

Brusel 17. března 2017
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II)/Rada
Předmět:	Návrh závěrů Rady o Akčním plánu pro posílení evropské reakce proti podvodům s cestovními doklady

ÚVOD

Dne 8. prosince 2016 přijala Evropská komise sdělení o podvodech s cestovními doklady („Akční plán pro posílení evropské reakce proti podvodům s cestovními doklady“)¹.

Toto sdělení stanoví doporučení pro členské státy za účelem řešení problému podvodů s cestovními doklady, jakož i seznam opatření, která by měla Komise přijmout. Zabezpečení cestovních dokladů je klíčovým prvkem přispívajícím k boji proti terorismu a organizované trestné činnosti a k podpoře řízení migrace a ochrany hranic, což vede k účinné bezpečnostní unii.

PRÁCE VYKONANÁ PŘÍPRAVNÝMI ORGÁNY RADY

V lednu 2017 předložilo předsednictví návrh závěrů Rady zaměřený na některé klíčové prvky akčního plánu, zejména na význam lepšího zabezpečení matričních dokladů (včetně dokladů vydaných třetími zeměmi) a potřebu zásadního přepracování systému FADO (Falešné a pravé doklady online) prostřednictvím změny právního základu za účelem co nejlepšího využití tohoto nástroje.

¹ Dokument 15502/16.

Návrh závěrů Rady přezkoumala Pracovní skupina pro hranice a radové pro SVV ve dnech 27. února a 3., 8. a 16. března. Na zasedání radů pro SVV dne 16. března se všechny delegace byly schopny dohodnout na revidovaném znění závěrů Rady, a to s drobnou změnou odstavce 2, jak je uvedeno v příloze.

ZÁVĚR

Coreper se tudíž vyzývá, aby Radu požádal, aby přijala návrh závěrů Rady ve znění uvedeném v příloze.

NÁVRH ZÁVĚRŮ RADY

RADA EVROPSKÉ UNIE,

S OHLEDEM na sdělení Komise s názvy „Silnější a inteligentnější informační systémy pro ochranu hranic a bezpečnost“², „Posilování bezpečnosti ve světě mobility: zdokonalování výměny informací v boji proti terorismu a pevnější vnější hranice“³ a „Akční plán pro posílení evropské reakce proti podvodům s cestovními doklady“⁴,

1. UZNÁVÁ klíčový význam zabezpečených cestovních dokladů a dokladů totožnosti za účelem boje proti podvodům s cestovními doklady;
2. ZDŮRAŽŇUJE, že zabezpečení matričních a cestovních dokladů a dokladů totožnosti je klíčovým faktorem posílení vnitřní bezpečnosti, boje proti terorismu a organizovanému zločinu a zlepšování správy hranic; a PŘIPOMÍNÁ, že je nutné urychlit uskutečňování výměny osvědčení o ověření otisků prstů prostřednictvím jednotných kontaktních míst a [...] **pravosti údajů uložených v čipu** s využitím přehledu seznamů;
3. ZDŮRAŽŇUJE význam činnosti výboru zřízeného podle článku 6 nařízení (ES) č. 1683/95 o jednotném vzoru víz a skutečnost, že v rámci tohoto výboru je možné nejlépe projednávat standardy technické povahy;
4. PODTRHUJE význam standardů zabezpečení příslušných povolení k pobytu, dokladů totožnosti a cestovních dokladů; a DOPORUČUJE, aby matriční doklady splňovaly minimální standardy zabezpečení, aby se předešlo jejich falšování, když se používají k prokazování totožnosti;

² COM(2016) 205 final.

³ Dokument 12307/16.

⁴ Dokument 15502/16.

