Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 17 Μαρτίου 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα) / Συμβούλιο
Θέμα:	Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με το σχέδιο δράσης για την ενίσχυση της απόκρισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Στις 8 Δεκεμβρίου 2016 η Ευρωπαϊκή Επιτροπή εξέδωσε ανακοίνωση για την απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα («Σχέδιο δράσης για την ενίσχυση της απόκρισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα»)[1].

Στην ανακοίνωση αυτή διατυπώνονται συστάσεις προς τα κράτη μέλη για την αντιμετώπιση του ζητήματος της απάτης σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα· επίσης καθορίζεται μια σειρά δράσεων τις οποίες πρέπει να πραγματοποιήσει η Επιτροπή. Η ασφάλεια των ταξιδιωτικών εγγράφων αποτελεί βασικό στοιχείο για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος, συμβάλλει δε στην ενίσχυση της διαχείρισης της μετανάστευσης και της προστασίας των συνόρων, οδηγώντας σε μια αποτελεσματική Ένωση Ασφάλειας.

ΕΡΓΑΣΙΕΣ ΠΟΥ ΠΡΑΓΜΑΤΟΠΟΙΗΣΑΝ ΤΑ ΠΡΟΠΑΡΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

Τον Φεβρουάριο του 2017 η Προεδρία υπέβαλε σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου με αντικείμενο ορισμένα κύρια σημεία του σχεδίου δράσης, ιδίως τη σημασία των ασφαλέστερων εγγράφων «βάσης» (μεταξύ άλλων όταν εκδίδονται από τρίτες χώρες) και την ανάγκη να αναμορφωθεί το FADO (Επιγραμμικό Μητρώο Γνήσιων και Πλαστών Εγγράφων) με την αλλαγή της νομικής βάσης, ώστε να αξιοποιηθεί στο έπακρο το εργαλείο αυτό.

[1] Έγγρ. 15502/16.

Το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου εξετάστηκε από την Ομάδα «Σύνορα» και τους Συμβούλους ΔΕΥ στις 27 Φεβρουαρίου και στις 3, 8 και 16 Μαρτίου αντίστοιχα. Στη συνεδρίαση των Συμβούλων ΔΕΥ στις 16 Μαρτίου όλες οι αντιπροσωπίες ήταν σε θέση να συμφωνήσουν επί του αναθεωρημένου κειμένου των συμπερασμάτων του Συμβουλίου, με μία μικρή τροποποίηση στην παράγραφο 2, όπως παρατίθεται στο Παράρτημα.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

Βάσει των ανωτέρω, η ΕΜΑ καλείται να ζητήσει από το Συμβούλιο να εγκρίνει το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου ως έχει στο Παράρτημα.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

ΕΧΟΝΤΑΣ ΥΠΟΨΗ τις ανακοινώσεις της Επιτροπής «Πιο ισχυρά και έξυπνα συστήματα πληροφοριών για τα σύνορα και την ασφάλεια»[2], «Ενίσχυση της ασφάλειας σε έναν κόσμο σε διαρκή κίνηση: βελτιωμένη ανταλλαγή πληροφοριών για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και ισχυρότερα εξωτερικά σύνορα»[3], και «Σχέδιο δράσης για την ενίσχυση της απόκρισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα»[4],

1. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη μείζονα σημασία των ασφαλών ταξιδιωτικών εγγράφων και εγγράφων ταυτότητας για την αντιμετώπιση του φαινομένου της απάτης σχετικά με ταξιδιωτικά έγγραφα·

2. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι η ασφάλεια των εγγράφων «βάσης», των εγγράφων ταυτότητας και των ταξιδιωτικών εγγράφων είναι κομβικός παράγοντας για την ενίσχυση της εσωτερικής ασφάλειας, την καταπολέμηση της τρομοκρατίας και του οργανωμένου εγκλήματος και τη βελτίωση της διαχείρισης των συνόρων· και ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ την ανάγκη επιτάχυνσης της υλοποίησης της ανταλλαγής των πιστοποιητικών για τον έλεγχο των δακτυλικών αποτυπωμάτων μέσω των ενιαίων σημείων επαφής και της [...] **γνησιότητας των δεδομένων του μικροκυκλώματος** με χρήση γενικών καταλόγων·

3. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία του έργου που έχει επιτελέσει η επιτροπή που συστάθηκε βάσει του άρθρου 6 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1683/95 για την καθιέρωση θεώρησης ενιαίου τύπου και ότι αυτή είναι η πιο κατάλληλη να συζητήσει τα τεχνικής φύσης πρότυπα·

4. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ τη σημασία των προτύπων ασφαλείας για τα σχετικά έγγραφα διαμονής, ταυτότητας και τα ταξιδιωτικά έγγραφα· και ΔΙΑΤΥΠΩΝΕΙ ΤΗ ΣΥΣΤΑΣΗ ότι τα έγγραφα «βάσης» θα πρέπει να πληρούν ελάχιστα πρότυπα ασφάλειας για να αποτρέπεται η παραποίηση στις περιπτώσεις όπου αυτά χρησιμοποιούνται ως αποδεικτικό ταυτότητας·

---

2 COM(2016) 205 final.
3 Έγγρ. 12307/16.
4 Έγγρ. 15502/16.

5. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την εν εξελίξει ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών, μεταξύ άλλων μέσω εργαστηρίων και συναντήσεων εμπειρογνωμόνων που διοργανώνει η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, ο Frontex ή ο eu-LISA, σχετικά με την ασφαλή καταχώριση των βιομετρικών στοιχείων (δακτυλικά αποτυπώματα ή εικόνες προσώπου) και την ασφάλεια των διαδικασιών έκδοσης εγγράφων «βάσης», ταυτότητας και ταξιδιωτικών εγγράφων·

