

Bruksela, 17 marca 2017 r.
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

NOTA DO PUNKTU I/A

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część II)/Rada
Dotyczy:	Projekt konkluzji Rady w sprawie planu działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wierzytelności dokumentów

WPROWADZENIE

W dniu 8 grudnia 2016 r. Komisja Europejska przyjęła komunikat w sprawie fałszowania dokumentów podróży („Plan działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wierzytelności dokumentów”)¹.

W komunikacie przedstawiono zalecenia dla państw członkowskich, aby rozwiązać problem przestępstw przeciwko wierzytelności dokumentów podróży, a także wykaz działań, które ma podjąć Komisja. Bezpieczeństwo dokumentów podróży jest kluczowym elementem w walce z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną oraz w dążeniu do lepszego zarządzania migracją i lepszej ochrony granic, co pozwala na ustanowienie skutecznej unii bezpieczeństwa.

PRACE PRZEPROWADZONE PRZEZ ORGANY PRZYGOTOWAWCZE RADY

W lutym 2017 r. prezydencja przedłożyła projekt konkluzji Rady koncentrujących się na pewnych kluczowych elementach planu działania, w szczególności na tym, jak ważne są bardziej bezpieczne dokumenty umożliwiające ustalenie tożsamości (także wydawane przez państwa trzecie), a także na konieczności reformy systemu FADO (fałszywe i autentyczne dokumenty on-line) poprzez zmianę podstawy prawnej, aby jak najlepiej wykorzystać ten instrument.

¹ Dok. 15502/16.

Projekt konkluzji Rady został przeanalizowany przez Grupę Roboczą ds. Granic i przez radców ds. WSiSW odpowiednio w dniach 27 lutego oraz 3, 8 i 16 marca. Na posiedzeniu radców ds. WSiSW w dniu 16 marca wszystkie delegacje były w stanie wyrazić zgodę na zmieniony tekst konkluzji Rady, z niewielką zmianą w ust. 2 jak w załączeniu.

PODSUMOWANIE

Na tej podstawie Coreper jest proszony o zwrócenie się do Rady, aby przyjęła projekt konkluzji Rady w wersji zawartej w załączniku.

PROJEKT KONKLUZJI RADY

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

UWZGLĘDNIAJĄC komunikaty Komisji: „Sprawniejsze i bardziej inteligentne systemy informacyjne do celów zarządzania granicami i zapewnienia bezpieczeństwa”², „Zwiększanie bezpieczeństwa w mobilnym świecie: ulepszona wymiana informacji na rzecz walki z terroryzmem i wzmocnionych granic zewnętrznych”³ i „Plan działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wierzytelności dokumentów”⁴,

1. UZNAJE, że bezpieczne dokumenty podróży i dokumenty tożsamości mają zasadnicze znaczenie dla zwalczania przestępstw przeciwko wierzytelności dokumentów podróży;
2. PODKREŚLA, że bezpieczeństwo dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży jest kluczowym czynnikiem zwiększania bezpieczeństwa wewnętrznego, walki z terroryzmem i przestępczością zorganizowaną oraz poprawy zarządzania granicami; oraz PRZYPOMINA o tym, że należy przyspieszyć wdrażanie wymiany certyfikatów służących sprawdzaniu odcisków palców za pośrednictwem pojedynczych punktów kontaktowych oraz [...] oraz **autentyczności danych zawartych w mikroprocesorach** za pomocą głównych wykazów;
3. ZWRACA UWAGĘ na duże znaczenie prac przeprowadzonych przez Komitet, który utworzono na mocy art. 6 rozporządzenia (WE) nr 1683/95 ustanawiającego jednolity formularz wizowy, oraz na to, że Komitet ten jest najlepszym forum do dyskusji na temat standardów technicznych;
4. PODKREŚLA znaczenie norm dotyczących zabezpieczeń stosownych dokumentów pobytu, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży; oraz ZALECA, aby dokumenty umożliwiające ustalenie tożsamości spełniały minimalne normy dotyczące zabezpieczeń, aby zapobiec fałszerstwom, gdy dokumenty wykorzystywane są do potwierdzania tożsamości;

² COM(2016) 205 final.

³ Dok. 12307/16.

⁴ Dok. 15502/16.

5. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE prowadzoną obecnie wymianę najlepszych praktyk – w tym za pośrednictwem warsztatów i spotkań eksperckich organizowanych przez Komisję Europejską, Frontex lub eu-LISA – w zakresie rejestracji bezpiecznych danych biometrycznych (odbitek linii papilarnych lub wizerunków) i bezpieczeństwa procedur wydawania dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży;
6. PRZYPOMINA o pracach, które organizacje międzynarodowe, takie jak Organizacja Międzynarodowego Lotnictwa Cywilnego (ICAO), przeprowadziły w zakresie potwierdzenia tożsamości i wprowadzania skuteczniejszych zabezpieczeń dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości;
7. ODNOTOWUJE, że system FADO (fałszywe i autentyczne dokumenty on-line) zawiera obecnie około 3 000 wzorów dokumentów autentycznych i zanonimizowanych przykładów dokumentów fałszywych, wraz z opisem zastosowanych technik podrabiania lub przerabiania, a także około 2 000 krajowych powiadomień o fałszywych dokumentach;
8. UZNAJE, że zarządzanie systemem FADO, który został utworzony na mocy wspólnego działania Rady z dnia 3 grudnia 1998 r.⁵, częściowo się zdezaktualizowało i że lepszym rozwiązaniem byłoby scentralizowane zarządzanie na szczeblu Komisji; ODNOTOWUJE propozycje przedstawione w tym kontekście przez Frontex i eu-LISA podczas nieformalnego posiedzenia Strategicznego Komitetu ds. Imigracji, Granic i Azylu (SCIFA), które odbyło się 16 lutego 2017 r. na Malcie i które dotyczyło zarządzania systemem FADO w przyszłości;
9. STWIERDZA, że system FADO, który odgrywa zasadniczą rolę w wykrywaniu dokumentów i związanych z tym oszustw dotyczących tożsamości, nie spełnia już w pełnym zakresie swoich celów; ponadto STWIERDZA, że w tym względzie można by zbadać możliwość synergii, wykorzystując doświadczenia grupy użytkowników FADO, wiedzę Fronteksu na temat przestępstw przeciwko wierzytelności dokumentów i działania już prowadzone przez tę agencję w przedmiotowej dziedzinie oraz zdolności eu-LISA w zakresie hostingu systemów informatycznych związanych z bezpieczeństwem;
10. PODKREŚLA, że konieczne jest – na co zwrócił również uwagę Koordynator UE ds. Zwalczania Terroryzmu⁶ – przeprowadzenie zasadniczego przeglądu FADO i zmiana jego podstawy prawnej, tak by system ten nadal spełniał wymogi polityk z zakresu wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych oraz by był w stanie odpowiadać na przyszłe wyzwania w tej dziedzinie, przy jednoczesnym zapewnieniu ciągłości jego funkcjonowania;

⁵ Wspólne działanie Rady 98/700/WSiSW.

⁶ Dok. 14260/16: „Realizacja programu działań w zakresie zwalczania terroryzmu ustalonego przez Radę Europejską”.

11. STWIERDZA, że niezmiernie korzystne byłoby rozwiązanie, zgodnie z którym wprowadzanie przez państwa członkowskie informacji do systemu FADO byłoby obowiązkowe; w związku z tym ZWRACA SIĘ do Komisji Europejskiej, aby podjęła konieczne działania, w tym aby przygotowała wniosek prawodawczy, który wprowadziłby solidniejsze podstawy systemu FADO i jednocześnie zapewnił ciągłość jego funkcjonowania i jego rozwój;
12. STWIERDZA w szczególności, że w świetle wyzwań, przed którymi ostatnio stanęła Unia Europejska i które odnoszą się do nielegalnej migracji i bezpieczeństwa, usprawnienie systemu FADO jest kwestią o priorytetowym znaczeniu;
13. ZACHĘCA Komisję i Europejską Służbę Działań Zewnętrznych, aby, we współpracy z państwami członkowskimi, wykorzystywały bieżącą współpracę z państwami trzecimi – w tym w kontekście ram partnerstwa w zakresie współpracy z poszczególnymi krajami pochodzenia lub tranzytu, wspólnego planu działania z Valletty i dialogów na temat wiz – do priorytetowego potraktowania skuteczniejszego zabezpieczania na szczeblu międzynarodowym dokumentów umożliwiających ustalenie tożsamości, dokumentów tożsamości i dokumentów podróży; PODKREŚLA, że taka współpraca stanowi dobrą możliwość skuteczniejszego zabezpieczania dokumentów i dalszego rozwijania rejestrów ludności w priorytetowych państwach trzecich; ODNOTOWUJE w tym zakresie współpracę dwustronną między państwami członkowskimi a państwami trzecimi.
14. WZYWA struktury przygotowawcze Komisji i Rady do zapewnienia odpowiednich działań w następstwie wdrożenia planu działania na rzecz wzmocnienia europejskiej reakcji na przestępstwa przeciwko wierzytelności dokumentów.