

Briuselis, 2017 m. kovo 17 d.
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

PRANEŠIMAS DĖL „I/A“ PUNKTO

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui (COREPER II) / Tarybai
Dalykas:	Tarybos išvadų dėl Europos kovos su kelionės dokumentų klastojimu stiprinimo veiksmų plano projektas

IVADAS

2016 m. gruodžio 8 d. Europos Komisija priėmė komunikatą dėl kelionės dokumentų klastojimo („Europos kovos su kelionės dokumentų klastojimu stiprinimo veiksmų planas“)¹.

Šiame komunikate valstybėms narėms pateikiama rekomendacijų, kaip spręsti kelionės dokumentų klastojimo problemą, taip pat veiksmų, kurių turi imtis Komisija, sąrašas. Kelionės dokumentų saugumas – viena iš svarbiausių priemonių kovojant su terorizmu ir organizuotu nusikalstamumu, be to, tai padeda stiprinti migracijos valdymą ir sienų apsaugą, taigi užtikrinti veiksmingą saugumo sąjungą.

TARYBOS PARENGIAMŲJŲ TARNYBŲ ATLIKTAS DARBAS

2017 m. vasario mėn. pirmininkaujanti valstybė narė pateikė Tarybos išvadų projektą, kuriame daugiausia dėmesio skirta tam tikriems pagrindiniams veiksmų plano aspektams, visų pirma – saugesnių pirminių dokumentų svarbai, įskaitant trečiųjų šalių išduotus dokumentus ir poreikį nuodugniai peržiūrėti FADO (Klastoti ir autentiški dokumentai internete) pakeičiant teisinį pagrindą, kad būtų galima kuo geriau naudotis šia priemone.

¹ Dok. 15502/16.

Tarybos išvadų projektą vasario 27 d. išnagrinėjo Sienų darbo grupė, o kovo 3 d., 8 d. ir 16 d. – patarėjai TVR klausimais. Kovo 16 d. patarėjų TVR klausimais posėdyje visos delegacijos galėjo pritarti patikslintam Tarybos išvadų tekstui, atlikus nedidelį 2 punkto pakeitimą, kuris išdėstytas priede.

IŠVADA

Atsižvelgiant į tai, Nuolatinių atstovų komiteto prašoma paprašyti Tarybos priimti priede pateikiamą Tarybos išvadų projektą.

TARYBOS IŠVADŲ PROJEKTAS

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

ATSIŽVELGDAMA į Komisijos komunikatus „Patikimesnės ir pažangesnės sienų ir saugumo informacinės sistemos“², „Didesnis saugumas judžiamame pasaulyje. Geresnis keitimasis informacija kovojant su terorizmu ir patikimesnės išorės sienos“³ ir „Europos kovos su kelionės dokumentų klastojimu stiprinimo veiksmų planas“⁴,

1. PRIPAŽĮSTA, kad siekiant kovoti su kelionės dokumentų klastojimo reiškiniu yra itin svarbu užtikrinti saugius kelionės ir asmens dokumentus;
2. PABRĖŽIA, kad pirminių, asmens ir kelionės dokumentų saugumas yra vienas iš pagrindinių vidaus saugumo didinimo, kovos su terorizmu ir organizuotu nusikalstamumu stiprinimo ir sienų valdymo gerinimo veiksnių; ir PRIMENA, kad reikia sparčiau įgyvendinti keitimąsi pirštų atspaudams tikrinti skirtais sertifikatais pagal vieno langelio principą ir nustatyti [...] **lusto duomenų autentiškumą** naudojant pagrindinius sąrašus;
3. AKCENTUOJA, kad Reglamento (EB) Nr. 1683/95, nustatančio vienodą vizų formą, 6 straipsniu įsteigtas komitetas atlieka svarbų darbą ir kad šis komitetas turi tinkamą kompetenciją svarstyti techninio pobūdžio standartus;
4. PABRĖŽIA atitinkamų leidimo gyventi šalyje, asmens ir kelionės dokumentų saugumo standartų svarbą; ir REKOMENDUOJA, kad pirminiai dokumentai turėtų atitikti būtiniausius saugumo standartus siekiant užkirsti kelią klastojimui, kai tie dokumentai naudojami tapatybei įrodyti;

² COM(2016) 205 final.

³ Dok. 12307/16.

⁴ Dok. 15502/16.

