



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 8. maaliskuuta 2019
(OR. en)

7281/19

Toimielinten välinen asia:
2019/0024(NLE)

SCH-EVAL 50
DATAPROTECT 84
COMIX 148

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	7. maaliskuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6399/19
Asia:	Neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Sveitsissä tietosuojan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 7. maaliskuuta 2019 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suosituksen antamisesta Schengenin säännösten soveltamisesta Sveitsissä tietosuojan alalla vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi.

Neuvoston 7. lokakuuta 2013 antaman asetuksen (EU) N:o 1053/2013 15 artiklan 3 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

Neuvoston täytäntöönpanopäätös

SUOSITUKSEN

**antamisesta Schengenin säännöstön soveltamisesta Sveitsissä tietosuojan alalla
vuonna 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittujen puutteiden korjaamiseksi**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja toimeenpanevan komitean 16 päivänä syyskuuta 1998 pysyvän Schengenin arviointi- ja soveltamiskomitean perustamisesta tekemän päätöksen kumoamisesta 7 päivänä lokakuuta 2013 annetun neuvoston asetuksen (EU) N:o 1053/2013¹ ja erityisesti sen 15 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Tässä päätöksessä suositetaan Sveitsille toimia niiden puutteiden korjaamiseksi, jotka havaittiin tietosuojan alalla vuonna 2018 tehdyssä Schengen-arvioinnissa. Arvioinnista laadittu kertomus, joka sisältää havainnot ja arviot ja jossa luetellaan arvioinnin aikana havaitut parhaat käytännöt ja puutteet, on hyväksytty komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2019)200.

¹ EUVL L 295, 6.11.2013, s. 27.

- (2) Hyviksi käytännöiksi katsotaan muun muassa Sveitsin tietosuojaviranomaisten perustaman Schengenin koordinoitiryhmän kehittämä opas Schengenin tietojärjestelmän käytön valvonnasta; se, että liittovaltion tietosuojavaltuutetun verkkosivusto sisältää erittäin kattavia mallikirjeitä, joiden avulla rekisteröidyt voivat käyttää Schengenin tietojärjestelmään, jäljempänä 'SIS II -järjestelmä', ja viisumitietojärjestelmään, jäljempänä 'VIS-järjestelmä', liittyviä oikeuksiaan, sekä erinomaisia tietoja, joita annetaan "Usein kysyttyä" -osiossa SIS II -järjestelmän osalta kohdassa "Schengen ... ja henkilötietosi" ja VIS-järjestelmän osalta kohdassa "Schengen-viisumi ja henkilötietosi"; liittovaltion poliisin nopeat vastaukset rekisteröityjen pyyntöihin erityisesti, kun otetaan huomioon saatujen pyyntöjen määrä; se, että tietoteknisen palvelukeskuksen palvelinhuoneen (joka tarjoaa toiminnot N-VIS- ja SIS II -järjestelmille) turvallisuustoimenpiteet ovat korkealaatuiset, takaavat turvallisen ympäristön tietojen tallentamista varten ja estävät mahdolliset vaaratilanteet; liittovaltion poliisin tuntuvat ponnistelut henkilöstönsä kouluttamiseksi ja työntekijöidensä tietämyksen lisäämiseksi myös tietosuoja-asioista; sekä liittovaltion poliisin tietosuojavastaavien aktiivinen osallistuminen erityisesti siten, että he antavat koulutusta ja neuvoja kaikissa tietosuoja-asioissa sekä kaikkien rekisteröityjen esittämien pyyntöjen käsittelemisessä.
- (3) Koska SIS II- ja VIS-järjestelmien yhteydessä on tärkeää noudattaa tietosuojaa koskevaa Schengenin säännöstöä, etusijalle olisi asetettava suositusten 12 ja 15 täytäntöönpano.
- (4) Tämä päätös olisi toimitettava Euroopan parlamentille ja jäsenvaltioiden parlamenteille. Sveitsin olisi asetuksen (EU) N:o 1053/2013 16 artiklan 1 kohdan mukaan laadittava kolmen kuukauden kuluessa päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma, jossa luetellaan kaikki suositukset arviointikertomuksessa mainittujen puutteiden korjaamiseksi, ja toimitettava kyseinen suunnitelma komissiolle ja neuvostolle,

SUOSITTAA SEURAAVAA:

