

Brussel, 17 maart 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)/de Raad
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over het Actieplan voor een krachtige Europese reactie op reisdocumentfraude

INLEIDING

De Europese Commissie heeft op 8 december 2016 een mededeling betreffende reisdocumentfraude aangenomen ("Actieplan voor een krachtige Europese reactie op reisdocumentfraude")¹.

De mededeling bevat aanbevelingen voor de lidstaten om het probleem van reisdocumentfraude aan te pakken, en een lijst van maatregelen die de Commissie dient te nemen. De beveiliging van reisdocumenten is een cruciaal element om terrorisme en georganiseerde criminaliteit te bestrijden en bij te dragen tot beter migratiebeheer en betere grensbewaking, wat moet leiden tot een doeltreffende veiligheidsunie.

WERKZAAMHEDEN VAN DE VOORBEREIDENDE RAADSINSTANTIES

Het voorzitterschap kwam in februari 2017 met ontwerpconclusies van de Raad die toegespitst waren op bepaalde sleutelementen van het actieplan, met name het belang van beter beveiligde onderliggende documenten (inclusief wat betreft door derde landen afgegeven documenten) en de noodzaak van een ingrijpende revisie van het FADO-systeem (False and Authentic Documents Online) door een wijziging van de rechtsgrond ervan om optimaal gebruik te maken van dit instrument.

¹ Document 15502/16.

De ontwerpconclusies van de Raad zijn besproken door de Groep grenzen en de JBZ-raden op 27 februari, respectievelijk 3, 8, en 16 maart. Tijdens de vergadering van de JBZ-raden van 16 maart konden alle delegaties instemmen met de herziene tekst van de conclusies van de Raad zoals opgenomen in de bijlage, met een kleine wijziging in punt 2.

CONCLUSIE

Het Coreper wordt derhalve verzocht de Raad te verzoeken de ontwerpconclusies van de Raad in de versie in de bijlage aan te nemen.

ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

GEZIEN de mededelingen van de Commissie over "Krachtigere en slimmere informatiesystemen voor grenzen en veiligheid"², "Versterking van de veiligheid in een door mobiliteit gekenmerkte wereld door betere informatie-uitwisseling in de strijd tegen terrorisme en door sterkere buitengrenzen"³ en "Actieplan voor een krachtige Europese reactie op reisdocumentfraude"⁴,

1. ERKENT het cruciale belang van beveiligde reis- en identiteitsdocumenten om het verschijnsel reisdocumentfraude te bestrijden;
2. ONDERSTREEPT dat de beveiliging van onderliggende, identiteits- en reisdocumenten van essentieel belang is voor een grotere interne veiligheid, de bestrijding van terrorisme en georganiseerde misdaad, en beter grensbeheer; en HERINNERT aan de noodzaak de uitvoering te bespoedigen van de uitwisseling van certificaten voor het controleren van vingerafdrukken via de centrale contactpunten (SPOC - Single Point of Contact) en de [...] **authenticiteit van de gegevens op de chip** door gebruik te maken van modellijsten;
3. BENADRUKT het belang van de werkzaamheden van het comité dat is opgericht bij artikel 6 van Verordening (EG) nr. 1683/95 betreffende een uniform visummodel, en dat dit comité in de beste positie is om normen van technische aard te bespreken;
4. ONDERSTREEPT het belang van beveiligingsnormen voor relevante verblijfs-, identiteits- en reisdocumenten; en BEVEELT AAN voor onderliggende documenten minimum-beveiligingsnormen te hanteren om vervalsing in geval van gebruik als identiteitsbewijs te voorkomen;

² COM(2016) 205 final.

³ Document 12307/16.

⁴ Document 15502/16.