6. ΥΠΕΘΥΜΙΖΕΙ το έργο που επιτελούν οι διεθνείς οργανισμοί, όπως ο Διεθνής Οργανισμός Πολιτικής Αεροπορίας, όσον αφορά τα αποδεικτικά ταυτότητας και την ενίσχυση της ασφάλειας των εγγράφων «βάσης»·

7. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι το FADO (Επιγραμμικό Μητρώο Γνήσιων και Πλαστών Εγγράφων) περιέχει επί του παρόντος περίπου 3.000 δείγματα αυθεντικών εγγράφων και ανωνυμοποιημένων παραδειγμάτων πλαστών εγγράφων, με περιγραφή των τεχνικών πλαστογράφησης που έχουν χρησιμοποιηθεί, καθώς και περίπου 2.000 εθνικές καταχωρίσεις πλαστών εγγράφων·

8. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι το FADO δημιουργήθηκε από την κοινή δράση του Συμβουλίου της 3ης Δεκεμβρίου 1998[5], ότι η διαχείρισή του είναι κάπως παρωχημένη και ότι θα άρμοζε περισσότερο μια κεντρική διαχείριση σε επίπεδο Επιτροπής· ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τις ιδέες που προβλήθηκαν στο πλαίσιο αυτό από τον Frontex και τον eu-LISA στην ανεπίσημη συνεδρίαση της Στρατηγικής επιτροπής για τη μετανάστευση, τα σύνορα και το άσυλο στη Μάλτα στις 16 Φεβρουαρίου 2017 σχετικά με τη μελλοντική διαχείριση του FADO·

9. ΘΕΩΡΕΙ ότι το FADO, με τον κομβικό του ρόλο στον εντοπισμό της απάτης περί τα έγγραφα και της συναφούς απάτης περί την ταυτότητα, δεν είναι πλέον απολύτως κατάλληλο για τον σκοπό για τον οποίο προορίζεται· ΘΕΩΡΕΙ επίσης ότι θα μπορούσαν να αξιοποιηθούν συναφώς συνέργειες με τη χρήση της πείρας της ομάδας χρηστών του FADO, της εμπειρογνωσίας του Frontex στον τομέα της απάτης σχετικά με τα έγγραφα και του έργου που ο εν λόγω οργανισμός ήδη επιτελεί στον τομέα αυτό, καθώς και της ικανότητας του eu-LISA να φιλοξενεί πληροφοριακά συστήματα που σχετίζονται με την ασφάλεια·

10. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι απαιτείται μια μεγάλης κλίμακας αναμόρφωση του FADO μέσω αλλαγής της νομικής του βάσης, προκειμένου να συνεχίσει να ανταποκρίνεται στις απαιτήσεις που θέτουν οι πολιτικές της δικαιοσύνης και των εσωτερικών υποθέσεων και οι μελλοντικές προκλήσεις στον τομέα αυτό, όπως υπογραμμίζει και ο συντονιστής αντιτρομοκρατικής δράσης της ΕΕ[6], διασφαλίζοντας παράλληλα τη συνέχεια του συστήματος·

---

[5] Κοινή δράση του Συμβουλίου 98/700/ΔΕΥ.

[6] Έγγρ. 14260/16: «Υλοποίηση του προγράμματος που καθόρισε το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο για την καταπολέμηση της τρομοκρατίας».

11. ΘΕΩΡΕΙ ότι θα ωφελούσε τα μέγιστα η αναφόρτωση από τα κράτη μέλη πληροφοριών στο FADO σε υποχρεωτική βάση· ΚΑΛΕΙ, ως εκ τούτου, την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να αναλάβει τις απαιτούμενες δράσεις, συμπεριλαμβανομένης νομοθετικής πρότασης για τη θεμελίωση του FADO σε περισσότερο στέρεη βάση, διασφαλίζοντας παράλληλα τη συνέχεια και την ανάπτυξή του·

12. ΘΕΩΡΕΙ ειδικότερα ότι, υπό το φως των πρόσφατων προκλήσεων με τις οποίες έχει έλθει αντιμέτωπη η Ευρωπαϊκή Ένωση όσον αφορά την παράνομη μετανάστευση και την ασφάλεια, η βελτίωση της χρήσης του FADO αποτελεί προτεραιότητα·

13. ΠΑΡΟΤΡΥΝΕΙ την Επιτροπή και την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης, σε συνεργασία με τα κράτη μέλη, να χρησιμοποιούν την υφιστάμενη συνεργασία με τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων εντός του περιγράμματος που ορίζουν το πλαίσιο εταιρικής σχέσης για τη μετανάστευση, το κοινό σχέδιο δράσης της Βαλέτας και ο διάλογος για τις θεωρήσεις, ώστε να βελτιωθεί η ασφάλεια των εγγράφων «βάσης», των εγγράφων ταυτότητας και των ταξιδιωτικών εγγράφων σε διεθνές επίπεδο κατά προτεραιότητα· ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η συνεργασία αυτή αποτελεί καλή ευκαιρία να βελτιωθεί η ασφάλεια των εγγράφων και να αναπτυχθούν περαιτέρω τα δημοτολόγια σε τρίτες χώρες στις οποίες δίνεται προτεραιότητα· ΛΑΜΒΑΝΕΙ ΥΠΟ ΣΗΜΕΙΩΣΗ τη συναφή διμερή συνεργασία μεταξύ των κρατών μελών και τρίτων χωρών·

14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή και τα προπαρασκευαστικά όργανα του Συμβουλίου να εξασφαλίσουν την κατάλληλη συνέχεια της υλοποίησης του σχεδίου δράσης για την ενίσχυση της απόκρισης της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην απάτη σχετικά με τα ταξιδιωτικά έγγραφα.