

Bruxelles, 8. ožujka 2019.
(OR. en)

7281/19

Međuinstitucijski predmet:
2019/0024(NLE)

SCH-EVAL 50
DATAPROTECT 84
COMIX 148

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	7. ožujka 2019.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	6399/19
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju Preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zaštite podataka u Švicarskoj

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuke o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zaštite podataka u Švicarskoj, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanome 7. ožujka 2019.

U skladu s člankom 15. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. ova preporuka proslijedit će se Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju

PREPORUKE

o uklanjanju nedostataka utvrđenih u evaluaciji iz 2018. o primjeni schengenske pravne stečevine u području zaštite podataka u Švicarskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) br. 1053/2013 od 7. listopada 2013. o uspostavi mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Odluke Izvršnog odbora od 16. rujna 1998. o uspostavi Stalnog odbora za ocjenu i provedbu Schengena¹, a posebno njezin članak 15.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Svrha je ove Odluke preporučiti Švicarskoj korektivne mjere za uklanjanje nedostataka utvrđenih tijekom schengenske evaluacije provedene 2018. u području zaštite podataka. Nakon evaluacije Provedbenom odlukom Komisije C(2019)200 prihvaćeno je izvješće o rezultatima i procjenama u kojem se navode najbolje prakse i nedostaci utvrđeni tijekom evaluacije.

¹ SL L 295, 6.11.2013., str. 27.

- (2) Dobrom praksom smatraju se, među ostalim, vodič o „Praćenju upotrebe Schengenskog informacijskog sustava (SIS)” koji je izradila Skupina za koordinaciju Schengena koju su osnovala švicarska tijela za zaštitu podataka; činjenica da internetske stranice Ureda saveznog povjerenika za zaštitu podataka i informiranje (dalje u tekstu „FDPIC”) sadržavaju vrlo opsežne posebne obrasce dopisa za ostvarivanje prava ispitanika povezanih sa Schengenskim informacijskim sustavom (dalje u tekstu „SIS II”) i viznim informacijskim sustavom (dalje u tekstu „VIS”) te korisne informacije o SIS-u II „Schengen i vaši osobni podaci” i VIS-u „Schengenska VISA i vaši osobni podaci” u odjeljku najčešća pitanja; brzina odgovora Saveznog ureda policije (fedpol) na zahtjeve ispitanika, posebice s obzirom na znatan broj zaprimljenih zahtjeva; činjenica da su mjere sigurnosti koje se provode u prostoriji s poslužiteljem (za N-VIS i SIS II) u Centru za informatičke usluge ISC-FDJP na visokoj razini te pružaju sigurno okruženje za pohranu podataka i sprečavanje mogućih incidenata; veliki naponi fedpola u pogledu osposobljavanja i informiranja osoblja, među ostalim i o pitanjima zaštite podataka; aktivno sudjelovanje službenika za zaštitu podataka iz fedpola, posebice pružanjem osposobljavanja i savjeta o svim pitanjima koja se odnose na zaštitu podataka i obradu svih zahtjeva ispitanika.
- (3) S obzirom na važnost poštovanja schengenske pravne stečevine o zaštiti podataka u vezi sa SIS-om II i VIS-om, naglasak bi trebao biti na provedbi preporuka 12. i 15.
- (4) Ovu bi Odluku trebalo proslijediti Europskom parlamentu i parlamentima država članica. U skladu s člankom 16. stavkom 1. Uredbe (EU) br. 1053/2013 Švicarska bi trebala izraditi akcijski plan u kojemu su navedene sve preporuke za uklanjanje nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga podnijeti Komisiji i Vijeću u roku od tri mjeseca od donošenja ove Odluke,

PREPORUČUJE:

Švicarska bi trebala:

Nadzorna tijela za zaštitu podataka

1. u okviru revizije Saveznog zakona o zaštiti podataka razmotriti ukidanje mogućnosti da povjerenik Saveznog povjerenika za zaštitu podataka i informiranje (FDPIC) ima sekundarno zanimanje kako bi se osigurala potpuna neovisnost FDPIC-a;
2. ukinuti mogućnost razrješenja povjerenika za zaštitu podataka u Luzernu na temelju „opravdanih razloga” (koji mogu biti i drugi razlozi osim teške povrede dužnosti) kako bi se osigurala potpuna neovisnost tijela za zaštitu podataka Kantona Luzern;
3. ojačati izvršne ovlasti FDPIC-a kako bi mogao izravno donositi pravno obvezujuće odluke;
4. ojačati izvršne ovlasti kantonalnih tijela za zaštitu podataka dajući im pravo da izravno donose pravno obvezujuće odluke;
5. dodijeliti dovoljno financijskih i ljudskih resursa FDPIC-u kako bi mogao ispuniti sve zadatke koji su mu povjereni u okviru pravne stečevine koja se odnosi na SIS II i VIS;
6. dodijeliti dovoljno financijskih i ljudskih resursa tijelu za zaštitu podataka Kantona Luzern kako bi moglo ispuniti sve zadatke koji su mu povjereni u okviru pravne stečevine koja se odnosi na SIS II i VIS;
7. omogućiti tijelu za zaštitu podataka Kantona Luzern da imenuje osoblje u skladu s vlastitim zahtjevima kako bi se osigurala potpuna neovisnost tog tijela;

