



Brussel, 8 maart 2019
(OR. en)

7281/19

Interinstitutioneel dossier:
2019/0024(NLE)

SCH-EVAL 50
DATAPROTECT 84
COMIX 148

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	7 maart 2019
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6399/19
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast

Voor de delegaties gaat in de bijlage het uitvoeringsbesluit van de Raad met een aanbeveling voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast, zoals de Raad dat tijdens zijn zitting van 7 maart 2019 heeft vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 15, lid 3, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

Uitvoeringsbesluit van de Raad met een

AANBEVELING

**voor het verhelpen van de tekortkomingen die zijn geconstateerd bij de
in 2018 verrichte evaluatie van de wijze waarop Zwitserland
het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming toepast**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis en houdende intrekking van het Besluit van 16 september 1998 tot oprichting van de Permanente Schengenbeoordelings- en toepassingscommissie¹, en met name artikel 15,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Dit besluit met een aanbeveling is gericht tot Zwitserland en heeft betrekking op maatregelen om tekortkomingen te verhelpen die zijn geconstateerd bij de in 2018 verrichte Schengenevaluatie op het gebied van gegevensbescherming. Na de evaluatie is een verslag over de bevindingen en beoordelingen en met een opsomming van beste praktijken en tekortkomingen die tijdens de evaluatie werden vastgesteld, goedgekeurd bij Uitvoeringsbesluit C(2019) 200 van de Commissie.

¹ PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27.

- (2) Als goede praktijk kunnen onder meer worden beschouwd: de handleiding voor het toezicht op het gebruik van het Schengeninformatiesysteem (SIS) die is opgesteld door de coördinatiegroep Schengen die door de Zwitserse gegevensbeschermingsautoriteiten is ingesteld; dat de website van het Bureau van de federale functionaris voor gegevensbescherming en informatie (hierna "FFGI" genoemd) zeer uitgebreide specifieke voorbeeldbrieven bevat voor het uitoefenen van de rechten van betrokkenen in verband met het Schengeninformatiesysteem (SIS II), het Visuminformatiesysteem (VIS), en zeer goede informatie naar aanleiding van veelgestelde vragen in verband met SIS II ("Schengen and your personal data") en het VIS ("Schengen Visa and your personal data"); de snelle reacties van de federale politie op verzoeken van betrokkenen, met name gezien de aanzienlijke aantallen ontvangen verzoeken; het feit dat de veiligheidsmaatregelen voor de serverruimte van het IT-servicecentrum van het ministerie van Justitie en Politie (waar N-VIS en SIS II zijn gehuisvest) van een hoog niveau zijn en een veilige omgeving bieden voor het opslaan van gegevens en het voorkomen van mogelijke incidenten; de uitgebreide inspanningen van de federale politie op het gebied van opleiding en bewustmaking van hun personeel, ook op het gebied van gegevensbeschermingskwesties; de actieve betrokkenheid van de gegevensbeschermingsfunctionarissen van de federale politie, met name door opleiding en advies over alle vraagstukken in verband met gegevensbescherming en de behandeling van alle verzoeken van betrokkenen.
- (3) Gezien het belang van de naleving van het Schengenacquis op het gebied van gegevensbescherming in verband met SIS II en VIS, moet voorrang worden gegeven aan de aanbevelingen 12 en 15.
- (4) Dit besluit dient te worden doorgezonden aan het Europees Parlement en de parlementen van de lidstaten. Binnen drie maanden na de vaststelling van het besluit moet Zwitserland krachtens artikel 16, lid 1, van Verordening (EU) nr. 1053/2013 een actieplan met alle aanbevelingen opstellen om de in het evaluatieverslag vastgestelde tekortkomingen te verhelpen en dat actieplan bij de Commissie en de Raad indienen,

