

Brüssel, 17. märts 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

I/A-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee (COREPER II)/nõukogu
Teema:	Eelnõu: nõukogu järeldused tegevuskava kohta, millega karmistatakse Euroopa meetmeid võitluses reisidokumentide võltsimisega

SISSEJUHATUS

Euroopa Komisjon võttis 8. detsembril 2016 vastu reisidokumentide võltsimist käsitleva teatise („Tegevuskava, millega karmistatakse Euroopa meetmeid võitluses reisidokumentide võltsimisega“)¹.

Nimetatud teatises on liikmesriikidele esitatud soovitusi reisidokumentide võltsimise vastu võitlemiseks ning samuti komisjoni võetavate meetmete loetelu. Reisidokumentide turvalisus on oluline tegur terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastu võitlemisel ning rände haldamise ja piirikaitse tõhususe suurendamisel, mille tulemusena luuakse tulemuslik julgeolekuliit.

NÕUKOGU ETTEVALMISTAVATE ORGANITE TEHTAV TÖÖ

Eesistujariik esitas 2017. aasta veebruaris nõukogu järelduste eelnõu, milles keskenduti tegevuskava teatavatele põhielementidele, eelkõige rõhutati alusdokumentide, sh kolmandate riikide välja antud alusdokumentide suurema turvalisuse tähtsust ning vajadust ajakohastada FADOt (võltsitud ja ehtsad dokumendid veebis) õigusliku aluse muutmise teel, et seda vahendit paremini ära kasutada.

¹ Dok 15502/16.

Piiride töörühm vaatas nõukogu järelduste eelnõu läbi 27. veebruaril ning JSK nõunikud 3., 8. ja 16. märtsil. JSK nõunike 16. märtsi koosolekul kiitsid kõik delegatsioonid heaks lisas esitatud muudetud nõukogu järelduste eelnõu, mille 2. punkti on veidi muudetud.

KOKKUVÕTE

Eeltoodust tulenevalt tehakse ettepanek, et COREPER paluks nõukogul lisas esitatud nõukogu järelduste eelnõu vastu võtta.

NÕUKOGU JÄRELDUSTE EELNÕU

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

VÕTTES ARVESSE komisjoni teatise „Piirivalve ja julgeoleku tugevamad ja arukamad infosüsteemid“², „Julgeoleku suurendamine liikuvast maailmast: parem teabevahetus terrorismivastase võitluse valdkonnas ja tugevamad välispiirid“³ ning „Tegevuskava, millega karmistatakse Euroopa meetmeid võitluses reisidokumentide võltsimisega“⁴,

1. TUNNISTAB, kui olulised on turvalised reisi- ja isikut tõendavad dokumendid reisidokumentide võltsimise nähtusega võitlemisel;
2. TOONITAB, et alusdokumentide, isikut tõendavate dokumentide ja reisidokumentide turvalisus on oluline tegur sisejulgeoleku ning terrorismi ja organiseeritud kuritegevuse vastase võitluse tugevdamiseks ja piirihalduse parandamiseks, ning TULETAB MEELDE vajadust kiiremini rakendada nende sertifikaatide vahetamist, mida kasutatakse sõrmejälgede kontrollimiseks ühtsete kontaktpunktide kaudu ning [...] **kiibile salvestatud andmete autentsuse** kontrollimiseks standardloetelude kasutamise abil;
3. RÕHUTAB, kui oluline on ühtset viisavormi käsitleva määruse (EÜ) nr 1683/95 artikli 6 alusel asutatud komitee töö ning et see on kõige parem koht tehnilist laadi standardite arutamiseks;
4. TOONITAB, kui olulised on vastavate elamislubade, isikut tõendavate dokumentide ja reisidokumentide turvastandardid, ning SOOVITAB, et isiku tõendamiseks kasutatavatele alusdokumentidele peaksid kehtima turvalisuse miinimumnõuded, et vältida nende võltsimist;

² COM(2016) 205 final.

³ Dok 12307/16.

⁴ Dok 15502/16.

