie na podvody týkajúce sa cestovných dokladov“)¹.

V tomto oznámení sa uvádzajú odporúčania pre členské štáty týkajúce sa riešenia podvodov s cestovnými dokladmi, ako aj zoznam opatrení, ktoré by mala prijať Komisia. Bezpečnosť cestovných dokladov je kľúčovým prvkom v boji proti terorizmu a organizovanej trestnej činnosti, ktorý prispieva k lepšiemu riadeniu migrácie a ochrany hraníc, čo vedie k účinnej bezpečnostnej únii.

PRÁCA VYKONANÁ V PRÍPRAVNÝCH ORGÁNOCH RADY

Predsedníctvo vo februári 2017 predložilo návrh záverov Rady, ktorý sa sústredil na určité kľúčové prvky akčného plánu, najmä na význam lepšieho zabezpečenia zdrojových dokladov (aj keď sú vydané tretími krajinami) a potrebu revízie systému FADO („Falošné a pravé doklady online“) prostredníctvom zmeny právneho základu v záujme najlepšieho možného využitia tohto nástroja.

¹ 15502/16.

Návrh záverov Rady preskúmala pracovná skupina pre hranice 27. februára a radcovia pre SVV 3., 8. a 16. marca 2017. Na zasadnutí radcov pre SVV 16. marca všetky delegácie súhlasili s revidovaným znením záverov Rady, v ktorého bode 2 sa vykonala menšia úprava, ako sa uvádza v prílohe.

ZÁVER

Coreper sa na tomto základe vyzýva požiadať Radu, aby prijala návrh záverov Rady uvedený v prílohe.

NÁVRH ZÁVEROV RADY

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

SO ZRETEĽOM na oznámenia Komisie „Silnejšie a inteligentnejšie systémy pre hranice a bezpečnosť“², „Posilnenie bezpečnosti vo svete mobility: lepšia výmena informácií v boji proti terorizmu a lepšie chránené vonkajšie hranice“³ a „Akčný plán na posilnenie európskej reakcie na podvody týkajúce sa cestovných dokladov“⁴,

1. UZNÁVA zásadný význam zabezpečených cestovných dokladov a dokladov totožnosti pri boji proti podvodom týkajúcim sa cestovných dokladov;
2. ZDÔRAZŇUJE, že bezpečnosť zdrojových dokladov, dokladov totožnosti a cestovných dokladov je kľúčovým faktorom pri posilňovaní vnútornej bezpečnosti, boji proti terorizmu a organizovanej trestnej činnosti a zlepšovaní riadenia hraníc; A PRIPOMÍNA potrebu urýchlenia realizácie výmeny certifikátov na účely kontroly odtlačkov prstov prostredníctvom jednotných kontaktných miest (SPOC) a [...] kontroly **pravosti údajov na čipe** s využitím hlavných zoznamov;
3. ZDÔRAZŇUJE význam práce, ktorú vykonáva výbor zriadený článkom 6 nariadenia (ES) č. 1683/95 o jednotnom formáte víz, ako aj skutočnosť, že tento výbor je najlepšou platformou na diskusiu o normách technického charakteru;
4. ZDÔRAZŇUJE dôležitosť bezpečnostných noriem pre príslušné doklady o pobyte, doklady totožnosti a cestovné doklady; a ODPORÚČA, aby zdrojové doklady spĺňali minimálne bezpečnostné normy v záujme zabránenia ich falšovaniu, keď sa využívajú ako dôkazy totožnosti;

² COM(2016) 205 final.

³ 12307/16.

⁴ 15502/16.

