

Bruxelles, den 17. marts 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

I/A-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité (2. afdeling)/Rådet
Vedr.:	Udkast til Rådets konklusioner om handlingsplanen med henblik på at styrke Europas bekæmpelse af svindel med rejsedokumenter

INDLEDNING

Europa-Kommissionen vedtog den 8. december 2016 en meddelelse om svindel med rejsedokumenter ("Handlingsplan med henblik på at styrke Europas bekæmpelse af svindel med rejsedokumenter")¹.

Denne meddelelse indeholder anbefalinger til medlemsstaterne for at løse problemet med svindel med rejsedokumenter samt en liste over tiltag, som Kommissionen skal iværksætte.

Rejsedokumentsikkerhed er et centralt element i bekæmpelse af terrorisme og organiseret kriminalitet og i at bidrage til at styrke migrationsstyringen og grænsebeskyttelsen, hvilket fører til en effektiv sikkerhedsunion.

ARBEJDET I RÅDETS FORBEREDENDE ORGANER

Formandskabet forelagde i februar 2017 et udkast til Rådets konklusioner, som fokuserer på visse centrale elementer i handlingsplanen, navnlig betydningen af sikrere underliggende dokumenter (også når de udstedes af tredjelande) og behovet for en revision af FADO (falske og ægte dokumenter online) gennem ændring af retsgrundlaget for at gøre bedst mulig brug af dette redskab.

¹ Dok. 15502/16.

Udkastet til Rådets konklusioner blev gennemgået af Grænsegruppen og RIA-råderne henholdsvis den 27. februar og den 3., den 8. og den 16. marts. På RIA-rådernes møde den 16. marts kunne alle delegationerne godkende den reviderede tekst til Rådets konklusioner med en mindre ændring af punkt 2, jf. bilaget.

KONKLUSION

Coreper opfordres på denne baggrund til at henstille til Rådet, at det vedtager udkastet til Rådets konklusioner, som det foreligger i bilaget.

UDKAST TIL RÅDETS KONKLUSIONER

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

SOM HENVISER TIL Kommissionens meddelelser "Stærkere og mere intelligente informationssystemer for grænser og sikkerhed"², "Øge sikkerheden i en verden med mobilitet – forbedret informationsudveksling i forbindelse med terrorbekæmpelse og stærkere ydre grænser"³ og "Handlingsplan med henblik på at styrke Europas bekæmpelse af svindel med rejsedokumenter"⁴,

1. ANERKENDER sikrede rejse- og identitetsdokumenters afgørende betydning for indsatsen mod svindel med rejsedokumenter;
2. UNDERSTREGER, at sikkerheden omkring underliggende dokumenter (breederdokumenter) og identitets- og rejsedokumenter er en nøgelfaktor for at styrke den indre sikkerhed, bekæmpe terrorisme og organiseret kriminalitet samt forbedre grænseforvaltningen, og MINDER OM, at det er nødvendigt at fremskynde gennemførelsen af udveksling af certifikater med henblik på at kontrollere fingeraftryk via enkelte kontaktpunkter (SPOC) [...] og **chipdatas ægthed** ved hjælp af masterlister;
3. UNDERSTREGER betydningen af arbejdet i det udvalg, der er nedsat ved artikel 6 i forordning (EF) nr. 1683/95 om ensartet udformning af visa, og at dette udvalg er den bedste ramme for drøftelser om standarder af teknisk karakter;
4. UNDERSTREGER betydningen af sikkerhedsstandarder for relevante opholds-, identitets- og rejsedokumenter og ANBEFALER, at underliggende dokumenter bør være omfattet af minimumssikkerhedsstandarder for at forhindre falskneri, når de anvendes som identitetsbevis;

² COM(2016) 205 final.

³ Dok. 12307/16.

⁴ Dok. 15502/16.