5. PEAB TERVITATAVAKS, et vahetatakse biomeetriliste andmete (sõrmejäljed ja näokujutised) turvalist registreerimist ning alusdokumentide, isikut tõendavate dokumentide ja reisikodumentide väljaandmise protsesside turvalisust puudutavaid parimaid tavaid, sealhulgas Euroopa Komisjoni, Frontexi ja eu-LISA korraldatud õpikodades ja ekspertide kohtumistel;
6. TULETAB MEELDE rahvusvaheliste organisatsioonide, näiteks Rahvusvahelise Tsiviillennunduse Organisatsiooni (ICAO) tehtud tööd identiteedi tõendamise ja alusdokumentide turvalisemaks muutmise valdkonnas;
7. MÄRGIB, et FADO (võltsitud ja ehtsad dokumendid veebis) sisaldab praegu ligikaudu 3000 näidist ehtsatest dokumentidest ning anonümiseeritud võltsitud dokumentidest koos kasutatud võltsimistehnikate kirjeldusega, samuti ligikaudu 2000 riikide hoiatusteadet võltsitud dokumentide kohta;
8. TUNNISTAB, et nõukogu 3. detsembri 1998. aasta ühismeetmega⁵ loodud FADO haldamine on mõnevõrra aegunud ning et tsentraliseeritud haldamine komisjoni tasandil oleks sobivam; VÕTAB TEADMISEKS FADO tulevast haldamist puudutavad mõtted, mille Frontex ja eu-LISA esitasid strateegilise sisserände-, piiride ja varjupaigakomitee (SCIFA) mitteametlikul kohtumisel Maltal 16. veebruaril 2017;
9. LEIAB, et FADO, millel on keskne roll dokumendipettuste ja sellega seotud identiteedipettuste avastamisel, ei täida enam täiel määral oma eesmärki; LEIAB samuti, et siin võiks olla abi sünergiatest, kasutades ära FADO kasutajarühmade kogemusi, Frontexi ekspertteadmisi dokumendipettuste valdkonnas ja tema poolt selles vallas juba tehtud tööd ning eu-LISA pädevust turvalisusega seotud IT-süsteemide haldamisel;
10. TOONITAB, et vajalik on FADO ulatuslik ajakohastamine selle õigusliku aluse muutmise kaudu, et see vastaks ka edaspidi justiits- ja siseasjade poliitikavaldkondade vajadustele ning selles valdkonnas ees seisvatele väljakutsetele, nagu on ka rõhutanud ELi terrorismivastase võitluse koordinaator⁶, tagades samas süsteemi järjepidevuse;

⁵ Nõukogu ühismeede 98/700/JSK.

⁶ Dok 14260/16: „Euroopa Ülemkogu poolt kehtestatud terrorismivastase tegevuse kava rakendamine“.

11. LEIAB, et oleks väga kasulik, kui liikmesriigid laadiksid kohustuslikus korras üles teavet FADOsse; KUTSUB seetõttu Euroopa Komisjoni ÜLES võtma vajalikke meetmeid, sealhulgas esitama seadusandliku ettepaneku, millega nähakse FADO jaoks ette kindlam alus, tagades samas selle järjepidevuse ja arendamise;
12. LEIAB eelkõige, et võttes arvesse väljakutseid, millega Euroopa Liit on viimasel ajal ebaseadusliku rände ja julgeoleku vallas kokku puutunud, on FADO kasutamise parandamine prioriteet;
13. INNUSTAB komisjoni ja Euroopa välisteenistust kasutama koostöös liikmesriikidega ära kolmandate riikidega praegu tehtavat koostööd, sealhulgas rändealase partnerlusraamistiku, ühise Valletta tegevuskava ja viisateemaliste dialoogide raames, et prioriteetse küsimusena parandada alusdokumentide, isikut tõendavate dokumentide ja reisidokumentide turvalisust rahvusvahelisel tasandil; RÕHUTAB, et selline koostöö on hea võimalus dokumentide turvalisuse parandamiseks ja elanike registrite edasiarendamiseks prioriteetsetes kolmandates riikides; VÕTAB TEADMISEKS liikmesriikide ja kolmandate riikide vahel selles valdkonnas tehtava kahepoolse koostöö;
14. KUTSUB komisjoni ja nõukogu ettevalmistavaid organeid ÜLES tagama tegevuskava (millega karmistatakse Euroopa meetmeid võitluses reisidokumentide võltsimisega) rakendamise suhtes asjakohaste järelmeetmete võtmise.