5. VÍTA prebiehajúcu výmenu najlepších postupov, okrem iného prostredníctvom pracovných seminárov a stretnutí odborníkov, ktoré organizuje Európska komisia, agentúra Frontex alebo agentúra eu-LISA a ktoré sa týkajú zabezpečeného zaznamenávania biometrických údajov (odtlačky prstov alebo podoby tváre) a bezpečnosti postupov vydávania zdrojových dokladov, dokladov totožnosti a cestovných dokladov;
6. PRIPOMÍNA úsilie medzinárodných organizácií ako napríklad Medzinárodnej organizácie civilného letectva (ICAO) v oblasti dokazovania totožnosti a lepšieho zabezpečenia zdrojových dokladov;
7. POZNAMENÁVA, že systém FADO (falošné a pravé doklady online) v súčasnosti obsahuje približne 3 000 vzorov pravých dokladov a anonymizovaných príkladov falošných dokladov s vysvetlením použitých techník falšovania, ako aj približne 2 000 vnútroštátnych upozornení na falošné doklady;
8. UZNÁVA, že systém FADO bol zriadený na základe jednotnej akcie Rady z 3. decembra 1998⁵ a jeho riadenie je do určitej miery zastarané a že centralizované riadenie na úrovni Komisie by bolo vhodnejšie; BERIE NA VEDOMIE návrhy predložené v tejto súvislosti agentúrami Frontex a eu-LISA na neformálnom stretnutí strategického výboru pre prísťahovalectvo, hranice a azyl (SCIFA), ktoré sa uskutočnilo 16. februára 2017 na Malte a ktoré sa týkalo budúceho riadenia systému FADO;
9. KONŠTATUJE, že systém FADO, ktorý zohráva kľúčovú úlohu pri odhaľovaní podvodov týkajúcich sa dokladov a súvisiacich podvodov s osobnými údajmi, už na tento účel nie je v plnej miere vhodný; a taktiež SA DOMNIEVA, že v tejto súvislosti by sa mohli využiť synergie so skúsenosťami skupiny používateľov FADO, expertízou agentúry Frontex v oblasti falšovania dokladov a činnosťou, ktorú táto agentúra v tejto oblasti už vykonala, ako aj so schopnosťou agentúry eu-LISA v oblasti hostiteľských služieb pre bezpečnostné informačné systémy;
10. ZDÔRAZŇUJE, že na to, aby bolo možné naďalej plniť požiadavky politik v oblasti spravodlivosti a vnútorných vecí a čeliť budúcim výzvam v tejto oblasti, ako zdôraznil aj koordinátor EÚ pre boj proti terorizmu⁶, a zároveň zabezpečiť kontinuitu systému, je potrebné zásadné prepracovanie systému FADO prostredníctvom zmeny právneho základu;

⁵ Jednotná akcia Rady 98/700/SVV.

⁶ 14260/16: „Vykonávanie programu pre boj proti terorizmu, ktorý stanovila Európska rada“.

11. ZASTÁVA NÁZOR, že by bolo veľmi užitočné, keby sa ukladanie informácií v systéme FADO stalo povinnosťou členských štátov; VYZÝVA preto Európsku komisiu, aby vykonala potrebné kroky, vrátane legislatívneho návrhu na zriadenie systému FADO na pevnejších základoch, pričom sa zabezpečí jeho kontinuita a rozvoj;
12. Konkrétne KONŠTATUJE, že vzhľadom na súčasné výzvy, ktorým čelí Európska únia z hľadiska nelegálnej migrácie a bezpečnosti, je zlepšenie využívania systému FADO prioritou;
13. NABÁDA Komisiu a Európsku službu pre vonkajšiu činnosť, aby v spolupráci s členskými štátmi využili existujúcu spoluprácu s tretími krajinami – a to aj v kontexte rámca pre partnerstvo v oblasti migrácie, spoločného akčného plánu z Valletty a vízových dialógov – na prioritné zvýšenie bezpečnosti zdrojových dokladov, dokladov totožnosti a cestovných dokladov na medzinárodnej úrovni; ZDÔRAZŇUJE, že takáto spolupráca predstavuje dobrú príležitosť na zvýšenie bezpečnosti dokladov a ďalší rozvoj registrov obyvateľstva v prioritných tretích krajinách; BERIE v tomto ohľade NA VEDOMIE dvojstrannú spoluprácu medzi členskými štátmi a tretími krajinami;
14. VYZÝVA prípravné orgány Komisie a Rady, aby zabezpečili primerané nadviazanie na vykonávanie akčného plánu na posilnenie európskej reakcie na podvody týkajúce sa cestovných dokladov.