5. IS INGENOMEN met de bestaande uitwisseling van beste praktijken, onder meer via workshops en vergaderingen van deskundigen die worden georganiseerd door de Europese Commissie, Frontex of eu-LISA, over beveiligde biometrische registratie (vingerafdrukken of gezichtsopnames) en de beveiliging van de afgifteprocedures voor onderliggende, identiteits- en reisdocumenten;
6. HERINNERT AAN het werk van internationale organisaties zoals de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO) in het kader van identiteitsbewijzen en het beter beveiligen van onderliggende documenten;
7. MERKT OP dat FADO (False and Authentic Documents Online - Europees beeldopslag-systeem) momenteel ongeveer 3000 specimens van authentieke documenten en anoniem gemaakte voorbeelden van valse documenten met beschrijvingen van gebruikte vervalsingstechnieken, evenals ongeveer 2000 nationale signaleringen van vervalste documenten, bevat;
8. ERKENT dat FADO, ingevoerd bij het gemeenschappelijk optreden van de Raad van 3 december 1998⁵, qua beheer enigszins achterhaald is en dat een gecentraliseerd beheer op het niveau van de Commissie passender zou zijn; WIJST OP de ideeën die in deze context door Frontex en eu-LISA zijn geopperd tijdens de bijeenkomst van het Strategisch Comité inzake immigratie, grenzen en asiel (Scifa) in Malta op 6 februari 2017 over het toekomstige beheer van FADO;
9. IS VAN MENING dat FADO, dat een cruciale rol speelt bij het opsporen van documenten- en gerelateerde identiteitsfraude, niet meer volledig doelmatig is; IS tevens VAN MENING dat in dit verband synergieën kunnen worden benut door gebruik te maken van de ervaring van de groep van FADO-gebruikers, de deskundigheid van Frontex inzake documentfraude en het werk dat het agentschap op dit vlak al heeft verricht, en de deskundigheid van eu-LISA met betrekking tot het hosten van beveiligingsgerelateerde IT-systemen;
10. ONDERSTREEPT dat een ingrijpende revisie van FADO noodzakelijk is middels een wijziging van de rechtsgrond ervan, om een antwoord te kunnen blijven bieden op de vereisten van het beleid op het gebied van justitie en binnenlandse zaken en de toekomstige uitdagingen op dit gebied, zoals ook door de EU-coördinator voor terrorismebestrijding is benadrukt⁶, en dat tevens voor de continuïteit van het systeem moet worden gezorgd;

⁵ Gemeenschappelijk Optreden 98/700/JBZ.

⁶ Document 14260/16: "Uitvoering van de door de Europese Raad vastgestelde terrorismebestrijdingsagenda".

11. IS VAN MENING dat het een bijzonder goede zaak zou zijn als lidstaten op verplichte basis informatie in FADO zouden uploaden; VERZOEKT de Europese Commissie derhalve de nodige maatregelen te treffen, met inbegrip van een wetgevingsvoorstel dat FADO een solidere basis geeft, en ondertussen te zorgen voor de continuïteit en de ontwikkeling van het systeem;
12. IS VAN MENING dat met name in het licht van de recente uitdagingen waarmee de Europese Unie wordt geconfronteerd op het gebied van illegale immigratie en veiligheid, een verbeterd gebruik van FADO een prioriteit is;
13. SPOORT de Commissie en de Europese Dienst voor extern optreden AAN om, in samenwerking met de lidstaten, de huidige samenwerking met derde landen, ook in de context van het partnerschapskader inzake migratie, het gezamenlijk actieplan van Valletta en de visumdialogen, te gebruiken om de beveiliging van onderliggende, identiteits- en reisdocumenten op internationaal niveau te verbeteren en hier prioriteit aan te geven; BENADRUKT dat een dergelijke samenwerking een goede gelegenheid biedt om de beveiliging van documenten te verbeteren en de bevolkingsregisters in prioritaire derde landen verder te ontwikkelen; NEEMT NOTA van de bilaterale samenwerking tussen de lidstaten en derde landen in dit verband;
14. VERZOEKT de voorbereidende structuren van de Commissie en de Raad om te zorgen voor een passende follow-up van de uitvoering van het Actieplan voor een krachtige Europese reactie op reisdocumentfraude.