5. PÅSKØNNER den igangværende udveksling af bedste praksis, herunder gennem workshopper og ekspertmøder arrangeret af Europa-Kommissionen, Frontex eller eu-LISA, om indførelse af sikre biometriske identifikatorer (fingeraftryk eller ansigtsbilleder) og om sikkerhed i forbindelse med udstedelse af underliggende dokumenter og identitets- og rejsedokumenter;
6. MINDER OM det arbejde, som internationale organisationer såsom Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) udfører på området identitetsbeviser, og som gør underliggende dokumenter mere sikre;
7. NOTERER SIG, at FADO (falske og ægte dokumenter online) på nuværende tidspunkt indeholder ca. 3 000 eksemplarer af ægte dokumenter og anonymiserede eksempler på falske dokumenter med beskrivelse af de anvendte forfalskningsteknikker samt ca. 2 000 nationale indberetninger om falske dokumenter;
8. ERKENDER, at eftersom FADO blev oprettet ved Rådets fælles aktion af 3. december 1998⁵, er forvaltningen heraf noget utidssvarende, og en central forvaltning på kommissionsniveau ville være mere passende; NOTERER SIG de idéer, som Frontex og eu-LISA i denne forbindelse forelagde på det uformelle møde i Det Strategiske Udvalg for Indvandring, Grænser og Asyl (SCIFA) den 16. februar 2017 i Malta, vedrørende den fremtidige forvaltning af FADO;
9. MENER, at FADO, som har afgørende betydning for afsløringen af dokumentfalsk og dermed forbundet identitetssvindel, ikke længere er fuldt egnet til formålet; og MENER også, at der i den forbindelse kan opnås synergier ved at udnytte FADO-brugergruppens erfaringer, Frontex' ekspertise inden for dokumentfalsk og det arbejde, som agenturet allerede har udført på dette område, samt eu-LISA's kompetence inden for hosting af sikkerhedsrelaterede IT-systemer;
10. UNDERSTREGER, at en omfattende gennemgang af FADO i form af en ændring af dets retsgrundlag er nødvendig for fortsat at opfylde kravene inden for retlige og indre anliggender og de kommende udfordringer på dette område, hvilket EU-antiterrorkoordinatoren⁶ også har understreget, samtidig med at systemets kontinuitet sikres;

⁵ Rådets fælles aktion 98/700/RIA.

⁶ Dok. 14260/16: "Gennemførelse af Det Europæiske Råds dagsorden for terrorbekæmpelse".

11. MENER, at det vil være særdeles nyttigt at gøre det obligatorisk for medlemsstaterne at uploade oplysninger til FADO; OPFORDRER derfor Europa-Kommissionen TIL at træffe de nødvendige foranstaltninger, herunder at udarbejde et lovgivningsforslag om oprettelse af FADO på et mere solidt grundlag, under hensyntagen til dets kontinuitet og udvikling;
12. MENER navnlig, at det i lyset af de seneste udfordringer, som Den Europæiske Union står over for med hensyn til ulovlig migration og sikkerhed, skal prioriteres at forbedre brugen af FADO;
13. OPFORDRER Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten TIL i samarbejde med medlemsstaterne at benytte det nuværende samarbejde med tredjelande, herunder inden for migrationspartnerskabsrammen, den fælles Valletthandlingsplan og visumdialogerne, til at prioritere forbedring af underliggende dokumenters og identitets- og rejsedokumenters sikkerhed på internationalt plan; UNDERSTREGER, at et sådant samarbejde er en god mulighed for at forbedre dokumentsikkerheden og videreudvikle folkeregistre i prioriterede tredjelande; NOTERER SIG i den forbindelse det bilaterale samarbejde mellem medlemsstater og tredjelande;
14. OPFORDRER Kommissionen og Rådets forberedende strukturer TIL at sikre passende opfølgning af gennemførelsen af handlingsplanen for at styrke den europæiske bekæmpelse af svindel med rejsedokumenter.
