

Briselē, 2017. gada 17. martā
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

"I/A" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja (II) / Padome
Temats:	Projekts – Padomes secinājumi par rīcības plānu stingrākai Eiropas darbībai pret ceļošanas dokumentu viltošanu

IEVADS

Eiropas Komisija 2016. gada 8. decembrī pieņēma paziņojumu par ceļošanas dokumentu viltošanu ("Rīcības plāns stingrākai Eiropas darbībai pret ceļošanas dokumentu viltošanu")¹.

Šajā paziņojumā ir izklāstīti ieteikumi dalībvalstīm risināt jautājumu par ceļošanas dokumentu viltošanu, kā arī saraksts ar darbībām, kas Komisijai jāveic. Ceļošanas dokumentu drošība ir būtisks elements, lai cīnītos pret terorismu un organizēto noziedzību un lai palīdzētu uzlabot migrācijas pārvaldību un robežu aizsardzību, tā rezultātā veidojot efektīvu drošības savienību.

PADOMES DARBA SAGATAVOŠANAS STRUKTŪRU VEIKTAIS DARBS

Prezidentvalsts 2017. gada februārī iesniedza projektu Padomes secinājumiem, kuros galvenā uzmanība pievērsta konkrētiem rīcības plāna būtiskajiem elementiem, jo īpaši tam, cik svarīgi ir drošāki izcelsmes dokumenti (tostarp, ja tos izsniegušas trešās valstis), un vajadzībai pamatīgi pārskatīt *FADO* (Viltoti un autentiski dokumenti tiešsaistē), mainot juridisko pamatu, lai maksimāli labāk izmantotu šo rīku.

¹ Dok. 15502/16.

Padomes secinājumu projektu izskatīja Robežu jautājumu darba grupa un TI padomnieki – attiecīgi 27. februārī un 3., 8. un 16. martā. TI padomnieku 16. marta sanāksmē visas delegācijas varēja vienoties par pārskatīto Padomes secinājumu tekstu, izdarot nelielu grozījumu 2. punktā, kā izklāstīts pielikumā.

NOBEIGUMS

Pamatojoties uz to, Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta lūgt Padomi pieņemt Padomes secinājumu projektu, kā izklāstīts pielikumā.

PADOMES SECINĀJUMU PROJEKTS

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ŅEMOT VĒRĀ Komisijas paziņojumus "Spēcīgākas un viedākas robežu un drošības informācijas sistēmas" ², "Drošības stiprināšana pasaulē, ko raksturo mobilitāte: informācijas apmaiņas uzlabojumi cīņā pret terorismu un ārējo robežu stiprināšana" ³ un "Rīcības plāns stingrākai Eiropas darbībai pret ceļošanas dokumentu viltošanu" ⁴,

1. ATZĪST, ka droši ceļošanas un personu apliecinoši dokumenti ir ļoti svarīgi, lai risinātu ceļošanas dokumentu viltošanas parādību;
2. UZSVER, ka izcelsmes, personu apliecinošu un ceļošanas dokumentu drošība ir svarīgs faktors, lai pastiprinātu iekšējo drošību, cīņu pret terorismu un organizēto noziedzību un uzlabotu robežu pārvaldību, un ATGĀDINA, ka ir jāpaātrina īstenošana attiecībā uz sertifikātu apmaiņu pirkstu nospiedumu pārbaudei, izmantojot vienotos kontaktpunktus (SPOC), un [...] **mikroshēmas datu autentiskums**, izmantojot galvenos sarakstus;
3. UZSVER, cik svarīgs ir darbs, ko veikusi komiteja, kas izveidota ar 6. pantu Regulā (EK) Nr. 1683/95, ar ko nosaka vienotu vīzu formu, un ka tai ir vislabākās iespējas apspriest tehniska rakstura standartus;
4. UZSVER to, cik svarīgi attiecīgiem uzturēšanās, personu apliecinošiem un ceļošanas dokumentiem ir drošības standarti, un IESAKA, ka izcelsmes dokumentiem vajadzētu būt minimālajiem drošības standartiem, lai novērstu to viltošanu, ja tos izmanto par identitātes pierādījumu;

² COM(2016) 205 final.

³ Dok. 12307/16.

⁴ Dok. 15502/16.