5. PALANKIAI VERTINA šiuo metu vykdomą keitimąsi geriausios praktikos pavyzdžiais saugaus biometrinių duomenų (pirštų atspaudų arba veido atvaizdų) registravimo ir pirminių, asmens ir kelionės dokumentų saugaus išdavimo procesų klausimais, be kita ko, organizuojant praktinius seminarus ir ekspertų susitikimus, kuriuos rengia Europos Komisija, FRONTEX arba „eu-LISA“;
6. PRIMENA tokių tarptautinių organizacijų kaip Tarptautinė civilinės aviacijos organizacija (ICAO) atliktą darbą tapatybės įrodymo ir didesnio pirminių dokumentų saugumo užtikrinimo srityse;
7. PAŽYMI, kad FADO (Klastoti ir autentiški dokumentai internete) šiuo metu pateikiama apie 3 000 autentiškų dokumentų ir nuasmenintų netikrų dokumentų pavyzdžių, įskaitant informaciją apie naudojamus klastojimo būdus, taip pat apie 2 000 šalių perspėjimų apie netikrus dokumentus;
8. PRIPAŽIŖSTA, kad 1998 m. gruodžio 3 d. Tarybos bendraisiais veiksmais⁵ sukurtos FADO sistemos valdymas yra šiek tiek pasenęs ir kad centralizuotas valdymas Komisijos lygmeniu būtų tinkamesnis; ATKREIPIA DĖMESĮ į 2017 m. vasario 16 d. Maltoje įvykusiame neformaliame Imigracijos, sienų ir prieglobsčio strateginio komiteto (SCIFA) posėdyje FRONTEX ir „eu-LISA“ šiame kontekste pateiktus pasiūlymus dėl būsimo FADO valdymo;
9. LAIKOSI NUOMONĖS, kad FADO sistema, kuriai tenka vienas iš pagrindinių vaidmenų nustatant dokumentų ir susijusio tapatybės klastojimo atvejus, nebėra visiškai tinkama šiam tikslui; taip pat MANO, kad šiuo atžvilgiu būtų galima išnaudoti sinergiją pasitelkiant FADO vartotojų grupės patirtį, FRONTEX ekspertines žinias dokumentų klastojimo srityje bei darbo, kurį ši agentūra jau atlieka šioje srityje, rezultatus ir „eu-LISA“ kompetenciją su saugumu susijusių IT sistemų prieglobos srityje;
10. PABRĖŽIA, kad reikia atlikti esminę FADO peržiūrą pakeičiant jos teisinį pagrindą, kad būtų galima toliau vykdyti teisingumo ir vidaus reikalų politikos reikalavimus ir įveikti būsimus iššūkius šioje srityje, kaip pabrėžė ir ES kovos su terorizmu koordinatorius⁶, kartu užtikrinant šios sistemos tęstinumą;

⁵ Tarybos bendrieji veiksmai 98/700/TVR.

⁶ Dok. 14260/16 „Europos Vadovų Tarybos nustatytos kovos su terorizmu darbotvarkės įgyvendinimas“.

11. MANO, kad būtų labai naudinga, jeigu valstybės narės privalomai siųstų informaciją FADO; todėl PRAŠO Europos Komisijos imtis būtinų veiksmų, įskaitant pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo sukuriama tvirtesnį pagrindą turinti FADO sistema, kartu užtikrinant jos tęstinumą ir plėtojamą;
12. visų pirma MANO, kad atsižvelgiant į pastarojo meto sunkumus, su kuriais Europos Sąjunga susiduria neteisėtos migracijos ir saugumo srityse, FADO naudojimo gerinimas yra prioritetas;
13. RAGINA Komisiją ir Europos išorės veiksmų tarnybą, bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis, naudotis šiuo metu vykdomu bendradarbiavimu su trečiosiomis valstybėmis, be kita ko, partnerystės migracijos srityje modelio, bendro Valetos veiksmų plano ir dialogų vizų klausimais kontekste, siekiant visų pirma didinti pirminių, asmens ir kelionės dokumentų saugumą tarptautiniu lygmeniu; PABRĖŽIA, kad toks bendradarbiavimas suteikia puikią galimybę pagerinti dokumentų saugumą ir toliau kurti gyventojų registrus prioritetinėse trečiosiose valstybėse; ATKREIPIA DĖMESĮ į dvišalį valstybių narių ir trečiųjų valstybių bendradarbiavimą šiais klausimais;
14. RAGINA Komisiją ir Tarybos parengiamąsias struktūras užtikrinti atitinkamus tolesnius veiksmų plano įgyvendinimo veiksmus siekiant sustiprinti Europos reagavimo į kelionės dokumentų klastojimą priemones.