Euroopan unionin neuvosto

Bryssel, 17. maaliskuuta 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II)/Neuvosto
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi toimintasuunnitelmasta matkustusasiakirjoihin liittyvien petosten torjunnan lujittamiseksi EU:ssa

JOHDANTO

Euroopan komissio hyväksyi 8. joulukuuta 2016 tiedonannon matkustusasiakirjoihin liittyvistä petoksista ("Toimintasuunnitelma matkustusasiakirjoihin liittyvien petosten torjunnan lujittamiseksi EU:ssa")[1].

Tiedonannossa annetaan jäsenvaltioille suosituksia matkustusasiakirjoihin liittyvien petosten torjumiseksi ja esitetään luettelo toimista, jotka komissio aikoo toteuttaa. Matkustusasiakirjojen turvallisuus on keskeinen tekijä terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumisessa ja muuttoliikkeen hallinnan ja rajavalvonnan tehostamisessa, mikä johtaa toimivan turvallisuusunionin perustamiseen.

NEUVOSTON VALMISTELUELIMISSÄ TEHTY TYÖ

Puheenjohtajavaltio esitti helmikuussa 2017 ehdotuksen neuvoston päätelmiksi, joissa keskityttiin toimintasuunnitelman tiettyihin keskeisiin osiin. Erityisesti korostettiin turvallisempien lähdeasiakirjojen merkitystä, mukaan lukien kolmansien maiden myöntämät asiakirjat, ja tarvetta uudistaa FADO-tietokantaa (False and Authentic Documents Online, aidot ja väärennetyt asiakirjat online) muuttamalla sen oikeusperustaa, jotta tästä välineestä saataisiin enemmän irti.

[1] Asiak. 15502/16.

Rajatyöryhmä käsitteli ehdotusta neuvoston päätelmiksi 27. helmikuuta, ja oikeus- ja sisäasioiden neuvokset käsittelivät sitä kokouksissaan 3., 8. ja 16. maaliskuuta. Oikeus- ja sisäasioiden neuvosten kokouksessa 16. maaliskuuta kaikki valtuuskunnat hyväksyivät liitteessä olevan neuvoston päätelmien tarkistetun tekstin, jonka 2 kohtaan on tehty vähäinen muutos.

PÄÄTELMÄ

Pysyvien edustajien komiteaa kehotetaan näin ollen pyytämään, että neuvosto hyväksyisi liitteessä olevan ehdotuksen neuvoston päätelmiksi.

EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO

OTTAEN HUOMIOON komission tiedonannot "Vahvemmat ja älykkäämmät tietojärjestelmät rajaturvallisuuden ja sisäisen turvallisuuden tueksi"[2], "Lisää turvallisuutta liikkuvuuden maailmassa: parannuksia tiedonvaihtoon terrorismin torjumiseksi ja vahvemmat ulkorajat"[3] ja "Toimintasuunnitelma matkustusasiakirjoihin liittyvien petosten torjunnan lujittamiseksi EU:ssa"[4],

1. TUNNUSTAA turvallisten matkustus- ja henkilöasiakirjojen ratkaisevan merkityksen torjuttaessa matkustusasiakirjoihin liittyviä petoksia;

2. KOROSTAA, että lähde-, henkilö- ja matkustusasiakirjojen turvallisuus on keskeinen tekijä sisäisen turvallisuuden parantamisessa, terrorismin ja järjestäytyneen rikollisuuden torjumisessa ja rajaturvallisuuden tehostamisessa, ja PALAUTTAA MIELEEN, että on tarpeen nopeuttaa sormenjälkien vastaavuuden tarkistamisessa käytettävien varmenteiden vaihtoa yhden yhteyspisteen kautta [...] ja **sirutietojen varmentamista** perusluetteloja käyttäen;

3. KOROSTAA yhtenäisestä viisumin kaavasta annetun asetuksen (EY) N:o 1683/95 6 artiklalla perustetun komitean työn merkitystä ja sitä, että kyseinen komitea on soveltuvin foorumi, jolla keskustella luonteeltaan teknisistä vaatimuksista;

4. TÄHDENTÄÄ asiaankuuluvia oleskelu-, henkilö- ja matkustusasiakirjoja koskevien turvallisuusvaatimusten merkitystä sekä SUOSITTAA, että henkilöllisyyden todistamiseen käytettävien lähdeasiakirjojen olisi täytettävä turvallisuutta koskevat vähimmäisvaatimukset väärentämisen estämiseksi;