5. ATZINĪGI VĒRTĒ pašreizējo labākās prakses apmaiņu, kas tostarp notiek, izmantojot seminārus un ekspertu tikšanās, ko rīko Eiropas Komisija, *Frontex* vai *eu-LISA*, par drošu biometrisku datu reģistrēšanu (pirkstu nospiedumi vai sejas attēli) un izcelsmes, personu apliecinošu un ceļošanas dokumentu izsniegšanas procesu drošību;
6. ATGĀDINA darbu, ko paveikušas starptautiskās organizācijas, piemēram, Starptautiskā Civilās aviācijas organizācija (*ICAO*), saistībā ar identitātes pierādījumiem un palielinot izcelsmes dokumentu drošību;
7. ŅEM VĒRĀ, ka *FADO* (Viltoti un autentiski dokumenti tiešsaistē) patlaban ir aptuveni 3 000 īstu dokumentu paraugi un anonīmi viltotu dokumentu piemēri, kas raksturo izmantotās viltošanas metodes, kā arī aptuveni 2 000 valstu brīdinājumi par viltotiem dokumentiem;
8. ATZĪST – tā kā *FADO* sistēma tika izveidota ar Padomes 1998. gada 3. decembra Vienoto rīcību ⁵, tā pārvaldība ir nedaudz novecojusi un daudz piemērotāka būtu centralizēta pārvaldība Komisijas līmenī; ŅEM VĒRĀ idejas, ko šajā sakarībā izvirzīja *Frontex* un *eu-LISA* Imigrācijas, robežu un patvēruma jautājumu stratēģiskās komitejas (*SCIFA*) neoficiālā sanāsmē Maltā 2017. gada 16. februārī attiecībā uz turpmāko *FADO* pārvaldību;
9. UZSKATA, ka *FADO* sistēma, kam ir būtiska loma dokumentu un ar tiem saistītās identitātes viltošanas atklāšanā, vairs pilnībā neatbilst mērķim; UZSKATA arī, ka šajā sakarībā varētu izmantot sinerģijas, liekot lietā *FADO* lietotāju grupas pieredzi, *Frontex* zināšanas dokumentu viltošanas jautājumos un darbu, ko šī aģentūra jau šajā jomā ir veikusi, un *eu-LISA* kompetenci ar drošību saistītu IT sistēmu uzturēšanā;
10. UZSVER, ka vispārēja *FADO* sistēmas pārskatīšana, mainot tās juridisko pamatu, ir nepieciešama, lai tā turpinātu atbilst tieslietu un iekšlietu politiku prasībām un turpmākajiem izaicinājumiem šajā jomā, kā uzsvēris arī ES terorisma apkarošanas koordinators ⁶, vienlaikus nodrošinot sistēmas nepārtrauktību;

⁵ Padomes Vienotā rīcība 98/700/TI.

⁶ Dok. 14260/16: "Eiropadomes noteiktās terorisma apkarošanas programmas īstenošana".

11. UZSKATA, ka būtu ļoti lietderīgi, ja dalībvalstis augšupielādētu informāciju *FADO* obligātā kārtā; tāpēc AICINA Eiropas Komisiju veikt nepieciešamās darbības, tostarp izstrādāt tiesību akta priekšlikumu, ar kuru izveido *FADO* sistēmu uz stabilākiem pamatiem, vienlaikus nodrošinot tās nepārtrauktību un attīstību;
12. Jo īpaši UZSKATA, ka, ņemot vērā nesenās problēmas, ar kurām Eiropas Savienība saskārās attiecībā uz nelikumīgo migrāciju un drošību, *FADO* izmantošanas uzlabošana ir prioritāte;
13. MUDINA Komisiju un Eiropas Ārējās darbības dienestu, sadarbojoties ar dalībvalstīm, izmantot pašreizējo sadarbību ar trešām valstīm, tostarp saistībā ar partnerības satvaru migrācijas jomā, kopīgo Valletas rīcības plānu un dialogiem vīzu jautājumos, lai prioritārā kārtā starptautiskā līmenī uzlabotu izcelsmes, personu apliecinošu un ceļošanas dokumentu drošību; UZSVER, ka šāda sadarbība ir laba iespēja uzlabot dokumentu drošību un turpināt attīstīt iedzīvotāju reģistrus prioritārajās trešās valstīs; PIENĒM ZINĀŠANAI divpusējo sadarbību starp dalībvalstīm un trešām valstīm šajā sakarībā;
14. AICINA Komisiju un Padomes darba sagatavošanas struktūras nodrošināt atbilstīgus rīcības plāna stingrākai Eiropas darbībai pret ceļošanas dokumentu viltošanu īstenošanas pēcpasākumus.