8. reformirati proračunski postupak tako da FDPIC može uistinu utjecati na prijedlog svojeg proračuna prije slanja prijedloga općeg proračuna parlamentu na raspravu i donošenje i da se njegov prijedlog proračuna obznani parlamentu, kako bi se osigurala potpuna neovisnost FDPIC-a;
9. reformirati proračunski postupak tako da tijelo za zaštitu podataka Kantona Luzern može uistinu utjecati na prijedlog svojeg proračuna prije slanja prijedloga općeg proračuna parlamentu na raspravu i donošenje, kako bi se osigurala potpuna neovisnost tijela za zaštitu podataka Kantona Luzern; tijelo bi trebalo imati proračunsku autonomiju, a time i pravo utjecanja na odluke o proračunu koje se na njega odnose i njihova kontroliranja;
10. osigurati da FDPIC češće prati zakonitost obrade osobnih podataka u SIS-u II. Inspekcije bi i dalje trebale obuhvaćati provjeru datoteka s evidencijom sustava, ali i druge aspekte zaštite podataka u pogledu strukture i funkcioniranja N-SIS-a II;
11. osigurati da tijelo za zaštitu podataka Kantona Luzern češće prati zakonitost obrade osobnih podataka u SIS-u II;
12. osigurati da FDPIC najmanje svake četiri godine provodi revizije postupaka obrade podataka u sustavu N-SIS; ovom bi revizijom trebalo obuhvatiti i postupke obrade podataka u sustavu N-SIS II kod voditelja obrade podataka u N-SIS-u II, odnosno fedpola, uključujući SIRENE B i poslužitelj N-SIS. Budući da je rok za prvu reviziju bio u travnju 2017., potrebno je poduzeti mjere kako bi se ta obveza ispunila što je prije moguće;
13. osigurati da FDPIC češće prati zakonitost obrade osobnih podataka u VIS-u;
14. osigurati da tijelo za zaštitu podataka Kantona Luzern češće prati zakonitost obrade osobnih podataka u VIS-u;

15. osigurati da FDPIC najmanje svake četiri godine provodi revizije postupaka obrade podataka u nacionalnom sustavu VIS (ORBIS). Budući da prva revizija nije provedena na vrijeme (do listopada 2015.), potrebno je poduzeti mjere kako bi se ta obveza ispunila dovršenjem trenutne revizije što je prije moguće;

Prava ispitanika

16. pažljivo razmotriti na koji se način prava ispitanika koji žive u inozemstvu povezana sa SIS-om II mogu učinkovitije osigurati s obzirom na to da je švicarskim zakonom predviđeno da se formalne odluke (slučajevi odbijanja pristupa osobnim podacima) moraju poslati na švicarsku adresu;
17. na internetskim stranicama fedpola i FDPIC-a ispitanicima pružiti informacije o mogućim pravnim lijekovima u slučajevima kada odgovor na zahtjev povezan sa SIS-om II nije dostavljen u odgovarajućem roku (60 dana);
18. osigurati da se na svim internetskim stranicama kantonalnih policijskih tijela pružaju osnovne informacije o zaštiti podataka i izravna poveznica na internetske stranice kantonalnog tijela za zaštitu podataka;
19. osigurati da različita nadzorna tijela za zaštitu podataka na federalnoj i kantonalnoj razini imaju odgovarajuće resurse kako bi u potpunosti ispunila svoju obvezu da poštuju i podupiru ostvarivanje prava ispitanika, uključujući zaprimanje pritužbi pojedinaca;
20. osigurati informacije o pravnoj osnovi za naplaćivanje izvršavanja prava ispitanika (uključujući informacije o tome što je repetitivan/štetan zahtjev) u najčešćim pitanjima o Schengenu i na internetskim stranicama fedpola, FDPIC-a, tijela za zaštitu podataka Kantona Luzern i misija/konzulata u inozemstvu;

Vizni informacijski sustav

21. dodati elemente zaštite podataka u dvomjesečno intenzivno osposobljavanje koje Državno tajništvo za migracije (SEM) pruža osoblju za vize;
22. osigurati da SEM proaktivno i redovito provjerava evidenciju u cilju praćenja zakonitosti obrade osobnih podataka u VIS-u;
23. osigurati da SEM općenito poboljša mjere interne revizije u skladu s člankom 32. stavkom 2. točkom (k) Uredbe o VIS-u i člankom 9. stavkom 2. točkom (k) Odluke Vijeća o VIS-u;

Schengenski informacijski sustav

24. osigurati da fedpol uvede tehničke mjere za sprečavanje korištenja USB priključkom na radnim stanicama s pristupom N-SIS-u II;
25. osigurati da su u prostorijama misija u inozemstvu, zračnih luka, policijskih postaja i kantonalnih ureda za migracije dostupne tiskane verzije letka „Schengen i vaši osobni podaci”;
26. provjeriti i ponovno odrediti mogu li se ovlašteni korisnici N-SIS-a II prijaviti u isto vrijeme putem različitih uređaja (npr. putem fiksne radne stanice i mobilnog uređaja); ažurirati interne dokumente u području informacijske sigurnosti kako bi se izbjegla istovremena prijava u N-SIS II putem različitih uređaja;
27. osigurati da fedpol proaktivno i redovito provjerava evidenciju u cilju praćenja zakonitosti obrade osobnih podataka u SIS-u II;
28. osigurati da fedpol općenito poboljša mjere interne revizije u skladu s člankom 10. stavkom 1. točkom (k) Uredbe o SIS-u II i člankom 10. stavkom 1. točkom (k) Odluke Vijeća o SIS-u II;

Informiranje javnosti

29. osigurati jednostavniji pristup informativnim materijalima o pravima ispitanika čiji se podaci obrađuju u VIS-u te njihovu veću vidljivost izvan internetskih stranica FDPIC-a prevođenjem stranica SEM-a, kantonalne policije i kantonalnog tijela za zaštitu podataka na engleski jezik;
30. osigurati da su u prostorijama misija u inozemstvu, zračnih luka, policijskih postaja i kantonalnih ureda za migracije dostupne tiskane verzije letka „Schengen i vaši osobni podaci”;

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće
Predsjednik*