Sveitsin olisi

Tietosuojaviranomaiset

1. harkittava liittovaltion tietosuojalain tarkistamisen yhteydessä sitä, että liittovaltion tietosuojavaltuutetulta poistetaan mahdollisuus harjoittaa sivutointa, jotta tietosuojavaltuutetun täysi riippumattomuus voidaan taata paremmin;
2. poistettava mahdollisuus erottaa Luzernin tietosuojavaltuutettu "perustelluista syistä" (jotka voivat olla muita kuin vakavaan väärinkäyttöön liittyviä syitä), jotta Luzernin kantonin tietosuojaviranomaisen täysi riippumattomuus voidaan taata paremmin;
3. vahvistettava liittovaltion tietosuojavaltuutetun toimivaltuuksia, jotta se voi tehdä suoraan laillisesti sitovia päätöksiä;
4. vahvistettava kantonien tietosuojaviranomaisten toimivaltuuksia antamalla niille oikeus tehdä suoraan laillisesti sitovia päätöksiä;
5. osoitettava liittovaltion tietosuojavaltuutetulle riittävät henkilöresurssit ja rahoitus, jotta se kykenee täyttämään kaikki sille SIS II -järjestelmää ja VIS-järjestelmää koskevan lainsäädännön nojalla uskotut tehtävät;
6. osoitettava Luzernin kantonin tietosuojaviranomaiselle riittävät henkilöresurssit ja rahoitus, jotta se kykenee täyttämään kaikki sille SIS II -järjestelmää ja VIS-järjestelmää koskevan lainsäädännön nojalla uskotut tehtävät;
7. annettava Luzernin kantonin tietosuojaviranomaiselle mahdollisuus nimittää henkilöstönsä omien vaatimustensa mukaisesti, jotta Luzernin kantonin tietosuojaviranomaisen täysi riippumattomuus voidaan taata paremmin;

8. uudistettava talousarviomenettelyä siten, että liittovaltion tietosuojavaltuutettu voi todella vaikuttaa sitä koskevan talousarvioesityksen laatimiseen ennen kuin yleinen talousarvioesitys lähetetään parlamentin käsittelyyn ja sen hyväksyttäväksi ja että tietosuojavaltuutetun talousarvioesitys tulee parlamentin tietoon. Näin tietosuojavaltuutetun täysi riippumattomuus voidaan taata paremmin;
9. uudistettava talousarviomenettelyä siten, että Luzernin kantonin tietosuojaviranomainen voi todella vaikuttaa sitä koskevan talousarvioesityksen laatimiseen ennen kuin yleinen talousarvioesitys lähetetään parlamentin käsittelyyn ja sen hyväksyttäväksi. Näin Luzernin kantonin tietosuojaviranomaisen täysi riippumattomuus voidaan taata paremmin; Luzernin kantonin tietosuojaviranomaiselle olisi annettava itsenäinen budjettivalta ja oikeus vaikuttaa sitä koskeviin talousarviopäätöksiin ja valvoa niitä;
10. varmistettava, että liittovaltion tietosuojavaltuutettu valvoo SIS II -järjestelmään kuuluvien henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuutta useammin. Lokitiedostot olisi edelleen tarkastettava ja tarkastusten olisi katettava myös muut N.SIS II -järjestelmän rakennetta ja toimintaa koskevat tietosuojanäkökohdat;
11. varmistettava, että Luzernin kantonin tietosuojaviranomainen valvoo SIS II -järjestelmään kuuluvien henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuutta useammin;
12. varmistettava, että liittovaltion tietosuojavaltuutettu suorittaa N.SIS-järjestelmän tietojenkäsittelytoimien tarkastuksen vähintään joka neljäs vuosi. Tarkastuksen olisi katettava myös N.SIS II -järjestelmän tietojenkäsittelytoimet kyseisen järjestelmän rekisterinpitäjän eli liittovaltion poliisin sekä SIRENE-toimiston ja N.SIS-palvelimen osalta; koska ensimmäisen tarkastuksen määräaika oli huhtikuu 2017, tämä velvoite olisi täytettävä mahdollisimman pian;
13. varmistettava, että liittovaltion tietosuojavaltuutettu valvoo VIS-järjestelmään kuuluvien henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuutta useammin;
14. varmistettava, että Luzernin kantonin tietosuojaviranomainen valvoo VIS-järjestelmään kuuluvien henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuutta useammin;

15. varmistettava, että liittovaltion tietosuojavaltuutettu suorittaa kansallisen VIS-järjestelmän (ORBIS) tietojenkäsittelytoimien tarkastuksen vähintään joka neljäs vuosi. Koska ensimmäisen tarkastuksen määräaika (lokakuu 2015) on mennyt umpeen, tämä velvoite olisi täytettävä saattamalla meneillään oleva tarkastus loppuun mahdollisimman pian;

