



Брюксел, 17 март 2017 г.
(OR. en)

7323/17

FRONT 122
FAUXDOC 15

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно Плана за действие за укрепване на европейския отговор по отношение на измамите с документи за пътуване

ВЪВЕДЕНИЕ

На 8 декември 2016 г. Европейската комисия прие Съобщение относно измамите с документи за пътуване („План за действие за укрепване на европейския отговор по отношение на измамите с документи за пътуване“)¹.

Съобщението включва препоръки към държавите членки да работят за преодоляване на проблема с измамите с документи за пътуване, както и списък на действия, които да бъдат предприети от Комисията. Сигурността на документите за пътуване е ключов елемент на борбата с тероризма и организираната престъпност, както и на приноса за по-добро управление на миграцията и защита на границите, което да доведе до един ефективен Съюз на сигурност.

РАБОТА, ИЗВЪРШЕНА ОТ ПОДГОТВИТЕЛНИТЕ ОРГАНИ НА СЪВЕТА

През февруари 2017 г., председателството представи проект за заключения на Съвета, в който се поставя акцент върху някои основни елементи на плана за действие, по-специално върху това, че е важно да се повиши сигурността на документите за легитимация (включително когато се издават от трети държави) и необходимостта от цялостно преработване на системата FADO (фалшиви и автентични документи онлайн) посредством промяна на правното основание, за да може този инструмент да се използва най-пълноценно.

¹ док. 15502/16.

Проектът за заключения на Съвета беше разгледан от работна група „Граници“ и от съветниците по ПВР съответно на 27 февруари и на 3, 8 и 16 март. На заседанието на съветниците по ПВР от 16 март всички делегации бяха в състояние да приемат преработения текст на заключенията на Съвета, с незначително изменение на точка 2, както е посочено в приложението.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Въз основа на това Корепер се приканва да отправи искане към Съвета да приеме проекта за заключения на Съвета във вида, в който е изложен в приложението.

ПРОЕКТ ЗА ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

КАТО ВЗЕ ПРЕДВИД съобщенията на Комисията „По-надеждни и по-интелигентни информационни системи в областта на границите и сигурността“², „Повишаване на сигурността в свят на мобилност: подобряване на информационния обмен в борбата срещу тероризма и по-сигурни външни граници“³ и „План за действие за укрепване на европейския отговор по отношение на измамите с документи за пътуване“⁴,

1. ОТЧИТА решаващото значение на сигурността на документите за пътуване и самоличност за справяне с измамите с документи за пътуване;
2. ПОДЧЕРТАВА, че сигурността на документите за легитимация, самоличност и пътуване е основен фактор за повишаване на вътрешната сигурност, за борба с тероризма и организираната престъпност и за подобряване на управлението на границите; и ПРИПОМНЯ, че е необходимо да се ускори осъществяването на обмен на сертификати за проверка на пръстови отпечатъци чрез единните звена за контакт (ЕЗК) [...] и на **автентичността на данните в чипа**, като се използват основни списъци;
3. ИЗТЪКВА значението на работата, извършена от комитета, създаден съгласно член 6 от Регламент (ЕО) № 1683/95 относно единния формат за визи, и че този комитет най-добре може да обсъжда стандарти от технически характер;
4. ПОДЧЕРТАВА значението на стандартите за сигурност за съответните документи за пребиваване, самоличност и пътуване; и ПРЕПОРЪЧВА документите за легитимация да притежават минимални стандарти за сигурност, за да се предотврати фалшифициране, когато се използват за удостоверяване на самоличността;

² COM(2016) 205 final.

³ док. 12307/16.

⁴ док. 15502/16.

5. ПРИВЕТСТВА продължаващия обмен на добри практики, включително чрез семинари и срещи на експерти, организирани от Европейската комисия, Frontex и eu-LISA, посветени на защитеното биометрично запомняне (пръстови отпечатыци или лицеви изображения) и сигурността на процесите за издаване на документи за легитимация, самоличност и пътуване;
6. ПРИПОМНЯ работата, извършена от международни организации, като Международната организация за гражданско въздухоплаване (ИКАО), що се отнася до удостоверяването на самоличността и повишаването на сигурността на документите за легитимация;
7. ОТБЕЛЯЗВА, че системата FADO (фалшиви и автентични документи онлайн) понастоящем съдържа приблизително 3 000 образа на автентични документи и анонимизирани примери на фалшиви документи, описващи използваните техники за подправяне, както и приблизително 2 000 сигнала за национални фалшиви документи;
8. ОТЧИТА, че системата FADO е създадена със Съвместно действие на Съвета от 3 декември 1998 г.⁵, нейното управление донякъде е остаряло и би било по-подходящо да има едно централизирано управление на равнището на Комисията; ОТБЕЛЯЗВА идеите за бъдещото управление на FADO, представени в този контекст от Frontex и eu-LISA по време на неформалното заседание на Стратегическия комитет за имиграция, граници и убежище (SCIFA) на 16 февруари 2017 г. в Малта;
9. СЧИТА, че системата FADO, която има ключова роля в разкриването на измами с документи и свързаните с това измами със самоличност, вече не е съвсем подходяща за целта; също СЧИТА, че в това отношение могат да се осъществят полезни взаимодействия, като се използват опитът на групата на ползващите системата FADO, експертният опит на Frontex в областта на измамите с документи и работата, която агенцията вече извършва в тази сфера, както и компетентността на eu-LISA в хостинга на свързани със сигурността информационни системи;
10. ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо основно преразглеждане на системата FADO чрез промяна на правното ѝ основание, за да продължи да отговаря на изискванията на политиките в областта на правосъдието и вътрешните работи и бъдещите предизвикателства в тази сфера, както беше подчертано и от координатора на ЕС за борбата с тероризма⁶, като същевременно се осигури непрекъснатост на системата;

⁵ Съвместно действие 98/700/ПВР на Съвета.

⁶ док. 14260/16: „Изпълнение на програмата за борба с тероризма, набелязана от Европейския съвет“.

11. СЧИТА, че ще бъде много полезно държавите членки задължително да въвеждат информация в системата FADO; поради това ПРИКАНВА Европейската комисия да предприеме необходимите действия, включително законодателно предложение за поставяне на системата FADO на по-солидна основа, като същевременно се гарантира нейната непрекъснатост и развитие;
12. СЧИТА по-специално, че в контекста на предизвикателствата, пред които е изправен Европейският съюз в последно време по отношение на незаконната миграция и сигурността, подобряването на използването на системата FADO е от приоритетно значение;
13. НАСЪРЧАВА Комисията и Европейската служба за външна дейност, в партньорство с държавите членки, да използват сегашното сътрудничество с трети държави, включително в контекста на рамката за партньорство в областта на миграцията, съвместния план за действие от Валета и диалога по визови въпроси, за приоритетно подобряване на сигурността на документите за легитимация, самоличност и пътуване на международно равнище; ПОДЧЕРТАВА, че това сътрудничество представлява добра възможност за подобряване на сигурността на документите и развиване в по-голяма степен на регистрите на населението в приоритетни трети държави; ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ двустранното сътрудничество между държавите членки и трети държави в това отношение;
14. ПРИЗОВАВА Комисията и подготвителните органи на Съвета да гарантират предприемането на подходящи последващи действия във връзка с прилагането на Плана за действие за укрепване на европейския отговор по отношение на измамите с документи за пътуване.