



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 8 март 2019 г.
(OR. en)

7281/19

Междуетноститутуционално досие:
2019/0024(NLE)

SCH-EVAL 50
DATAPROTECT 84
COMIX 148

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	7 март 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6399/19
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета, съдържащо препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Швейцария на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните

Приложено се изпраща на делегациите решение за изпълнение на Съвета, съдържащо препоръка за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Швейцария на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните, прието от Съвета на заседанието му от 7 март 2019 г.

В съответствие с член 15, параграф 3 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. тази препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и националните парламенти.

Решение за изпълнение на Съвета, съдържащо

ПРЕПОРЪКА

за отстраняване на недостатъците, установени при оценката от 2018 г. на прилагането от Швейцария на достиженията на правото от Шенген в областта на защитата на данните

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1053/2013 на Съвета от 7 октомври 2013 г. за създаването на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на решението на изпълнителния комитет от 16 септември 1998 г. за създаване на Постоянен комитет за оценка и прилагане на Споразумението от Шенген¹, и по-специално член 15 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Целта на настоящото решение е на Швейцария да се препоръчат корективни действия за отстраняване на недостатъците, установени при извършената през 2018 г. оценка по Шенген в областта на защитата на данните. След извършване на оценката, с Решение за изпълнение C(2019) 200 на Комисията беше приет доклад, в който се съдържат направените констатации и оценки и се посочват най-добрите практики и недостатъците, установени в хода на оценката.

¹ ОВ L 295, 6.11.2013 г., стр. 27.

- (2) За добра практика се счита, наред с другото, ръководството „Мониторинг на използването на Шенгенската информационна система (ШИС)“, разработено от Групата за координация по Шенген, създадена от швейцарските органи по защита на данните; това, че уебсайтът на федералния комисар за защита на данните и информацията (наричан по-долу ФКЗДИ) съдържа изчерпателни специфични образци на писма за упражняване на правата на субектите на данни, свързани с Шенгенската информационна система (наричана по-нататък „ШИС II“) и Визовата информационна система (наричана по-нататък „ВИС“), както и много добра информация в често задаваните въпроси относно ШИС II „Шенген и твоите лични данни“ и относно ВИС „Шенгенската виза и твоите лични данни“; бързината на отговорите на Федералната полицейска служба (федералната полиция) по исканията на субектите на данните, особено с оглед на значителния брой на получените искания; това, че мерките за сигурност, реализирани в залата на IT Service Centre ISC-FDJP, в която се помещава сървърът, отговарят на висок стандарт и гарантират сигурна среда за съхранение на данни и за предотвратяване на евентуални инциденти; значителните усилия на федералната полиция по отношение на обучението и осведомеността на нейните служители, включително по въпросите на защитата на данните; дейният ангажимент на длъжностните лица по защита на данните на федералната полиция, по-специално с предоставянето на обучение и съвети по всички въпроси относно защитата на данните и обработката на всякакви искания на субекти на данни.
- (3) Като се има предвид колко е важно да се спазват достиженията на правото от Шенген относно защитата на данните във връзка с ШИС II и ВИС, следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръки 12 и 15 по-долу.
- (4) Настоящото решение следва да се предаде на Европейския парламент и на парламентите на държавите членки. Съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 1053/2013 в срок от три месеца след приемането на решението Швейцария следва да изготви план за действие, съдържащ всички препоръки за отстраняване на посочените в доклада за оценка недостатъци, и да представи този план за действие на Комисията и на Съвета,

ПРЕПОРЪЧВА:

Швейцария да предприеме следните действия:

Надзорен орган по защита на данните

1. С цел да гарантира по-добре пълната независимост на ФКЗДИ, да обмисли премахването — в рамките на прегледа на Федералния закон за защита на данните — на възможността ФКЗДИ да заема и друга длъжност;
2. С цел да гарантира по-добре пълната независимост на органа по защита на данните (ОЗД) на кантон Люцерн да премахне възможността за освобождаване от длъжност на ОЗД на Люцерн поради „основателни причини“ (което могат да бъдат други причини освен „сериозно нарушение“);
3. Да укрепи правоприлагащите правомощия на ФКЗДИ, така че той да бъде в състояние да взема пряко правно обвързващи решения;
4. Да укрепи правоприлагащите правомощия на органите по защита на данните на равнището на кантоните, като им се даде правото да вземат пряко правно обвързващи решения;
5. Да предостави достатъчно финансови и човешки ресурси на ФКЗДИ, за да може той да изпълнява всички задачи, които са му възложени съгласно достиженията на правото относно ШИС II и ВИС;
6. Да предостави достатъчно финансови и човешки ресурси на ОЗД на кантон Люцерн, за да може той да изпълнява всички задачи, които са му възложени съгласно достиженията на правото относно ШИС II и ВИС;
7. С цел да гарантира по-добре пълната независимост на ОЗД на кантон Люцерн да даде възможност на ОЗД на кантон Люцерн да назначава свой собствен персонал в съответствие със своите изисквания;