---

2 COM(2016) 205 final.
3 Asiak. 12307/16.
4 Asiak. 15502/16.

5. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI siihen, että biometristen tunnisteiden (sormenjälkien tai kasvokuvien) turvallista rekisteröintiä ja lähde-, henkilö- ja matkustusasiakirjojen turvallisia myöntämismenettelyjä koskevia parhaita käytäntöjä vaihdetaan muun muassa Euroopan komission, Frontexin tai eu-LISAn järjestämissä työpajoissa ja asiantuntijakokouksissa;

6. PALAUTTAA MIELEEN kansainvälisten järjestöjen, kuten Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO), henkilöllisyyden todistamisen ja lähdeasiakirjojen turvallisuuden parantamisen aloilla tekemän työn;

7. PANEE MERKILLE, että FADO-tietokanta (False and Authentic Documents Online, aidot ja väärennetyt asiakirjat online) sisältää nykyisellään noin 3 000 aitojen asiakirjojen ja anonymisoitujen väärennettyjen asiakirjojen mallikappaletta sekä kuvaukset käytetyistä väärentämistekniikoista ja noin 2 000 kansallista ilmoitusta väärennetyistä asiakirjoista;

8. TOTEAA, että FADO on perustettu 3. joulukuuta 1998 hyväksytyllä neuvoston yhteisellä toiminnalla[5], joten sen hallinnointi on jossain määrin vanhentunutta, ja että keskitetty hallinnointi komissiossa olisi tarkoituksenmukaisempaa; PANEE MERKILLE FADOn tulevaa hallinnointia koskevat ajatukset, jotka Frontex ja eu-LISA esittivät tässä yhteydessä maahanmuutto-, raja- ja turvapaikka-asioiden strategisen komitean (SCIFA) epävirallisessa kokouksessa Maltalla 16. helmikuuta 2017;

9. KATSOO, että FADOa on keskeinen tekijä asiakirjapetosten ja niihin liittyvien henkilöllisyyspetosten havaitsemisessa, mutta se ei enää ole täysin tarkoituksenmukainen; KATSOO myös, että tässä asiassa voitaisiin hyödyntää FADOn käyttäjäryhmän kokemusten, Frontexin asiakirjapetosalan asiantuntemuksen ja tällä alalla jo tekemän työn sekä turvallisuusalan tietojärjestelmien hallinnointiin liittyvän eu-LISAn osaamisen välisiä synergioita;

10. KOROSTAA, kuten myös EU:n terrorismintorjunnan koordinaattori on tähdentänyt[6], että FADOa on uudistettava perinpohjaisesti muuttamalla sen oikeusperustaa, jotta se täyttäisi edelleen oikeus- ja sisäasioiden alan politiikkojen vaatimukset ja vastaisi tällä alalla eteen tuleviin haasteisiin. Samalla on varmistettava järjestelmän jatkuvuus;

---

5 Neuvoston yhteinen toiminta 98/700/YOS.

6 Asiak. 14260/16: "Eurooppa-neuvoston esittämän terrorisminvastaisen ohjelman täytäntöönpano".

11. PITÄÄ erittäin hyödyllisenä, että tietojen tallentaminen FADOon tehtäisiin pakolliseksi jäsenvaltioille; PYYTÄÄ näin ollen Euroopan komissiota ryhtymään tarvittaviin toimiin, ja esittämään myös lainsäädäntöehdotuksen vankemman oikeusperustan luomiseksi FADOlle samalla kun varmistetaan sen jatkuvuus ja kehittäminen;

12. KATSOO erityisesti, että ottaen huomioon Euroopan unionin viimeaikoina kohtaamat haasteet laittoman muuttoliikkeen ja turvallisuuden aloilla FADOn käytön tehostaminen on prioriteetti;

13. KANNUSTAA komissiota ja Euroopan ulkosuhdehallintoa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hyödyntämään nykyistä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa, myös muuttoliikealan kumppanuuskehyksen, yhteisen Vallettan toimintasuunnitelman ja viisumikysymyksistä käytävien vuoropuheluiden yhteydessä, jotta lähde-, henkilö- ja matkustusasiakirjojen turvallisuutta parannettaisiin kansainvälisesti ensisijaisena asiana; KOROSTAA, että tällainen yhteistyö tarjoaa hyvän mahdollisuuden parantaa asiakirjojen turvallisuutta ja kehittää edelleen väestörekistereitä ensisijaisina pidettävissä kolmansissa maissa; PANEE MERKILLE jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden kahdenvälisen yhteistyön tässä asiassa.

14. KEHOTTAA komissiota ja neuvoston valmisteluelimiä huolehtimaan matkustusasiakirjoihin liittyvien petosten torjunnan lujittamista EU:ssa koskevan toimintasuunnitelman täytäntöönpanon asianmukaisesta seurannasta.