Europeiska unionens råd

Bryssel den 8 mars 2019
(OR. en)

7281/19

**Interinstitutionellt ärende:**
**2019/0024 (NLE)**

**SCH-EVAL 50**
**DATAPROTECT 84**
**COMIX 148**

**LÄGESRAPPORT**

| | |
|---|---|
| från: | Rådets generalsekretariat |
| av den: | 7 mars 2019 |
| till: | Delegationerna |
| Föreg. dok. nr: | 6399/19 |
| Ärende: | Rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av **Schweiz** tillämpning av Schengenregelverket i fråga om **dataskydd** |

För delegationerna bifogas rådets genomförandebeslut om fastställande av en rekommendation om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Schweiz tillämpning av Schengenregelverket i fråga om dataskydd, som antogs av rådet vid mötet den 7 mars 2019.

I enlighet med artikel 15.3 i rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 kommer denna rekommendation att översändas till Europaparlamentet och de nationella parlamenten.

**BILAGA**

Rådets genomförandebeslut om fastställande av en

**REKOMMENDATION**

**om åtgärder för att avhjälpa de brister som konstaterats vid 2018 års utvärdering av Schweiz tillämpning av Schengenregelverket i fråga om dataskydd**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) nr 1053/2013 av den 7 oktober 2013 om inrättande av en utvärderings- och övervakningsmekanism för kontroll av tillämpningen av Schengenregelverket och om upphävande av verkställande kommitténs beslut av den 16 september 1998 om inrättande av Ständiga kommittén för genomförande av Schengenkonventionen[1], särskilt artikel 15,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Syftet med detta beslut är att rekommendera åtgärder som Schweiz bör vidta för att avhjälpa de brister som konstaterades under 2018 års Schengenutvärdering i fråga om dataskydd. Efter utvärderingen antogs genom kommissionens genomförandebeslut C(2019) 200 en rapport som innehåller resultat och bedömningar samt en redogörelse för bästa praxis och brister som konstaterades under utvärderingen.

[1] EUT L 295, 6.11.2013, s. 27.

(2) Som god praxis betraktas bl.a. handboken om övervakning av användningen av Schengens informationssystem (SIS), utarbetad av den samordningsgrupp för Schengen som de schweiziska dataskyddsmyndigheterna har inrättat; att den federala dataskydds- och informationsmyndighetens (nedan kallad *FDPIC*) webbplats innehåller mycket omfattande, specifika brevmallar som registrerade kan använda för att utöva sina rättigheter avseende Schengens informationssystem (SIS II) och Informationssystemet för viseringar (VIS) samt mycket god information under sektionen med vanliga frågor om SIS II (”Schengen ... and your personal data”) och om VIS (”Schengen Visa and your personal data”); den federala polismyndighetens (nedan kallad *fedpol*) snabba svar på registrerades begäranden, i synnerhet med tanke på den avsevärda mängd begäranden som mottas; att de säkerhetsåtgärder som införts på den plats där det federala justitie- och polisdepartementets it-servicecenter har sitt serverrum (där N-VIS och SIS II hyses) håller hög standard samt utgör en säker miljö för lagring av data och förebyggande av möjliga incidenter; fedpols omfattande arbete för att utbilda och öka medvetenheten bland personalen, även i dataskyddsfrågor; att fedpols dataskyddsombud deltar aktivt, i synnerhet genom att tillhandahålla utbildning och råd i alla frågor som rör dataskydd och hantera alla registrerades begäranden.

(3) Med tanke på vikten av att följa Schengenregelverket i fråga om dataskydd i samband med SIS II och VIS bör prioritet ges åt genomförandet av rekommendationerna 12 och 15.

(4) Detta beslut bör överlämnas till Europaparlamentet och medlemsstaternas parlament. Inom tre månader från beslutets antagande ska Schweiz i enlighet med artikel 16.1 i förordning (EU) nr 1053/2013 utarbeta en handlingsplan som omfattar alla rekommendationer om hur de brister som har konstaterats i utvärderingsrapporten ska avhjälpas och lägga fram den för kommissionen och rådet.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS

att Schweiz bör göra följande:

**Dataskyddsmyndigheterna**

1. För att bättre säkerställa FDPIC:s fullständiga oberoende, överväga att inom ramen för översynen av den federala dataskyddslagen avskaffa möjligheten att direktören för FDPIC kan inneha en bisyssla.

2. För att bättre säkerställa fullständigt oberoende för dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern, avskaffa möjligheten att avskeda Luzerns dataskyddskommissionär av ”giltiga skäl” (som kan vara andra än allvarliga tjänstefel).

3. Stärka FDPIC:s verkställighetsbefogenheter, så att myndigheten direkt kan fatta rättsligt bindande beslut.

4. Stärka de kantonala dataskyddsmyndigheternas verkställighetsbefogenheter genom att ge dem rätt att direkt fatta rättsligt bindande beslut.

5. Anslå tillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser till FDPIC, så att myndigheten kan fullgöra alla uppgifter som den ålagts enligt regelverken om SIS II och VIS.

6. Anslå tillräckliga ekonomiska resurser och personalresurser till dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern, så att den kan fullgöra alla uppgifter som den ålagts enligt regelverken om SIS II och VIS.

7. För att bättre säkerställa fullständigt oberoende för dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern, göra det möjligt för myndigheten att utse sin egen personal i enlighet med de egna kraven.

8. För att bättre säkerställa FDPIC:s fullständiga oberoende, reformera budgetförfarandet på ett sådant sätt att FDPIC har verkligt inflytande över det egna budgetförslaget innan det allmänna budgetförslaget sänds till parlamentet för diskussion och antagande och FDPIC:s budgetförslag kommer till parlamentets kännedom.