8. С цел да гарантира по-добре пълната независимост на ФКЗДИ да извърши реформа на бюджетната процедура, така че ФКЗДИ да има истинско влияние върху предложението относно бюджета на органа преди изпращането на общия проектобюджет в парламента за обсъждане и приемане, както и да даде възможност на парламента да се запознае с предложението за бюджет, направено от самия ФКЗДИ;
9. С цел да гарантира по-добре пълната независимост на ОЗД на кантон Люцерн да извърши реформа на бюджетната процедура, така че ОЗД на кантон Люцерн да има истинско влияние върху предложението относно бюджета на органа преди изпращането на общия проектобюджет в парламента за обсъждане и приемане; на ОЗД на кантон Люцерн следва да бъде дадена бюджетна автономия и по този начин правото да оказва влияние върху бюджетните решения, имащи отношение към него, а също и да упражнява контрол върху тях;
10. Да гарантира, че ФКЗДИ извършва наблюдение на законосъобразността на обработването на личните данни в ШИС II по-често. Тези инспекции следва да продължат да включват проверки на регистрационните файлове, но следва да обхващат и други аспекти на структурата и функционирането на Н.ШИС II, свързани със защитата на личните данни;
11. Да гарантира, че ОЗД на кантон Люцерн извършва наблюдение на законосъобразността на обработването на личните данни в ШИС II по-често;
12. Да гарантира, че ФКЗДИ ще извършва поне веднъж на всеки четири години одит на операциите по обработка на данните в Н.ШИС; този одит следва също да включва операциите по обработка на данните в Н.ШИС II при администратора на данните за Н.ШИС II, като така федералната полиция ще включи съर्वърите на бюрото SIRENE и на Н.ШИС; предвид обстоятелството, че крайният срок за първия одит беше април 2017 г., следва да бъдат предприети действия за изпълнение на това задължение във възможно най-кратък срок;
13. Да гарантира, че ФКЗДИ извършва наблюдение на законосъобразността на обработването на личните данни във ВИС по-често;
14. Да гарантира, че ОЗД на кантон Люцерн извършва наблюдение на законосъобразността на обработването на личните данни във ВИС по-често;

15. Да гарантира, че ФКЗДИ ще извършва поне веднъж на всеки четири години одит на операциите по обработка на данните в националната система на ВИС (ORBIS). Тъй като срокът за първия одит (октомври 2015 г.) не беше спазен, следва да бъдат предприети действия за изпълнение на това задължение чрез приключване на извършвания понастоящем одит във възможно най-кратък срок;

Права на субектите на данни

16. Да разгледа внимателно въпроса как правата на живеещите в чужбина субекти на данни във връзка с ШИС II могат да бъдат спазвани по-ефективно, тъй като съгласно швейцарското право официални решения (производства относно отказ на достъп до лични данни) трябва да бъдат изпращани на швейцарски адрес;
17. Да предостави информация на уебсайтовете на федералната полиция и на ФКЗДИ относно възможността на субектите на данни да търсят защита по съдебен ред в случаи, в които крайният срок за предоставяне на отговор по искания на субекти на данни във връзка с ШИС II (60 дни) не е спазен;
18. Да гарантира, че всички уебсайтове на кантоналните полицейски органи предоставят основна информация относно защитата на данните и пряка връзка към уебсайтовете на кантоналните ОЗД;
19. Да гарантира, че различните надзорни органи по защита на данните на федерално и кантонално равнище разполагат с достатъчно ресурси за цялостно изпълнение на своите задължения за поддържане и подкрепа на упражняването на правата на субектите на данните, включително приемането на жалби, подадени до тях от отделни лица;
20. Да предостави информация относно правното основание за обвинение във връзка с упражняването на правата на субектите на данни (включително информация какво може да представлява повтарящо се/злоупотребяващо искане) в „Често задавани въпроси относно Шенген“ и на уебсайтовете на федералната полиция, ФКЗДИ и ОЗД на кантон Люцерн, както и на задграничните представителства/консулства;

Визова информационна система

21. Да добави елемент относно защитата на данните в двумесечното интензивно обучение, предоставяно от Държавния секретариат по миграцията (ДСМ) за визовия персонал;
22. Да гарантира, че ДСМ по собствена инициатива редовно проверява регистрационните файлове с цел да осъществява мониторинг на законосъобразността на обработването на лични данни във ВИС;
23. Да гарантира, че ДСМ подобрява като цяло мерките за собствен одит, изисквани по член 32, параграф 2, буква к) от Регламента за ВИС и член 9, параграф 2, буква к) от Решението на Съвета за ВИС;

Шенгенска информационна система

24. Да гарантира, че федералната полиция ще въведе технически мерки с цел да се предотврати използването на USB портовете на работните станции с достъп до Н.ШИС II;
25. Да гарантира, че задграничните представителства, летищата, полицейските участъци и кантоналните миграционни служби предоставят в своите помещения разпечатаната брошура „Шенген и твоите лични данни“ на разположение на широката общественост;
26. Да провери и да определи наново дали оправомощените ползватели на Н.ШИС II имат техническата възможност да влязат в системата едновременно с различни средства (напр. посредством неподвижна работна станция и мобилно устройство); да актуализира документите с информация относно вътрешната сигурност с цел да се избягва едновременното влизане в Н.ШИС II с различни средства;
27. Да гарантира, че федералната полиция по собствена инициатива редовно проверява регистрационните файлове с цел да осъществява мониторинг на законосъобразността на обработването на лични данни в ШИС II;
28. Да гарантира, че федералната полиция подобрява мерките за собствен одит, изисквани по член 10, параграф 1, буква к) от Регламента за ШИС II и член 10, параграф 1, буква к) от Решението на Съвета за ШИС II;

Обществена осведоменост

29. Да гарантира, че информационният материал относно правата на субектите на данни във връзка с ВИС е по-лесен за намиране и по-ясно обозначен освен на уебсайта на ФКЗДИ също и чрез предоставяне на английска версия на уебсайтовете на ДСМ, на кантоналната полиция и на кантоналните ОЗД;
30. Да гарантира, че задграничните представителства, летищата, полицейските участъци и кантоналните миграционни служби предоставят в своите помещения разпечатаната брошура „Шенген и твоите лични данни“ на разположение на широката общественост;

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*