BEVEELT AAN:

dat Zwitserland

Toezichthoudende autoriteiten voor gegevensbescherming

1. om de volledige onafhankelijkheid van de federale functionaris gegevensbescherming en informatie (FFGI) beter te garanderen, in het kader van de herziening van de federale wet inzake gegevensbescherming overweegt om een eind te maken aan de mogelijkheid voor de FFGI om een tweede baan te hebben;
2. om de volledige onafhankelijkheid van de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern beter te garanderen, de mogelijkheid afschaft om de gegevensbeschermingsfunctionaris van Luzern om "gerechtvaardigde redenen" te ontslaan (dit kunnen andere redenen dan ernstig wangedrag zijn);
3. de handhavingsbevoegdheden van de FFGI uitbreidt, zodat hij rechtstreeks juridisch bindende besluiten kan nemen;
4. de handhavingsbevoegdheden van de kantonale gegevensbeschermingsautoriteiten uitbreidt door hun het recht te geven rechtstreeks juridisch bindende besluiten te nemen;
5. voldoende financiële en personele middelen toewijst aan de FFGI zodat deze in staat is alle taken uit te voeren die aan hem zijn toevertrouwd krachtens het acquis inzake het SIS II en het VIS;
6. voldoende financiële en personele middelen toewijst aan de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern zodat deze in staat is alle taken uit te voeren die aan haar zijn toevertrouwd krachtens het acquis inzake het SIS II en het VIS;
7. om de volledige onafhankelijkheid van de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern beter te garanderen, deze in staat stelt overeenkomstig haar behoeften haar eigen personeel aan te stellen;

8. om de volledige onafhankelijkheid van de FFGI beter te garanderen, de begrotingsprocedure zo aanpast dat de FFGI echte invloed heeft op zijn voorgestelde begroting voordat het algemene begrotingsvoorstel ter behandeling en goedkeuring aan het parlement wordt voorgelegd en dat het begrotingsvoorstel van de FFGI aan het parlement wordt bekendgemaakt;
9. om de volledige onafhankelijkheid van de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern beter te garanderen, de begrotingsprocedure zo aanpast dat de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern echte invloed heeft op haar voorgestelde begroting voordat het algemene begrotingsvoorstel ter behandeling en goedkeuring aan het parlement wordt voorgelegd; de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern moet begrotingsautonomie krijgen en derhalve het recht invloed uit te oefenen op haar betreffende begrotingsbesluiten en deze te controleren;
10. ervoor zorgt dat de FFGI vaker toeziet op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens in het SIS II. Deze inspecties moeten controle van de logbestanden blijven omvatten, maar ook betrekking hebben op andere gegevensbeschermingsaspecten van de structuur en de werking van N-SIS II;
11. ervoor zorgt dat de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern vaker toeziet op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens in het SIS II;
12. ervoor zorgt dat de FFGI ten minste om de vier jaar audits uitvoert inzake de gegevensverwerkingsactiviteiten in het N-SIS; deze audit moet ook betrekking hebben op de gegevensverwerkingsactiviteiten in N-SIS II bij de verwerkingsverantwoordelijke van N-SIS II, dus de federale politie inclusief SIRENE B en de N-SIS-server; aangezien de uiterste termijn voor de eerste audit april 2017 was, moeten maatregelen worden genomen om zo spoedig mogelijk deze verplichting na te komen;
13. ervoor zorgt dat de FFGI vaker toeziet op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens in het VIS;
14. ervoor zorgt dat de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern vaker toeziet op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens in het VIS;

15. ervoor zorgt dat door de FFGI ten minste om de vier jaar audits worden uitgevoerd van de gegevensverwerkingsactiviteiten in het nationale systeem van het VIS (ORBIS); aangezien de uiterste termijn voor de eerste audit (oktober 2015) niet is gehaald, moeten maatregelen worden genomen om de lopende audit zo spoedig mogelijk af te ronden en zo deze verplichting na te komen;

