

**Bryssel den 21 mars 2025
(OR. en)**

7273/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0069(NLE)**

**UK 34
UD 56**

FÖLJENOT

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	21 mars 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 135 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller den förklaring som ska göras i enlighet med artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 135 final.

Bilaga: COM(2025) 135 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 21.3.2025
COM(2025) 135 final

2025/0069 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller den förklaring som ska göras i enlighet med artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen¹ (*utträdesavtalet*) vad gäller den förklaring som ska göras av unionen i enlighet med artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen² (*beslut nr 1/2023*). Windsorramen³ utgör en integrerad del av utträdesavtalet.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen samt Windsorramen

I utträdesavtalet fastställs villkoren för Förenade kungarikets utträde ur unionen och Euratom under ordnade former. Utträdesavtalet trädde i kraft den 1 februari 2020. Den 27 februari 2023 nådde Europeiska kommissionen och Förenade kungarikets regering en politisk principöverenskommelse om Windsorramen. Den 24 mars 2023 antog den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet nya arrangemang för Windsorramen, och de två parterna kom överens om att samarbeta intensivt och lojalt för att genomföra alla delar av Windsorramen.

2.2. Gemensamma kommittén

Gemensamma kommittén inrättades genom artikel 164.1 i utträdesavtalet och består av företrädare för unionen och Förenade kungariket. Ordförandeskapet innehas gemensamt av unionen och Förenade kungariket. Gemensamma kommitténs arbetsordning fastställs i bilaga VIII till utträdesavtalet. Gemensamma kommittén sammanträder minst en gång om året eller på begäran av unionen eller Förenade kungariket och fastställer sitt sammanträdesschema och sin dagordning genom ömsesidig överenskommelse.

Gemensamma kommitténs uppgifter anges i artikel 164 i utträdesavtalet och består huvudsakligen i att

- övervaka genomförandet och tillämpningen av avtalet, direkt eller genom arbetet i de specialiserade kommittéer som rapporterar till den,
- anta beslut och rekommendationer, inbegripet ändringar av avtalet, i de fall som föreskrivs i det,
- förebygga problem och lösa tvister som kan uppkomma rörande tolkningen och tillämpningen av avtalet.

¹ EUT L 29, 31.1.2020, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/treaty/withd_2020/sign.

² EUT L 102, 17.4.2023, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>.

³ Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](#)).

2.3. Akt som planeras av gemensamma kommittén

Vid nästa möte i gemensamma kommittén ska unionen göra den förklaring som avses i artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

3.1. Artikel 23.5 i beslut nr 1/2023

Enligt artikel 23.5 i beslut nr 1/2023 ska, efter ikraftträdandet den 29 juni 2023 av kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1128 av den 24 mars 2023 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 i syfte att föreskriva förenklade tullformaliteter för betrodda näringsidkare och för befordran av paket till Nordirland från en annan del av Förenade kungariket⁴ (dvs. unionsakten om förenklade förfaranden för befordran av varor som avses i artikel 7.1 a ii och 7.1 a iii) i beslut nr 1/2023), artiklarna 7.1 a iii, 13 och 15.3 i samma beslut tillämpas från och med den första dagen i den månad som följer på den månad då den sista av följande deklARATIONER har gjorts i gemensamma kommittén:

- (a) En förklaring från unionen om att den är övertygad om att Förenade kungariket har inrättat nät, informationssystem och databaser för de uppgifter som avses i artikel 141.1 d vii) i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 som ska lämnas till Förenade kungarikets behöriga myndighet och är nöjd med Förenade kungarikets genomförande av artikel 5 i gemensamma kommitténs beslut nr 6/2020⁵ (*beslut nr 6/2020*) genom tillhandahållande av åtkomst till information i dessa nät, informationssystem och databaser.
- (b) En förklaring från Förenade kungariket om att alla godkända transportföretag kan uppfylla skyldigheterna i artikel 13 i beslut nr 1/2023.

Det bör noteras att kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1128 också ska tillämpas från och med den första dagen i den månad som följer på den månad då den sista av de ovannämnda förklaringarna har gjorts i gemensamma kommittén.

3.2. En förklaring från unionen enligt artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023

Unionens förklaring rör två frågor: i) Förenade kungarikets inrättande av nät, informationssystem och databaser för de uppgifter som avses i artikel 141.1 d vii) i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 och som ska lämnas till Förenade kungarikets behöriga myndighet, och ii) Förenade kungarikets genomförande av artikel 5 i beslut nr 6/2020 genom tillhandahållande av åtkomst till information i dessa nät, informationssystem och databaser.