Rekisteröityjen oikeudet

16. tarkasteltava huolellisesti sitä, kuinka Sveitsin ulkopuolella asuvien rekisteröityjen SIS II -järjestelmään liittyvät oikeudet voidaan varmistaa tehokkaammin, sillä Sveitsin lainsäädäntö edellyttää virallisten lausuntojen (henkilötietoihin pääsyn epääminen) lähettämistä sveitsiläiseen osoitteeseen;
17. annettava liittovaltion poliisin ja liittovaltion tietosuojavaltuutetun verkkosivuilla tietoja rekisteröityjen mahdollisuudesta käyttää oikeussuojakeinoja tapauksissa, joissa määräaika SIS II -järjestelmään liittyviin rekisteröityjen pyyntöihin vastaamiseksi (60 päivää) on mennyt umpeen;
18. varmistettava, että kaikkien kantonin poliisiviranomaisten verkkosivuilla on perustietoa tietosuojasta ja suora linkki kantonin tietosuojaviranomaisen verkkosivuille;
19. varmistettava, että sekä liittovaltion että kantonin tietosuojavaltuutetuilla on käytettävissään tarvittavat resurssit, jotta ne voivat täyttää täysin velvollisuutensa ylläpitää ja tukea rekisteröityjen oikeuksia sekä ottaa vastaan kanteluita;
20. annettava Schengenin tietojärjestelmää koskevan sivuston "Usein kysyttyä" -osiossa ja liittovaltion poliisin, liittovaltion tietosuojavaltuutetun ja Luzernin kantonin tietosuojaviranomaisen sekä Sveitsin ulkopuolella olevien lähetystöjen ja konsulaattien verkkosivustoilla tietoja oikeusperustasta rekisteröityjen oikeuksia koskevan kantelun tekemiseksi (mukaan lukien tieto siitä, mikä voisi olla toistuva tai epäasiallinen pyyntö);

Viisumitietojärjestelmä

21. lisättävä tietosuoja- ja henkilötietolain 10 §:n 1 momentin mukaisesti osaksi maahanmuuttoministeriön viisumihenkilöstölle tarjoamaa kahden kuukauden intensiivistä koulutusta;
22. varmistettava, että maahanmuuttoministeriö tarkastaa lokitiedostot säännöllisesti VIS-järjestelmään kuuluvien henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuuden valvomiseksi;
23. varmistettava, että maahanmuuttoministeriö tehostaa yleisesti sisäiseen valvontaan liittyviä toimenpiteitään VIS-asetuksen 32 artiklan 2 kohdan k alakohdan ja VIS-järjestelmää koskevan neuvoston päätöksen 9 artiklan 2 kohdan k alakohdan mukaisesti;

Schengenin tietojärjestelmä

24. varmistettava, että liittovaltion poliisi toteuttaa tekniset toimenpiteet, jotta estetään USB-porttien käyttö niissä työasemissa, joissa on pääsy N.SIS II -järjestelmään;
25. varmistettava, että ulkomaanedustoissa, lentoasemilla, poliisiasemilla ja kantonien maahanmuuttovirastoissa on saatavilla paperiversioita lehtisestä "Schengen ja henkilötietosi";
26. tarkistettava, onko valtuutetuille N.SIS II -järjestelmän käyttäjille teknisesti mahdollista olla kirjautunut järjestelmään samaan aikaan eri laitteiden (esim. kiinteän työaseman ja mobiililaitteen) välityksellä, ja määriteltävä tämä mahdollisuus uudelleen; päivitettävä sisäiset tietoturvallisuusasiakirjat, jotta voidaan välttää kirjautuminen N.SIS II -järjestelmään samanaikaisesti eri laitteiden välityksellä;
27. varmistettava, että liittovaltion poliisi tarkastaa lokitiedostot säännöllisesti SIS II -järjestelmään kuuluvien henkilötietojen käsittelyn lainmukaisuuden valvomiseksi;
28. varmistettava, että liittovaltion poliisi tehostaa yleisesti sisäiseen valvontaan liittyviä toimenpiteitään SIS II -asetuksen 10 artiklan 1 kohdan k alakohdan ja SIS II -järjestelmää koskevan neuvoston päätöksen 10 artiklan 1 kohdan k alakohdan mukaisesti;

Yleinen tietoisuus

29. varmistettava, että tiedotusmateriaalia VIS-järjestelmään rekisteröityjen oikeuksista on helpompi löytää ja se on selkeämmin merkitty ja että liittovaltion tietosuojavaltuutetun verkkosivuston lisäksi se on saatavilla myös englanniksi maahanmuuttoministeriön, kantonin poliisin ja kantonin tietosuojaviranomaisen verkkosivustoilla;
30. varmistettava, että ulkomaanedustoissa, lentoasemilla, poliisiasemilla ja kantonien maahanmuuttovirastoissa on saatavilla paperiversioita lehtisestä "Schengen ja henkilötietosi";

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*