9. För att bättre säkerställa fullständigt oberoende för dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern, reformera budgetförfarandet på ett sådant sätt att myndigheten har verkligt inflytande över det egna budgetförslaget innan det allmänna budgetförslaget sänds till parlamentet för diskussion och antagande. Dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern bör ges budgetmässigt oberoende och därigenom få rätt att påverka och kontrollera de budgetbeslut som rör den.

10. Säkerställa att FDPIC oftare kontrollerar att personuppgifter i SIS II behandlas lagenligt. Dessa inspektioner bör fortsätta att omfatta kontroll av loggfiler, men bör också omfatta andra dataskyddsaspekter av N-SIS II-systemets struktur och funktion.

11. Säkerställa att dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern oftare kontrollerar att personuppgifter i SIS II behandlas lagenligt.

12. Säkerställa att FDPIC minst vart fjärde år genomför granskningar av uppgiftsbehandlingen i N.SIS. Denna granskning bör även omfatta behandlingen av uppgifter i N-SIS II hos systemets registeransvarige, dvs. fedpol, inklusive Sirene B och N-SIS-servern. Eftersom fristen för den första granskningen var april 2017 bör åtgärder vidtas för att fullgöra denna skyldighet snarast möjligt.

13. Säkerställa att FDPIC oftare kontrollerar att personuppgifter i VIS behandlas lagenligt.

14. Säkerställa att dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern oftare kontrollerar att personuppgifter i VIS behandlas lagenligt.

15. Säkerställa att FDPIC minst vart fjärde år genomför granskningar av uppgiftsbehandlingen i det nationella VIS-systemet (ORBIS). Eftersom fristen för den första granskningen (oktober 2015) inte har följts, bör åtgärder vidtas för att fullgöra denna skyldighet genom att avsluta den pågående granskningen snarast möjligt.

**Registrerades rättigheter**

16. Noggrant överväga hur man kan sörja för att registrerade som bor utomlands kan utöva sina SIS II-relaterade rättigheter på ett effektivare sätt, med tanke på att formella beslut (nekad tillgång till personuppgifter) enligt schweizisk rätt måste skickas till en adress i Schweiz.

17. Tillhandahålla information på fedpols och FDPIC:s webbplatser om registrerades möjlighet att begära rättslig prövning i ärenden där tidsfristen för att lämna ett svar på registrerades begäranden avseende SIS II (60 dagar) inte har följts.

18. Säkerställa att de kantonala polismyndigheternas samtliga webbplatser innehåller grundläggande information om dataskydd och en direkt länk till den kantonala dataskyddsmyndighetens webbplatser.

19. Säkerställa att de olika tillsynsmyndigheterna för dataskydd, på federal och kantonal nivå, har tillräckliga resurser för att fullständigt uppfylla sin skyldighet att upprätthålla och stödja utövandet av registrerades rättigheter, vilket omfattar att ta emot klagomål från enskilda personer.

20. Tillhandahålla information om den rättsliga grunden för att uppbära en avgift när registrerade utövar sina rättigheter (inklusive information om vad som kan anses vara en upprepad eller ogrundad begäran) bland de vanliga frågorna om Schengen och på webbplatserna för fedpol, FDPIC, dataskyddsmyndigheten i kantonen Luzern och utländska beskickningar/konsulat.

**Informationssystemet för viseringar**

21. Lägga till inslag om dataskydd i den två månader långa intensivkurs som statssekretariatet för migrationsfrågor (nedan kallat *SEM*) ordnar för viseringstjänstemän.

22. Säkerställa att SEM proaktivt och regelbundet kontrollerar loggar för att övervaka att behandlingen av personuppgifter i VIS är lagenlig.

23. Säkerställa att SEM i allmänhet förbättrar sina åtgärder för egenrevision enligt kraven i artikel 32.2 k i VIS-förordningen och artikel 9.2 k i rådets beslut om VIS.

**Schengens informationssystem**

24. Säkerställa att fedpol vidtar tekniska åtgärder för att förhindra att USB-portarna på arbetsstationer med åtkomst till N-SIS II används.

25. Säkerställa att utländska beskickningar, flygplatser, polisstationer och kantonala migrationskontor gör pappersversioner av broschyren ”Schengen and your personal data” tillgängliga för allmänheten i sina lokaler.

26. Kontrollera och omvärdera om auktoriserade N-SIS II-användare har tekniska möjligheter att vara inloggade via flera enheter samtidigt (t.ex. en fast arbetsstation och en mobil enhet). Uppdatera interna dokument om informationssäkerhet för att undvika inloggning i N-SIS II via flera enheter samtidigt.

27. Säkerställa att fedpol proaktivt och regelbundet kontrollerar loggar för att övervaka att behandlingen av personuppgifter i SIS II är lagenlig.

28. Säkerställa att fedpol i allmänhet förbättrar sina åtgärder för egenrevision enligt kraven i artikel 10.1 k i SIS II-förordningen och artikel 10.1 k i rådets beslut om SIS II.

**Information till allmänheten**

29. Säkerställa att informationsmaterialet om registrerades rättigheter avseende VIS är lättare att hitta och tydligare markerat även på andra ställen än FDPIC:s webbplats, även genom att tillhandahålla engelska versioner av SEM:s, den kantonala polisens och den kantonala dataskyddsmyndighetens webbplatser.

30. Säkerställa att utländska beskickningar, flygplatser, polisstationer och kantonala migrationskontor gör pappersversioner av broschyren ”Schengen and your personal data” tillgängliga för allmänheten i sina lokaler.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar*
*Ordförande*