Inrättande av relevanta nät, informationssystem och databaser

För att fullgöra den skyldighet som avses i led i ovan har Förenade kungariket inrättat ett system (*systemet*) för att samla in relevanta uppgifter om paket från företag till konsumenter (B2C) som skickas av godkända transportföretag från en annan del av Förenade kungariket till Nordirland. Godkända transportföretag ska lämna dessa uppgifter till tullmyndigheterna i Förenade kungariket innan varorna levereras till privatpersonen.

Systemet infördes för första gången i april 2024, innan Förenade kungariket öppnade möjligheten för transportföretag att ansöka om tillträde till systemet för godkända

⁴ EUT L 149, 9.6.2023, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/1128/oj.

⁵ EUT L 443, 30.12.2020, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>.

transportföretag (*det brittiska systemet för transportföretag*) den 1 maj 2024⁶. Sedan dess har systemet utvecklats och använts på frivillig basis av de aktörer som är registrerade i det brittiska systemet för transportföretag för att dela uppgifter om B2C-paket som skickas från ett företag i Förenade kungariket (utom Nordirland) till en privatperson som är bosatt i Nordirland. De uppgifter som förs in i systemet av godkända transportföretag som är registrerade i det brittiska systemet för transportföretag är de uppgifter som anges i bilaga 52–03 till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446.

På grundval av detta kan unionen göra en förklaring, i den mening som avses i den första delen av artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023, om att den är övertygad om att Förenade kungariket har inrättat nät, informationssystem och databaser för de uppgifter som avses i artikel 141.1 d vii) i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446.

Åtkomst till information i relevanta nät, informationssystem och databaser

I syfte att genomföra artikel 5 i beslut nr 6/2020 vad gäller systemet har Förenade kungariket i sitt rättssystem säkerställt att berörda tjänstemän vid Europeiska kommissionen, inbegripet de företrädare för unionen som avses i artikel 12.2 i Windsorramen, får åtkomst till den information som förs in i systemet av aktörer som är registrerade i det brittiska systemet för transportföretag. Kommissionens tjänstemän har testat hur systemet fungerar och de uppgifter som hittills har lämnats. Resultaten från testfasen visar att systemet uppfyller de tekniska parametrar som krävs.

Unionen kan därför göra en förklaring, i den mening som avses i den andra delen av artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023, om att den är nöjd med Förenade kungarikets genomförande av artikel 5 i beslut nr 6/2020 som gäller tillhandahållande av åtkomst till information i nät, informationssystem och databaser som inrättats av Förenade kungariket för de uppgifter som avses i artikel 141.1 d vii) i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) föreskrivs att rådet ska anta beslut ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar dessutom akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”⁷.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Gemensamma kommittén är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen utträdesavtalet.

Unionen och Förenade kungariket kan utfärda ensidiga förklaringar i gemensamma kommittén. Den planerade ensidiga förklaring från unionen som ska göras i gemensamma

⁶ Se [Check if you can apply for the UK Carrier Scheme - GOV.UK](https://www.gov.uk/government/check-if-you-can-apply-for-the-uk-carrier-scheme).

⁷ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, [ECLI:EU:C:2014:2258](https://eur-lex.europa.eu/eli/jud_2014_2258), punkterna 61–64.

kommittén i enlighet med artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023 utgör en akt med rättslig verkan i den mening som avses i artikel 218.9 i EUF-fördraget.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar utträdesavtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Den ensidiga förklaring som unionen ska utfärda i den gemensamma kommittén avser Windsorramen, som utgör en integrerad del av utträdesavtalet, som ingicks på grundval av artikel 50.2 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget).