Rechten van betrokkenen

16. zorgvuldig overweegt hoe de rechten van in het buitenland wonende betrokkenen in verband met het SIS II beter kunnen worden gegarandeerd, aangezien formele besluiten (gevallen van weigering tot inzage van persoonsgegevens) volgens de Zwitserse wet naar een Zwitsers adres moeten worden gezonden;
17. op de websites van de federale politie en de FFGI informatie verstrekt over de mogelijkheid voor betrokkenen om beroep in te stellen voor de rechter wanneer de uiterste termijn voor het geven van antwoord op verzoeken van betrokkenen in verband met het SIS II (60 dagen) niet in acht wordt genomen;
18. ervoor zorgt dat op alle websites van kantonale politiediensten basisinformatie over gegevensbescherming en een rechtstreekse link naar de website van de kantonale gegevensbeschermingsautoriteit worden verstrekt;
19. ervoor zorgt dat de diverse toezichthoudende autoriteiten op het gebied van gegevensbescherming op federaal en kantonnaal niveau van voldoende middelen worden voorzien om zich ten volle te kwijten van hun verplichting om de uitoefening van de rechten van betrokkenen te garanderen en te ondersteunen, ook door klachten van mensen in ontvangst te nemen;
20. informatie verstrekt over de rechtsgrondslag om kosten in rekening te brengen voor de uitoefening van rechten van betrokkenen (inclusief informatie over wat als repetitief/onredelijk verzoek kan worden beschouwd) in de veelgestelde vragen over Schengen en op de websites van de federale politie, de FFGI, de gegevensbeschermingsautoriteit van het kanton Luzern en de buitenlandse vertegenwoordigingen/consulaten;

Visuminformatiesysteem

21. gegevensbeschermingsaspecten toevoegt aan de door het staatssecretariaat voor Migratie gegeven intensieve opleiding van twee maanden voor visumpersoneel;
22. ervoor zorgt dat het staatssecretariaat voor Migratie regelmatig proactief logbestanden controleert om toe te zien op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het VIS;
23. ervoor zorgt dat het staatssecretariaat voor Migratie zijn internecontrolemaatregelen krachtens artikel 32, lid 2, onder k), van de VIS-verordening en artikel 9, lid 2, onder k), van het VIS-besluit van de Raad verbetert;

Schengeninformatiesysteem

24. ervoor zorgt dat de federale politie technische maatregelen neemt om te voorkomen dat USB-poorten van werkstations met toegang tot N-SIS II worden gebruikt;
25. ervoor zorgt dat bij buitenlandse vertegenwoordigingen, op luchthavens, bij politiebureaus en kantonale migratiekantoren papieren versies van de brochure "Schengen en uw persoonsgegevens" verkrijgbaar zijn voor het grote publiek;
26. nagaat of het voor geautoriseerde N-SIS II-gebruikers technisch mogelijk is op verschillende manieren tegelijk ingelogd te zijn (bv. via een vast workstation en een mobiel apparaat) en het systeem zo nodig wijzigt; de interne documentatie inzake gegevensbeveiliging aanpast om tegelijkertijd op verschillende manieren in N-SIS II inloggen te voorkomen;
27. ervoor zorgt dat de federale politie regelmatig proactief logbestanden controleert om toe te zien op de rechtmatigheid van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van SIS II;
28. ervoor zorgt dat de federale politie haar internecontrolemaatregelen krachtens artikel 10, lid 1, onder k), van de SIS II-verordening en artikel 10, lid 1, onder k), van het SIS II-besluit van de Raad verbetert;

Publieksvoorlichting

29. ervoor zorgt dat het informatiemateriaal over de rechten van betrokkenen in verband met het VIS gemakkelijker te vinden en duidelijker aangegeven is buiten de website van de FFGI, door de websites van het Staatssecretariaat voor Migratie, de kantonale politie en de kantonale gegevensbeschermingsautoriteit ook in het Engels ter beschikking te stellen;
30. ervoor zorgt dat bij buitenlandse vertegenwoordigingen, op luchthavens, bij politiebureaus en kantonale migratiekantoren papieren versies van de brochure "Schengen en uw persoonsgegevens" verkrijgbaar zijn voor het grote publiek.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*