5. VÍTÁ pokračující výměnu osvědčených postupů, mimo jiné i prostřednictvím praktických seminářů a zasedání odborníků organizovaných Evropskou komisí a agenturami Frontex nebo eu-LISA věnovaných zabezpečení registraci biometrických prvků (otisků prstů nebo zobrazení obličeje) a zabezpečení postupů vydávání matričních a cestovních dokladů a dokladů totožnosti;
6. PŘIPOMÍNÁ práci, kterou v rámci prokazování totožnosti a zvýšení úrovně zabezpečení matričních dokumentů vykonaly mezinárodní organizace, jako například Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO);
7. KONSTATUJE, že systém FADO (Falešné a pravé doklady online) v současné době obsahuje přibližně 3 000 vzorů pravých dokladů a anonymizovaných příkladů falešných dokladů s popisem použitých technik padělání a rovněž asi 2 000 vnitrostátních záznamů o falešných dokladech;
8. UZNÁVÁ, že jelikož systém FADO byl zřízen společnou akcí Rady ze dne 3. prosince 1998⁵, jeho řízení je poněkud zastaralé a vhodnější by bylo centralizované řízení na úrovni Komise; BERE NA VĚDOMÍ názory vyjádřené v této souvislosti dne 16. února 2017 agenturami Frontex a eu-LISA na neformálním zasedání Strategického výboru pro přistěhovalectví, hranice a azyl (SCIFA) na Maltě, které bylo věnováno budoucímu řízení systému FADO;
9. DOMNÍVÁ SE, že systém FADO, který hraje klíčovou úlohu při odhalování podvodů s doklady a souvisejících podvodů s totožností, již není pro daný účel zcela vhodný; rovněž SE DOMNÍVÁ, že by bylo v tomto ohledu možné využít součinnosti využíváním zkušeností skupiny uživatelů systému FADO, odborných znalostí agentury Frontex v oblasti podvodů s doklady, práce, kterou již uvedená agentura v této oblasti vykonává, jakož i kompetence agentury eu-LISA ohledně hostingu informačních systémů v oblasti zabezpečení;
10. ZDŮRAZŇUJE, že systém FADO je nutné zásadním způsobem přepracovat prostřednictvím změny jeho právního základu, aby nadále splňoval požadavky politik v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí a reagoval na budoucí výzvy v této oblasti, jak rovněž zdůraznil protiteroristický koordinátor EU⁶, a zároveň zajistit kontinuitu uvedeného systému;

⁵ Společná akce Rady 98/700/SVV.

⁶ Dokument 14260/16: „Provádění protiteroristické agendy stanovené Evropskou radou“.

11. DOMNÍVÁ SE, že by bylo velice prospěšné, kdyby členské státy vkládaly informace do systému FADO povinně; a tudíž VYZÝVÁ Evropskou komisi, aby učinila nezbytné kroky, včetně vypracování legislativního návrhu, který by systému FADO poskytoval pevnější základ, a zároveň zajistila kontinuitu a rozvoj uvedeného systému;
12. DOMNÍVÁ SE zejména, že s ohledem na nedávné výzvy, jimž Evropská unie čelila a čelí, pokud jde o nelegální migraci a bezpečnost, je lepší využívání systému FADO prioritou;
13. POVZBUZUJE Komisi a Evropskou službu pro vnější činnost, aby ve spolupráci s členskými státy využily stávající spolupráce se třetími zeměmi, mimo jiné i v kontextu rámce pro migrační partnerství, společného Vallettského akčního plánu a dialogů o vízech, k prioritnímu zlepšení zabezpečení matričních a cestovních dokladů a dokladů totožnosti na mezinárodní úrovni; ZDŮRAŽŇUJE, že tato spolupráce představuje vhodnou příležitost ke zlepšení zabezpečení dokladů a k dalšímu rozvoji matričních úřadů v prioritních třetích zemích; v tomto ohledu BERE NA VĚDOMÍ dvoustrannou spolupráci mezi členskými státy a třetími zeměmi;
14. VYZÝVÁ Komisi a přípravné orgány Rady, aby zajistily odpovídající činnosti navazující na provádění Akčního plánu pro posílení evropské reakce proti podvodům s cestovními doklady.