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 50.2 i EU-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 50.2 i EU-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. OFFENTLIGGÖRANDE AV DEN PLANERADE AKTEN

För rättssäkerhetens och öppenhetens skull är det lämpligt att offentliggöra unionens ensidiga förklaring i Europeiska unionens officiella tidning efter det att den har utfärdats i gemensamma kommittén. Dessutom bör ett meddelande i Europeiska unionens officiella tidning övervägas om att den ensidiga förklaringen av Förenade kungariket i gemensamma kommittén i enlighet med artikel 23.5 b i beslut nr 1/2023 har utfärdats.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen vad gäller den förklaring som ska göras i enlighet med artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommittén

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artikel 50.2,
med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 218.9,
med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut (EU) 2020/135⁸ den 30 januari 2020 och trädde i kraft den 1 februari 2020.
- (2) I enlighet med artikel 182 i utträdesavtalet utgör Windsorramen⁹ en integrerad del av det avtalet.
- (3) Enligt artikel 23.5 i beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom utträdesavtalet av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen¹⁰ (*beslut nr 1/2023*) ska artiklarna 7.1 a iii, 13 och 15.3 i beslut nr 1/2023 tillämpas från och med den första dagen i den månad som följer på den månad då den sista av de förklaringar som ska göras av unionen och Förenade kungariket och som avses i artikel 23.5 a och b har gjorts i gemensamma kommittén.
- (4) De förenklade tullformaliteter som föreskrivs i kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/1128 av den 24 mars 2023 om ändring av delegerad förordning (EU) 2015/2446 ska tillämpas från och med den första dagen i den månad som följer på den månad då den sista av de förklaringar som nämns i föregående skäl har gjorts i gemensamma kommittén.

⁸ Rådets beslut (EU) 2020/135 av den 30 januari 2020 om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/135/oj>).

⁹ Gemensam förklaring nr 1/2023 av unionen och Förenade kungariket i den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 ([EUT L 102, 17.4.2023, s. 87](http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj)).

¹⁰ Beslut nr 1/2023 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 24 mars 2023 om fastställande av arrangemang för Windsorramen (EUT L 102, 17.4.2023, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/819/oj>).

- (5) I enlighet med artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023 förväntas unionen göra en förklaring i gemensamma kommittén om att den är övertygad om att Förenade kungariket har inrättat nät, informationssystem och databaser för de uppgifter som avses i artikel 141.1 d vii) i kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446¹¹ som ska lämnas till Förenade kungarikets behöriga myndighet och att den är nöjd med Förenade kungarikets genomförande av artikel 5 i gemensamma kommitténs beslut nr 6/2020¹² genom tillhandahållande av åtkomst till information i dessa nät, informationssystem och databaser.
- (6) I april 2024 inrättade Förenade kungariket ett system (*systemet*) för att samla in relevanta uppgifter från godkända transportföretag om paket från företag till konsumenter (B2C) som de skickar från en annan del av Förenade kungariket till Nordirland. Sedan dess har systemet utvecklats och använts på frivillig basis under testfasen av de aktörer som är registrerade i det brittiska systemet för transportföretag för att tillhandahålla uppgifter om B2C-paket som skickas från ett företag i Förenade kungariket (utom Nordirland) till en privatperson som är bosatt i Nordirland. De uppgifter som förs in i systemet av godkända transportföretag som är registrerade i det brittiska systemet för transportföretag är de uppgifter som anges i bilaga 52–03 till kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446.
- (7) I syfte att genomföra artikel 5 i beslut nr 6/2020 vad gäller systemet har Förenade kungariket i sitt rättssystem säkerställt att berörda tjänstemän vid Europeiska kommissionen, inbegripet de företrädare för unionen som avses i artikel 12.2 i Windsorramen, får åtkomst till den information som förs in i systemet av aktörer som är registrerade i det brittiska systemet för transportföretag. Kommissionens tjänstemän har testat hur systemet fungerar och de uppgifter som hittills har lämnats. Resultaten från testfasen visar att systemet uppfyller de tekniska parametrar som krävs.
- (8) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på gemensamma kommitténs vägnar.

¹¹ Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/2446 av den 28 juli 2015 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 952/2013 vad gäller närmare regler avseende vissa bestämmelser i unionens tullkodex (EUT L 343, 29.12.2015, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2015/2446/oj).

¹² Beslut nr 6/2020 av den gemensamma kommitté som inrättats genom avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen av den 17 december 2020 om de praktiska samarbetsformerna för utövandet av de rättigheter som tillkommer unionens företrädare som avses i artikel 12.2 i protokollet om Irland/Nordirland (EUT L 443, 30.12.2020, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2250/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Enda artikel

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i den gemensamma kommitté som inrättats genom artikel 164.1 i utträdesavtalet (den gemensamma kommittén) vad gäller den ensidiga förklaring som ska göras av unionen i gemensamma kommittén i enlighet med artikel 23.5 a i beslut nr 1/2023 ska grunda sig på det utkast till ensidig förklaring som åtföljer detta beslut.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*